CONSEJO NACIONAL DE PLANEACIÓN
Para pensar el país

CONCEPTO

SOBRE LAS BASES DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2014-2018

"TODOS POR UN NUEVO PAÍS"

CONSEJO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Santiago Montenegro	Fredy Vega	Fernando Flórez
Presidente	**Vicepresidente**	**Secretario**
Sector Económico	Afrodescendientes	Alcalde de Tunja

Julio Roberto Gómez Esguerra
Sector Comunitario

Juan Pablo Ruiz Soto
Sector Ecológico

Juan Luis Mejía Arango
Rafael Antonio Sanchez Paris
Sector Educativo y Cultural

Endis Livingston Bernard
Raizales

Migdonia Rueda Bolaños
Marleng Alfonso Piñeros
Mujeres

Carlos Ernesto Acero Sánchez
Teobaldo Ruiz Fonseca
Mario Gómez Jiménez
Darío Castillo Sandoval
Sector Social

Camilo Humberto Llinás Ángulo
Félix Antonio Niño Neira
Julián Domínguez
Sector Económico

Eduardo Gómez Merlano - Corozal
Hernán Ospina Sepúlveda - Rionegro
Octavio Pérez Hernández – Tame
Alcaldes

Richard Aguilar Villa –Santander
José Antonio Segebre– Atlántico
Raúl Delgado Guerrero – Nariño
Harold Díaz Burbano - Putumayo
José O. Rivera Moncada– Guaviare
Gobernadores

INDICE

INTRODUCCIÓN **5**
I PARTE: FOCOS ESTRATEGICOS **8**
CAPÍTULO I **8**
DEMOGRAFÍA, FORMALIDAD Y COMPETITIVIDAD **8**
1. Tendencias demográficas 8
2. Informalidad de la economía y del mercado laboral 10
3. La informalidad hace perder a Colombia su bono demográfico 11
4. La informalidad distorsiona la asignación de recursos 11
5. La informalidad es causa central de los problemas fiscales 12
6. Algunas alternativas de política 13
CAPÍTULO II **15**
AUTONOMIA TERRITORIAL Y PROFUNDIZACION DE LA DESCENTRALIZACION **15**
1. Diseño de políticas de desarrollo territorial diferenciadas: 18
2. El respeto por la diversidad territorial. 18
3. Vocación y economía regional diferenciada. 18
5. La gradualidad en la implementación del proceso de descentralización. 18
6. El control en el uso de los recursos y el establecimiento de metas de gasto. 19
7. Sistemas regionales de planificación. 19
8. Sistema de Indicadores para medir los avances en la descentralización 19
9. Relaciones Intergubernamentales Marco vital para la consolidación de la descentralización en Colombia. 19
10. Superación del déficit en la implementación de la descentralización. 20
11. Estructura de Compensación para las brechas territoriales. 20
CAPÍTULO III **24**
SOBRE EL BUEN GOBIERNO: HACIA UN ESTADO CON MANEJO GERENCIAL Y HACIA UNA SOCIEDAD MÁS DELIBERANTE **24**
1. Una economía más descentralizada con unas regiones seguras y con buena provisión de bienes públicos (Seguridad y justicia) 24
2. Un Estado que requiere los mínimos sistemas de manejo gerencial con los que ya cuenta el sector privado y con los que cuentan ya otros países 25

3. Unas finanzas públicas sostenibles y consistentes con el plan plurianual de inversiones y el plan nacional de desarrollo 28
CAPÍTULO IV 29
CRECIMIENTO VERDE 29
1. Definir y ejecutar una estrategia de reestructuración y fortalecimiento extraordinario del sistema nacional ambiental (SINA). 32
2. Medidas de adaptación al cambio climático y gestión de sostenibilidad. 32
3. Efectividad en el ordenamiento territorial y ordenamiento ambiental territorial. 32
4. Licenciamiento ambiental como instrumento de planeación para el desarrollo. 33
5. Minería, medio ambiente y reforma del código minero. 34
6. Conservación, servicios eco sistémicos y desarrollo económico sectorial. 34
7. Avances en los estándares ambientales para la candidatura de Colombia a la OECD. 35
8. Instrumentos orientadores del comportamiento de los usuarios y los consumidores de bienes y servicios ambientales, partiendo de revalorizar las tasas por uso del agua. 36
9. Aspectos de participación social y de las entidades territoriales en decisiones ambientales. 36
CAPÍTULO V 38
EL DESARROLLO RURAL 38
1. Colombia: país rural 38
2. La magia de la Interconección vial 38
3. Los profesionales del campo y la asistencia técnica integral 39
4. El crédito rural y la productividad. bloqueo a la usura 39
5. Participación ciudadana cimiento del desarrollo rural 40
6. El estado efectivo que asume con voluntad política el desarrollo rural 40
7. El cambio climático, el crecimiento verde y la constitución política 41
8. La economía naranja 42
II PARTE: SECTORES SOCIALES Y SOCIEDAD CIVIL 43
CAPITULO I 43
ANÁLISIS SECTORIAL 43
CONCEPTO SOBRE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO DESDE LA ECONOMÍA SOCIAL, SOLIDARIA Y COOPERATIVA 43
1. Algunos aspectos positivos a realizar 43
2. Algunos vacíos – problemas que Encontramos en el PND 45

3. Cuatro consideraciones sobre asociatividad, organizaciones de la economía solidaria y cooperativa que deben incorporarse en el plan nacional de desarrollo todos por un nuevo país – paz, equidad y educación 46

ENTIDADES TERRITORIALES 48

CONCEPTO GOBERNACIÓN NARIÑO 48

1. Pilares del PND "Todos por un nuevo país" 2014 – 2018. 48

2. Aportes a las estrategias regionales 49

3. Estrategias transversales 53

CAPITULO II 54

SECTOR ECONÓMICO 54

ANÁLISIS DEL DOCUMENTO BASES PARA EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO PND 2014-2018: CONFECÁMARAS 54

DESARROLLO DE PILARES 54

DESARROLLO DE LAS ESTRATEGIAS TRANSVERSALES 58

LAS BASES DEL PND A NIVEL DE REGIONES 73

CAPITULO III 76

SECTOR SOCIAL 76

CONCEPTO DESDE EL SECTOR CAMPESINO 76

i) Propuestas 76

ii) Campo de aplicabilidad 81

CONCEPTO SOCIAL SOBRE LAS BASES DEL PND 2014-2018 85

I. Las políticas de derechos humanos: 85

II. Los lineamientos contra la violencia y la vulneración de los derechos y a favor de los Derechos de las Víctimas: 87

III. Las políticas sobre Educación: 89

IV. Las políticas de salud, de Protección y de Movilidad Social: 92

V. Otras consideraciones 96

CAPITULO IV 98

MINORÍAS ÉTNICAS Y MUJERES 98

CONCEPTO TÉCNICO DESDE EL ENFOQUE DE DERECHOS HUMANOS DE LAS MUJERES, ENFOQUE DE GÉNERO E INTERSECCIONAL 98

CONCEPTO DEL DOCUMENTO BASES DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO. "TODOS POR UN NUEVO PAÍS". 2014- 2018. 98

1.1 Los tres pilares 99

1.2 Estrategias transversales 102
DOCUMENTO DE INCIDENCIA POLÍTICA 112
PROPUESTAS DEL SECTOR DE MUJERES AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2014 - 2018 112
CONCEPTO DESDE LOS RAIZALES 124
RECOMENDACIONES PARA EL PLAN DE DESARROLLO DIFERENCIADO PARA EL PUEBLO ÉTNICO RAIZAL 125
CONCEPTO POR PARTE DE LAS ORGANIZACIONES INDÍGENAS DE COLOMBIA SOBRE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2014-2018 126
EL PUEBLO AFRODESCENDIENTE EN EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO ... 393
2014-2018 "TODOS POR UN NUEVO PAÍS" 393
PROPUESTAS DEL CONSEJO NACIONAL DE PLANEACIÓN – CNP 393
CAPITULO VI 406
APORTES DESDE LA SOCIEDAD CIVIL AL CONCEPTO DE LAS BASES DEL PND 2014 – 2018 406
ANEXOS 407
CRECIMIENTO VERDE 407
ANEXO A: Propuesta *de artículos para el PND* 407
ANEXO B – Propuesta de Modificación y Ajuste al texto Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 433
SECTOR SOCIAL 461
ANEXOS SOBRE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO DESDE LA ECONOMÍA SOCIAL, SOLIDARIA Y COOPERATIVA 461
ANEXOS 499
SECTOR MUJERES 499
BIBLIOGRAFÍA 504

INTRODUCCIÓN

El Consejo Nacional de Planeación (CNP) es la instancia que cumple la función más importante dentro de la planeación participativa en Colombia, toda vez que en él confluyen los representantes de las entidades territoriales y de los distintos sectores que integran la sociedad civil, convirtiéndose en el espacio real de participación ciudadana en todas las fases y procesos planificadores del país.

El CNP fue creado por disposición constitucional, la cual le otorga carácter consultivo y establece que su principal función será la de servir como foro para la discusión del Plan Nacional de Desarrollo, lo que implica emitir concepto en la fase de elaboración de dicho plan y, posteriormente, realizar seguimiento y evaluación periódica sobre su ejecución.

De acuerdo con lo anterior, y a partir de lo establecido en la Ley 152 de 1994, en el mes de noviembre de 2014, el Gobierno Nacional sometió a consideración del CNP las Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014- 2018 "Todos por un Nuevo País" (PND).

Para esta caso, el PND, busca definir la hoja de ruta para construir una Colombia en paz, equitativa y educada. Estos son los tres pilares principales que, de acuerdo a las Bases del PND, conforman un círculo virtuoso que permitirá la consolidación de una nueva Colombia en el próximo cuatrienio.

La *Paz* como pilar dentro del plan está pensada hacia una sociedad pacifica que pueda remediar sus conflictos sin recurrir a la violencia. Este pilar resalta la voluntad política del gobierno para mejorar las condiciones sociales de sus ciudadanos.

La *Equidad*, dentro del PND, reconoce a Colombia como uno de los países con mayores niveles de desigualdad; sin embargo, el plan acepta el reto de transformar y mejorar la calidad de vida de las y los colombianos.

La *Educación* se plantea en el plan como el instrumento más poderoso para acabar con las desigualdades sociales. Según las Bases del PND, la educación no solo nivela sino que promueve el progreso y contribuye al fortalecimiento de la democracia.

Basado en estos tres pilares, el Gobierno Nacional ha resaltado la importancia de profundizar en un enfoque regional, que permita una mejora de las condiciones sociales y el logro del desarrollo económico en las áreas urbanas y rurales. Para tal fin, se ha establecido una estructura territorial que impulsa todos los pilares y transversales estrategias a ejecutar en los próximos cuatro años.

Dicha estrategia contempla una composición regional que reconoce y además permite identificar las particularidades del contexto local, para implementar las propuestas contenidas en el Plan Nacional de Desarrollo. Las regiones identificadas en las Bases del PND y sus enfoques particulares, se precisan a continuación:

1. Caribe: Próspero y sin pobreza extrema.
2. Eje Cafetero y Antioquia: Talento humano innovador en territorios incluyentes.
3. Centro-Oriente: Conectividad para la integración.
4. Pacífico: Equidad, integración y aprovechamiento sostenible de mercados.
5. Llanos: Medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano.
6. Centro – Sur: Desarrollo del campo y conservación ambiental.

De acuerdo con lo señalado por el Gobierno Nacional en las Bases del PND, se reconoce que el enfoque regional requiere de un trabajo articulado que permita la interacción entre distintos sectores. Por lo anterior, y en paralelo a las estrategias regionales, las Bases del nuevo PND establecen seis estrategias transversales, las cuales se conciben como las herramientas

fundamentales que permitirán que el país logre el cumplimiento de los objetivos planteados, las cuales son:

1. Competitividad estratégica e infraestructura.
2. Movilidad social.
3. Transformación del campo.
4. Seguridad y justicia para la construcción de la paz.
5. Buen gobierno.
6. Crecimiento verde.

Es pertinente señalar que la estrategia de c*recimiento verde* se plantea como una estrategia envolvente, a través de la cual se espera potenciar los objetivos de las demás estrategias transversales y que junto a los objetivos específicos planteados para cada región, se articula con los tres pilares del PND con el propósito de robustecer y alcanzar la construcción de un nuevo país.

Este es el PND sobre el cual el Consejo Nacional de Planeación emite el presente concepto.

Metodología para la elaboración del Concepto

A continuación, se realiza una breve presentación de la metodología que se siguió para la elaboración del Concepto sobre las Bases del Plan Nacional de Desarrollo.

Durante el año en curso y con el acompañamiento académico de la Universidad Nacional de Colombia, el CNP desarrolló cinco Foros Regionales[1], así como el XVIII Congreso del Sistema Nacional de Planeación (SNP) en la ciudad de Ibagué, evento que se adelantó entre el 3 y el 6 de diciembre de 2014.

El propósito del Congreso del SNP fue el generar un espacio de discusión con las y los integrantes del Sistema Nacional de Planeación (SNP), con el fin de recolectar sus opiniones y recomendaciones frente a las Bases entregadas por el Gobierno Nacional al Consejo Nacional de Planeación el 15 de noviembre de 2014.

Producto de lo anterior, se anexa al presente escrito el documento, elaborado por el grupo de Biogestión de la Universidad Nacional de Colombia, que consolida las opiniones y recomendaciones de los integrantes del Sistema Nacional de Planeación y de la sociedad civil, asistentes al XVIII Congreso del SNP, respecto de las Bases del PND 2014-2018.

Es importante mencionar, que para esta ocasión, el Consejo Nacional de Planeación acompañó al DNP, durante el segundo semestre del 2014, en la realización de veinte diálogos regionales en los que, bajo el liderazgo del Director de dicho organismo, se adelantaron reuniones y actividades de socialización de los alcances del PND 2014-2018 con la sociedad civil, los gremios, los grupos étnicos, la academia, los alcaldes y gobernadores, quienes participaron con aportes y propuestas en mesas de trabajo en donde se discutió la composición del nuevo PND.

En efecto, Además, los Consejeros y las Consejeras Nacionales de Planeación en cumplimiento de la representación de los sectores, intercambiaron documentos, sostuvieron reuniones para recolectar las opiniones de los distintos sectores de la sociedad civil, como un insumo trascendental para la

[1] Los foros fueron organizados por el CNP y se realizaron en las ciudades de Barranquilla, Medellín, Villavicencio, Bogotá y Cali entre los meses de mayo a agosto de 2014. En dichos foros participaron Consejeras y Consejeros Nacionales y Territoriales de Planeación. Los objetivos principales de dichos eventos fueron: (1) hacer un balance del PND 2010-2014 y (2) formular propuestas para el PND 2014-2018.

elaboración del presente documento. Adicionalmente, el CNP, a través de sus distintos representantes y de su comisión técnica, sostuvo reuniones de trabajo con distintas organizaciones que contribuyeron a la consolidación del Concepto.

Dentro de las entidades aliadas del Consejo Nacional de Planeación, se encuentra el *Banco Interamericano de Desarrollo, el Centro de Estudios Regionales de la Federación Nacional de Departamentos, Fedesarrollo, y el Banco Mundial*, entre otras organizaciones y sectores de la sociedad civil, la ONU y el SNP.

El trabajo de recolección, recopilación y consolidación de las percepciones de las personas y organizaciones sociales no gubernamentales que participaron en el proceso implicó un juicioso y fuerte trabajo. En tal sentido, este texto que se somete a consideración del Gobierno Nacional, y de la ciudadanía en general, pretende consolidar las propuestas de la sociedad civil frente a las Bases del PND".

Estructura del documento

Este concepto se divide en tres partes. En la primera, se presenta un documento que contiene focos estratégicos y de interés para la sociedad civil. En tal sentido, se incluye un concepto sobre (i) la demografía e informalidad, (ii) la autonomía y la descentralización, (iii) el buen gobierno, iv) el crecimiento verde, y (v) el desarrollo rural.

En la segunda parte, se analizan las Bases del PND 2014-2018 bajo una perspectiva sectorial, de acuerdo con los siete sectores del CNP que están establecidos en la Ley 152 de 1994. Por último, la tercera parte corresponde a un anexo elaborado por la Universidad Nacional sobre las opiniones y recomendaciones de los integrantes del Sistema Nacional de Planeación.

Teniendo en cuenta que en el proceso de construcción del Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018, el Departamento Nacional de Planeación, bajo la coordinación del propio director de esa entidad, convocó los denominados diálogos regionales con participación de autoridades, parlamentarios y representantes autorizados de la sociedad civil de las entidades territoriales , el Consejo Nacional de Planeación, estima imperativo recomendar que el proyecto de Plan que se someta a consideración del Congreso de la República, tanto en la parte conceptual, como en el articulado y sobre todo, en el plan plurianual de inversiones, refleje plenamente la concertación a la que llegó el DNP en cada uno de los departamentos del país como resultado de dichos diálogos, en especial, las que se lograron con las entidades territoriales fronterizas, sobre el tema del desarrollo y la integración de las zonas de frontera de Colombia, y las que se lograron, o faltan aún por lograr, con los representantes de los pueblos indígenas, afrodescendientes, raizales y rom, y con los diferentes sectores económicos y sociales.

Este concepto es una herramienta para el Gobierno Nacional, toda vez que constituye las opiniones fundamentales del Sistema Nacional de Planeación para planear y ejecutar las políticas públicas que se van a impulsar el desarrollo del país en el próximo cuatrienio.

I PARTE: FOCOS ESTRATEGICOS

CAPÍTULO I

DEMOGRAFÍA, FORMALIDAD Y COMPETITIVIDAD

En este capítulo, el Consejo Nacional de Planeación, CNP, quiere hacer unos comentarios sobre temas que considera son de primer orden en la sociedad colombiana para la competitividad de las empresas y el buen funcionamiento de la economía, de la política económica y la política social. Si bien los temas aquí considerados son mencionados y parcialmente analizados en las Bases del plan, el CNP considera que ellos requieren un tratamiento más amplio y profundo. Por ser un documento de planeación, el CNP considera que el PND necesita hacer explícitos los supuestos del crecimiento demográfico del país, en general, y de los cambios esperados en dicha estructura demográfica, en particular. Es de particular importancia analizar las implicaciones del crecimiento que tendrá en los próximos años la llamada tasa de dependencia entre los adultos mayores y la población en edad de trabajar. En teoría, Colombia está "gozando" del llamado bono demográfico, pero cuando se incorpora a este análisis la informalidad laboral se encuentra que podemos estar desaprovechando esta oportunidad única con unas consecuencias que pueden ser nefastas para el país. Igualmente, este capítulo plantea que la informalidad distorsiona la asignación de los recursos productivos entre los sectores de la economía y que sus elevados niveles están en el corazón de los problemas fiscales del país. El capítulo termina con unas consideraciones de política para enfrentar el flagelo de la informalidad.

1. Tendencias demográficas

El PND podría beneficiarse muchísimo si incorpora una sección con el análisis de las grandes tendencias demográficas del país. Si bien es cierto que este plan es de corto plazo (cuatro años), es imperativo que muchas decisiones de política se tomen con base en condiciones estructurales que se heredan del pasado y se proyectan hacia el futuro.

Una de dichas condiciones estructurales es la demografía. La demografía, por definición, estudia la población, su dimensión, estructura y su evolución a lo largo del tiempo. Siendo la ciencia de los seres humanos que habitan el territorio, se convierte en un insumo central y crítico de un plan de desarrollo. En forma transversal, el estudio de la población se puede analizar por edades, por género, por regiones, por etnias, entre otras clasificaciones. Pero, tanto o más importante que el análisis transversal, es el estudio longitudinal y, en particular, su proyección en el tiempo.

A comienzos del siglo XX, Colombia contaba apenas con unos 5 millones de habitantes. Hoy en día, nuestro país tiene unos 46 millones de habitantes y, de acuerdo a los escenarios medios que proyecta las Naciones Unidas, hacia la mitad del siglo XXI llegaremos a unos 63 millones, para luego caer a unos 60 millones a fin de siglo. Y, tan importante como su volumen total, son los cambios en la estructura de la población a lo largo del tiempo. En particular, es crucial analizar la composición relativa de tres grupos de edades: la población en edad de trabajar, los jóvenes y los adultos mayores. Trazar las líneas divisorias entre estos grupos siempre será un ejercicio arbitrario, pero la convención internacional considera a los jóvenes como el grupo entre cero y menos de quince años, a la población en edad de trabajar como la que se encuentra entre 15 y menos de 65 años y a los adultos mayores como la población mayor a los 65 años de edad.

Como es de esperar, así como cambia el volumen total de la población, también cambia su composición entre estos grupos a lo largo del tiempo. Para efectos de un gran número de políticas, pero sobretodo de la política social, es muy importante analizar la evolución a lo largo del tiempo

de la relación entre la suma de los jóvenes con los adultos mayores y la población en edad de trabajar (PET). Esta es la llamada tasa de dependencia. En términos generales, cuando dicha tasa es alta, para un país será mucho más costoso y difícil financiar el cuidado, la educación y la salud de los jóvenes, así como el retiro y la salud de la población de mayor edad. En forma inversa, cuando dicha relación es baja, un país podrá contar con el esfuerzo, el ahorro, la inversión, los impuestos y las contribuciones a la seguridad social de la población trabajadora para incrementar la base productiva del país y sentar las bases del crecimiento y el aseguramiento futuro de la población. Este es el llamado bono demográfico o ventana demográfica de un país.

Sin entrar a analizar sus causas, por razones de espacio, se puede decir que Colombia, en la actualidad, está "gozando" del llamado bono demográfico. También por razones de brevedad, expresaremos la tasa de dependencia con solo la relación entre los adultos mayores y la PET. Dicha relación es de tan sólo un 10%, cuando en un país como Japón, que es considerado un país de viejos, se encuentra en una cifra cercana a un 50%. Esto quiere decir que en Colombia tenemos, en principio, unos 10 trabajadores por cada adulto mayor, mientras Japón tiene tan solo dos trabajadores por cada retirado de la vida laboral. Así, en dicho país la población adulta es mucho más costosa en términos de los recursos que hacen falta para financiar su retiro y su salud y hay menos jóvenes, en términos relativos, que pueden proveer los recursos para hacerlo.

Pero, por esta razón, este país no se encuentra en una crisis. La razón es que, cuando contó con una razón entre adultos mayores y la PET igual a la que Colombia tiene hoy en día, hace medio siglo, en los años sesenta, Japón aprovechó su bono demográfico con altas tasas de ahorro e inversión, con un gran flujo de impuestos y contribuciones a la seguridad social, todo lo cual permitió crear una gran acervo de activos físicos, de capital humano y de reservas de la seguridad social que le sirven hoy en día para financiar el retiro y financiar la salud de su población adulta.

La lección que un país como Colombia debe aprender de la experiencia de otro que ha hecho bien su tarea, como Japón, es que, si bien hoy en día podemos considerarnos como una sociedad "joven" no lo seremos siempre. De acuerdo a cálculos que podemos hacer con las cifras de las Naciones Unidas, hacia el año 2040 tendremos sólo unos 5 trabajadores por cada adulto mayor (la mitad de hoy en día) y, hacia 2090, Colombia tendrá una tasa de dependencia entre los adultos mayores y la PET similar a la que hoy tiene Japón, es decir, a finales de siglo tendremos tan sólo dos trabajadores por cada adulto mayor. En esta forma, las políticas públicas que implementemos hoy, en particular la política de seguridad social, deben ser consistentes y consecuentes con estas tendencias demográficas.

Estos cambios demográficos deben ser la base para planear la provisión presente y futura de todo tipo de bienes y servicios públicos, como escuelas, hospitales, salud o pensiones. En algunos campos, como la seguridad social, las decisiones que tomemos hoy serán críticas para preveer el futuro de los jóvenes y los adultos mayores que tendremos en las próximas décadas. Para dar un ejemplo concreto, cuando la relación la tasa de dependencia entre adultos mayores y la PET es como la que tiene hoy en día Colombia es cómodo y tentador pensar que un régimen de seguridad social como el que tenemos hoy es más que suficiente. Es decir, cuando existen 10 trabajadores por cada adulto mayor, las cotizaciones a salud y a pensiones de los trabajadores son, en principio, más que suficientes para financiar los riesgos de enfermedades o el retiro de los adultos mayores. Pero cuando dicha relación cae a tan sólo 4 o a 2, un sistema así entra en una crisis de viabilidad. Para evitar que se presente una situación así en el futuro, un sistema de seguridad social, en general, y un régimen pensional, en particular, deben, entonces, generar reservas, que fue, precisamente, lo que hizo el Japón en la posguerra. Incluso teniendo un régimen de reparto en pensiones, este país ahorró para el futuro y, hoy en día, cuenta con reservas pensionales equivalentes a tres cuartas partes de su producto interno bruto.

La gran pregunta que surge del análisis precedente, entonces, es si Colombia ha hecho lo suficiente para aprovechar plenamente el bono demográfico con el que ha estado gozando en los últimos años. Infortunadamente, como se verá más adelante, la respuesta es negativa. Pero, antes de analizar las causas por las cuales nuestro país está perdiendo su bono demográfico, es menester mencionar primero la gran informalidad que tiene la economía, en general, y el mercado laboral, en particular.

2. Informalidad de la economía y del mercado laboral

Aunque el PND se propone reducir la informalidad laboral y plantea algunas metas específicas para este propósito, consideramos que debería tratar este problema tema como transversal, reconociendo que es uno de los principales problemas que enfrenta la sociedad colombiana.

Durante décadas, la economía colombiana no ha tenido la capacidad de formalizar todas sus actividades empresariales, su mercado laboral y sus activos tanto físicos, como las viviendas o la propiedad agraria, o los activos financieros. Alrededor de un 70% de la población económicamente activa, más de un 50% de las empresas y, quizá, dos terceras partes de las viviendas de todas las ciudades son informales.

Al tiempo que se reconoce su existencia, la informalidad no ha sido ni suficientemente estudiada ni tampoco se han propuesto muchas y reales soluciones para mitigarla y reducirla. Por un lado, la informalidad genera empleo e ingresos para la subsistencia de millones de colombianos, pero, al mismo tiempo, es un factor generador de innumerables problemas para el presente y futuro de la economía y la sociedad. Porque las actividades informales "consumen" bienes públicos, como seguridad y justicia, utilizan las infraestructuras de las ciudades y del campo y, muchas veces, usan también en forma ilegal servicios como electricidad y agua, sin realizar los correspondientes aportes, ni pagar los impuestos que pagan las empresas y los empleados formales. Los trabajadores informales no tienen acceso a servicios financieros, como el crédito hipotecario, tampoco pueden tener acceso a capacitación, ni seguridad social diferente a la salud subsidiada. Por supuesto, no todas las actividades informales son iguales, pues su diversidad es inmensa y, por ello, es tan difícil estudiarla, caracterizarla y diagnosticarla para elaborar políticas para combatirla.

Quizá, el tipo de informalidad que cuenta con más fuentes de información y estadísticas es la del mercado laboral. Por ello, su análisis resulta también muy útil para realizar inferencias sobre otros sectores de la economía. Igualmente, las estadísticas para analizar el mercado laboral, como las encuestas de hogares, están estandarizadas a nivel internacional, razón por la cual se prestan para comparaciones internacionales entre países, que son muy aleccionadoras. En este sentido, es muy útil comparar el mercado laboral de Colombia con el de España, pues los dos países tienen cifras demográficas muy similares. La población de los dos países es de unos 46 millones y su población económicamente activa es prácticamente igual, unos 23 millones.

Pero, mientras en España cotizan a la seguridad social 17 millones de trabajadores, en Colombia solo lo hacen unos 7 millones, sin incluir los pensionados que cotizan a salud. Es decir, en nuestro país cotizan 10 millones menos que en España, lo que implicaría que casi un 70 por ciento de la población económicamente activa están en la informalidad. Más aún, de los colombianos que tienen en la actualidad una ocupación laboral, que son unos 21 millones, un 50 por ciento tienen ingresos por debajo de un salario mínimo. Esto quiere decir que, por razones de la informalidad que genera el mercado laboral, de no hacerse nada, Colombia seguirá teniendo millones de personas como ciudadanos de segunda categoría, sin acceso a servicios financieros, sin posibilidad de capacitación y sin ingresos para vivir en la vejez.

Como se verá a continuación, las consecuencias de la informalidad son muy perniciosas y de variada naturaleza.

3. La informalidad hace perder a Colombia su bono demográfico

Como se mencionó anteriormente, en teoría, Colombia está durante estos años beneficiándose del llamado bono demográfico, pues cuenta con una relación de diez personas en edad de trabajar por cada adulto mayor a 65 años de edad. En realidad, lo que esta estadística supone es que la población en edad de trabajar es formal y, por lo tanto, cotiza a la seguridad social, paga impuestos, para lo cual tiene un empleo formal, ahorra e invierte y tiene acceso a todo tipo de servicios, incluyendo los financieros, como crédito hipotecario.

Por lo mencionado anteriormente, esta no es la realidad de nuestro país. Si, en lugar de considerar toda la población en edad de trabajar, se toman solo los trabajadores que son formales y que, por lo tanto, cotizan a la seguridad social, la relación no es de diez a uno, sino tan solo de dos trabajadores por cada adulto mayor. Esto quiere, sencillamente, que de no revertirse muy pronto esta situación, Colombia estaría desaprovechando y perdiendo esa ventana demográfica, con unas consecuencias impredecibles para el futuro.

En estas condiciones, millones de trabajadores no están cotizando para la seguridad social, por lo cual, dada la actual regulación, no tendrán como cubrir el riesgo de la vejez. Además, dado que todos los colombianos ya tienen acceso al régimen de salud, gracias al régimen subsidiado, su financiación recae sobre el presupuesto nacional, financiado por aquellos trabajadores y aquellas empresas que se encuentran en la formalidad. Dados los bajos ingresos de muchas familias o la población con discapacidad, es verdad que siempre será necesario que unos colombianos subsidien la seguridad y los servicios sociales de otros. Pero, mientras hacia 1993, cuando el Congreso aprobó la Ley 100 de ese año, se esperaba que, veinte años después, dos terceras partes de los trabajadores fuesen formales y un tercio informal. La realidad de hoy es exactamente la inversa. En estas condiciones, como consecuencia de la informalidad, no solo está Colombia perdiendo su bono demográfico, sino también haciendo insostenible el sistema de seguridad social en el mediano y largo plazo.

4. La informalidad distorsiona la asignación de recursos

Como muchos países en desarrollo dotados con importantes recursos naturales, la economía de Colombia está sujeta a fuertes choques en sus términos de intercambio.

En condiciones normales, la caída en los precios del petróleo y de otros bienes básicos debería generar cambios en los precios relativos (una depreciación real de la tasa de cambio) que tendría que reasignar recursos de capital y trabajo desde los sectores de la extinguida bonanza (petróleo y otros bienes básicos) y los sectores no transables, como la construcción, hacia los transables diferentes a petróleo y otros minerales. Es decir, en una coyuntura como la actual, en teoría, sectores como la industria manufacturera, la agricultura, los servicios transables como el turismo, deberían expandirse, compensando la contracción de los sectores de la pasado bonanza, como el petróleo, los minerales y la construcción. Si la economía fuese muy flexible, entonces, mantendría un elevado nivel de empleo, independientemente de las variaciones en los precios relativos.

Igualmente, con la devaluación real, las cuentas fiscales no se deberían ver mayormente afectadas. La elevación del precio del dólar debería compensar, por ejemplo, la caída en los recaudos por el menor precio del petróleo o de los minerales, en horma semejante, la menor tributación originada en esos sectores y en otros sectores no transables, como la construcción, estaría compensada por la mayor tributación derivada de la concomitante expansión de la industria manufacturera y otros transables.

Infortunadamente, cuando la informalidad es tan pronunciada, dicha transferencia de recursos productivos no se produce entre los sectores transables y no transables modernos, sino entre los sectores formales y los informales. La contracción de un sector, como la construcción, no necesariamente implica la expansión de la industria manufacturera, sino la expansión de sectores informales, cuando no desempleo. El resultado neto, es no solo una pérdida neta de empleo y bienestar para la economía, como también de recursos fiscales para el gobierno. Esta es una razón adicional para hacer un esfuerzo muy grande para formalizar tanto a las empresas como a los trabajadores.

5. La informalidad es causa central de los problemas fiscales

Colombia es un país que, desde la Constitución de 1991, ha estado tratando de construir un Estado social de derecho con el fin de proveer unos servicios sociales mínimos para toda la población. En el área de la salud se ha logrado prácticamente la cobertura universal, pero este no ha sido, infortunadamente, el resultado en otras áreas como las pensiones, la vivienda o la cobertura universal de la población con discapacidad. Si bien la cobertura en educación ha avanzado significativamente, no se puede decir lo mismo de su calidad.

Las Bases del PND cuenta con unas metas ambiciosas para la educación y todos los sectores sociales y esto hay que celebrarlo. Sin embargo, no es claro en el documento la cuantía y la forma como se financiarán las ambiciosas metas que se propone. El Consejo Nacional de Planeación considera que la financiación del PND debería hacerse más explícita y clara. También considera que el régimen fiscal del país requiere de un serio replanteamiento, precisamente como consecuencia de la altísima informalidad que tiene nuestra economía. Para ponerlo en términos muy claros, las ambiciosas metas sociales, la modernización y la internacionalización de la economía, que se ha propuesto el país desde la Constitución de 1991 y que el PND hace manifiesto, requieren una base tributaria mucho más amplia que la que ha sido posible formar a lo largo de los últimos veinte años. Por la informalidad existente, muy pocas empresas y muy pocas personas pagan impuestos en nuestro país.

El bajo número de empresas y personas que pagan impuestos tiene, como consecuencia, varios efectos. Primero, la expansión de los servicios sociales y de otros servicios públicos, o la financiación de la infraestructura ha hecho que se eleven exageradamente las tasas de impuestos sobre las empresas. Aún antes de que el Congreso aprobase la reforma tributaria de 2014, el Banco Mundial, en su reporte *Doing Business*, calculaba que la tributación de las empresas se encuentra en un 75% de sus utilidades, considerando el impuesto a la renta, los costos parafiscales, la tributación local, además de otras contribuciones. En particular, se estima que, después de esta última reforma tributaria, la tasa del impuesto a la renta de las empresas subirá a un 43%, mientras en países que compiten con Colombia, como Chile se encuentra en un 25%, y en Perú se está bajando la tarifa a un nivel similar.

Naturalmente, un nivel de impuesto a la renta de esta magnitud, más los otros impuestos y contribuciones, no es sostenible en el tiempo. En una economía abierta, con esos niveles de tributación, la inversión extranjera evitará situarse en Colombia, al tiempo que las empresas colombianas de los sectores transables tenderán a trasladar sus inversiones a los países vecinos o a informalizarse, proceso que ya es agudo en sectores como confecciones, calzado, plásticos, hotelería, innumerables servicios personales o transporte y distribución de gasolina y de gas propano, entre otros sectores.

Pero, quizá, tanto más que las elevadas tasas de impuestos, para las decisiones de inversión de las empresas es mucho más grave la inexistencia en Colombia de un estatuto tributario definitivo y permanente. Parece increíble, pero se tornó en costumbre que los gobiernos radiquen una reforma

tributaria más o menos cada veinte meses. En particular, la última reforma fijó una estructura tributaria solo hasta el año 2018. Es decir, además de las elevadísimas tasas de impuestos, las empresas colombianas formales no saben que estructura tributaria enfrentarán después de ese año. Quien conoce los criterios de decisiones de inversión de una empresa saben que una situación así eleva significativamente los riesgos de hacer negocios y, por lo tanto, disminuye drásticamente los niveles de inversión. En esas condiciones solo los proyectos con tasas de retorno muy elevadas son factibles, precisamente, aquellas que compensen el riesgo causado por la falta de un estatuto tributario permanente.

6. Algunas alternativas de política

Combatir la informalidad puede implicar una serie de políticas y acciones que se extienden desde reformar la estructura fiscal y tributaria, fortalecer la capacidad de acción de la DIAN, combatir el contrabando, atacar el lavado de dinero y el narcotráfico, y todas las que se establezcan para formalizar a las empresas. Consideramos relevante incorporar en el plan una estrategia transversal de formalización de las unidades productivas que permita fortalecerlas, para apoyar su crecimiento. El plan da especial importancia a la formalización laboral y es necesario establecer que los empleos formales se generan en empresas formales. Consideramos que este asunto reviste la mayor importancia, como lo ha señalado repetidamente CONFECÁMARAS (ver documento en el Anexo).

Los comentarios que siguen se centran en los efectos sobre la informalidad de la estructura fiscal y tributaria y la que se genera en el mercado laboral. Un reforma fiscal estructural, en primer lugar, deberá comenzar por redefinir el gasto sostenible del gobierno en el mediano y largo plazo. Necesariamente, esto implicará definir un nuevo precio sostenible del petróleo en la regla fiscal, el cual deberá ser significativamente inferior al actual. Dicho precio no deberá ser fijo, sino determinado por un promedio móvil de varios meses, de forma tal que si el precio spot se encuentra sobre dicho promedio los recursos así generados deberán ahorrarse en un fondo de estabilización en el exterior, con el fin de evitar variaciones muy sustanciales en los precios relativos. Y, en forma contraria, cuando el spot se encuentre por debajo del promedio móvil, se podrá desahorrar del fondo de estabilización. Segundo, la tributación deberá caer más sobre las personas que sobre las empresas. Tercero, consistente con la anterior, se hace necesario reducir significativamente la tributación a las empresas en Colombia, para aproximar las tasas a las que tienen países como Chile y el Perú. Cuarto, es imprescindible fortalecer la capacidad ejecución y supervisión de la DIAN. Posiblemente, la mejor solución sea la liquidación de la actual entidad y la creación de una nueva, en un proceso similar al que se siguió con la liquidación del viejo Seguro Social y la creación de Colpensiones. Quinto, la nueva estructura tributaria exige que se revisen todos los tributos, no solo los nacionales, sino también los costos parafiscales, los impuestos regionales y locales, así como todas las contribuciones. Sólo en este contexto, se deberá proceder a la elaboración de un nuevo estatuto tributario territorial. En esta forma, una nueva estructura fiscal y tributaria puede ayudar significativamente a la formalización de las empresas, a la competitividad de la economía y a la creación de buen empleo formal.

Pero, la creación masiva de empleo formal requiere una importante reingeniería del mercado laboral. Colombia exige con urgencia incrementar tanto la demanda como la oferta de empleo formal. Para incrementar la demanda, se hacen necesarias varias medidas. Primero, continuar reduciendo los costos parafiscales, como se comenzó a hacer con la reforma tributaria del 2012, lo cual ha incrementado significativamente la creación de empleo formal a costa del informal. Segundo, incrementar la brecha actualmente existente entre el salario medio y el salario mínimo. Como lo han mostrado muchos estudios, incluyendo los del premio Nobel de economía, Cristopher Pissarides, dicha brecha en Colombia es una de las más bajas del mundo. Para aumentar dicha brecha se hace necesario que el salario medio acelere su crecimiento, para lo cual todas las políticas de expansión de la cobertura y la mejora de la calidad de la educación se tornan cruciales. Para este

propósito se igualmente urgente la reforma tributaria estructural que estimule la creación de empleo formal. Tercero, se torna crucial también cambiar la forma como se ha ajustado el salario mínimo en los últimos años con relación al salario medio. En algunos departamentos, como el Chocó o Cauca, el salario mínimo se encuentra por encima del salario medio. Ninguna persona en sus plenas facultades podrá plantear que una situación como ésta ayuda a la formalización o al combate a la pobreza y a la desigualdad. Al contrario, muy seguramente, esta política ha ocasionado que en estos lugares del país la informalidad se haya acentuado y con ella la explotación y el abuso con los trabajadores. Cuarto, sin necesidad de bajar el salario mínimo en términos reales, una política que ayude a incrementar la brecha entre el medio y el mínimo podría considerar que, al final de cada año, se eleve el salario mínimo de los trabajadores formales como se lo ha hecho en los últimos años (es decir, el incremento de la productividad sobre la inflación) pero el salario de los que se vinculan al mercado laboral a partir del primero de enero del año siguiente solo por la inflación.

Finalmente, para la formalización creciente de los trabajadores se requiere también estimular una mayor oferta de empleo formal. Entre otras cosas, esta medida requiere una buena focalización de los subsidios hacia los más pobres de la sociedad. Un estudio reciente del profesor Stefano Farné encuentra, por ejemplo, que la ampliación del programa de Familias en Acción en los últimos años ha reducido el empleo de esas familias en 250 mil personas. Otro estudio reciente indica también que un 40% de los subsidios que se otorgaron en el sector cafetero fueron a un pequeño porcentaje de personas con ingresos muy elevados y, en tanto los cafeteros de menores ingresos no recibieron subsidios. Aunque no se ha estimado el efecto sobre el empleo, no es de extrañar que haya producido efectos muy perversos, además de la inequidad generada.

CAPÍTULO II

AUTONOMIA TERRITORIAL Y PROFUNDIZACION DE LA DESCENTRALIZACION

Desde el Consejo Nacional de Planeación CNP consideramos que la descentralización debe asumirse como un proceso que busca redefinir el esquema de manejo de las relaciones políticas, administrativas y fiscales entre los diferentes niveles de gobierno en aras de fortalecer aquellas instancias más cercanas a los ciudadanos. No se trata de un proceso uniforme, en algunos casos adquiere mayor importancia política por cuanto busca combatir algún tipo de déficit democrático, en otros, las medidas están orientadas a construir y consolidar capacidades fiscales y administrativas de los niveles locales. Pero en cualquiera de estos casos, la descentralización se concibe como una estrategia para contribuir a la construcción del desarrollo nacional.

La Constitución del año 1991 decidió que el Estado no sería centralizado, sino que estaría basado en la autonomía territorial dentro de una unidad nacional compacta. Y aunque esa autonomía se ha venido configurando lentamente acompañada de un proceso de descentralización política, administrativa y fiscal es importante reconocer que la decisión fue de gran calado, en cuanto que se erigió como principio de organización pública el de autonomía regional y se optó porque esa autonomía e extendiese a todo el territorio.

La descentralización es un proceso mediante el cual el Estado transfiere responsabilidades administrativas, políticas y financieras a los niveles subnacionales de gobierno, sean estos departamentos, municipios, distritos, provincias o regiones, entre otros. Su fin último es transformar la estructura del Estado en aras de flexibilizarlo y hacerlo más sensible frente a las necesidades de los ciudadanos. Es un proceso esencialmente político, cuya implementación connota transformaciones fiscales y administrativas. Adquiere su naturaleza política, pues resulta de las negociaciones entre agentes políticos nacionales y locales, académicos, ciudadanos y diversos grupos de interés sobre la distribución del poder entre los niveles de gobierno y la definición de los objetivos, alcances e instrumentos del modelo de Estado descentralizado.

La descentralización es un proceso administrativo orientado a materializar el modelo político planteado pues establece el esquema de distribución de competencias y funciones entre los diferentes niveles de gobierno. Con el fin de garantizar que los gobiernos subnacionales tengan la capacidad de ejecutar adecuadamente sus nuevas responsabilidades, dicha distribución de competencias no sólo debe considerar la capacidad institucional, financiera y técnica de las autoridades locales, sino también, debe procurar la construcción de modelos territoriales cooperativos para generar economías de escala.

Es un proceso fiscal el cual determina la asignación de recursos económicos para hacer sostenible el modelo político y administrativo de distribución de poder y de competencias. La descentralización fiscal debe partir de una ecuación de financiamiento cuyo supuesto es que cada autoridad local posee un balance entre sus gastos de inversión y funcionamiento con los recursos provenientes de las rentas propias, las transferencias de otros niveles de gobierno y los recursos del crédito.

Parte de la validez y congruencia de los procesos de descentralización radica en que éstos intentan remediar el hecho de que el nivel central no cuenta con las herramientas ni la disposición suficiente para hacer frente a las problemáticas ciudadanas más inmediatas dado que su acción está focalizada hacia la resolución de temas e intereses de gran impacto nacional que superan y rebosan el ámbito local.

Los procesos de reforma y/o modernización de las Administraciones Públicas es una tarea que no resulta sencilla sin situar dichos procesos en su contexto. Como punto de partida, será necesario diferenciar entre modernización y reforma administrativa; tal y como afirma buena parte de la

doctrina científica en esta materia**,** la reforma sirve para adaptar al sistema político las disonancias entre el sistema democrático y su Administración, la modernización por su parte es un medio para adaptar la Administración al objetivo de la competitividad, que implica una innovación no sólo organizativa, sino también de cambio en los valores y comportamientos que configuran una nueva cultura de gestión pública.

La acción administrativa está confrontada a una mutación profunda de la naturaleza de los problemas públicos que pretende abordar y, en lo posible, mitigar o resolver. Esta transformación de los problemas públicos hace necesario no solamente repensar las instituciones y administraciones públicas en función de fronteras y de segmentaciones nuevas (descentralización, federalismo, reforma administrativa, fusión, reparto de competencias, delegación, contratación, etc.) sino que implica una reestructuración profunda de la concepción misma de la acción pública. La necesaria reforma política administrativa implica también un cambio cultural. Para mostrar el sentido de estos cambios es preciso partir de una presentación de la concepción de la administración tradicional de las políticas públicas para situar los cambios de una nueva gestión pública moderna.

Los procesos de democratización de la región en Colombia han venido estando acompañados por el avance progresivo y continuo de la descentralización, en el contexto de la reforma institucional y la modernización del Estado. Si bien es cierto que dichos procesos se han desarrollado de manera heterogénea y diversa, en cuanto a objetivos y coyunturas políticas y económicas específicas, existe consenso en torno a su oportunidad y validez, dado que a través de su implementación y desarrollo se pretende aproximar la gestión pública a la ciudadanía, avanzar en la eficiente y equitativa distribución de servicios y bienes públicos y promover el desarrollo económico local. Así mismo, busca fomentar la participación ciudadana y promover el control social en la gestión pública.

A pesar de las apuestas de política pública hacia la descentralización en el caso Colombia ello no ha determinado su implementación real y efectiva. La descentralización se refiere, en esencia, a un proceso netamente político frente a asuntos estructurales como la transferencia y la autonomía subnacional en el manejo de recursos y responsabilidades, lo cual implica tensiones y complejas negociaciones para consensuar la definición de sus objetivos, medios y horizontes temporales.

Las debilidades institucionales y estructurales existentes en los niveles subnacionales, en particular, en los municipios de bajo desempeño fiscal, se han convertido en argumentos para que el gobierno central no les transfiera mayor autonomía. Lejos de avanzar en el diseño de soluciones flexibles que traten de enfrentar este déficit de capacidades, el nivel central sigue concentrando poder, lo cual reduce las oportunidades para descentralizar, y más bien ha venido dinamizando un proceso de recentralización del estado.

Reconocer las fallas y los problemas que en el país han generado los procesos de descentralización no significa un desconocimiento absoluto de su existencia. Por el contrario, es una preocupación que nace cuando hay confianza en que sus mecanismos pueden ser una forma más ágil e idónea para conducir al desarrollo social. La respuesta a las problemáticas suscitadas por los déficits de la descentralización deben ser abordadas desde el Plan Nacional de Desarrollo más que como un llamado a revisar los aspectos de su diseño, a reescribir sus principios rectores, a ofrecerle espacios pertinentes, a identificar sus áreas de política, a formular mecanismos de control social y a reconfigurar sus herramientas de gestión política, administrativa y fiscal. De igual forma debe ser un esfuerzo para afianzar la democracia y los gobiernos locales a partir de las lecciones aprendidas por quienes se han aventurado a gestionar lo público, para ser respetuosos del sentir ciudadano y de la heterogeneidad y diversidad del territorio colombiano.

Después de más de 20 años de la Constitución del año 91 y que en sus normas reglamentarias modificaron el sistema de transferencias del gobierno nacional hacia los gobiernos municipales y

departamentales y asignándoles responsabilidades de gasto a estos gobiernos; desde un análisis objetivo encontramos que estas reformas no estuvieron orientadas a establecer un sistema que les otorgara mayor autonomía fiscal a los gobiernos subnacionales. Por el contrario, parece que el principal objetivo ha sido mejorar la eficiencia del gasto público nacional delegando su ejecución en las regiones. De hecho, las reformas le imprimieron un alto grado de inflexibilidad al manejo presupuestal del gobierno central sin que esto se tradujera en una mayor autonomía fiscal de los gobiernos territoriales. En general se puede concluir que el esquema actual perpetúa la dependencia de los gobiernos territoriales en los recursos del gobierno nacional. En primer lugar, porque el sistema no posibilita que los territorios generen un volumen importante de recursos propios. En segundo lugar, porque las transferencias nacionales tienen destinación específica, y finalmente, porque algunas de las rentas propias, total o parcialmente, también tienen destinación específica. Como resultado de esto, a nivel territorial se generan incentivos para el sobre-gasto y el sobre-endeudamiento, para que existan mecanismos de control y auditoría de los ciudadanos sobre el gasto regional, y para que los políticos no actúen responsablemente frente al electorado.

Nuevos desafíos de descentralización en Colombia

De cara a nuevos desafíos del desarrollo y a la coyuntura excepcional en que se encuentra el país frente a un escenario de posconflicto y de construcción de la paz, es fundamental reorientar la forma como se vienen diseñando las agendas de desarrollo y las políticas públicas en relación a la sostenibilidad de los territorios. Este abordaje no debe ser relacionado exclusivamente con aspectos de desempeño fiscal y responsabilidad administrativa. De acuerdo con el Programa de Naciones para el Desarrollo - PNUD la sostenibilidad de los diferentes niveles de gobierno en un país se deriva de su facultad para utilizar la gestión pública como una herramienta de desarrollo humano que conduzca a la reducción de los niveles de pobreza, el mejoramiento en las condiciones de vida de la población y la promoción de prácticas de desarrollo sostenible.

Es importante destacar que los aspectos relacionados con el equilibrio fiscal y las competencias de los gobiernos locales son aspectos complementarios, pero no definitivos, en el diseño de la descentralización. Por lo tanto, el desempeño de las administraciones locales debe medirse en términos de su impacto sobre los niveles de escolaridad, la reducción en las tasas de mortalidad materna e infantil, la participación de los segmentos de la población excluidos de los espacios de decisión, y en general, sobre aquellos indicadores que sugieran un avance efectivo de los territorios en la reducción de las brechas, incremento de los niveles de competitividad, de superación de las barrearas que históricamente han impedido que estos reduzcan su alta dependencia del estado central.

Después de varias décadas de experimentar aciertos y desaciertos en la implementación de los procesos de descentralización en Colombia y en el momento excepcional de formulación de un nuevo Plan Nacional de Desarrollo para el periodo 2104- 2018, desde el Consejo Nacional de Planeación - CNP hemos adelantado una serie de análisis para desde ellos recomendar aspectos que permitan reorientar el diseño y ejecución de esta política para la profundización de la descentralización en el país. Momento en el cual los territorios, las fuerzas políticas y sociales están generando demandas para posibilitar una mayor apertura democrática y autonomía local. Las recomendaciones se soportan en los diálogos regionales e institucionales adelantados por el CNP desde los cuales se construyó consensos para el fortalecimiento de los niveles subnacionales de gobierno y para que estos sean garantes efectivos del desarrollo social y económico de sus territorios. Entre las recomendaciones más estratégicas para avanzar en la construcción de un país más autonómico con profundización de su proceso de descentralización podemos mencionar:

1. Diseño de políticas de desarrollo territorial diferenciadas:

El diseño de políticas con enfoque de mayor autonomía territorial y de descentralización debe aportar elementos para el diseño de estrategias de desarrollo regional diferenciadas. (Por ejemplo - Análisis diferenciado de la geografía del conflicto; Análisis diferenciado de las tipologías básicas de territorios posibles: Territorios rurales; Territorios fronterizos; Territorios Étnicos, Territorios Urbanos; Áreas bajo régimen especial por ejemplo). Abordaje multidimensional del territorio: Dimensión económica y productiva; dimensión social; dimensión ambiental; dimensión político-institucional; dimensión físico espacial.

2. El respeto por la diversidad territorial.

Las disposiciones normativas e institucionales de la descentralización, así como la asignación de competencias territoriales y la distribución de fuentes de ingresos locales, deben ser diseñadas de acuerdo con las características de cada jurisdicción subnacional. Ignorar la heterogeneidad de los territorios del país conduce en la implementación de medidas que condenan los gobiernos subnacionales a su insostenibilidad.

3. Vocación y economía regional diferenciada.

El Plan Nacional de desarrollo debe dar respuestas específicas frente a cómo posibilitar modelos de desarrollo económico regional más autónomos con un abordaje diferenciado y soportado en la vocación y potencial económico de las regiones en la búsqueda de una mayor especialización de la actividad económica regional que contribuya con una agenda de competitividad territorial basada en las particularidades territoriales y con la construcción de un nuevo mapa económico del país.

4. El equilibrio entre la división política del territorio y las economías de escala.

La división política del territorio en pequeñas unidades de gobierno puede mejorar los vínculos entre autoridades y gobernados, así como la identificación de necesidades de la población. No obstante, el escenario de excesiva fragmentación territorial, alejado de criterios técnicos para la constitución de municipios, genera la pérdida de economías de escala, la incapacidad de lograr economías de alcance, el encarecimiento de los servicios públicos, y por consiguiente, la imposibilidad de prestar servicios en condiciones de calidad y cobertura a los habitantes de un territorio. De allí la importancia de definir un esquema claro de **Ordenamiento Territorial** antes de iniciar una transformación del Estado con estas características.

5. La gradualidad en la implementación del proceso de descentralización.

La descentralización es un proceso de cambio. Por lo tanto, es necesario contemplar diferentes etapas para la asignación de competencias y la distribución de recursos conforme se desarrollan las capacidades de administración de los niveles subnacionales de gobierno.

Experiencias como la española enseña que el modelo autonómico de Estado no necesariamente supone un régimen común para todas las entidades territoriales. Unas regiones podrán acceder a su propio estatuto, otras podrán limitarse a aceptar aquel que el estado central adopte para ellas; otras tendrán un mayor o menor grado de autonomía según sus propias necesidades y las podrán ir incrementando según sus posibilidades. En otras palabras la autonomía debe entenderse como un derecho, no como un deber, por lo cual su ejercicio es voluntario, no obligatorio. El principio de voluntariedad debe considerarse ser considerado como un asunto fundamental del proceso de autonomía.

6. El control en el uso de los recursos y el establecimiento de metas de gasto.

La fijación de mecanismos de seguimiento y control es una forma de evitar que la descentralización termine por reproducir los vicios institucionales del centro. Así mismo, precisa los objetivos que pretenden ser alcanzados con la implementación de este tipo de esquema de gobierno y facilita la tarea de medir el desempeño de las políticas adoptadas.

7. Sistemas regionales de planificación.

Los niveles de descentralización y de autonomía dependen los instrumentos institucionales que se implementen para su viabilidad. Los Sistemas de planificación y de información existentes para la gestión del desarrollo territorial aun presentan deficiencias que impiden una mejor desconcentración de la gestión pública. Los sistemas regionales de planificación e información se convierten en una excepcional oportunidad para soportar la nueva arquitectura institucional para posibilitar la autonomía regional y profundización de la descentralización.

8. Sistema de Indicadores para medir los avances en la descentralización

Formulación de un Sistema de Indicadores para evaluar los niveles de descentralización administrativa y fiscal que permita avanzar de un enfoque de delegación hacia un enfoque de profundización real de la misma. En el caso colombiano cuando se aborda el indicador de descentralización fiscal se observa que el proceso no se ha profundizado, en la medida en que las políticas públicas que de allí se desprenden se deciden y orientan en el nivel nacional de gobierno. En este orden de ideas, no resulta difícil calificar el proceso de descentralización colombiano como un proceso de delegación.

9. Relaciones Intergubernamentales Marco vital para la consolidación de la descentralización en Colombia.

Las relaciones intergubernamentales son un factor fundamental en el proceso de consolidar un Estado políticamente descentralizado. En Colombia esa necesidad de colaboración se ha venido articulando tímidamente mediante instrumentos, cada uno de los cuales sirve para expresar un tipo de colaboración distinta, ya sea política o más técnica como por ejemplo los Contratos Plan. El sistema político Colombiano se caracteriza por una superposición de gobiernos territoriales, dando lugar a un mapa institucional complejo.

Es ingente que el país no aplace más la consolidación de regiones más Autónomas a través de la progresiva ampliación de sus competencias y el esbozo de un sistema de financiación más autónomo para que éstas configuren con el Estado Central un real modelo de gobierno multinivel. La Gobernanza multinivel debe convertirse en un elemento fundamental del funcionamiento orgánico estatal.

Sería altamente conveniente abordar desde el nuevo Plan Nacional de Desarrollo “Todos por un Nuevo País” el desarrollo de un Modelo de gestión pública multinivel que redefina la relación de gobernanza multinivel a partir de características propias de una política de estado en función de: Un modelo que permita la participación de múltiples unidades de gobierno al tiempo y alrededor de procesos y agendas comunes; Con un modelo que nivele los estándares de calidad, niveles de gestión del desarrollo y que le dé mayor importancia al factor humano; Que garantice la interacción institucional constantemente a través de sistemas de planificación e información conjuntos y en tiempo real; cualquier empleado es susceptible de participar; y que redefina la dimensión económica de la relación intergubernamental pues para el momento en que nos encontramos resulta de capital importancia el buen funcionamiento de las relaciones económicas entre los distintos niveles de gobierno.

10. Superación del déficit en la implementación de la descentralización.

Es también importante tener en cuenta que los procesos que han venido siendo implementados para la descentralización en el país han presentado un déficit de implementación. Cuando analizamos el nivel de implementación de marcos jurídicos, iniciativas y estrategias propuestas como la nueva ley orgánica de ordenamiento territorial no superan la etapa de formulación y diseño, fundamentalmente, por la existencia de múltiples dilaciones en cuanto a los alcances, objetivos y naturaleza del proceso, motivadas, en cierta forma, por el debate político previo al proceso de toma decisiones.

Gran parte de las discusiones generadas alrededor de los procesos de descentralización gira en torno a la tensión que existe entre la transferencia de autonomía para el manejo y asignación de recursos por parte del nivel central hacia los niveles subnacionales y los objetivos de las políticas macroeconómicas y de sostenibilidad fiscal por dos razones:

Por un lado, se reconoce que la descentralización es un instrumento que permite una mejor asignación del gasto público social, en tanto facilita, a través del fortalecimiento de los niveles de gobierno locales, la existencia de una estrecha correspondencia entre la provisión de bienes y servicios públicos y las preferencias colectivas. No obstante, la disparidad territorial existente al interior de cada región, afecta la provisión equitativa de bienes y servicios públicos, pues se debe reconocer que no todos los territorios cuentan con las mismas capacidades de gestión y el nivel central, en la mayoría de los casos, no dispone de los recursos suficientes para compensar los desequilibrios regionales.

Por otro, resulta importante establecer que el nivel central intenta garantizar la coherencia fiscal de su estructura macroeconómica, a través de la correspondencia necesaria entre el nivel de gasto y la disponibilidad de recursos, lo cual supone un control al sistema de financiamiento de los territorios y el rediseño permanente de los sistemas de transferencias intergubernamentales en procura de garantizar la sostenibilidad fiscal.

Esta tensión, cobra mayor relevancia si se tiene en cuenta que si bien los niveles subnacionales son más sensibles a las necesidades ciudadanas y pueden asumir la prestación de ciertos servicios de acuerdo con las preferencias de la comunidad, se requieren sistemas de coordinación con el fin de evitar la atomización excesiva en los patrones y estándares de provisión. Por ello, la descentralización debe incorporar mecanismos de articulación y definir estándares de calidad y cobertura, independientemente de las especificidades regionales y las disparidades en los niveles de desarrollo de los territorios.

11. Estructura de Compensación para las brechas territoriales.

Ello supone, el diseño de una estructura de compensación de las brechas territoriales que implique la solidaridad intergubernamental y que involucre, necesariamente, una rejerarquización del papel de los gobiernos centrales con el objetivo de compensar diferencias y articular políticas sectoriales que, si bien, puedan tener un diferente grado de descentralización, tengan un eje común (El cierre de brechas por ejemplo). Por ello, el diseño adecuado e inteligente de los procesos de descentralización debe incorporar, necesariamente, la cohesión social, como uno de sus principios y objetivos fundamentales. En esta perspectiva, la descentralización debe asumirse como un instrumento que permite avanzar en la materialización de un Proyecto común de Nación. Así, la cohesión social se relaciona con la existencia de un consenso político que implica la presencia de múltiples interacciones entre los individuos que forman parte de la colectividad en torno a la solidaridad, la inclusión y la pertenencia a una misma comunidad política.

Instrumentos de descentralización fiscal. En materia de sistemas de información para medir los niveles de descentralización los indicadores construidos para Colombia presentan múltiples limitaciones. De acuerdo con la literatura y con análisis de expertos se puede concluir que no existe suficiente evidencia empírica para decir que el proceso de descentralización fiscal en Colombia se viene profundizando. Es evidente que diferentes marcos legislativos le han aperturado un mayor espacio fiscal a la Nación para que incremente sus impuestos y amplíe su gasto, con lo cual los indicadores de descentralización fiscal tienden a disminuir. En otras palabras, la aprobación de dichos marcos estanca la descentralización fiscal.

Los gobiernos regionales actualmente tienen una responsabilidad centralizada en la asignación de inversiones de impacto principalmente local, sin embargo, están llamados a transformarse en los principales coordinadores de la mayor parte de la inversión pública de impacto regional.

Es indispensable desarrollar instrumentos de política fiscal para los gobiernos regionales, puesto que ellas representan herramientas estratégicas para alcanzar un desarrollo armónico de la región en su conjunto. Dentro de éstas se deben privilegiar aquellas vinculadas con el desarrollo productivo, capacitación, medio ambiente, desarrollo turístico, desarrollo rural y atención del posconflicto; por ejemplo; puesto que permitirán desarrollar capacidades productivas en el territorio, demandas que se harán más urgentes ante situaciones de cambios tecnológicos, la creciente apertura comercial y los desafíos de alcanzar mayores niveles de productividad, cierre de brechas dentro de un medio ambiente sustentable.

Desarrollar los mecanismos necesarios para coordinar la mayor parte de la inversión pública de impacto regional. La función principal de los gobiernos regionales debe ser la coordinación de la inversión pública regional, por lo cual debe potenciarse los actuales programas y desarrollar algunos inexistentes. A continuación desarrollamos algunos instrumentos y mecanismos para profundizar la descentralización fiscal:

a) Desarrollar un mayor número de convenios de programación, especialmente aquellos vinculados al sector habitacional e infraestructura vial. Esta modalidad permitirá acercar la mayor parte de la inversión pública a una coordinación regional.

b) Incoporar convenios de inversión regional-local. En la actualidad la relación con los municipios se da en una dirección de financista-beneficiario, en vez de poder coordinar las estrategias regionales con las prioridades de inversión de los propios municipios.

c) Reducir el número de ventanillas de la oferta pública: parece más conveniente que las crecientes ofertas de inversión pública puedan incorporar mayores grados de flexibilidad con el fin de readecuarlos a las preferencias regionales y locales.

d) Permitir a los gobiernos regionales la participación en áreas de inversión vinculadas al sector productivo, como es el caso de los fondos dirigidos a obras de riego.

e) Incorporar a los gobiernos regionales dentro del mecanismo de licitaciones de concesiones viales. En la actualidad las licitaciones de concesiones viales se están desarrollando por el Ministerio de Obras Públicas, de acuerdo a las prioridades de este ministerio, el rol de los gobiernos regionales debe ser completamente neutro.

f) Dada la importancia que pueden jugar los recursos privados dentro del proceso de desarrollo regional, en especial en aquellos proyectos rentables privadamente, es necesario que los gobiernos regionales puedan incorporar en el proceso de selección y

promoción de iniciativas que puedan ser financiadas a través de esta modalidad de financiamiento.

g) Desarrollar un Fondo especial para equidad reducción de brechas regionales para las regiones más atrasadas del país, el cual permita asignar recursos a municipios y servicios públicos en las áreas del fomento productivo, desarrollo rural, capacitación, atención del post-conflicto, desarrollo turístico y protección del medio ambiente. Dada la composición actual del Sistema Nacional de Regalías así como su mecanismo de redistribución, parece conveniente que estas áreas puedan ser financiadas a través de un nuevo fondo regional flexible, el cual incorpore menos variables que los Fondos actuales, y que se asocie más a las demandas potenciales regionales (puede ser a través de indicadores de población) y de mayores carencias (pobreza regional). Al mismo tiempo, este fondo debiese poder asignar recursos, en las áreas señaladas, a los servicios públicos encargados de ejecutar programas de esta índole (así como a municipios), fortaleciendo el rol de los territorios como asignador de recursos, de tal forma que complementen los presupuestos normales de éstos, en relación a las preferencias de las propias regiones.

h) Incremento de los esfuerzos municipales por ampliar la recaudación por cobros directos de los servicios que presta: es importante que los municipios aumenten la correspondencia fiscal de sus ciudadanos, entre los beneficios que perciben y los costos que estos involucran.

i) Mejorar la gestión de los principales impuestos locales: los municipios pueden realizar importantes incrementos de ingresos a través de esfuerzos vinculados a la actualización de catastros de inmuebles y mejorías, formalización de actividades productivas locales.

j) Parece correcto pensar en la posibilidad diferenciada de endeudamiento municipal, puesto que esto permite una mejor asignación de los recursos municipales, abordar proyectos de mayores costos. Estos municipios debiesen presentar una evaluación de riesgo que les permita asumir el endeudamiento, entregar información pública de su estado financiero, lo cual podría, además, generar incentivos indirectos a fortalecer una gestión eficiente de los restantes municipios.

k) Incrementar el control ciudadano sobre la gestión local. En este sentido las acciones vinculadas a hacer más transparente la gestión son importantes puesto que acercan al ciudadano a los beneficios que obtiene por sus aportes locales, al igual que es importante que la gestión municipal utilice las posibilidades que le permiten algunos impuestos locales (impuesto territorial y patentes comerciales) de modificar las tasas que cobran de tal forma de generar una mayor relación entre esfuerzos y beneficios locales.

l) Desarrollar programas especiales de apoyo al desarrollo productivo local, que permitan incrementar la capacidad fiscal local y aumentar la formalización.

12. Descentralización para el posconflicto**.**

De acuerdo con el estudio “Descentralización en clave de Paz” señala la relación entre la precariedad del Estado, del mercado y el sistema político con los altos niveles de conflictividad, en particular con el conflicto armado y sus múltiples y mutantes expresiones. En consecuencia, le país debe aprovechar el pos conflicto para emprender una segunda ola de institucionalización a traces de la descentralización y el carácter territorial de las políticas públicas. La construcción de la nación

desde todos los territorios es requisito para extender las oportunidades de desarrollo económico, los mecanismos de participación ciudadana y comunitaria en las políticas públicas, así como profundizar la calidad de la representación política. De esta manera se podrá retroceder la tentación de la violencia, la ilegalidad, la corrupción, y las mafias en la política. Por esta razón es altamente conveniente flexibilizar los criterios para la creación y funcionamiento de los municipios colombianos en zonas especiales. El número de habitantes, una cierta capacidad de recaudo fiscal y la garantía de contar con cierta estructura administrativa y organizacional lo impiden actualmente. La paz como bien supremo y el derecho de todo ciudadano a contar con una administración que lo represente, lo proteja y con la cual tenga una cercanía de interlocución exigen formular un régimen institucional local especial. Corresponde al gobierno nacional liderar tal estatuto especial y la Congreso de la República legislar la materia en los aspectos que aparezcan necesarios.

CAPÍTULO III

SOBRE EL BUEN GOBIERNO: HACIA UN ESTADO CON MANEJO GERENCIAL Y HACIA UNA SOCIEDAD MÁS DELIBERANTE

El PND es un programa de políticas públicas para los próximos cuatro años en el cual la administración se compromete con políticas, programas y acciones en la más variada gama de sectores y de regiones. El CNP, al tiempo que reconoce la utilidad y propósitos de estas políticas, quiere respetuosamente sugerir que el PND también reconozca las debilidades y falencias que, desde hace mucho tiempo, ha tenido la gobernabilidad del país para diseñar, ejecutar, hacer seguimiento, rendir cuentas y evaluar las políticas públicas. Al tiempo que el Estado colombiano tiene áreas de excelencia en algunas de sus instituciones, es imperativo reconocer que también tenemos un Estado que ha mostrado altos grados de ineficiencia, clientelismo, politiquería y corrupción. En algunos sectores y en algunas regiones del país, el Estado sigue capturado o cooptado por grupos al margen de la ley. No es exagerado decir que tenemos un Estado para un país que ya no existe y que está muy lejos de contar con un servicio civil de las más altas calificaciones. Por estas razones, en este acápite, el CNP quiere respetuosamente recomendar que el PND considere las siguientes políticas. Primero, al tiempo que se profundiza la descentralización político-administrativa hacia las regiones, es necesario que se centralice la provisión de bienes públicos esenciales, como seguridad y justicia, considerando que dicha provisión seguramente será más costosa en regiones distantes y con altas complejidades geográficas. Segundo, reconocer que el manejo gerencial de las funciones del Estado y del gobierno en Colombia no ha avanzado al ritmo que requieren las complejidades de las funciones que se ejercen. En particular, la brecha con el manejo gerencial de las empresas del sector privado es enorme. Dicha brecha es urgente que se comience a cerrar, como ya lo están haciendo otros gobiernos, incluso de la región. Y, tercero, el PND debe presentar un análisis detallado de sus costos y de sus fuentes de administración. Esta necesidad es aún más urgente, después de que se han concertado un número grande de políticas con los entes territoriales y después de la nueva situación presentada con los precios del petróleo a nivel internacional.

1. <u>Una economía más descentralizada con unas regiones seguras y con buena provisión de bienes públicos (Seguridad y justicia)</u>

Este PND tiene, como una de sus grandes virtudes, ser uno de los primeros planes, si no el primero, que tiene un enfoque regional, al tiempo que también contiene un enfoque sectorial. Mas aún, como parte de la metodología de su elaboración, se han realizado varios foros regionales en donde se han escuchado las propuestas de las regiones y de los departamentos y, más importante aún, se han concertado planes y programas con el gobierno nacional. Del enfoque adoptado, de la metodología seguida y de las propuestas realizadas desde las regiones queda claro que Colombia requiere una profundización del proceso de descentralización político-administrativa.

Pero, no puede caber duda que la profundización de la descentralización de la economía y de la vida del país sólo será posible si se logra en las regiones una adecuada provisión de bienes públicos esenciales, como seguridad y justicia. Es decir, al tiempo que se hace necesaria una descentralización político-administrativa, se hace necesaria una concomitante centralización de la seguridad y de la justicia. Uno de los principales problemas que ha enfrentado Colombia en las últimas décadas es que el Estado no ha ejercido el monopolio de la fuerza legítima en todo el territorio, siguiendo la concepción de Max Weber. De facto, en varias regiones del país no ha habido un solo ejército y una sola policía, sino varios ejércitos y policías que le han disputado el lugar a las Fuerzas Armadas y de Policía del Estado. Además, en varias regiones también ha habido un proceso irregular de justicia privada u otra administrada por grupos armados ilegales. Uno de los grandes propósitos nacionales para los próximos años, especialmente después de firmada la paz con

los grupos guerrilleros, deberá ser la consolidación del monopolio de la fuerza por las Fuerzas Armadas y de Policía, al igual que la consolidación de la justicia y el imperio de la ley por parte de las instituciones legítimas.

La provisión de la seguridad y justicia en las regiones, particularmente en aquellas en las que han actuado los grupos armados ilegales, está estipulada solo de manera indirecta como una política del PND. Tampoco aparece un estimativo de los costos de dicha provisión. Esta falta de énfasis en estos temas es particularmente delicada pues, de acuerdo a un rico cuerpo conceptual y empírico, es bien conocido que los costos de la provisión de estos bienes públicos esenciales es una función creciente de las distancias y las dificultades geográficas del territorio. Es decir, es mucho menos costoso proveer seguridad y justicia en regiones más cercanas a los grandes centros urbanos que en territorios alejados, poco poblados y caracterizadas por grandes dificultades geográficas o por estar cubiertos de selvas o ser densamente arborizados. Estas dificultades de la gobernabilidad se acentúan en un país como Colombia, un país que, de acuerdo a un indicador de la Universidad de Harvard, tiene el tercer territorio geográficamente más complejo entre más de 150 países de todo el mundo. Precisamente, esas características de nuestro territorio han sido aprovechadas durante décadas por los grupos armados ilegales, como la guerrilla, paramilitares y narcotraficantes, para disputar la hegemonía del Estado legítimo en varias regiones del país.

Naturalmente, proveer plena seguridad y justicia en todas las regiones hoy ocupadas por grupos armados ilegales puede implicar una reestructuración de los gastos actualmente presupuestados para estos fines y, quizá, un incremento sobre los niveles actuales. Pero, para que Colombia sea un país moderno que merezca su nombre y, por lo tanto, pueda cumplir a cabalidad todas las metas que se propone en el PND, se requiere, como condición necesaria, quizá no suficiente, que cuente con un Estado que ejerza el monopolio de la fuerza legítima sobre todo su territorio.

2. <u>Un Estado que requiere los mínimos sistemas de manejo gerencial con los que ya cuenta el sector privado y con los que cuentan ya otros países</u>

El PND plantea una serie de políticas sectoriales y regionales enmarcadas dentro de los postulados de nuestro Estado Social de Derecho, que define la Constitución de 1991. La Constitución contiene una serie principios de justicia redistributiva con el fin de proveer, no sólo ayuda humanitaria a quien la necesita con extrema urgencia, sino también proveer igualdad de oportunidades a todos los ciudadanos con el fin de hacer más equitativa su posición en la sociedad. En este sentido, en nuestro país el Estado y sus instituciones se han constituido en redistribuidores de recursos y, en principio, existen unas reglas para su distribución. En una sociedad democrática, como la nuestra, dichas instituciones y las reglas de distribución deben ser legítimas y, por lo tanto, contar con la refrendación periódica de los ciudadanos en las elecciones del los miembros de los gobiernos y del Congreso.

Sin embargo, como este PND lo ilustra, las tareas de un gobierno son múltiples, complejas y se extienden en el tiempo, muchas veces sobre varias administraciones, razones por las cuales es prácticamente imposible para los ciudadanos hacerse una idea clara, menos aún precisa sobre la eficiencia, eficacia y transparencia de las instituciones y sobre las reglas distribuidoras de recursos. Es muy posible, que la mayor parte de los recursos públicos estén correctamente manejados en los diversos programas y políticas, pero también es cierto que, infortunadamente, con mucha frecuencia, los medios de comunicación informan de irregularidades en la contratación y ejecución de la inversión pública o de procesos de falta de transparencia, clientelismo cuando no corrupción en la administración pública del Estado y en todos los niveles de gobierno. En un Estado que pretende mejorar la distribución del ingreso por medio de sus políticas públicas, sorprende muy a menudo que programas de subsidios se focalicen, no a los de menores recursos, sino a personas de mayores ingresos, siendo un ejemplo extremo de esta irregularidad el régimen público de pensiones,

el cual, de acuerdo a un estudio reciente, es responsable del deterioro de dos puntos del coeficiente de Gini.

En realidad, es muy probable que los problemas de todo tipo de la administración de recursos públicos sea mucho más grave de lo que, a veces, se conoce en los medios de comunicación, aún sin que los funcionarios a cargo de los diferentes programas de gobierno sean directamente responsables de esta situación. El problema radica en que el manejo gerencial del Estado en Colombia está alejadísimo de las mínimas técnicas de manejo gerencial del mundo moderno en el siglo XXI. El Estado en Colombia puede estar compuesto por casi dos millones de personas y muchas instituciones, como los ministerios, por decenas de miles, en tanto la mayor empresa privada, en el mejor de los casos, puede contar con unas veinte mil empleados. Empresas privadas de dicho tamaño, pero aún las que cuentan con 150 empleados, ya tienen técnicas de administración gerencial de las que carece el Estado en Colombia. Curiosamente, el mismo Estado ha introducido las mejores técnicas de la administración de negocios en algunas de sus empresas proveedoras de bienes y servicios en condiciones de mercado, como ECOPETROL, ISA e ISAGEN, pero dichas técnicas no están siendo aplicadas en los ministerios, departamentos administrativos y entidades anexas.

Por otro lado, es claro que los ciudadanos, incluyendo a los analistas y a los expertos, no pueden y no tienen los medios para enterarse de muchas acciones de los funcionarios públicos, pues no existen los mecanismos que indiquen, por ejemplo, los montos asignados del gasto público, su ejecución precisa, la disponibilidad en caja y, mucho menos, los resultados y la evaluación de las diferentes políticas públicas. La información es proveída, en la mayoría de los casos, por los mismos funcionarios públicos que son responsables tanto de la elaboración e implementación de las políticas públicas y de su ejecución y, por lo tanto, pueden carecer de los incentivos para proveer dicha información, especialmente cuando los resultados de los programas se alejan de las metas inicialmente planteadas.

Por todas estas razones, el CNP quiere plantear que en el PND se refuerce con una política que tiene dos objetivos que son complementarios. En primer lugar, con un objetivo general tendiente a mejorar en forma sustancial el manejo gerencial del Estado y del gobierno y, en segundo lugar, a que el gobierno, en todos sus niveles, cumpla cabalmente su papel de agente de la voluntad de la sociedad y tenga el mandato y la capacidad para rendirle a ella cuenta permanente de sus actos.

Para cumplir estos propósitos, pueden hacer falta una gama muy larga de políticas y acciones a ser implementadas, pero una política debería ser implementada a la brevedad. En Colombia, el Estado y los gobiernos nacional, departamental y municipal requieren con urgencia sistemas de planificación de recursos empresariales del tipo que ya tienen las empresas del sector privado, obviamente adaptados a las funciones propias del sector público. Los sistemas de planificación de recursos empresariales (en inglés ERP: Enterprise Resource Planning System) son sistemas de información gerenciales que integran y manejan muchos de las actividades y negocios asociados con la producción de bienes y servicios de una compañía, de su distribución, logística, inventarios, facturas, contabilidad, administración de recursos humanos, entre otros procesos.

Los objetivos principales de los sistemas ERP son:

- Optimización de los procesos empresariales.
- Acceso a la información.
- Posibilidad de compartir información entre todos los componentes de la organización.
- Eliminación de datos y operaciones innecesarias de reingeniería.

El propósito fundamental de un ERP (SPF, en español, sistema de planificación financiera) es otorgar apoyo a los clientes del negocio, tiempos rápidos de respuesta a sus problemas, así como un eficiente manejo de información que permita la toma oportuna de decisiones y disminución de los costos totales de operación. En Colombia, cualquier empresa del sector privado de más de unos 150 empleados o trabajadores tiene ya una versión de un sistema de estos en operación. Pero, algunos gobiernos, como el del Perú, ya cuenta con un excelente sistema de planificación financiera. Los mecanismos de registro y recuperación de información para la gestión pública de ese país están contenidos en un SPF denominado SIAF, "sistema integrado de información financiera del Estado." Si lo mencionamos es porque debería convertirse en un modelo para todos los gobiernos, como el de Colombia, que requieren modernizar sus sistemas de manejo gerencial.

De hecho, el Ministerio de Hacienda de Colombia tiene un modelo incipiente de esta naturaleza, el llamado SIAFP, pero su alcance es muy limitado en las actividades, las entidades y los niveles del gobierno que cubre. Además, la consulta que pueden hacer los ciudadanos es muy limitada y poco amigable. El SIAF de Perú, por el contrario, es el resultado de un largo proceso de evolución de sistemas de registro y gestión de información de ese país, basado en el uso de la actual tecnología informática y de comunicaciones que permite manejar muy rápidamente inmensos volúmenes de información, generados en los puntos más diversos y poner esa información a disposición de distintos usuarios en casi cualquier punto del territorio nacional donde se cuente con una computadora con conexión a INTERNET. El sistema pretende registrar todos los gastos que hace el Estado en tiempo real y, de hecho, realiza el corte a las 12pm de la noche anterior. De acuerdo a la información registrada en el portal del Ministerio de Economía y Finanzas del Perú, al momento están registrados en el SIAF: a) todos los gastos del sector público nacional, lo que incluye a los ministerios, los organismos públicos nacionales, el Congreso, el Poder Judicial, la Fiscalía, la Defensoría; b) todos los gastos de sector público regional: es decir los gobiernos regionales y los organismos a su cargo; c) de manera creciente, se está incorporando al SIAF el gasto de los gobiernos locales. Ya se han incorporado los que manejan más recursos y el resto está en camino. Sin embargo, incluso para esos municipios que "aun no están en el SIAF" ya se está registrando información importante como: las transferencias que hace el gobierno nacional a todos los gobiernos locales por diversos conceptos que van por ejemplo desde el impuesto de promoción municipal, pasando por las regalías mineras (el llamado canon), hasta un programa como el llamado "vaso de leche."

Es importante señalar que cada gasto se registra también un conjunto de otros datos o información adicional que permite saber para cada caso:

- Cuándo se hizo un pago
- A quién se le pago
- Por qué concepto
- Quién realizó el gasto
- Dónde se hizo el gasto
- Con qué plata se pago
- A qué actividad o proyecto corresponde el gasto

El SIAF permite tener un registro del presupuesto de cada institución pública de forma tal que se puede cotejar el gasto contra el presupuesto, además de registrar las "metas físicas" de las actividades o proyectos es decir, responder a la pregunta ¿qué se quiere lograr con dichas

actividades?, lo que provee información que complementada con otras permite ver la utilidad del gasto y la efectividad del mismo. Adicionalmente, el sistema permite registrar todos los pasos previos a la realización de cada gasto de forma tal que no se asuman compromisos que no están presupuestados o para los cuales aun no se cuenta con los recursos financieros. El sistema está conectado con el Banco de la Nación y permite que los "cheques SIAF" nunca reboten pues a la hora de hacer el pago, éste ya está respaldado por los recursos respectivos y el Banco está informado de ello.

Otra ventaja que tiene un sistema de esta naturaleza es que se podría constituir en la principal y casi única fuente para el ejercicio fiscal y presupuestario, en el caso de Colombia, para el control fiscal de la Contraloría General de la República, el control administrativo de la Procuraduría y de la planeación en todos los niveles de gobierno. Un sistema de esta naturaleza ahorra recursos y tiempo de los funcionarios públicos llenando tablas y documentos en papel que exigen unas agencias del Estado a otras.

Un sistema gerencial como el planteado, además se convierte, en el principal disuasivo para que funcionarios públicos cometan sus posibles y potenciales infracciones. Una vez instalado y en funcionamiento el SPF, cualquier funcionario con tendencias frágiles de comportamiento lo va a pensar dos veces antes de infringir la ley y las normas. Aún si cree que la justicia, por su debilidad y tardanza, no lo va a castigar, con el SPF la posibilidad de un juicio severo por parte de la opinión pública es mucho más elevada que en la actual situación de opacidad que caracteriza a la administración pública.

A manera de conclusión, un SPF, como el que tiene el Perú, y que debería desarrollado a la brevedad en Colombia, tiene como propósitos: a) ser un adecuado sistema de manejo gerencial; b) proveer transparencia a la administración pública; c) convertirse en el mejor disuasivo y elemento preventivo contra la corrupción. Para que funcione apropiadamente, un sistema de esta naturaleza requiere que todos los compromisos y ejecuciones del gasto público se realice a través de este sistema, sin que ningún trámite de gasto público quede por fuera, de forma tal que no tendría fuerza legal si no se realice por medio de este sistema.

3. <u>Unas finanzas públicas sostenibles y consistentes con el plan plurianual de inversiones y el plan nacional de desarrollo</u>

Finalmente, el CNP quiere plantear que el PND debe precisar en forma detallada su costo total y sus fuentes de financiación. En particular, es necesario aclarar su consistencia con la nueva regla fiscal que debe emerger con los nuevos precios del petróleo. No solo por razones de planeación y consistencia, pero también para su legitimización entre todos los actores sociales y regionales, este ejercicio es necesario.

Además, el PND debería realizar, por lo menos, un primer estimativo de cuanto va a costar el acuerdo de paz con las FARC y, eventualmente, con el ELN. O debe hacer explícito cuales de los actuales programas sectoriales y regionales hacen, implícitamente, parte del acuerdo de paz. Sería también ideal que el PND discuta los elementos con los que debería contar para su sostenibilidad un adecuado estatuto tributario en Colombia. De acuerdo a la reforma tributaria recién aprobada por el Congreso, varios de los actuales tributos solo estarían vigentes hasta el año 2018, por lo cual la sostenibilidad de muchas políticas públicas podría estar en duda para los períodos posteriores. Además, desde el punto de vista del sector privado, un estatuto tributario que no tenga vocación de permanencia es un elemento extremadamente perjudicial para las decisiones de inversión. Constituyendo los impuestos un elemento central y determinante de la rentabilidad de la inversión privada, además de sus elevados niveles actuales, la indefinición de sus montos a partir de 2018 se constituye en un elemento depresivo de la inversión y la generación de empleo.

CAPÍTULO IV

CRECIMIENTO VERDE

El CNP quiere reconocer que el anterior plan nacional de desarrollo, PND 2010-2014, recogió en su planteamiento teórico bastantes de las recomendaciones que había dado el CNP en su momento, pero, lamentablemente, esto no se reflejó en un ajuste del presupuesto general de la nación (PGN) asignado a la gestión pública ambiental, el cual no se modificó y mantuvo una participación porcentual cercana al 0,31% del PGN, que desde luego es precario y significó una baja prioridad. En las Bases del Plan Nacional de Desarrollo (Noviembre 2014) reconocemos múltiples avances y es evidente la inclusión de algunas recomendaciones que han surgido en las reuniones regionales, algunas derivadas de los documentos enviados desde el CNP al DNP y observaciones planteadas por la OCDE.

Quizá el cambio más importante que hasta ahora hemos registrado es que las Bases del PND tiene un capítulo de crecimiento verde como tema transversal y envolvente del PND. Otro tema importante que fue recogido y ahora está incluido en las Bases del Plan Nacional de Desarrollo es lo referido al ahorro neto ajustado que, según el Banco Mundial para el caso de Colombia, ha permanecido en torno a cero y muy por debajo del promedio de la región. Nosotros proponemos que pase de 0,6% del PIB a inicios del periodo (2014) a 1,8% del PIB a finales del periodo. Consideramos que el incremento planteado en la inversión en educación y el propósito de disminuir la deforestación contribuyen mucho a incrementar el ahorro neto ajustado, pero creemos que es necesario fortalecer temas relacionados con la contaminación del agua y el aire y el desarrollo sostenible.

Para que el crecimiento verde este en el eje del PND, coincidimos con la OCDE en que falta una mejor valoración económica de los Servicios Ecosistémicos (SE) y la necesidad de más y mejor información sobre la relación entre biodiversidad (BD), SE y economía. Como resultado del acelerado crecimiento de algunos sectores que generan importantes impactos ambientales negativos, coincidimos en que durante el periodo 2010-2014 se dio una dinámica acelerada de pérdida de BD.

Igualmente, coincidimos en la necesidad y oportunidad de usar el pago de servicios ambientales (PSA) como herramienta para conservación y recuperación de SE y en la necesidad de expandir su aplicación a nivel nacional. Adicionalmente y como también lo menciona la OCDE, es necesario mejorar la gestión de efectos ambientales de la minería sobre BD, SE y sobre la calidad de vida de los pobladores locales.

El patrimonio natural y los SE sé ven enfrentados a las crecientes amenazas emanadas de las industrias extractivas, la ganadería extensiva, la urbanización y la expansión del sistema vial y la infraestructura. Se requiere tomar medidas fuertes y efectivas para que estas actividades no generen impactos que atenten contra la posibilidad de un desarrollo sostenible.

Un tema muy importante mencionado por la OCDE y en el cual coincidimos plenamente, es la necesidad de exigir licencias ambientales para la exploración minera, pues hoy se exigen para la explotación pero no para la exploración y esta puede generar graves y nocivos impactos ambientales. Compartimos también la preocupación del la afirmación del documento de trabajo PNUD/MADS en el sentido de que es indispensable considerar la actividad extractiva y sus implicaciones en la construcción de paz, con el fin de evitar que haya una migración de conflictos socio-ambientales hacia zonas con potencial minero.

Un tema al cual el PND deberá prestarle atención es la implementación de una Reforma Rural Integral, derivada de los acuerdos del proceso de paz de La Habana, pues puede imponer muchos retos de manejo en las zonas de reserva forestal, en las cuales se debe evitar promover actividades

productivas distintas a los que su vocación permite. La asignación de tierras a población víctima del conflicto y a los excombatientes, así como la promoción de actividades a desarrollar en esas tierras debe considerar tanto la vocación productiva de la población como las características biofísicas del suelo y la oferta natural disponible.

Insistimos en la necesidad de que el PND gire en torno al cambio climático (CC) y las acciones de adaptación necesarias para disminuir los impactos de los climas extremos sobre la economía y la calidad de vida, dada la vulnerabilidad de Colombia al CC. Los impactos de los fenómenos climáticos extremos de 2010 y 2011 generaron perdidas equivalente al 2% del PIB y afectaron el 7% de la población colombiana (OECD/ECLAC, 2014). Disminuir esta vulnerabilidad exige fortalecer las políticas ambientales y las instituciones responsables de su ejecución. Los institutos de investigación y en especial el IDEAM como entidad responsable de generar información e indicadores ambientales para Colombia (SIAC), deben ser reforzados para que puedan cumplir adecuadamente con sus funciones.

Respecto a la política contra la contaminación, recogemos recomendaciones de la OECD, que recomiendan acciones asociadas a la necesidad de reducción de los efectos de la contaminación atmosférica urbana y su relación con la salud, mejorar la sostenibilidad financiera, social y ambiental de la prestación de servicios de abastecimiento de agua y saneamiento básico, reforzar las medidas para proteger de la contaminación el medio ambiente marino y costero, elaborar una estrategia nacional de largo plazo en materia de residuos para reorientar la política desde el control de la contaminación hacia un enfoque preventivo; articular una respuesta de política coherente para responder a retos fundamentales (como la insuficiente capacidad de los rellenos sanitarios, las bajas tasas de reciclaje y las necesidades de incorporación de los recolectores informales de residuos y de los planes comunitarios en los sistemas de gestión de residuos municipales), así como definir objetivos y planes de acción regionales y municipales relacionados con la disminución de la producción de basura y residuos y mejorar su manejo.

El Plan de Desarrollo 2015-2018 (PND) se adelantará en un territorio que ha sido asolado por el conflicto armado, el narcotráfico, la pobreza rural, la urbanización acelerada y el desplazamiento forzado de millones de personas. Estos y otros procesos socioeconómicos han influido en el estado físico del conjunto de recursos naturales que sostienen las actividades nacionales y que se caracteriza en los informes que acerca del estado del ambiente producen anualmente el IDEAM y la Contraloría General de la República. Sus características, su dinámica y relación con los procesos productivos deben considerarse al definir las actividades del PND.

Los aspectos más relevantes están relacionados con: la degradación de las cuencas andinas y la contaminación y sedimentación intensa de las aguas de la cuenca Magdalena-Cauca; la deforestación del piedemonte amazónico y del Chocó biogeográfico; la intensificación de la actividad minera; el sellamiento de los suelos agrícolas para desarrollos urbanos en la Sabana de Bogotá, el Valle del Cauca, Antioquia y zona cafetera; la contaminación del aire en las ciudades principales; el manejo deficiente de residuos sólidos en todo el territorio; la erosión de las laderas en las cordilleras oriental y central y los procesos de desertificación que, unidos al cambio climático, ponen en peligro varios servicios ecosistémicos (SE) que aportan a la producción y a la calidad de vida de los colombianos.

Los SE están relacionados en lo local y regional con la disponibilidad de agua para el consumo humano, la producción agropecuaria y la minería; la protección y recuperación de los suelos como espacios vivos para la producción agropecuaria; la mejora en la calidad del aire; la estabilidad de taludes y regulación de crecientes para la protección de la infraestructura, los espacios urbanos y las inundaciones y; conservación y recuperación de paisajes y lugares escénicos para el eco y el agro turismo, la educación, el desarrollo espiritual y la recreación.

En términos globales los bosques aportan un importante SE a la regulación del clima global, condición que ha sido reconocida en la reciente reunión sobre Cambio Climático de Naciones Unidas realizada en Lima y que evidencia oportunidades importantes para Colombia dado que aun conservamos el 51% de nuestro territorio en bosque .

El PND debe considerar el territorio físico como un conjunto de ecosistemas que provee SE y que deben ser protegidos y gestionados por el Estado y por los ciudadanos, especialmente por los propietarios, poseedores, arrendatarios o usuarios de los predios, quienes tienen la responsabilidad de que las partes que están bajo su control cumplan sus funciones sociales y ecológicas, según ordena la Constitución. Desde el nivel nacional hasta el local, las entidades públicas, las empresas y los ciudadanos tenemos funciones específicas de protección del patrimonio ecológico entendido este como el conjunto ordenado naturalmente de elementos bióticos y abióticos que conforman el medio ambiente en que vivimos.

Según el documento *Impactos Económicos del Cambio Climático en Colombia –Síntesis (DNP-BID, 2014)* el cambio climático (CC) y las manifestaciones de climas extremos influirán significativamente en la producción agropecuaria y el transporte durante los próximos años, generando pérdidas anuales que en solo estos dos sectores, equivalentes al 0,5% del PIB. Igualmente importante es el efecto del CC sobre la zona costera de ambos océanos como consecuencia del ascenso del nivel del mar y la erosión costera. Los conflictos socio-ambientales y su impacto sobre la producción y la calidad de vida generados por el CC se han agudizado y multiplicado en todo el territorio (MADS/PNUD, 2014) haciendo urgente un cambio radical en la gestión ambiental del Estado y de los particulares para que el desarrollo pueda ser sostenible en términos sociales, económicos y ambientales.

Como lo señala la OCDE (2014) el actual proceso de desarrollo en Colombia carece de sostenibilidad ambiental y equidad y se caracteriza por profundos desequilibrios territoriales. Avanzar en la sostenibilidad ambiental exige hacer de la gestión ambiental en las diversas regiones una prioridad para el Gobierno Nacional y los SE locales y globales deben considerarse, gestionarse y administrarse como determinantes en la estrategia de desarrollo. La regionalización del PND presenta como reto enmarcar las propuestas regionales en las características biogeográficas y relacionar los temas de economía ambiental y servicios ecosistémicos como factor diferenciador esencial al definir las estrategias de desarrollo regional. Dada la regionalización propuesta para el PND, al incorporar la visión de Crecimiento Verde basado en el mantenimiento de su activo natural, es necesario plantear un trabajo de integración inter-regional asociado a las macrocuencas y cuencas nacionales, las cuales definen la distribución de la oferta y de sus recursos naturales. En este aspecto nuestra propuesta endosa las elaboradas desde las regiones durante el Congreso Nacional de Planeación adelantado en Ibague en Diciembre 2014 y cuya síntesis es elaborada por la Universidad Nacional (Diciembre 2014).

Como lo señala la OCDE (2014) el actual proceso de desarrollo en Colombia carece de sostenibilidad ambiental y equidad y se caracteriza por profundos desequilibrios territoriales. Avanzar en la sostenibilidad ambiental exige hacer de la gestión ambiental en las diversas regiones una prioridad para el Gobierno Nacional y los SE locales y globales deben considerarse, gestionarse y administrarse como determinantes en la estrategia de desarrollo. La regionalización del PND presenta como reto enmarcar las propuestas regionales en las características bio geografícas y relacionar los temas de economía ambiental y servicios eco sistémicos como factor diferenciador esencial al definir las estrategias de desarrollo regional. Dada la regionalización propuesta para el PND, al incorporar la visión de Crecimiento Verde basado en el mantenimiento de su activo natural, es necesario plantear un trabajo de integración inter-regional asociado a las macrocuencas y cuencas nacionales, las cuales definen la distribución de la oferta y de sus recursos naturales. En este aspecto nuestra propuesta endosa las elaboradas desde las regiones durante el Congreso Nacional de

Planeación adelantado en Ibague en Diciembre 2014 y cuya síntesis es elaborada por la Universidad Nacional (Diciembre 2014).

En particular, los temas que creemos que debe incorporar el PND en su política de crecimiento verde se plasman en las siguientes 10 políticas generales:

1. Definir y ejecutar una estrategia de reestructuración y fortalecimiento extraordinario del sistema nacional ambiental (SINA).

El fortalecimiento del sistema nacional ambiental debe incluir todos los niveles (nacional, regional y de los entes territoriales), incluidos los institutos de investigación, las CAR y las dependencias o divisiones ambientales de los diversos ministerios para que la gestión ambiental contribuya a una mayor equidad y al proceso de paz. El punto de partida es que el Presupuesto General de la Nación (PGN) asignado a la gestión pública ambiental debe crecer de manera continua en términos absolutos y porcentuales y en el 2018 debe representar mínimo el 1% del PGN. Esto significa que en términos porcentuales con relación al total del PGN se debe triplicar la participación del presupuesto asignado a la gestión pública ambiental.

Creemos que tenemos que asegurar que el gasto publico ambiental esté al menos al nivel del invertido en los países de la OCDE, es decir, entre el 1% y el 2% del PIB, lo que exige un significativo y continuo esfuerzo desde el PGN y de coordinación de los presupuestos regionales provenientes de otras fuentes, En Colombia en el 2010 el gasto total en gestión pública ambiental estuvo en el 0,65% y del 2000 al 2010, la proporción del PGN asignado al SINA disminuyó, pasando del 0,6% al 0,3%, montos muy inferiores a los promedios de los países OECD.

Es apremiante que Colombia incremente el gasto público ambiental para: a) generar ventajas competitivas por su riqueza en biodiversidad y asegurar transferencias externas por los servicios ambientales asociados a la regulación del clima y del ciclo hidrológico dado el hecho de conservar el 51% de la superficie del país en bosque natural; b) generar medidas de adaptación efectivas frente al CC, pues por sus características bio-geográficas y su fragilidad ecosistémica nos hacen especialmente vulnerables; c) para compensar la dinámica productiva, la urbanización acelerada y el rápido crecimiento de sectores como infraestructura, minería y agroindustria, que en su proceso de crecimiento y expansión presentan una importante y estrecha relación con la oferta natural y la dinámica medio ambiental.

2. Medidas de adaptación al cambio climático y gestión de sostenibilidad.

El CNP considera que el PND debe definir propósitos, objetivos y planes de la política pública, partiendo de la evidente y clara necesidad de preparar al país para hacerlo menos vulnerable ante los cambios extremos de clima asociados al cambio climático (CC) por los efectos que esto tiene sobre la calidad de vida, el desarrollo económico y el medio ambiente. Esto tiene como base metodológica la adaptación basada en ecosistemas, lo cual quiere decir, entre otras cosas, que la gestión del CC debe abordarse de manera integral, comenzando por los análisis de vulnerabilidad y priorizar medidas de adaptación innovadoras y que se requiere fortalecer las políticas ambientales y las instituciones responsables de su ejecución. Los institutos de investigación y en especial el IDEAM como entidades responsables de generar información ambiental para Colombia (SIAC) e indicadores ambientales, deben ser reforzados para que puedan cumplir adecuadamente con sus funciones asociadas al CC.

3. Efectividad en el ordenamiento territorial y ordenamiento ambiental territorial.

El Ordenamiento Territorial debe considerar el uso del territorio acorde con las características bio-físicas y los servicios ambientales que provee, el ordenamiento de cuencas y sus relaciones con el

entorno socio ambiental, político y administrativo, como también su articulación con las macro cuencas, las áreas protegidas y con los POTs y POMCAS. El OT debe ser un ordenamiento geográfico, ambiental, social y económico. Para tal propósito, es imprescindible la zonificación de los territorios y de las zonas con especial importancia ambiental, como la Amazonía o la Orinoquía, la expedición del estatuto de zonificación para el uso adecuado del territorio, que debería establecerse según la Ley 99/93, la formulación de la política nacional de población conjuntamente con el Ministerio de Salud, la formulación de la Política Nacional de Asentamientos Humanos y Expansión Urbana, conjuntamente con el Ministerio de Vivienda y Agua Potable, y la identificación de los municipios de mayor sostenibilidad potencial de población urbana, en el contexto del CC y sus efectos.

Para un correcto y adecuado ordenamiento ambiental del territorio será crucial una adecuada delimitación de los ecosistemas de páramos y humedales, garantizar la prohibición de actividades mineras dentro de los páramos y otros ecosistemas estratégicos. El ordenamiento ambiental del territorio deberá ser una condición previa para a) cualquier intervención en áreas de alta biodiversidad y de fragilidad ecosistémica; b) para la implementación de los acuerdos de La Habana y los compromisos de la Cumbre Agraria; c) para el otorgamiento de baldíos y para el Arriendo de baldíos.

El CNP considera que todas las aéreas que se transformen para la agroindustria deben tener un plan de manejo ambiental aprobado por la autoridad ambiental respectiva y, si tiene una extensión mayor de 500 hectáreas, requerirá de licencia ambiental. Consideramos también que el gobierno nacional deberá implementar un esquema de incentivos (monetarios y no monetarios) para la conservación y protección de los recursos naturales de la Amazonía, incentivos que permitirán el desarrollo de actividades de uso sostenible, asegurando la preservación y manejo eficiente y equitativo de los recursos naturales.

Finalmente, consideramos que todo proyecto de reforma rural integral debe partir del ordenamiento ambiental del territorio y considerar las características del suelo para la asignación de tierras a víctimas del conflicto, excombatientes, colonos y comunidades locales previamente asentadas en estas áreas, y solo excepcionalmente puede basarse en la sustracción de zonas de Reserva Forestal. Zonas con vocación forestal deben protegerse y evitar su transformación en áreas para producción agropecuaria. Las zonas de reserva Campesina se utilizaran como herramienta para el OT y la detención de la expansión de la frontera agropecuaria y consideramos que en todas las unidades productivas que se titulen, se debe asignar áreas de conservación.

4. <u>Licenciamiento ambiental como instrumento de planeación para el desarrollo.</u>

En el CNP consideramos que las licencias ambientales son una importante herramienta en la gestión del desarrollo económico y social y en la construcción de la paz en las regiones. Rechazamos la idea de que las licencias son un obstáculo para el desarrollo y afirmamos que en algunos casos estas requieren de tiempos extensos para recaudar toda la información pertinente. La alternativa es un gran fortalecimiento de la institucionalidad para poder evaluar a fondo la actividad para la cual se solicita la licencia y consideramos que es necesario desarrollar métodos e instrumentos avanzados para ello y trabajar en estrecha colaboración con los institutos de investigación. Adicionalmente, es necesario definir una instancia de la sociedad civil a la cual se pueda pedir que revise una licencia particularmente lesiva y cuyo concepto sea obligatorio para el gobierno.

Consideramos que es necesario para el país las siguientes acciones críticas: avanzar con las evaluaciones ambientales estratégicas y fortalecer la institucionalidad ambiental para asegurar un seguimiento efectivo al sector productivo, restablecer el papel de la licencia ambiental como instrumento estratégico para la planificación ambiental y ordenación del territorio, presentar y

debatir abiertamente el alcance en el espacio y en el tiempo de los efectos e impactos económicos, sociales y ambientales de los grandes proyectos de desarrollo de infraestructura y especialmente los de intervención en las grandes cuencas y los cauces de ríos, como el Magdalena o el Meta, eliminar la posibilidad de otorgar licencias ambientales en territorios de propiedad colectiva sin la autorización de los propietarios (indígenas y negritudes), revisar las funciones y autonomía del ANLA para una mayor vinculación con el MADS no solo administrativa sino técnica y científica y así devolver al MADS la función de licenciamiento ambiental que es indispensable para su efectiva acción.

5. Minería, medio ambiente y reforma del código minero.

Estamos de acuerdo con la OCDE en la necesidad de mejorar la gestión de efectos ambientales de la minería sobre biodiversidad, los servicios eco sistémicos (SE) y la calidad de vida de los pobladores locales. El patrimonio natural y los SE sé ven enfrentados a las crecientes amenazas emanadas de las industrias extractivas y la expansión del sistema vial y la infraestructura que la gran minería acarrea. Es indispensable considerar la actividad extractiva y sus implicaciones en la construcción de paz, con el fin de evitar que haya una migración de conflictos socio-ambientales hacia zonas con potencial minero.

Para la obtención de estos objetivos, se hace necesario reformar el Código Minero y revisar el carácter de "interés público y beneficio social" de la actividad minera, reglamentar el Plan Nacional de Ordenamiento Minero con criterios de sostenibilidad social, económica y ambiental de largo plazo, asegurar que, de conformidad con el PNOM, todo proyecto de minería cuente con un estudio de impacto ambiental de beneficio costo, en el cual se comparen los beneficios económicos y sociales, con los costos económicos, sociales y ambientales, restablecer la licencia ambiental para la fase de exploración de los proyectos mineros y para la fase de sísmica de los proyectos petroleros, incluir un concepto previo en el proceso de titulación minera por parte de la autoridad ambiental regional, formalizar la minería artesanal tradicional y generar incentivos y definir tiempos para mejorar sus estándares ambientales cuando esto sea necesario.

Finalmente, consideramos también que las áreas de importancia estratégica para la conservación de recursos hídricos que surten de agua a los acueductos deben ser georeferenciadas, incluidas en el catastro minero, y excluidas del área sujeta a titulación minera. Se debe ratificar la exclusión de la minería en los páramos, en todo el territorio nacional.

6. Conservación, servicios eco sistémicos y desarrollo económico sectorial.

El CNP considera que el PND debe hacer explícita la relación de interdependencia entre el crecimiento de los diversos sectores económicos ty los servicios eco sistémicos. El período 2015-2018, será un periodo crucial para que el país inicie la ruta de la sostenibilidad en su proceso de desarrollo, especialmente en un momento en el cual el país espera ingresar como miembro de la OCDE.

Entre otras medidas concretas proponemos: potenciar la sinergia positiva entre la conservación, el desarrollo económico y el bienestar social, maximizando y armonizando la conservación de la biodiversidad y las metas de desarrollo y concentrar acciones en la relación urbano-rural; conservar, recuperar y hacer una gestión sostenible de los ecosistemas naturales y de servicios ecosistémicos (SE), consolidando el SINAP y creando nuevos Parques Nacionales Naturales en las regiones donde están sub-representados como la Orinoquía y las Llanuras del Caribe; impulsar la formulación de proyectos de cooperación internacional de pago por servicios ambientales (PSA) asociados a propuestas REDD y a otros tipos de proyectos; definir esquemas de transferencia de regalías para

compensar a los municipios que por su ubicación y nivel de cobertura boscosa decidan conservar los bosques, y así impulsar sus iniciativas de ordenamiento ambiental territorial.

El gobierno nacional debe implementar un sistema que permita tener una adecuada financiación de los esquemas de PSA y promover la conservación y recuperación de las áreas de importancia estratégica para la conservación de recursos hídricos que surten de agua a los acueductos municipales, distritales y regionales. Los gobiernos nacional, departamental, distrital y municipal establecerán criterios, e indicadores precisos sobre la inversión de las transferencias, tasas, regalías que tengan como objetivo la conservación de las cuencas proveedoras de agua para el consumo urbano.

En particular, el PND debe: a) hacer realidad el objetivo de la política ambiental de garantizar la recuperación y mantenimiento del capital natural y de sus servicios ecosistemicos (SE) como soporte al crecimiento y al avance de los procesos productivos y el bienestar social: b) restaurar y proteger los ecosistemas impactados y definir los criterios y acciones para tratar los ecosistemas emergentes; c) identificar los riesgos de la destrucción de los SE y precisar medidas para su conservación y uso sostenible; d) asegurar la relación entre los planes sectoriales de desarrollo productivo y los SE; e) generar la normativa que obligue a incluir en los costos de las empresas los costos ambientales transferidos a terceros y que equivocadamente son llamados "externalidades"; f) introducir una verdadera política de conservación de las áreas protectoras de las fuentes de abastecimiento de agua para la población dentro de una política de conservación de los servicios eco sistémicos; g) proponer incentivos para involucrar a la mayor cantidad de personas, organizaciones, empresas e instituciones en la conservación ambiental; h) apoyar y crear incentivos para desarrollar iniciativas de emprendimiento en el área del biocomercio y aprovechamiento económico sostenible de la biodiversidad.

7. <u>Avances en los estándares ambientales para la candidatura de Colombia a la OECD.</u>

El PND, siguiendo la recomendación de la OCDE, debe hacer del crecimiento verde su eje medular y asegurar que los diferentes ministerios rindan cuentas de los efectos ambientales de sus políticas y acciones. Esto exige enriquecer el análisis desde la economía ambiental y su relación con el desarrollo económico y social, identificando y fortaleciendo la relación positiva entre gestión ambiental y desarrollo, por el efecto positivo de los servicios ambientales y cuantificar y evitar el impacto económico del deterioro ambiental.

Proponemos que el MADS constituya un Comité de Monitoreo con expertos externos, representantes de la academia y sectores productivos para verificar semestralmente el avance en materia de exigencias de la OECD, a las cuales se ha comprometido el Estado para adelantar su candidatura. El Comité deberá entregar sus informes al MADS y este difundirá a través de las Oficinas de prensa de los Ministerios para su respectiva socialización en los medios masivos de comunicación.

Proponemos que se establezca un Programa Nacional de Monitoreo de la Contaminación, dependiente del MADS, el IDEAM, los Institutos de Investigación y el SINA, en colaboración con otros sectores e Instituciones, que haga un seguimiento de la contaminación ambiental, con patrones y acreditación nacional e internacional. Las medidas de control de emisiones y descargas las deben proponer y manejar el MADS y el SINA y se adelantarán de manera intersectorial en el marco de un Programa Nacional de Control de la Contaminación. Igualmente, para el propósito de un crecimiento verde proponemos establecer un Programa Nacional de Investigación, Innovación y Adaptación en Tecnologías Limpias (verdes, sostenibles, amigables con el ambiente), liderado por el MADS y los Institutos del SINA, con el apoyo de los diferentes ministerios, sectores productivos, sociales y en especial de COLCIENCIAS, TICS, SENA, Fondo de Regalías, etcétera, con sus

programas de investigación e innovación tecnológica. Este programa se articulará con un Programa Nacional de Producción Limpia que debe integrar todos los programas de producción más limpia, verde, desarrollo bajo en carbono y mitigación y adaptación al cambio climático que se adelantan en la actualidad.

Finalmente, consideramos que la problemática ambiental y los programas y proyectos para enfrentarla deberán ser presentados a análisis y debate en la TV pública para una amplia difusión en las ciudades y regiones del país. Los estándares exigidos por la OCDE son una excelente oportunidad para el fortalecimiento de la gestión pública ambiental.

8. Instrumentos orientadores del comportamiento de los usuarios y los consumidores de bienes y servicios ambientales, partiendo de revalorizar las tasas por uso del agua.

Para darle un nivel acorde con su importancia para la vida y las actividades productivas y destinarla a la conservación de los ecosistemas protectores y reguladores, es crucial rrevalorizar las tasas por uso del agua, modificando las tarifas que en los últimos años se han reducido a niveles prácticamente irrelevantes especialmente orientada hacia los consumidores de agua en los procesos productivos y a los hogares con alta capacidad de pago. En forma semejante, consideramos que es urgente fijar nuevos valores realistas y actualizados a las tasas compensatorias para destinarlas a las obras de tratamiento de aguas residuales.

El PND deberá también: a) desarrollar las tasas compensatorias para nuevas sustancias vertidas al aire y al agua, como la contaminación bacteriológica del agua y las partículas inferiores a PM 10 en el aire; b) establecer nuevas normas actualizadas y realistas para la calidad del aire y el agua; c) destinar al menos el 1% de los ingresos corrientes de las entidades territoriales para ser invertidos en distintas estrategias de conservación de las fuentes que abastecen los acueductos municipales; d) incluir el pago por servicios ambientales de manera estable y permanente y no solo la compra de terrenos; e) apoyar la transferencia de recursos desde municipios que se benefician de la conservación a aquellos que asignan espacios a la conservación de las cuencas aportantes, especialmente en zonas de páramo y bosque alto andino; f) fortalecer los entes encargados según la ley para el cobro y recepción de las tasas de uso del agua y otras que apliquen.

9. Aspectos de participación social y de las entidades territoriales en decisiones ambientales.

El PND deberá considerar que, en desarrollo de los principios de participación y de autonomía territorial y del Principio 10 de la Declaración de Rio, el gobierno nacional se ha comprometido a garantizar la participación activa y eficaz de las entidades territoriales, de los ciudadanos y de las comunidades en la determinación de asuntos ambientales o de potencial impacto ambiental. Particular atención deberán recibir aquellas actividades que amenacen con crear un cambio significativo en el uso del suelo o que den lugar a una transformación en las actividades tradicionales de un municipio o distrito.

La opinión de las entidades territoriales, expresada a través de sus órganos de representación, de los ciudadanos y de las comunidades, deberá ser valorada adecuadamente y tener una influencia apreciable en la toma de la decisiones, sobre todo en aspectos fundamentales a la vida del municipio, entre ellos la protección de cuencas hídricas, la salubridad de la población y el desarrollo económico, social y cultural de sus comunidades.

10. Posacuerdo y consideraciones ambientales para la construcción de territorios de paz.

Como es conocido por diversos estudios, 41 de los 47 municipios con prioridad alta en el llamado posacuerdo, tienen alguna figura de protección ambiental y, a su vez, unos 17 municipios tienen más del 50% de su área bajo esta figura. De 78 municipios con prioridad media alta, 59 tienen alguna

figura de protección y 26 tienen más del 50% de su área bajo alguna de estas figuras. Ocho municipios de los 125 municipios priorizados tienen el 100% de su área bajo alguna de estas figuras. Estas cifras implican una variedad de usos del territorio y también en algunos casos de restricciones a ese uso. Por lo tanto, consideramos que en el posacuerdo se deberán considerar el riesgo de destrucción del medio natural y su capacidad de aportar a los sostenibilidad de los procesos productivos en algunas regiones de alta fragilidad ecosistémica y suelos malos y frágiles.

Esto significa que para hacer uso sostenible de la oferta natural en estos territorios el PND debe considerar: a) avanzar en procesos de ordenamiento territorial concertados en las áreas prioritarias para el posconflicto, en los cuales el ordenamiento ambiental es una actividad previa a cualquier intervención en el área; b) identificar en cada territorio sistemas productivos sostenibles y combinar en todas la unidades productivas acciones de producción y conservación para generar un desarrollo local sostenible; c) fortalecer política, técnica y financieramente a las autoridades ambientales locales para que puedan asumir los retos que conlleva la construcción de territorios de paz; d) armonizar los intereses locales de muchos municipios con los procesos extractivos, pues se encuentra que, en los municipios más afectados por el conflicto reciente con las FARC EP, más del 80% de esos municipios existen títulos mineros otorgados, encontrándose municipios con más del 40% del territorio titulado; e) realizar un programa amplio de educación ambiental y buenas prácticas dirigido a las zonas rurales afectadas por el conflicto armado, valorando la oferta natural local y su potencial de uso productivo.

CAPÍTULO V

EL DESARROLLO RURAL

En el documento Bases del PND 2014-2018**,** el gobierno vierte una visión clara y comprensiva de las grandes e históricas limitaciones acumuladas en el sector rural, derivadas de causa múltiple, pero también expresando con sincera ambición el compromiso de cerrar las brechas campo-ciudad, acercar y articular estos dos espacios poblacionales, territoriales y económicos y asegurar el paso exitoso al desarrollo nacional sostenible. Esta visión, de gran angular, es anunciada como un propósito nacional para superar el atraso estructural del campo. La sociedad civil y los entes territoriales representados en el CNP, consideran que tres podrían ser las determinantes del éxito del Plan: 1.- Voluntad política, entendida como decisión de cambio; 2.- Real participación de los ciudadanos como sujetos activos de ese cambio; y, 3.- Estrategia de comunicación que dinamice el proyecto y le induzca el peristaltismo necesario a la autogestión, asegurando un ritmo.

1. Colombia: país rural

El documento muestra como cerca del 90% de los municipios rurales en Colombia (990/1003, casi todos ellos categoría VI), podrían ser inviables de no existir apoyo de recursos nacionales (SGR, SGP); son unidades que presentan altos índices de ruralidad. El sector agropecuario genera el 21,4% del empleo en el país con un escasísimo aporte de 7,1% al PIB total. Con 42’000.000 de hectáreas, la mayoría inexplotadas, contiene un gran potencial para la seguridad alimentaria y la generación de empleo masivo; aún así, MISION RURAL encontró que en los últimos 10 años aumentó la brecha de pobreza campo-ciudad: de 1,9 a 2,5 veces es hoy superior la pobreza rural a la pobreza urbana. La formalidad es tan sólo del 21% en la propiedad de los predios rurales. Cabe aquí el ejemplo de Chile, país en que la siembra, cultivo y posterior aprovechamiento e industrialización de 2’000.000 de hectáreas en Pino radiata significó un cambio radical en la formación de mentalidad empresarial. Hoy, más de un millón seiscientos mil chilenos derivan sus ingresos de la industria maderera. Aún nos sobrarían en Colombia 40’000.000 de hectáreas para otros proyectos.

Se ha focalizado el reto y anunciado dinámica en el aparato estatal; no obstante, es necesario reconocer que no contamos hoy con un Estado moderno, eficiente, transparente, eficaz y el documento Bases del Plan 2014-2018 no precisa el camino para obtener esta múltiple condición. Se requiere del hábito de Buen Gobierno, capaz de vencer los excesivos trámites y el ineficiente y hostil servicio que prestan en general las entidades públicas. Se requiere un nuevo servidor público, ser que encarna la presencia del Estado ante el ciudadano y que, por tanto, debe reaprender el comportamiento amable y proactivo, en beneficio de la eficiencia, eficacia y contundencia del accionar de un Estado que se prepara para liderar necesarias transformaciones.

2. La magia de la Interconección vial

El Consejo Gremial Nacional preparó e hizo circular al gobierno y a los gremios de la producción, su análisis sobre el desarrollo de la infraestructura nacional como acción indispensable al mejoramiento de la competitividad por precios, dado el alto costo del transporte nacional. Las últimas inversiones notorias se han dirigido a conectar el centro del país con las principales ciudades periféricas y con los puertos en la categoría de “doble calzada”, esperando impactos altamente estimulantes a la industria nacional. Sin embargo, las Bases del Plan no muestran similar decisión para interconectar las veredas con los centros de consumo; se lograría un inmediato y sorprendente desarrollo del sector rural con la apertura masiva de vías terciarias, aún más si se involucrara a las comunidades de cada zona en la construcción y mantenimiento de estas vías, generando el empleo para la zona en modalidad cooperativa. Este desarrollo se reflejaría en menores precios en la compra de insumos y productos de consumo de la población rural y cercanía

a los mercados para los productos de la economía campesina, mayores posibilidades de acceso a TIC's, presencia institucional, mayor bienestar y menor deseo de migrar a las ciudades, bajando la presión en las capitales y ciudades intermedias sobre los servicios públicos y el crecimiento sin planificación.

Las Bases del PND 2014-2018 registran 142.000 kilómetros construidos en vías terciarias, pero no compromete con determinación inversiones contundentes en la construcción de estos bienes públicos, que inducen motivación y progreso. El tratamiento presupuestal deberá expresar el grado de compromiso, coherencia y consistencia del Plan en la Transformación del Campo.

3. Los profesionales del campo y la asistencia técnica integral

En los primeros años de las EPSAGRO ó EPS Agro, los recursos destinados a la prestación de este servicio no llegaron al pequeño productor rural; escasamente llegaron a los grandes gremios organizados con capacidad de gestión y con estructuras ya establecidas de asistencia técnica, tales como FEDEARROZ, FEDEPALMA, FEDERACAFÉ y FEDEGAN. Un esfuerzo de la dimensión requerida debe estar dirigido, para su plena eficacia e impacto, a estimular el empoderamiento local y la participación organizada de los profesionales del campo para optimizar estrategias de cofinanciación nación-municipios rurales, obligados por ley a prestar la asistencia técnica directa.

El concurso de profesionales, tecnólogos y técnicos del sector rural organizados por iniciativa propia en Empresas Prestadoras de Servicios Agropecuarios (EPS Agro) y no a través de politizadas UMATAS, aseguraría empleo y vinculación real a miles de profesionales del sector y una opción de mayor productividad y rentabilidad a la hoy denominada economía campesina, no siendo necesaria la creación de nuevas modalidades de organización de los profesionales del agro distintas a las EPS Agro, a las que debe estimularse mediante crédito orientado a la adquisición de equipos de transporte, computadores, comunicación, GPS, establecimiento de viveros, centros de acopio de producto y capacitación específica para instalar las capacidades requeridas para la prestación de un servicio masivo; ICA y CORPOICA en la vigilancia, control e investigación.

4. El crédito rural y la productividad. bloqueo a la usura

El documento muestra la baja participación del producto agropecuario en el PIB total y lo explica en parte en la baja incidencia del crédito, el cual solo accede el 5,2% de los hogares rurales, el 14,3% de los hogares campesinos que acceden a tierra; sólo el 35% de los recursos FINAGRO se destinó a municipios rurales y rurales dispersos. No reconoce la inexistencia de una banca oficial que asuma suficientemente los requerimientos crediticios del sector productivo en el nivel de los pequeños productores rurales, que interprete su dinámica y aplique eficazmente la política pública. Bancoldex y F.N.G. muestran cumplimiento positivo histórico de sus indicadores; no obstante, los pequeños y medianos productores rurales esperan, mediante incentivos como el crédito y la apertura de mercados, poder desarrollar en mayor cantidad y menor tiempo su capacidad productiva y continúan siendo las fuentes más confiables para la generación masiva del empleo productivo y estable que el país requiere. En síntesis, los pequeños productores rurales son la gran reserva nacional para la seguridad y soberanía alimentaria y para la generación de empleo formal, de manera preferencial y confiable, aquellas iniciativas empresariales de pequeños productores rurales que orbiten en la economía colaborativa.

El PND 2014-2018 puede intentar erradicar la modalidad "gota a gota" o "paga-diario" presente cada vez más en lo rural, profundizando muy recientes medidas del gobierno para transferir recursos en condiciones excepcionales y erradicar este flagelo.

5. Participación ciudadana cimiento del desarrollo rural

Por años, muchas voces vienen expresando su desconfianza en la probidad del aparato judicial y en el desempeño del Congreso de la República; existe sí, un oscilante margen de confianza en los gobiernos, margen que puede ser fortalecido con el protagonismo de los ciudadanos. Es el momento justo de la inflexión, de la superación de brechas que ofenden la dignidad humana: 26,9% de pobreza en las zonas urbanas es ya dramático. Pero… 42.8% en las zonas rurales… !

Es transfiriéndoles generosa, pronta e inteligentemente responsabilidades, competencias y recursos, como los pobladores rurales podrían lograr en su favor y del país, lo que el Estado en muchos años ha dejado de realizar y que le llevaría muchos otros en alcanzar, aún si tuviera los recursos económicos; hoy carece de ellos. Queda el recurso humano, el más importante, que podría reaccionar positiva y eficazmente a la generosa, noble, honesta y sincera convocatoria de sus líderes, en un marco de real participación cual es el compartir las decisiones, aún cuando históricamente no se haya compartido con las masas ni la riqueza ni las oportunidades. Las Bases del PND 2014-2018, a su vez, se soportan en cuatro enfoques, dos de ellos el enfoque territorial y el enfoque participativo garantizan el éxito en la medida de su real aplicación, dejando claro que este último implica pasar de una ciudadanía limitada hoy escasamente a los procesos electorales, "a una ciudadanía que prioriza, define y ejecuta las acciones que le afectan directamente, contribuyendo a la construcción misma del Estado, en una verdadera práctica de diseño y desarrollo de la política pública". Bases PND (pág. 9)

Sin embargo, debe eliminarse toda contradicción: No se puede seguir apreciando al ser humano rural como un sujeto pasivo de la acción estatal (5.2. Más entidades públicas ejecutando); es más consonante con realidades posibles lo afirmado en otros apartes de las Bases (2. Colombia en Paz. B. Visión y objetivos. Enfoque participativo: una ciudadanía que prioriza, define y ejecuta las acciones en el diseño y desarrollo de la política pública). Es decir: más gente ejecutando! La presente época, con sus tendencias, invita a estimular y educar a la población rural para el ejercicio de la voluntad popular, facilitando y promoviendo espacios y formas asociativas de organización, según el fin que se persiga. Por ejemplo: cooperativismo para la producción, transformación, transporte y comercialización agropecuaria, piscícola y forestal; cooperativismo para la construcción y mantenimiento de las vías terciarias, creando y fortaleciendo el sentido de pertenencia de las comunidades y transfiriendo merecidos recursos a las menguadas economías de los hogares campesinos; cooperativismo para el ahorro y el crédito, que interpreten de cerca la racionalidad de la economía campesina y apuntalen el desarrollo veredal. Por ejemplo, Asociaciones de vecinos para el uso y conservación de corrientes de agua, formas que sirvan de cimiento a la educación para la participación y para el ejercicio de la voluntad popular, inductora a su vez de voluntad política.

6. El estado efectivo que asume con voluntad política el desarrollo rural

El documento Bases del Plan 2014-2018 no trasmite una emoción en el compromiso de cambio para ejercer la función pública. Cambios aparentemente sencillos en la actuación del Estado podrían inducir profundos estremecimientos en la dinámica rural, propiciando un sector altamente productivo; algunos ejemplos:

a) No corrupción. Aplicable a las tres ramas del poder público. La corrupción campea por los terrenos de la institucionalidad, mermando la eficacia del recaudo como correspondencia de la población productiva. La honestidad del servidor público y el honor de serlo.

b) Expectativa de impuestos. Se espera que el Programa de formación y actualización catastral y formalización de la propiedad no conduzca meramente a gravar con impuestos la propiedad rural, al hacerse visible. La información debe ser un punto de partida, no una meta.

c) No al monopolio de semillas. En cumplimiento de preceptos constitucionales, deben derogarse aquellas leyes y normas que favorezcan el monopolio para la producción y comercialización de insumos y de productos del campo, especialmente aquellas que comprometen la seguridad alimentaria al conceder monopolio de semillas a multinacionales, excluyendo "lo criollo" y exponiendo al honesto campesino a incurrir en conductas ilícitas, en su afán de sobrevivencia. Dignidad ante la presión de intereses privados transnacionales.

d) Equidad en el trato a las dos Colombias rurales. Se incentiva a la agricultura comercial ignorando las necesidades de la economía campesina. Los gremios agropecuarios hacen lobby a la institucionalidad; tienen notoria capacidad respecto de la economía campesina, para mostrar e incentivos como el IAT (incentivo a la asistencia técnica), que va en su totalidad a los gremios cercanos al gobierno, privándose el Estado de cumplir su función legal de dar Asistencia Técnica directa a los campesinos, en el nivel local. La agricultura comercial ya adquirió mayoría de edad.

e) Compras públicas con preferencia a las organizaciones productivas rurales, para programas ej. Alimentación escolar y de la población vulnerable y para la atención de los requerimientos de dotación y consumo de las municipalidades. Priorizar y promover, desde lo público, compras a cooperativas de productores. El modelo cooperativo está en el país en proceso de consolidarse, ha superado verdaderas crisis y sigue vigente como alternativa cierta y confiable para el crecimiento y desarrollo nacional, frente al país de pocos que ha sido históricamente Colombia y que se expresa en alarmantes niveles de desigualdad.

f) Revisión de tratados de libre comercio**,** en protección de la producción agropecuaria, tanto comercial como de economía campesina, a la par que se optimice el aprovechamiento de las ventajas comparativas naturales, que el país ya posee y se han venido identificando para los distintos productos de promisoria comercialización en los mercados externos.

g) Programas en alerta**.** Ingentes recursos se vienen priorizando en la población víctima de la violencia, excluyendo a los campesinos en normalidad, que son la gran masa. Las últimas décadas han sido de focalización en la atención a víctimas de desastres naturales y de conflictos, y de reincorporación de connacionales en armas. Es tiempo de evaluar programas de tanta trascendencia como el de Restitución de Tierras. De 40.964 solicitudes aceptadas, sólo 1045 casos resueltos en 431 fallos judiciales, en total 20.877 hectáreas restituidas a marzo 2014. Este resultado es irrisorio frente a la magnitud del daño y a las expectativas creadas y se analiza que puede producir tantos o más desplazados que el conflicto mismo. Serían las víctimas de la ley.

7. <u>El cambio climático, el crecimiento verde y la constitución política</u>

El Cambio Climático es la expresión del desequilibrio planetario por cargas negativas al ambiente y representa un nuevo multiplicador y acelerador de la inversión; en adelante será una política pública a construir, que implica mayor dedicación presupuestal, investigación y monitoreo, puesto que amenaza la seguridad alimentaria en un país, como el nuestro, que se hace más vulnerable por su diversidad de climas y ubicación intertropical. Es una carga que puede empobrecer paulatinamente a la humanidad. Crecimiento Verde es un concepto de sostenibilidad bienvenido, elaborado con reiteradas referencias por actores de las distintas regiones en que ha programado el Departamento Nacional de Planeación DNP la construcción compartida de las Bases; este es un concepto que afecta positivamente todas las demás estrategias que animan los pilares del PND 2014-2018, documento en el cual se expone con el mayor detalle posible.

Aún cuando la C.P., fue denominada la Constitución Verde, desde su aprobación en 1991, la sociedad colombiana ha venido reaccionando lentamente para hacer de este marco superior la suprema referencia de protección al capital natural contenido en su territorio y conformado por los recursos naturales y los ambientales, más el potencial de servicios ecosistémicos. Tamaño reto cuando aún es débil la autoridad ambiental y la conciencia ciudadana. Es hora de la correcta actuación de las Corporaciones Autónomas Regionales, la mayoría de ellas distraídas en ejercicios políticos regionales y permeadas profundamente por altos niveles de corrupción. Allí podrían mostrar su grandeza los 32 Gobernadores de Dpto., y los 1.103 alcaldes municipales en Colombia.

8. La economía naranja

Llamativo nombre para realzar cuan estratégico es convertir el talento humano y el conocimiento en un determinante del desarrollo económico. El sector cinematográfico está llamado a ser una herramienta estratégica para la documentación y visualización de los cambios a implementar en el sector rural. El impulso a la política cinematográfica del país podría tener, además de mejorar las tres acciones propuestas en las Bases del PND 2014-2018, un gran campo de entrenamiento y desarrollo de su tecnología en el cubrimiento a la ejecución de las políticas de desarrollo rural y ambientales mostrando a los connacionales y al mundo, mediante los mecanismos propios de esa industria, las bondades de nuestra biodiversidad, la diversidad cultural y étnica, la multiplicidad y belleza exótica de los paisajes colombianos.

Además del anterior singular propósito, la descentralización del Audiovisual permitiría mostrar y dar seguimiento a los procesos de organización social y productiva para el desarrollo de lo rural y la apreciación y uso adecuado del Capital Natural en nuestros territorios. Es este un proceso de apertura hacia lo interno, hacia lo propio, considerando al poblador rural (1/3 de la población nacional), no como un lastre, sino como un aliado para el mejoramiento de los indicadores nacionales y para el incremento del consumo nacional. Permitiría documentar la inserción de la economía campesina en la economía de mercado. Este formidable potencial de apoyo, amerita un comentario sobre el contenido de las Bases del PND 2014-2018, respecto al sector cinematográfico (2.7 pág. 92), el cual se presentará como uno de los apéndices del Concepto CNP. Generarle a este sector el compromiso de mostrar al mundo los mejores perfiles colombianos y los procesos de cambio de sociedad premoderna a sociedad insertada en lo global, equivale en pocos años no solo a tener una industria del cine desarrollada y fortalecida, sino a dar soporte a una democracia ejemplarmente participativa, garante de la estabilidad política de un Estado Social de Derecho.

El PND 2014-2018 es la mejor oportunidad del país, en muchos años, para dar el impulso definitivo al sector rural y cerrar la brecha rural-urbana eliminando la llamada trampa de los promedios; 14 millones de colombianos y 42 millones de hectáreas disponibles en el campo deben ser el foco de atención de toda política pública en los próximos años. Aplicar de manera práctica la voluntad política expresada y apoyar y facilitar la realización y documentación de amplios procesos participativos para la transformación del campo, permitirá al país consolidar su crecimiento económico, con el beneficio histórico de saldar esta apremiante deuda social.

II PARTE: SECTORES SOCIALES Y SOCIEDAD CIVIL

CAPITULO I

ANÁLISIS SECTORIAL

CONCEPTO SOBRE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO DESDE LA ECONOMÍA SOCIAL, SOLIDARIA Y COOPERATIVA[2]

El propósito de estas consideraciones es realizar un análisis crítico de las Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 *Todos por un nuevo país* desde el sector social y de la economía solidaria y cooperativa como contribución al estudio que se avanza en el Consejo Nacional de Planeación. Con estos elementos se busca dar fundamento y sentido a las propuestas que se vienen formulando desde nuestro movimiento, de tal forma que se logre incorporar de manera estructural y estratégica la economía solidaria y cooperativa y las formas asociativas, logrando la coherencia adecuada en el conjunto del Plan, con los tres pilares –Paz, Equidad, Educación- y con los ejes estratégicos propuestos.

1. Algunos aspectos positivos a realizar

1.1) El sentido de equidad y el propósito de cerrar brechas.

Colombia es uno de los países más desiguales del mundo. La estructuración de un PND que además de reconocer este situación de atraso social propone múltiples acciones para enfrentar en el mediano y largo plazo con resultados positivos la disminución de estas brechas, constituye un paso significativo para la construcción de una sociedad justa socialmente y equitativa en el acceso a los bienes y servicios que procuran bienestar colectivo y progreso individual.

Además, la posibilidad de finalizar el conflicto armado en el mediano plazo obliga a revisar las metas de desarrollo de la sociedad en un ambiente de paz, seguridad, desarrollo e inclusión social.

1.2) El realismo en la dimensión temporal.

Colombia arrastra un enorme atraso en su desarrollo debido a múltiples factores. Pretender resolver ese atraso en un período de 4 años no es posible. De allí que el PND al reconocer esa realidad social del país y pensando en establecer un escenario de largo plazo, plantee para el período 2014 – 2018, unos indicadores realistas para avanzar en ese propósito de largo plazo.

El PND señala en forma expresa su intensión de orientarse más hacia los resultados que sobre el cumplimiento de las metas de ejecución presupuestal. Esta política supone un cambio de objetivo: Que la inversión pública sea oportuna y pertinente, además de bien ejecutada y controlada, más que un indicador porcentual de inversión, que en muchos casos no se traduce en pertinencia, objetividad y transparencia en la orientación del gasto público.

Este enfoque permitirá un proceso de seguimiento y evaluación más efectivo y debe asegurar un proceso de rendición social de cuentas más eficaz, con mayor interés y participación de los actores sociales en los territorios.

[2] Documento elaborado por los Consejeros Carlos Acero y Darío Castillo, representantes del sector social en el Consejo Nacional de Planeación.

1.3) El enfoque de derechos

Este horizonte obliga al Estado a proyectar políticas públicas encaminadas a garantizar el acceso de las personas al uso y goce de sus derechos, ya no solo los de primera generación, sino, en forma adecuada y oportuna, a los derechos de segunda y tercera generación.

El acceso en condiciones de igualdad y/o equidad a educación, salud, vivienda, trabajo digno, protección social integral, recreación, medio ambiente sano y sostenible, democratización de la propiedad y acceso a la propiedad de la tierra y de las empresas, hacen parte, entre otros, de los derechos que busca promover el PND.

Se requerirá de un desarrollo de la política pública y de un reflejo de esta en el plan plurianual de inversiones, en el seguimiento y evaluación de su impacto y en la adaptación de estas estrategias a nivel local y regional, para consolidar el cumplimiento de estos derechos en los territorios.

1.4) El enfoque regional y territorial

Constituye este enfoque un poderoso instrumento de planeación del desarrollo que resaltamos como una estrategia pertinente, oportuna para el proceso de consolidación de los territorios que se avecina y de reconocimiento a las necesidades de la gente que habita dicho territorio.

La política pública definida desde el nivel central y basada únicamente en un enfoque sectorial seguramente contribuye al cumplimiento de unos propósitos generales. Sin embargo, la percepción de la gente que se ve afectada positiva o negativamente con dichas políticas, es que las mismas no contribuyen a mejorar sus condiciones de vida ni la de las comunidades en donde habitan.

Con el enfoque territorial, el PND busca superar esa brecha entre lo que sectorialmente se busca y lo que territorialmente se necesita, partiendo de las necesidades de las personas que habitan el territorio.

De esta manera, además de fortalecer el proceso de descentralización administrativa, pilar de la carta política de 1991, se profundiza en elementos claves para el desarrollo social, económico, político, cultural y medioambiental de los territorios, como lo son la planeación participativa, el fortalecimiento de la democracia local, la formulación de presupuestos y proyectos de inversión alineados con las demandas locales y regionales, la coordinación de las metas de desarrollo nacional con las necesidades de desarrollo regional, entre otros aspectos.

1.5) El énfasis en la conectividad y las TIC

El atraso en materia de infraestructura en Colombia es evidente. Promover una Colombia próspera implica un cambio significativo en la orientación de la inversión pública y un control – tanto público como social- en la asignación y ejecución de los recursos necesarios para superar, en el mediano plazo, dicho atraso.

El desarrollo de la infraestructura vial, portuaria, aeroportuaria, de servicios básicos y de tecnología y comunicaciones son elementos ampliamente contemplados en el PND.

Unir el sector rural productivo con los centros de transformación y consumo, facilitar el acceso a la información, a la tecnología y a los centros de investigación por parte de los pequeños y medianos productores rurales y agroindustriales, garantizar el acceso a la educación de calidad, pertinente y oportuna, así como a los demás bienes púbicos de los habitantes de las regiones constituye un propósito bien definido en el Plan, que contribuya a la democratización de las oportunidades, el conocimiento, la información y, por ende, de la propiedad.

1.6) Los tres pilares del PND.

La definición de la Paz, la Equidad y la Educación como los tres pilares del PND suponen un enfoque de la política pública encaminada a garantizar derechos esenciales y fundamentales de las personas. Este enfoque nos parece de suma importancia porque nos lleva a pensar que se busca centrar las acciones del Estado, en función de las personas, no de las cifras e indicadores. Un Estado pensando en el ser humano como centro de sus preocupaciones y razón del desarrollo.

2. Algunos vacíos – problemas que Encontramos en el PND

A continuación se presentan algunos vacíos, problemas o aspectos que se considera deben ser mejorados en el PND, y que dan mayor fundamento a las propuestas específicas que se formulan desde el movimiento cooperativo y de la economía solidaria para que sean incorporadas en el Plan y que sirvan de fundamento para políticas públicas que estimulen la asociatividad solidaria y el modelo cooperativo, como instrumentos esenciales para avanzar hacia los logros del Plan.

2.1) Economía solidaria y cooperativa.

El PND no contempla en su estructura el papel de la economía solidaria y cooperativa y de las formas de asociatividad y no valora la importancia que tiene este modelo de economía en los tres pilares sobre los que se fundamenta el Plan –a pesar de que las cooperativas y la asociatividad han sido expresamente reconocidas en los Acuerdos de La Habana-.

2.2) Concentración de la riqueza.

El PND no aborda el problema de la concentración del ingreso y la concentración de la riqueza en el país ni se desarrolla el análisis de sus relaciones con la concentración de la propiedad y con su función social, y en consecuencia no se consideran acciones de política pública estratégicas que permitan actuar sobre esta problemática que está en el trasfondo de buena parte de las dificultades sociales y económicas y de los problemas estructurales que por décadas ha afrontado nuestro país.

En consecuencia, tanto el pilar de la equidad como el eje estratégico de transformación del campo se estructuran sobre una debilidad esencial en su enfoque lo que dificulta poder avanzar en estos propósitos del Plan, frente a lo cual ya el Presidente de la República manifestó su interés de profundizar y encontrar caminos para afrontar la concentración de la riqueza.

2.3) Educación.

En relación con el pilar de Educación no considera el significado profundo que tiene la educación de la juventud y de la infancia en la reconstrucción ética del país –con el efecto enriquecedor en la comunidad educativa, en la cual, de una y otra manera hace parte el conjunto de la población-, y la contribución favorable en la transformación de la economía y la cultura mediante la preparación para la creación de formas cooperativas de organización social.

De esta forma, el pilar no considera proponer y avanzar hacia una reforma profunda al modelo educativo para dar énfasis a un proyecto pedagógico que abra los horizontes para el sistema educativo y en particular para el magisterio y para la juventud hacia nuevos fines inspirados en la equidad y la igualdad, la solidaridad y la cooperación, el ejercicio pleno de la ciudadanía y la valoración de lo público, y de esta forma, comenzar a abrir caminos para superar una educación individualista, orientada a la competitividad y el consumismo.

2.4) Transformación del campo.

En la estrategia de transformación del campo no aparece con el énfasis suficiente la importancia de las formas de asociatividad solidaria y cooperativa ni los caminos para incentivarlas y ofrecerles condiciones para desarrollarlas.

3. Cuatro consideraciones sobre asociatividad, organizaciones de la economía solidaria y cooperativa que deben incorporarse en el plan nacional de desarrollo todos por un nuevo país – paz, equidad y educación

De esta forma, como complemento de las consideraciones que se acaban de señalar, se presentan a continuación cuatro puntos específicos que consideramos se deben incorporar en el Plan Nacional de Desarrollo.

3.1) Valoración

Estos tres pilares de paz, equidad y educación y la afirmación de la importancia de las regiones y del territorio, nos llevan a la valoración de una tradición histórica inscrita en nuestra cultura y en la vida cotidiana de la sociedad colombiana: la importancia de la solidaridad, de la asociatividad y la cooperación al interior de nuestras comunidades, tanto en el campo como en las ciudades.

Esto significa un potencial de participación y organización social, económica y cultural para avanzar hacia los propósitos del Plan en el territorio. En este sentido, el Plan reconoce la importancia transversal de las formas asociativas, solidarias y cooperativas y, en consecuencia, traza directrices para las políticas públicas que favorezcan la asociatividad –tanto de las comunidades como de las empresas-, las formas de economía solidaria y el modelo empresarial cooperativo como caminos que contribuyen a consolidar la paz y aportan a la equidad e inclusión social y económica.

Todos los programas y políticas públicas para superar las brechas del campo y para la generación de ingresos estimularán y promoverán las formas asociativas y cooperativas como medio con el que se multiplicarán los beneficios de tales programas.

3.2) Cierre de brechas

Para contribuir al cierre de brechas poblacionales y sociales se promoverá la asociatividad campesina y la conformación de empresas de carácter cooperativo que fortalezcan la capacidad para insertarse en las cadenas de valor, acceder en mejores condiciones a los mercados tanto de sus productos como de los servicios y el capital necesario como la formación de procesos agroindustriales.

3.3) Inclusión productiva

Se consideran dos puntos centrales:

- ✓ Para avanzar en el propósito de fomentar una verdadera inclusión productiva, el Plan Nacional de Desarrollo incorpora los lineamientos del Pacto acordado entre el Gobierno Nacional y el sector de la economía solidaria y cooperativa, que parte de reconocer que las organizaciones solidarias y cooperativas son un instrumento eficaz para conseguir varios propósitos que la sociedad colombiana tiene como prioridades:

    - ➢ Promover la formalización y la dignificación del empleo y la generación de puestos de trabajo autónomo, digno y sostenible.

- Promover el emprendimiento, y la formalización y la asociatividad empresarial

- Garantizar la sostenibilidad y rentabilidad de la economía campesina y el desarrollo rural integral

- Aportar a garantizar la seguridad alimentaria

- Proveer a la construcción de tejido social, de la democracia participativa y provisión de bienes públicos, especialmente en zonas afectadas por el conflicto.

Y reconoce las estrategias propuestas en dicho Pacto:

- Facilitar y promover la creación de cooperativas de determinados tipos: agropecuarias, de servicios prestados por población pobre informalmente, y la promoción del modelo cooperativo a toda la sociedad.

- Introducir visión diferenciada en la legislación.

- Preparar al sector y al Estado en torno al modelo cooperativo para aportar al postconflicto.

- Crear en conjunto, Estado y sociedad civil, una "Misión Cooperativa".

✓ Dado el carácter integral de la dinámica territorial en la que se va a materializar la política de desarrollo regional -entre ellas, las de desarrollo rural- es necesario contar como una estrategia innovadora para impulsar las formas asociativas, las organizaciones de economía solidaria y el modelo cooperativo.

El punto de partida es reconocer y validar las experiencias y las acciones de formación de este tipo de organizaciones y los procesos de organización social y participación ciudadana.

Para asegurar dicha estrategia, el Plan promoverá incentivos económicos y políticas transversales que apoyen su consolidación, en particular en las políticas sociales que les den prioridad a dichas organizaciones en áreas como salud y protección social, vivienda, cultura, educación, ahorro e inclusión económica y financiera cooperativa y solidaria y en la producción y sostenibilidad de bienes y servicios públicos, entre otras.

Para efectos de seguimiento y evaluación de estas políticas se impulsaran indicadores de gestión basados en el balance social que permitan medir la consolidación económica y social de estas organizaciones.

3.4) Educación

Para avanzar en el propósito de transformar su sistema educativo, se hará énfasis en la formación de docentes y la educación de los estudiantes en las prácticas y los valores de la asociatividad, la solidaridad y la cooperación en todos los ciclos educativos al tiempo que se reconocerá el desarrollo de pedagogías que contribuyan a formar una ética y una cultura de la honestidad, de la transparencia, de la equidad y la responsabilidad social.

Esta formación incluirá los procesos de educación económica y financiera que contribuyan al reconocimiento de los derechos humanos, y en particular, los derechos sociales, económicos,

culturales y ambientales, la creación de cooperativas escolares y la formación de emprendedores cooperativos y solidarios, como alternativa de vida y de inserción en la economía y la cultura del siglo XXI.

ENTIDADES TERRITORIALES

CONCEPTO GOBERNACIÓN NARIÑO[3]

En mi calidad de Gobernador del Departamento de Nariño e integrante del Consejo Nacional de Planeación, de manera respetuosa me permito formular las siguientes sugerencias para el concepto que el Consejo Nacional de Planeación debe emitir sobre el documento Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018 *Todos Por Un Nuevo País:*

1. Pilares del PND "Todos por un nuevo país" 2014 – 2018.

1.1 Colombia en paz.

Se recomienda reiterar la necesidad de:

- ✓ Fortalecer política, administrativa y fiscalmente las entidades territoriales como actores insustituibles en el proceso de postconflicto y construcción de paz que tendrá como principal escenario las regiones más afectadas por el conflicto armado del País.

- ✓ Reconvertir y desarrollar de manera integral los territorios afectados por los cultivos ilícitos.

- ✓ Defender y apoyar la producción agropecuaria campesina y la explotación minera artesanal y a pequeña escala, en contraposición a la minería ilegal y a proyectos de gran minería, que causen o profundicen desequilibrios ambientales y sociales.

- ✓ Proteger los territorios y derechos de los pueblos indígenas, comunidades afro descendientes y campesinas que han sido afectadas en mayor medida por el conflicto interno del país.

1.2 Colombia equitativa y sin pobreza extrema

Se recomienda reiterar la necesidad de:

- ✓ Cerrar las brechas socioeconómicas y superar los desequilibrios territoriales, especialmente en el Litoral Pacífico y las fronteras, que el modelo centralista de desarrollo vigente ha creado desde hace varias décadas.

- ✓ Concertar y adoptar políticas y estrategias diferenciales de desarrollo basadas en el respeto a los territorios y el reconocimiento real de los pueblos y comunidades indígenas, afro y campesinas.

- ✓ Cerrar las brechas por inequidad de género y mayor vulnerabilidad social.

- ✓ Asignar los recursos presupuestales necesarios para garantizar el cierre de las brechas entre las regiones y el promedio nacional. Esto como condición insustituible para avanzar en la equidad y la erradicación de la pobreza extrema.

[3] Documento elaborado por el Consejero Raúl Delgado, Gobernador de Nariño y representante de entidades territoriales en el Consejo Nacional de Planeación.

1.3 Colombia la más educada

Se recomienda reiterar la necesidad de:

- ✓ Mejorar la cobertura, calidad y pertinencia de la educación en los niveles de preescolar, primaria, básica secundaria, media y educación superior de manera prioritaria en las regiones que muestran mayores rezagos con relación a los promedios nacionales.

2. Aportes a las estrategias regionales

- ✓ Es imperativo recomendar que el Plan Nacional de Desarrollo ¨TODOS POR UN NUEVO PAIS¨ en su parte conceptual, en su articulado y en el Plan Plurianual de Inversiones, refleje plenamente la concertación realizada entre el DNP y cada uno de los Departamentos del País, en desarrollo de los diálogos regionales convocados por esa entidad para la construcción del Plan.

- ✓ En el caso de la Región Pacifico y por decisión de consenso de las Autoridades y Parlamentarios de los Departamentos de Nariño, Cauca, Valle y Choco, el Plan Nacional de Desarrollo debe incluir como primera prioridad EL PLAN DE DESARROLLO INTEGRAL DEL LITORAL PACIFICO COLOMBIANO para los 50 municipios que lo conforman, teniendo como epicentros de desarrollo a Tumaco, Guapi, Buenaventura y Quibdó.

- ✓ Incluir una séptima estrategia regional denominada *PROSPERIDAD PARA LAS FRONTERAS DE COLOMBIA*, que desarrolle lo contenido en el CONPES 3805 de 2014 y que contemple entre otras, las propuestas que a continuación se formulan para cada uno de los objetivos del mencionado Conpes.

  OBJETIVO I. Fortalecer la institucionalidad del Gobierno Nacional y las entidades territoriales para la gestión del desarrollo, la integración fronteriza y la soberanía nacional.

  - ✓ El Presupuesto General de la Nación de cada vigencia incluirá las Inversiones para el desarrollo y la integración fronteriza aprobadas previamente por la Comisión Intersectorial de Fronteras, creada mediante Decreto 1030 del 2014, con base en los proyectos propuestos por las Comisiones Regionales y viabilizados por el Comité Técnico para el desarrollo de las fronteras, en el marco de las políticas, objetivos, acciones estratégicas y actividades del Conpes 3805 del 2014 "Prosperidad para las fronteras de Colombia".

  - ✓ El Departamento Nacional de Planeación establecerá e implementará en coordinación con las entidades pertinentes un programa especial de fortalecimiento de las entidades territoriales de frontera encaminado a desarrollar sus capacidades institucionales financieras, técnicas y administrativas para la gestión de su desarrollo sostenible y las relaciones fronterizas.

  OBJETIVO II. Estructurar e implementar un Plan de Convergencia Regional y Cierre de Brechas Socioeconómicas en las Fronteras, formulado desde un enfoque diferencia territorial, étnica y cultural.

  - ✓ El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y de Comercio, Industria y Turismo, en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores y las entidades territoriales de frontera, diseñarán, e implementarán a partir del año 2016 un programa de mejoramiento de la productividad e ingresos de los habitantes de las zonas fronterizas del país que entre sus componentes contemplen:

- La soberanía y seguridad alimentaria.

- El fortalecimiento integral de los sistemas productivos de cada región.

- La disminución de los costos de los insumos agropecuarios y el impulso al turismo étnico, cultural y binacional.

✓ El Ministerio de Educación diseñará, e implementará a partir del año 2016 en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores y las entidades territoriales de frontera un Programa Integral de Mejoramiento de la cobertura, calidad y pertinencia de la educación en las zonas fronterizas del país, que entre otros componentes contemple:

- La extensión a todos los municipios de frontera de la tipología del Grupo10-rural.

- El establecimiento de una relación técnica diferencial menor a la actualmente autorizada.

- El mejoramiento de infraestructura física y tecnológica de los centros e instituciones educativas.

- Asignar recursos financieros adicionales para las Universidades Públicas ubicadas en Departamentos de Frontera.

✓ El Ministerio de Salud diseñará, e implementará a partir del año 2016 en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores y las entidades territoriales de frontera un Programa de Salud Integral para mejorar las condiciones de vida y salud para habitantes de las zonas fronterizas del país, basado en un modelo de atención diferencial y preferente para las poblaciones rurales y dispersas con acciones de promoción de la salud, prevención de los riesgos y mitigación de los daños.

✓ El Ministerio de Vivienda diseñará, e implementará a partir del año 2016 en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores y las entidades territoriales de frontera un Programa Especial de Vivienda para los habitantes de las zonas fronterizas, que entre otros componentes contemple:

- Tratamiento diferencial para el acceso a los subsidios nacionales de vivienda, con asignación específica de cupos para los municipios de Frontera.

- Implementación de proyectos de vivienda con carácter diferencial, acorde a la ubicación geográfica y condiciones socioculturales de los grupos étnicos asentados en la zona de frontera.

- Implementación de modelos de vivienda sostenible, amigable con el medio ambiente, que utilice materiales livianos fáciles de transportar y que minimice costos y deforestación.

✓ El Ministerio de Vivienda diseñará, e implementará a partir del año 2016 en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores y las entidades territoriales un Programa Especial para el mejoramiento de la cobertura y calidad de los servicios de agua potable, y saneamiento básico en los municipios de la zona fronteriza del país.

- ✓ El Ministerio de Minas y Energía diseñará, e implementará a partir del año 2016 en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores y las entidades territoriales un Programa de electrificación rural de las zonas de frontera que contemple la interconexión y/o otros sistemas de generación y suministro de energía. Interconexiones binacionales.

- ✓ El Ministerio de Minas y Energía en coordinación con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público garantizará a precio subsidiado, el cupo de combustibles suficiente para el transporte y las actividades de economía lícita de los departamentos de frontera.

- ✓ Coldeportes diseñará, e implementará a partir del año 2016 en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores y las entidades territoriales un Programa Especial para la promoción del deporte, la recreación y la actividad física en las zonas fronterizas del país que contemple el mejoramiento de la infraestructura y el impulso a los juegos autóctonos de las etnias que habitan dichas zonas.

- ✓ El Ministerio de Cultura diseñará, e implementará a partir del año 2016 en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores y las entidades territoriales un Programa de promoción de los valores culturales y la expresión artística de los habitantes de frontera con enfoque étnico diferencial y que contemple actividades y eventos de integración binacional.

OBJETIVO III. Promover condiciones que permitan el crecimiento sostenible de las regiones de frontera.

- ✓ Los Ministerios de Hacienda y Crédito Público, de Industria Comercio y Turismo y Relaciones Exteriores, con la coordinación del DNP y la participación de las entidades territoriales de frontera, diseñarán, e implementarán a partir del año 2016 un programa de incentivos tributarios, estímulos aduaneros, arancelarios y cambiarios y de procesos de simplificación de importaciones y exportaciones, que posibiliten disminuir los costos de producción y de transacción y el crecimiento sostenible de las regiones de frontera de Colombia.

- ✓ El Ministerio de Medio Ambiente diseñará, e implementará a partir del año 2016 en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores y las entidades territoriales un Programa especial de recuperación y protección de las cuencas hídricas de las zonas de frontera, con énfasis en las de carácter binacional, que entre sus componentes contemple el aprovechamiento sostenible de los productos de la biodiversidad nativa y proyectos enmarcados dentro de la estrategia REDD+ para reducir las emisiones de Gases de Efecto Invernadero por deforestación y degradación de áreas determinadas.

- ✓ La Dirección Nacional de Gestión del Riesgo en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores y las entidades territoriales de la zona de frontera, diseñarán e implementarán de inmediato un plan de prevención, atención y respuesta frente a los riesgos derivados de fenómenos naturales, que necesariamente contemple acciones de articulación binacional con las entidades e instancias competentes de los países vecinos.

OBJETIVO IV. Integrar los territorios fronterizos entre sí, con la nación y países vecinos.

- ✓ El Ministerio de Transporte diseñará, e implementará a partir del año 2016 en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores y las entidades territoriales de frontera un Programa de apertura, mantenimiento y mejoramiento de vías para la integración y conectividad de los centros poblados del cordón fronterizo del país.

- ✓ Incluir dentro de los proyectos de alto impacto para la productividad y competitividad de las regiones de frontera y la conectividad e integración de Colombia con los países limítrofes, los siguientes proyectos:

    - ➢ Construcción de la Doble Calzada Rumichaca – Pasto.
    - ➢ Optimización del Puerto de Tumaco.
    - ➢ Construcción de los Centros Binacionales de Atención de Frontera CEBAFs en Ipiales y Tumaco.
    - ➢ Construcción del Puerto Seco de Ipiales como zona de actividad logística.
    - ➢ Construcción de Central de Abastos y del Centro Internacional de ferias y convenciones de Pasto.

- ✓ El Ministerio de las Tecnologías de Información y Comunicaciones diseñará, e implementará a partir del año 2016 en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores y las entidades territoriales un Programa de ampliación de cobertura y mejoramiento de la calidad de los servicios de Tecnologías de Información y Comunicaciones en la zona de frontera que contemple la adopción de tarifas diferenciales para los habitantes de dichas zonas.

OBJETIVO V. Fortalecer la identidad, la cosmovisión y la organización social y política de los pueblos y comunidades indígenas, afrodescendientes, raizales y rom.

- ✓ Financiación y ejecución de los Planes de Salvaguarda de los pueblos indígenas de Frontera. Auto 004 de la Corte Constitucional.

- ✓ Política pública de frontera Incluyente, sostenible y segura

- ✓ Adopción de un Plan para el Desarrollo territorial y sociocultural de los pueblos indígenas de frontera que contenga:

    - ➢ Programa: Caminos rurales para la prosperidad en las fronteras
    - ➢ Programa: Fortalecimiento del SISPI
    - ➢ Programa: Implementación del SEIP - (Semillas de Vida)
    - ➢ Programa: Diseño de un Plan Turístico binacional
    - ➢ Programa: Protección de la Madre tierra y la Biodiversidad con compensaciones por servicios ambientales a los pueblos indígenas de frontera.
    - ➢ Programa: Soberanía Alimentaria y agricultura familiar a los pueblos indígenas de frontera.
    - ➢ Materialización de los acuerdos realizados a nivel regional en las Mesas de los Pastos-Quillasingas y el Pueblo Awa.

- ✓ Redefinición de la Canasta familiar con los para los pueblos de frontera.

- ✓ Adopción y/o Implementación del Plan para el Desarrollo territorial y sociocultural de los pueblos y comunidades afrodescendientes, raizales y Rom que contenga:

- Programa: Restitución y titulación de Tierras en zona de frontera
- Programa: Reparación, recuperación Colectiva e Integral de condiciones de vida digna y favorable
- Programa: Protección de la Biodiversidad y el medio ambiente con compensaciones por contaminación acaecida por derrames de crudo.

✓ Coordinación y articulación institucional

- Garantías para la implementación del Decreto 1593 del 7 de octubre del 2014.
- Adopción de la Doble Nacionalidad
- Fortalecimiento de los Planes de Vida de los Pueblos de Frontera

3. Estrategias transversales

✓ Al igual que en el caso de las estrategias regionales, es imperativo recomendar que el Plan Nacional de Desarrollo ¨TODOS POR UN NUEVO PAIS¨ en su parte conceptual, en su articulado y en el Plan Plurianual de Inversiones, refleje plenamente la concertación realizada entre el DNP y cada uno de los Departamentos del País, en desarrollo de los diálogos regionales convocados por esa entidad para la construcción del Plan, en cuanto a: Infraestructura y competitividad, Consolidación del Estado Social de Derecho, Buen Gobierno, Movilidad Social y Transformación del campo y crecimiento verde.

✓ En la estrategia de BUEN GOBIERNO, considero conveniente recomendar la inclusion de las propuestas que en materia de autonomia, descentralizacion y convergencia territorial, presentó la Federación Nacional de Departamentos, entregadas al Director Nacional de Planeacion en el encuentro del sistema nacional de planeacion, realizado en Ibague del 3 al 5 de Diciembre de 2014.

CAPITULO II

SECTOR ECONÓMICO

ANÁLISIS DEL DOCUMENTO BASES PARA EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO PND 2014-2018: CONFECÁMARAS

Estructura del Plan

El Plan tiene los siguientes componentes:

Tres Pilares fundamentales:

- ✓ Colombia en Paz
- ✓ Colombia Equitativa y sin Pobreza Extrema
- ✓ Colombia la más educada

Seis Estrategias transversales:

- ✓ Competitividad Estratégica e Infraestructura
- ✓ Movilidad Social
- ✓ Transformación del campo
- ✓ Seguridad y justicia para la construcción de la paz
- ✓ Buen Gobierno
- ✓ Crecimiento verde

En el tema territorial el PND, plantea 6 regiones ordenadas con el criterio de Zonas del Sistema General de Regalías SGR. Se hace una información de contexto de todas las regiones. Posterior a esto se caracteriza cada una y clasifica de la siguiente manera:

- ✓ Caribe: Próspero y sin pobreza extrema,
- ✓ Pacífico: Equidad, integración y aprovechamiento sostenible de mercados,
- ✓ Centro-Oriente: Conectividad para la integración,
- ✓ Centro-Sur: Desarrollo del campo y conservación ambiental,
- ✓ Llanos: Medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano,
- ✓ Eje Cafetero: Talento humano innovador en territorios incluyentes.

Al introducir en el Plan la clasificación de 6 regiones, se reconoce las asimetrías de estas, se busca ofrecerles soluciones diferenciadas que respondan a las necesidades específicas. Este enfoque diferenciador regional lo consideramos un acierto en la medida en que se rompe con el tratamiento generalizado que no contribuye en muchos casos a cerrar brechas o que aplica similares recetas para regiones disímiles.

Como puede observarse, el PND 2014-2018 no estará girando en torno al impulso a las "locomotoras" como lo fue el anterior, sino en torno a temas transversales.

DESARROLLO DE PILARES

1) Primer Pilar: COLOMBIA EN PAZ

En el Plan se reconocen los avances para la construcción de la paz, tales como la adopción de instrumentos para la verdad, justicia y reparación de las víctimas, la reincorporación desde 2005 a la vida civil de los desmovilizados que entró; la ley de víctimas y restitución de tierras desde 2011;

así como los programas regionales de desarrollo para la paz.

Para el PND 2014-2018, el énfasis de las acciones en el pilar ¨Colombia en Paz¨ se dirigen a afectar las causas asociadas a la violencia: niveles de pobreza, deficiencias en infraestructura y conectividad, vulnerabilidad ambiental, débil presencia del estado e inseguridad jurídica en materia de propiedad.

Como también el reconocimiento del costo en que ha incurrido el estado en el sostenimiento de la guerra, afirmando que el total de la cifra de crecimiento se ha ido en sostenerla.

En este sentido destacamos, el reconocimiento a la importancia que tendrá en el escenario de la paz, el sector privado con su capacidad de generar oportunidades de desarrollo económico y social en las regiones.

También, se reconoce el papel de la cooperación internacional en la transición del conflicto armado a la paz, y se presentan como un aliado, por su acompañamiento y las herramientas con que cuenta para éste propósito.

Los objetivos planteados para este pilar son:

- ✓ Fortalecer las condiciones para un proceso de construcción de paz, y garantizar su sostenibilidad para permitir al país y a sus ciudadanos alcanzar su pleno potencial como nación.
- ✓ Integrar el territorio y sus comunidades, para contribuir al cierre de brechas poblacionales y sociales, potenciando la conectividad para la inclusión productiva y el acceso a bienes públicos, servicios sociales e información.
- ✓ Reducir las desigualdades sociales y territoriales entre los ámbitos urbano y rural, mediante el desarrollo integral del campo como garantía para igualdad de oportunidades.

2) Segundo Pilar: COLOMBIA EQUITATIVA Y SIN POBREZA EXTREMA

Con este pilar, el PND 2014-2018 busca mejorar la calidad de vida, en aspectos básicos como: acceso a educación, salud de calidad, vivienda digna, agua potable, saneamiento básico, facilidades de transporte, nuevas tecnologías, información y comunicación; se busca asegurar la preservación sostenible de los recursos naturales y disminuir la vulnerabilidad frente a los desastres y el cambio climático.

Los objetivos planteados para este pilar son:

- ✓ Reducir las brechas territoriales y poblacionales existentes en materia de ingresos y en la provisión de servicios de calidad en salud, educación, servicios públicos, infraestructura y conectividad.
- ✓ Reducir la pobreza y consolidar la clase media, con un enfoque de generación de ingresos
- ✓ Promover el desarrollo económico incluyente del país y sus regiones.

Destacamos positivamente el alcance del objetivo de Promover el desarrollo económico incluyente del país y sus regiones:

- ✓ Diversificar y sofisticar las apuestas productivas de las regiones propendiendo por mayores niveles de inclusión productiva y social: en este aspecto el Plan argumenta la necesidad de priorizar, ajustar y focalizar la actual oferta de desarrollo empresarial del MINCIT para atender sectores estratégicos para la generación de empleo e ingresos de la población pobre en las regiones del país**;** las iniciativas de política de competitividad empresarial se

articularán con las políticas de generación de ingresos y de fortalecimiento de capacidades productivas rurales; el gobierno trabajará con el sector empresarial y los gobiernos locales para desarrollar estrategias públicas y alianzas público-privadas que fomenten la generación de empleo entre la población pobre y la creación de nuevas empresas que involucren a esa población en su cadena de valor, como empleados, proveedores y consumidores.

Respecto a lo anterior, consideramos importante manifestar que además del Qué? se busca hacer y Para Qué? hacerlo, es necesario establecer en el plan los lineamientos generales del Cómo? Lograrlo. Cuáles serían los mecanismos de cualificación de la población para que pueda efectivamente incorporarse al mercado laboral, cómo lograr que las alianzas público-privadas para generar empleo para esta población pobre y vulnerable sean más ágiles, menos trámites y focalizadas en apuestas productivas con posibilidades de desarrollo; cómo establecer incentivos a la creación de empresa en determinadas apuestas productivas que generen este empleo en las regiones. Estos son algunos elementos para la reflexión, en términos de lograr avanzar más allá del enunciado en el Plan.

- ✓ Potenciar la contribución de la CTI en el desarrollo de iniciativas productivas qué contribuyan a reducir las brechas de la población**:** en este aspecto el planteamiento gira en torno a la necesidad de realizar arreglos institucionales, estratégicos y programáticos que apunten a la acción colectiva de las entidades del Gobierno Nacional que, como el MINTIC, Colciencias, MINTIC y el SENA, tienen a su cargo el diseño e implementación de las políticas de desarrollo social y de CTI.

Compartimos este aspecto y agregamos que la acción colectiva, requiere en este tema, hacer énfasis en que estas entidades trabajen de manera articulada, con buena comunicación y respondan con unas metas e indicadores colectivos más que independientes cada una. Es decir, que todas aporten al cumplimiento de las metas trazadas.

- ✓ Fortalecer la competitividad agropecuaria para consolidar el campo como generador de empleo y riqueza para los habitantes rurales: en este aspecto destacamos por su impacto en la competitividad, entre la amplia lista de acciones que hacen parte de la estrategia de Transformación del Campo las siguientes:

  - Desarrollar un modelo eficiente de comercialización de productos agropecuarios por cadenas productivas que contribuya a fomentar las alianzas comerciales y la agregación de valor;
  - Fortalecer figuras asociativas que mejoren las capacidades productivas e implementar rutas para el emprendimiento y el desarrollo empresarial
  - Adoptar un plan para el aprovechamiento de acuerdos comerciales que contribuya a identificar oportunidades de mercado y cumplir con los estándares necesarios para garantizar la admisibilidad de los productos agropecuarios nacionales a otros países.

3) Tercer Pilar: COLOMBIA LA MÁS EDUCADA

La visión planteada para este pilar en el plan es: "Colombia será un país conformado por ciudadanos con capacidad de convivir en paz, respetando los derechos humanos, la diversidad poblacional, las normas, y las instituciones. Colombia será el país más educado de América Latina en 2025, con un capital humano capaz de responder a las necesidades locales y globales, y de adaptarse a cambios en el entorno social, económico, cultural y ambiental, como agentes productivos, capacitados, y con oportunidad de desarrollar plenamente sus competencias, en el marco de una sociedad con igualdad de oportunidades". En concordancia con esta visión, se destaca positivamente que el Presidente de la República se comprometió a asignar el presupuesto a la

educación más grande de todos dentro del presupuesto nacional, que se irrigará a los departamentos de acuerdo con el sistema establecido; también sobresalen los propósitos de asegurar cobertura universal de atención integral para todos los niños entre 0 y 5 años, con la estrategia De Cero a Siempre; asegurar educación totalmente gratis a todos los niños y jóvenes en colegios y escuelas públicas; en cuanto a la educación superior la meta de entregar 400 mil becas, para los mejores estudiantes de los niveles Sisbén 1 y 2; y el fortalecimiento del SENA.

Llama la atención que en las bases del nuevo PND analizadas, se plantea claramente que este pilar ¨adolece de estrategias y metas, en forma explícita, dirigidas a mejorar la calidad de los resultados de las pruebas Pisa para Colombia en los próximos años¨; consideramos que este indicador internacional es de alto impacto para la competitividad, al traducirse en términos de la formación del talento humano para la atracción de inversión y el desarrollo empresarial, generadores de empleo. Recomendamos incorporarlo en el Plan y estudiar los modelos aplicados en otros países con alto desempeño en las pruebas, para adaptarlos al País e incorporarlos a la estructura de nuestro sistema educativo; con metas graduales de mejoramiento en los resultados.

En este pilar sobresale el siguiente objetivo:

- ✓ Cerrar las brechas en acceso y calidad a la educación, entre individuos, grupos poblacionales y entre regiones, acercando al país a altos estándares internacionales y logrando la igualdad de oportunidades para todos los ciudadanos.

En este objetivo resaltamos entre las diferentes estrategias las siguientes por el rol de la formación como eje de la movilidad social, su impacto en el empleo, y su contribución a mejorar la Competitividad:

Construcción del Sistema de Educación Terciaria con mayor acceso, calidad y pertinencia

La educación terciaria se concibe como la oferta educativa disponible después de terminado el ciclo de educación básica y media; nace a partir de la articulación de la oferta de carácter técnico profesional, tecnológico y la oferta técnica laboral de la llamada Formación para el Trabajo y Desarrollo Humano (FTDH), estableciendo canales de comunicación entre esta formación y la universitaria. Este sistema permitirá la movilidad de los individuos en el interior del sistema y facilitará la entrada y salida del mercado laboral de trabajadores y estudiantes con fines de formación, capacitación y actualización de sus competencias. Para lograr lo anterior se requiere toda una transformación liderada por el Ministerio de Educación.

- ✓ Herramientas para promover la calidad de la educación la educación superior y de la formación para el trabajo y el desarrollo humano: comprende la excelencia en el sistema de educación superior; formación docente de alto nivel; diseño e implementación del plan maestro de ampliación de cobertura con calidad; eficiencia del sistema de aseguramiento de la calidad.

Colombia bilingüe: compartimos la importancia que el Gobierno Nacional ha dado al enfocarse en mejorar las competencias en el idioma inglés, por su importancia para la educación y los negocios. Es necesario avanzar con mayor celeridad en calidad y cobertura, ya que mejora la competitividad, aumenta la probabilidad de emplearse, de lograr un mejor salario y permite un mayor acceso a la cultura.

Este planteamiento, mantiene el interés expresado en la Agenda Nacional de Competitividad ANC, en el manejo del inglés como una de las herramientas de la competitividad, recomendamos incorporar como punto de partida en el PND los avances y logros en este tema del Ministerio de Educación y el SENA. Estos están incluidos en el último informe de seguimiento de la ANC preparado por el DNP (30/09/14).

DESARROLLO DE LAS ESTRATEGIAS TRANSVERSALES

1. Competitividad Estratégica e Infraestructura

Como se dio a conocer desde agosto del presente año, para el cuatrienio 2014-2018 la Agenda nacional de competitividad estará enfocada en once ejes: ciencia tecnología e innovación; desarrollo regional; infraestructura; transformación agropecuaria; transformación industrial; educación empleo y salud; institucionalidad; estabilidad macroeconómica; justicia; lucha contra la ilegalidad y la corrupción; y prácticas leales de competencia.

Las estrategias planteadas para desarrollar el componente de competitividad estratégica e infraestructura son 5: competitividad empresarial; TIC como plataforma para la innovación; Infraestructura para la integración regional; Servicios de transporte de calidad para todos; Desarrollo minero-energético para la equidad regional. A continuación una descripción y los comentarios a cada una, con mayor énfasis en la competitividad empresarial.

1.1. Competitividad empresarial

En las bases del PND se establece que la política de desarrollo productivo tendrá como objetivo general incrementar la productividad de las empresas colombianas a partir de la sofisticación y diversificación del aparato productivo, para esto se establecen los siguientes principios:

- ✓ Las necesidades empresariales serán el centro de gravedad del desarrollo productivo
- ✓ Diferenciación y especialización de las regiones en función de sus ventajas comparativas y Competitivas
- ✓ Internacionalización
- ✓ El consumidor global es el motor de la demanda
- ✓ Talento humano para el Desarrollo Productivo
- ✓ Criterios de desempeño, monitoreo y evaluación

Desarrollo Productivo

En las bases del PND se formula una estrategia articulada a las de desarrollo productivo e internacionalización para la competitividad empresarial que se ocupa de brindar una oferta diferenciada de políticas, programas e instrumentos que sea consecuente con las capacidades productivas de cada región.

Consideramos fundamental para aumentar la productividad del País disminuir el COSTO PAIS que sufre el sector empresarial y productivo, para lo cual es necesario definir estrategias conjuntas de Desarrollo empresarial

Internacionalizar los sectores productivos de bienes y servicios

Para esto se hace necesario alcanzar los siguientes objetivos específicos:

- ✓ Aumentar la admisibilidad en el exterior de los productos y servicios nacionales Esto se traduce en acceso efectivo en los mercados con los se tienen acuerdos comerciales, para resolver requisitos técnicos de acceso, aduaneros, solución a barreras no-arancelarias

incluyendo las barreras sanitarias y fito-sanitarias, de calidad y de admisibilidad.

En este tema se hace prioritario el trabajo articulado y un solo esfuerzo, sin duplicidades de todas las entidades involucradas en estos procesos. Se requiere mayor celeridad, debido a la lentitud y las dificultades que por ejemplo se presentan en los procesos de homologación de requisitos sanitarios y fitosanitarios, entre los países.

Fortalecer las capacidades metrológicas

Se requiere la articulación de esfuerzos privados y públicos para resolver las limitaciones para exportar relacionadas con las capacidades de medición del país, reduciendo los costos de transacción del sector productivo e incrementando la oferta de ensayos metrológicos para la industria.

En este sentido, compartimos y aplaudimos el planteamiento del Gobierno de mantener la inversión en el Instituto Nacional de Metrológico INM para construir y acondicionar los laboratorios para los diversos sectores; de desarrollar un mecanismo de certificación de las competencias técnicas del INM, y de expedir un documento Conpes con la Política Nacional de Laboratorios que contenga estrategias dirigidas a mejorar la capacidad técnica y trazabilidad metrológica de los laboratorios de ensayo y calibración de Colombia como herramienta para la competitividad y la innovación.

Incrementar los ingresos de las cuentas de viajes y transporte de la balanza de pagos

Compartimos la ampliación de los recursos destinados a la promoción y competitividad turística, por el impacto positivo en el fortalecimiento del turismo en las regiones y la generación de empleo en el sector. Así mismo, es acertado focalizar las estrategias de atracción de más turistas en los 3 mercados favorables por los procesos de integración: Alianza del Pacífico, Estados Unidos y Unión Europea.

Inserción en cadenas globales de valor CGV

Para esto, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo a través del programa de transformación productiva identificará las oportunidades del país para que los sectores que hoy hacen parte del programa se inserten en CGV.

Es un tema de la mayor importancia, porque si se busca “acelerar” el desarrollo y la competitividad de Colombia, los esfuerzos no pueden darse solamente en el mercado interno y con el aparato productivo nacional; se requiere tanto de la inversión extranjera como de ingresar a las cadenas globales de valor y esto se logra en la medida en que hayan apuestas productivas diferenciadas, especializadas y ante todo sofisticadas en cada región del país.

Fortalecimiento de la competitividad de las zonas francas

Se hace necesario fortalecer los esquemas de zonas francas como un instrumento efectivo para la atracción de inversión nacional y extranjera. Se debe buscar simplificar procedimientos, eliminar duplicidad de trámites, especificar requisitos de acceso al beneficio, promover y facilitar los procedimientos aduaneros y de comercio exterior para los sectores estratégicos del país.

Con el fin de fortalecer las capacidades tecnológicas de las empresas se han planteado los siguientes objetivos:

1. Aumentar la oferta y cobertura de servicios empresariales disponibles; el número de empresas que crecen rápida, rentable y sostenidamente jalonadas por la innovación; promover los encadenamientos productivos y generar capacidades en las empresas sobre el uso eficiente de

recursos. El primer objetivo está dirigido a favorecer el mejoramiento y adopción de capacidades de gestión y gerencia, así como conocimiento especializado relacionado con los procesos de producción o de comercialización.

Uno de los medios planteados en el Plan para aumentar la oferta y cobertura de servicios empresariales son los centros de desarrollo empresarial local; es importante anotar que las Cámaras de Comercio del País trabajan como centros de apoyo al desarrollo empresarial y pueden fortalecerse por parte del Gobierno Nacional para que realicen las acciones complementarias requeridas o que se estructuren y así evitar la duplicidad de funciones y racionalizar la inversión del Gobierno en estos Centros.

2. El segundo objetivo busca que las empresas crezcan rápida, rentable y sostenidamente jalonadas por innovación, es necesario por un lado promover el emprendimiento corporativo, que permita a empresas existentes encontrar nuevas oportunidades de negocio internas o externas y por el otro, fortalecer las redes de apoyo financiero y no financiero para la innovación y el emprendimiento, con lo cual se espera responder a las necesidades de los empresarios según su nivel de desarrollo y potencial de crecimiento.

3. El tercer objetivo busca crear competencias y capacidades tecnológicas en los proveedores de bienes y servicios de las medianas y grandes empresas (empresas ancla) .Muy importante la decisión de continuar apoyando con recursos de cofinanciación no reembolsables proyectos y actividades dirigidas a fortalecimiento de las cadenas productivas desde Fondo de Modernización e Innovación para las Micro, Pequeñas y Mediana Empresas.

4. El cuarto objetivo busca mejorar la eficiencia sostenible del sector productivo. Para este fin se anuncia en el plan que el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo creará un programa para el desarrollo bajo en carbono para proveer a empresas de cuatro cadenas productivas metodologías que les permitan realizar la gestión y el monitoreo de emisiones, del uso de energía y de otros recursos.

Para racionalizar la regulación para la competitividad empresarial, en esta estrategia los objetivos específicos son: racionalizar los trámites para el desarrollo empresarial; implementar mejores prácticas para la producción normativa; profundizar el acceso al crédito comercial formal para las Mipymes. Estos objetivos son considerados por Confecámaras de la mayor importancia debido a que están relacionados con las funciones que realizan las Cámaras de Comercio del País y que son parte fundamental de su quehacer. A continuación se analizan los dos objetivos principales que sustentan esta afirmación.

Con el primer objetivo se destaca el interés de continuar con la política de simplificación de trámites de forma focalizada en los que están relacionados con la creación, puesta en marcha y cierre de las empresas. Para ello el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo realizará una racionalización de los trámites que se encuentran a su cargo y gestionará ante los otros ministerios a través del Grupo de Racionalización y Automatización de Trámites (GRAT) la identificación e implementación de cadenas de trámites y ventanillas únicas. Sobre este último aspecto el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo desarrollará una ventanilla única para la creación de empresas apalancada en el uso de tecnologías de información y comunicación, para disminuir el tiempo y los costos en el proceso de formalización mediante el registro empresarial. En este aspecto, es necesario llamar la atención acerca de los procesos de simplificación de trámites que han venido adelantando eficientemente las Cámaras de Comercio con el Gobierno, para continuar trabajando conjuntamente este aspecto aprovechando la experiencia de las Cámaras en estos asuntos. Respecto a la formalización empresarial aparece mencionada como formalización de sectores: turístico, agro,

minero por ejemplo, pero consideramos relevante incorporar en el plan una estrategia transversal de formalización de las unidades productivas que permita fortalecerlas, para apoyar su crecimiento. El plan da especial importancia a la formalización laboral y es necesario establecer que los empleos formales se generan en empresas formales. Consideramos que este asunto reviste la mayor importancia.

El tercer objetivo busca lograr un mayor uso de los instrumentos otorgados por la Ley 1676 de 2013 por la cual se promueve el acceso al crédito y se dictan normas sobre garantías mobiliarias. En este sentido el PND plantea la necesidad de adelantar la definición de nuevos tipos de garantías admisibles; establecer mecanismos de valoración de los activos muebles entre ellos los bienes intangibles, los bienes de propiedad intelectual e industrial; la creación de un sistema de información unificado que facilite el conocimiento de todas las obligaciones que recaen sobre un bien, otorgando seguridad en las transacciones y una disminución en los trámites, y la creación de un mercado secundario de los bienes recuperados en la ejecución, con la utilización de martillos electrónicos que presenten escenarios de mercados ágiles y transparentes. Este tema de garantías mobiliarias es de vital importancia para la Red de Cámaras de Comercio de Colombia y continuar con otras acciones es la oportunidad de profundizar el trabajo realizado con Confecámaras de manera exitosa, como se puede observar en los resultados y cifras de este proceso.

- ✓ Promover el desarrollo regional sostenible se alcanzará a través de los siguientes objetivos: la atracción de Inversión Extranjera Directa en las regiones de menor desarrollo del país, promover y difundir mejores prácticas para el ambiente de los negocios; fortalecer el desarrollo económico local y potenciar el turismo como instrumento para el desarrollo regional sostenible y la paz.

Para el primer objetivo propuesto se plantea en el PND, trabajar en una política integral de atracción de inversión sostenible; implica q se debe definir la oferta de valor agregado de los departamentos que no tienen una agencia de promoción de inversión y generar incentivos directos y focalizados para la entrada de inversión hacia actividades de alto valor agregado, que adicionalmente se constituya como fuente de generación de encadenamientos productivos y que estimule el establecimiento de inversionistas nacionales y extranjeros en las regiones de menor desarrollo del país.

Esta última propuesta si bien es innovadora, suscita amplio debate, por este motivo Confecámaras invita a un análisis en profundidad y a estudiar previamente las implicaciones jurídicas, técnicas y económicas de su adopción.

El segundo objetivo supone que el DNP mantenga el proceso de medición de indicadores que hacen parte del ciclo de vida de la empresa y que son determinados por regulaciones locales, así como diseñar nuevas metodologías de medición y costeo que permitan integrar nuevos trámites a las mediciones actuales. Se continuará con la realización de reformas administrativas en los procedimientos relacionados con las licencias de construcción, registro de la propiedad, pago de impuestos, acceso al crédito, solución de disputas comerciales, creación de empresas (temas que trabajan las Cámaras) y procedimientos voluntarios de liquidación.

El tercer objetivo implica establecer una agenda de políticas diferenciadas región/sector producto con focalización de instrumentos, que apoyen el desarrollo del mercado nacional, a través de la conexión entre empresas, la generación de encadenamientos productivos y la consolidación de clústers.

Como cuarto objetivo, el MinCIT trabajará, en el mejoramiento de la competitividad para el desarrollo turístico regional. Para esto consolidará productos y experiencias de calidad, diseñará

nuevos productos; nuevas obras de infraestructura turística y optimizará las existentes; creará el programa nacional de fortalecimiento de las capacidades regionales de gestión pública del turismo; fortalecerá en conjunto con el DANE las estadísticas del sector entre otras acciones.

Para el impulso al Sector del Turismo en las regiones las Cámaras de Comercio y las Comisiones Regionales de Competitividad son actores claves para realizar alianzas con el Gobierno nacional.

El PND plantea que para desarrollar Ciencia, tecnología e innovación será trascendental: desarrollar un ecosistema habilitante para la CT+I, con capacidades y financiamiento adecuado para la innovación, convertir a Colombia en el líder latino americano en cinco áreas prioritarias del CT+I (la academia, los centros de investigación y desarrollo tecnológico, los empresarios y las diferentes instancias del Gobierno nacional y regional), formar investigadores e innovadores que lideren la transformación de la CT+I del país (financiamiento focalizado de becas de doctorado y maestría en áreas de ciencias, tecnologías, ingenierías y matemáticas - STEM por su sigla en inglés); mejorar la calidad y el impacto de la investigación y la transferencia de conocimiento y tecnología, promover el desarrollo tecnológico y la innovación como motor de crecimiento empresarial y del emprendimiento, generar una cultura de valor y gestione el conocimiento y genere innovación y emprendimiento para una economía naranja.

Destacamos que este Plan de Desarrollo contempla principios que buscan incrementar la efectividad de los programas e iniciativas: articulación en la planeación y ejecución de recursos de CT+I; focalización de esfuerzos y recursos para que Colombia sea líder en áreas y tecnologías en las que el país tiene capacidades y oportunidades; regionalización de las estrategias que se desarrollen con el fin de que las sus regiones logren una especialización inteligente; gerencia con un enfoque de evaluación y monitoreo

Algunas de las múltiples acciones de CT+I para resaltar en el Plan**:** Colciencias liderará el diseño de una política integral de CT+I que sea complementaria a las demás iniciativas de los sectores del Gobierno y que direccione la confluencia de diversos actores encargados de ejecutar la CT+I. El Gobierno Nacional continuará mejorando el funcionamiento del Fondo de CT+I del SGR mediante una optimización continua de procesos, procedimientos y requisitos bajo un esquema de gobierno abierto. Será objeto de incentivo desde el Gobierno Nacional la financiación de proyectos estratégicos sectoriales que articulen las diferentes fuentes presupuestales públicas alrededor de proyectos comunes, así como el impulso a la financiación de proyectos de innovación empresarial con cargo a los recursos del Fondo de CT+I del SGR mediante una estrategia de vinculación del sector privado. Igualmente se diseñará una estrategia de socialización de los mecanismos de contratación en actividades de CT+I. También, se debe reconocer la importancia de la propiedad intelectual como un estímulo al acto de investigar, proponer y crear nuevas ideas, promoviendo una cultura de respeto y legalidad. Con el fin de lograr articulación del Gobierno, se creará un portal en el que investigadores, empresarios y ciudadanos podrán conocer toda la oferta de instrumentos del Gobierno en materia de innovación, identificar la oferta de productos-servicios tecnológicos y conocer los casos de éxito innovadores en todo el país.

Se sugiere para los temas de CT+I un trabajo conjunto con el sector privado, tal como lo hicieron en su momento las economías del sudeste asiático, los cuales enviaron a sus estudiantes becados a las mejores universidades del mundo, pero con una agenda preestablecida que respondía a las necesidades de sus economías, tanto de ese momento como del futuro. Es decir, el sector privado debe sentarse en la mesa a concertar con el Estado que doctorados y maestrías necesita el aparato productivo de hoy, a mediano y a largo plazo, para que sectores, que productos y servicios, qué nichos, para responder a las necesidades globales.

Los objetivos propuestos anteriormente requerirán de ajustes institucionales:

Se unificarán el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación con el Sistema Nacional de Competitividad. Es necesario definir y concertar que instancia del Gobierno Nacional liderará el nuevo sistema (¿¿el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo o la Alta Consejería para la Competitividad e Innovación??).

Es necesario que la actividad innovadora sea una prioridad de las empresas, principalmente en línea con las apuestas productivas de la regiones, el programa de Alianzas Regionales para la Innovación, liderado por Colciencias y Confecámaras trabajará en el establecimiento de las capacidades necesarias para llevar a cabo procesos de innovación que conduzcan a la implementación y formulación de proyectos de valor agregado, con ventajas competitivas de las regiones.

Bancoldex como banco de crecimiento empresarial, ajustará su oferta de servicios financieros y no financieros acorde con la política de desarrollo productivo, y continuará la administración del Programa de Transformación Productiva (PTP), y el Fondo de Modernización e Innovación paras las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas.

Destacamos, que las Comisiones Regionales de Competitividad se consolidarán como la única instancia de interlocución con el Gobierno Nacional para la implementación de la Agenda Nacional de Competitividad. En este proceso, las instancias del orden regional del Ministerio de Comercio Industria y Turismo se integrarán en las Comisiones Regionales de Competitividad con el propósito de promover la articulación al interior de las regiones y con el gobierno nacional. Además, para la articulación del sector turístico, se incorporará en las mesas sectoriales de las Comisiones Regionales de Competitividad las acciones, planes y programas relativos a la industria de viajes y turismo, en concordancia con los lineamientos de la política turística que dicte el Ministerio. Aunque se realiza este planteamiento sobre las CRC, consideramos falta un mayor impulso a esta instancia en el PND, reconociendo su rol y proponiendo mecanismos de fortalecimiento para las mismas.

El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo será el líder de la política de emprendimiento y prestará apoyo técnico a los otros Ministerios y el Sena para las fases de diseño de programas de emprendimiento que aporten a la creación de nuevas empresas en sus respectivos sectores.

En el Plan consideramos puede darse una mayor preponderancia al tema del emprendimiento, en especial formulando estrategias para su promoción y para apoyar a los emprendedores.

Apoyar el desarrollo de los Planes Regionales de Emprendimiento en el marco de las Redes Regionales de Emprendimiento

Ayudar a la articulación de los miembros existentes y propender por la integración de nuevos miembros en las Redes Regionales de Emprendimiento, con la finalidad de fortalecer los ecosistemas de emprendimiento nacional, regional y local.

Colombia necesita un esquema de gobernanza para la CTI con roles de ejecución claros. Por lo tanto, Colciencias liderará la ejecución de instrumentos relacionados con la oferta de conocimiento estratégico.

Bancoldex liderará la ejecución de aquellos relacionados con la demanda de soluciones por parte de las empresas. Para la formación de talento humano innovador, Colciencias liderará la formación de capital humano avanzado mientras que Sena liderará la ejecución de programas de formación técnica y tecnológica y de su plataforma Sennova. Finalmente, para potenciar las condiciones habilitantes para la innovación, MinTIC será el encargado de ejecutar la estrategia de TIC como plataforma habilitante para la innovación y el emprendimiento. Para que Colciencias pueda cumplir con sus funciones de acuerdo a la ley y con las acciones contempladas en este PND, implica una

reestructuración, para que tenga una estructura administrativa independiente para las labores de formulación y de ejecución

1.2. TIC como plataforma para la innovación

La visión para Colombia que establece el Plan en este componente de la estrategia transversal de Competitividad es convertirse en líder en el desarrollo de aplicaciones y contenidos digitales para el desarrollo social.

Para alcanzar esta visión se han propuesto los siguientes objetivos: impulsar el desarrollo de aplicaciones y contenidos digitales con impacto social y para el gobierno, promoviendo la adopción de una cultura TIC en toda la sociedad e impulsando programas para el emprendimiento, fortalecimiento de la industria y generación de talento humano TIC. Consolidar las capacidades de los colombianos para aprovechar las oportunidades que ofrecen las TIC para educarse, informarse, emplearse, generar contenidos y aplicaciones, generar conocimiento, aumentar la productividad e interactuar con el Gobierno; potenciar el uso de la infraestructura TIC, garantizar la cobertura de internet banda ancha y TV digital para la totalidad del territorio nacional y garantizar su sostenibilidad y consolidar la calidad y cobertura de los servicio TIC, incluidos los terminales que permitan a los estudiantes y docentes avanzar en el propósito de mejorar la educación en Colombia, así como un marco institucional que proteja al usuario y fomente la inversión.

Fortalecimiento de la Industria TI

Se consolidará la industria del software en el país para que esté a la altura de los desafíos y necesidades, aumentando el número de empleos en esta industria y las ventas totales. Así mismo, se fomentará la adopción de modelos de calidad especializados en TI por parte de empresas de la industria del software y servicios asociados, mediante incentivos y acompañamiento, y se desarrollarán programas de apoyo para aquellas empresas con mayor potencial exportador. En cuanto al sector de los Contenidos Digitales, se prepararán a las empresas para recibir inversión extranjera y/o nacional, por medio del fortalecimiento de los modelos de negocio y la estructura empresarial.

Talento TIC

Se aumentará la cantidad de ingenieros, técnicos y tecnólogos en el área TI, al tiempo que se cualifique el perfil profesional de los mismos para hacerlos más adecuados a las necesidades reales de la industria. Otro foco importante para promover el talento digital se encuentra en el sector Gobierno. Para éste se adelantarán programas de formación, desarrollando competencias para 10.000 líderes y funcionarios del Gobierno, y se continuará fortaleciendo la red de tecnología en entidades del Estado.

Emprendimiento TIC

El Ministerio de TIC continuará con el programa de fomento al emprendimiento en TIC “Apps.co”, robusteciéndolo con un mayor enfoque de apoyo a emprendedores, incentivando la participación de inversionistas privados y beneficiando a más de 40.000 nuevos emprendedores.

Clúster Regionales para el Desarrollo de Aplicaciones y Contenidos

El desarrollo de clústeres también será crucial para facilitar la generación de economías de aglomeración y, por ende, incrementar la productividad del sector. El Gobierno Nacional apoyará la consolidación de clústeres tecnológicos alrededor de las industrias acordes con la vocación productiva de cada región, lo que llevará a la generación de 104 contenidos y aplicaciones de mayor

valor agregado que respondan a las necesidades particulares del territorio.

Fortalecimiento de ecosistemas regionales de innovación en TIC

El Ministerio de TIC, de la mano del Departamento Nacional de Planeación, definirán los lineamientos de política para el desarrollo de proyectos regionales de TIC, que incluya buenas prácticas de estructuración, metodologías de priorización, institucionalidad y la constitución de un Fondo de pre-inversión.

Herramientas de innovación para Mipyme

Existe el desafío de convertir a las TIC en herramienta transversal de productividad para las Mipyme, con el fin de generar valor agregado a los procesos productivos y fortalecer la articulación entre el sector público, privado y universidades. Se promoverán actividades conjuntas que generen sinergias entre el sector público y privado, para la implementación de estrategias enfocadas en la adopción de TIC en estas empresas.

Apropiación para la competitividad

Los bajos niveles de habilidades y conocimientos en el uso de las TIC, por parte de la población, sumados a las barreras que generan el idioma y el costo del software, dificultan la apropiación de las TIC por parte de los usuarios y las Mipyme. Se implementará una estrategia nacional de apropiación en TIC con énfasis diferenciado: para la población vulnerable, con el fin de avanzar en el cierre de la brecha digital, y enfocado en el desarrollo de capacidades TIC para profesionales y trabajadores de los sectores salud, agro, justicia y educación.

Teletrabajo para la productividad

El Ministerio de TIC, en conjunto con el Ministerio de Trabajo, implementará programas de "Teletrabajo" para que el 20% de las principales empresas del país tengan este tipo de programas, alcanzando más de 100 mil teletrabajadores en todo el país, de los cuales al menos 50 mil estarán certificados.

1.3 Infraestructura para la integración territorial

El principal objetivo en materia de infraestructura es aumentar el ritmo de inversión en el sector transporte alrededor de 3% del PIB anual y mantener este nivel de manera sostenida durante aproximadamente una década. El segundo gran objetivo para el sector de infraestructura es jalonar el desarrollo del campo, por esto se priorizarán los esfuerzos hacia los proyectos de mayor rentabilidad social, que conecten a las regiones y maximicen sus vocaciones productivas.

Las estrategias para alcanzar los objetivos de este componente son 6: Infraestructura vial estratégica (concesiones 4G); la Red vial nacional no congestionada y el Programa de mantenimiento sostenible; Consolidación de corredores de transporte multimodal estratégicos en los modos: férreo, fluvial y aéreo; Infraestructura logística, desarrollo y comercio exterior; Infraestructura para la transformación del campo y la consolidación de la paz, esto respecto a vías terciarias y plataformas logísticas rurales; capital privado para la provisión de infraestructura, que con el ajuste del marco regulatorio actual impulsará la planeación y priorización de proyectos de iniciativa privada.

Finalmente, la sexta estrategia consiste en la aplicación transversal del Plan Maestro de Transporte, en el fomento a las empresas de ingeniería, en la gestión predial y ambiental, en fortalecer la gestión pública e infraestructura, en fortalecer mecanismos de financiación y disponibilidad de recursos públicos y de las nuevas Unidades Administrativas Especiales del sector de Transporte.

Infraestructura vial estratégica - Programa de concesiones 4G

La cuarta Generación de Concesiones (4G) es el programa de infraestructura vial que le permitirá al país desarrollarse aceleradamente y ser más competitivo. El programa de 4G incluye cerca de 40 proyectos involucrando alrededor de 7.000 km de la red vial nacional, 141 km de túneles y 150 km de viaductos por un valor de inversión aproximado de 47 billones de pesos. El programa se encuentra estructurado y en proceso de contratación. En el cuatrienio, la ANI tiene como objetivo terminar el proceso de contratación y ejecutar los proyectos del programa 4G. La vinculación del capital privado a través del programa 4G permitirá acelerar la inversión en carreteras concesionadas pasando de niveles de 3 billones de pesos anules a 8,5 billones de pesos. Este programa llevará desarrollo y trabajo a 24 departamentos y generarán más de 180.000 empleos directos, lo cual permitirá reducir la tasa de desempleo durante la etapa de construcción de los proyectos en 1% y generará un efecto multiplicador en el PIB de aproximadamente el 1,5 %38. Al finalizar el cuatrienio, el país contará con 11.000 km de vías nacionales concesionadas, de las cuales 3.500 km serán en doble calzada. A través del Programa de Cuarta Generación de Concesiones se contratarán aprox. 1.200 km adicionales de nuevas dobles calzadas. Este programa reducirá los tiempos de desplazamiento entre los centros productivos y los puertos en hasta 30% y disminuirá los costos de operación vehicular hasta en un 20%.

En este sentido se hace una recomendación relacionada con la Sofisticación de los sectores productivos, (capacitación, sistemas de gestión de procesos, normatividad). Importante trabajar en la capacitación del talento humano, para asegurar que en este tipo de proyectos se realice contratación local.

Consolidación de corredores de transporte multimodal estratégicos

Modo Férreo

En la actualidad, el 27% de la carga nacional se mueve por este modo, especialmente el transporte de carbón en la Costa Caribe. Con el objetivo de revivir el transporte férreo en Colombia, el sector ha establecido como uno de sus principales objetivos promover la inversión privada en infraestructura ferroviaria para recuperar los corredores con mayor potencial y garantizar la operación de carga y pasajeros. La primera fase de la estrategia consiste en rehabilitar y poner en operación los corredores Bogotá – Belencito y La Dorada – Chiriguaná a través de contratos de obra pública. Una vez recuperado el corredor, la segunda fase consiste en entregar en concesión el Corredor Férreo Central, el Corredor Bogotá – Belencito y los trenes de cercanías en la región Bogotá - Cundinamarca con el objetivo ampliar su capacidad y garantizar la operación de carga.

La tercera fase consiste en promover iniciativas privada para el desarrollo de proyectos ferroviarios a mediano y largo plazo como por ejemplo: el Ferrocarril del Carare, La Tebaida – La Dorada (Túnel Cordillera Central), Chiriguaná – Dibulla, la variante Férrea Buga – Loboguerrero, la troncal Cúcuta – Ferrocarril Central, entre otros. Por lo tanto, el Gobierno Nacional espera movilizar el esfuerzo y los recursos del sector privado en el desarrollo de proyectos ferroviarios con el propósito de aumentar la inversión de 40.000 millones de pesos a 300.000 millones de pesos anuales al finalizar el cuatrienio.

Modo fluvial

Actualmente, la red fluvial cuenta con 24.725 Km (18.225 km navegables), a través de los cuales se moviliza el 3% de la carga nacional. Durante el último cuatrienio, el Gobierno Nacional a través del Ministerio de Transporte, INVIAS y CORMAGDALENA ha potenciado la utilización de la red fluvial, mediante proyectos como la recuperación de la navegabilidad del río Magdalena y los estudios y diseños fase II para la navegabilidad de los ríos Meta, Atrato y Putumayo. Como política

para la reactivación del modo fluvial, y teniendo en cuenta los resultados del Plan Maestro Fluvial (actualmente en ejecución por parte del DNP y el MT), se priorizará la recuperación de la navegabilidad de las principales cuencas fluviales del país. En primera instancia, y adicional a las importantes obras que se deberán ejecutar dentro del programa de recuperación de la navegabilidad del Río Magdalena, y de acuerdo con los resultados de los estudios realizados, el INVIAS estructurará un plan de acción para la recuperación de la navegabilidad del río Meta que tenga en cuenta accesos viales, muelles regionales y obras en el canal navegable, con potencial participación de capital privado en su ejecución, si así lo concluyen los respectivos estudios, evento en el cual se estructurarían las Asociaciones Público Privadas por parte de la ANI. Se desarrollará un programa de intervenciones fluviales menores, que abarque el mantenimiento y operación tanto de muelles como de la red fluvial; se adelantará la ejecución de dragados y rehabilitación y construcción de malecones, de acuerdo con lo que estipule el Plan Maestro Fluvial.

Infraestructura logística, desarrollo y comercio exterior

Promoción e impulso a Proyectos Regionales de Desarrollo Empresarial y Social

El Gobierno Nacional avanzará en el diseño y puesta en marcha de mecanismos innovadores para la gestión de proyectos de infraestructura que faciliten la creación de plataformas logísticas, industriales y empresariales de categoría mundial. Se plantearán nuevas herramientas para la adecuada articulación de los diferentes niveles de gobierno, la optimización en la inversión de recursos públicos, el máximo aprovechamiento de la oferta social institucional, la gestión inteligente del suelo y la integración de las comunidades locales a las actividades productivas.

Nodos de Transferencia de Carga

Los puertos y aeropuertos más relevantes en gestión de carga serán sujeto de planes de optimización de las operaciones logísticas allí desarrolladas, con miras a introducir mejoras en los procesos físicos y documentales, que a su vez reviertan de manera contundente en la disminución de los costos finales al usuario, y tiempos más competitivos para las actividades de comercio exterior. En complemento, el Ministerio de Transporte desarrollará acciones tendientes a garantizar la adecuada conectividad de dichos nodos de transferencia con la red vial nacional. La ANI y el INVIAS serán las entidades encargadas de construir y mantener la infraestructura de pasos de frontera (CEBAF o CENAF) de acuerdo con la viabilidad y en el marco de sus competencias (la ANI promoverá la construcción de la infraestructura fronteriza a través de APP y el INVIAS será el responsable de la construcción para los proyectos de obra pública).

Infraestructura para la transformación del campo y la consolidación de la paz

Plataformas Logísticas Rurales

La connotación integradora de la logística hace que sea necesario el diseño de programas de fortalecimiento de las redes logísticas y de transporte para la atención a economías locales que se articulen con programas de seguridad alimentaria, salud, seguridad y comercio en áreas de interés estratégico para el país. Las medidas para la reducción de costos de transporte para el productor campesino, la eliminación de intermediarios, y la provisión de soluciones logísticas, con miras a generar más y mejores oportunidades para las economías rurales. Las soluciones logísticas rurales permitirán vincular fuerza laboral del lugar, rescatarán saberes de arraigo local, contribuirán al aprovechamiento sostenible y participativo de la riqueza de los suelos, y la agregación de valor, a través de procesos de acopio, selección, clasificación, tratamiento, transformación, empaque, enfriamiento, transporte, provisión de insumos, capacitación y/u otros servicios.

Logística para la Competitividad

El Sistema Logístico Nacional involucra la oferta y demanda integrada de servicios logísticos y de transporte que con el soporte de infraestructura física y tecnológica, permite los flujos multidireccionales de productos, servicios, información y dinero, como resultado de las actividades económicas y sociales del país.

Servicios logísticos y de transporte

El Ministerio de Transporte deberá considerar a partir de la caracterización de la demanda de servicios, la fijación de condiciones para la prestación de los mismos, las estructuras empresariales que atiendan dichas demandas y en general aspectos regulatorios que garanticen una adecuada prestación de los servicios en todos los modos de transporte, facilitando el acceso a terceros, y regulando en casos de falla de mercado. Dada la alta relevancia del transporte automotor de carga en el reparto modal nacional, se seguirá avanzando en su modernización, teniendo en cuenta los lineamientos expuestos en el documento CONPES 3579 de 2013.

1.4 Servicios de transporte de calidad para todos

En el PND, se han planteado 6 estrategias: transporte público de calidad como eje estructurador de la movilidad, esta comprende el fortalecimiento de la operación de transporte, el financiamiento de los sistemas de transporte y el fortalecimiento institucional. Movilidad como potenciador del desarrollo regional. Esta estrategia abarcará soluciones de movilidad y transporte para la región y sistemas integrados de transporte regional SITR. Sistemas inteligentes de transporte, para esta estrategia de harán implementaciones políticas y se fortalecerá el RUNT para el control de la movilidad vial; seguridad vial; logística para la competitividad y fortalecimiento de la supervisión.

1.5 Desarrollo minero-energético para la equidad regional

Son siete las estrategias que se han planteado para el cumplimiento de metas y objetivos de este sector: aprovechamiento hidrocarburífero responsable; expansión y consolidación del mercado de gas combustible; producción de combustibles líquidos y biocombustibles, energía eléctrica para todos; focalización y asignación eficiente de subsidios en energía y gas combustible; consolidación de un sector minero con responsabilidad social y ambiental, con el fin de impulsar el desarrollo sostenible en el país. Finalmente se contará con un componente transversal que tendrá que ver con búsqueda y uso de fuentes no convencionales de energía, fortalecimiento institucional y desarrollo social

2. Movilidad Social

Las estrategias planteadas para desarrollar el componente de Movilidad Social son seis: sistema de promoción social; acceso a salud de calidad; empleo y relaciones laborales; formación de capital humano; acceso a activos como ciudades amables y sostenibles para la equidad y Manejo de riesgos en crisis.

Sistema de Promoción Social para garantizar mínimos vitales la estrategia busca que se incentive la generación de ingresos de la población para superar la pobreza a través del fortalecimiento de capacidades de la población pobre y vulnerable asegurando el acceso y pertinencia de programas de formación, el suministro de más y mejor información para el empleo, el aumento al acceso de programas en emprendimiento y fortalecimiento empresarial individual y asociativo, lo mismo que el acceso a programas de empleo temporal rural y urbano. Adicionalmente se define como prioritario la necesidad de reducir el hambre y la malnutrición de toda la población colombiana, en especial la más pobre, vulnerable y la de grupos étnicos.

Seguridad Social Integral para el acceso universal a la Salud de calidad se buscará aumentar el acceso y mejorar la calidad de los servicios por medio de la consolidación de la cobertura universal y la unificación de la operación del aseguramiento; adicionalmente se desea generar incentivos para el mejoramiento de la calidad, implementar el Modelo Integral de Atención en Salud (MIAS) , incentivar la inversión pública hospitalaria en condiciones de eficiencia, desarrollar esquemas alternativos de operación de hospitales públicos, avanzar en el desarrollo de la política de talento humano en salud, mejorar la capacidad de diagnóstico de los laboratorios de salud pública a nivel nacional y territorial.

Seguridad Social Integral para el Empleo y las relaciones laborales tiene por objetivo adoptar una serie de medidas para el aumento de la formalización y la calidad del empleo; la afiliación a la seguridad social; el fortalecimiento de la inspección, vigilancia y control y esquemas alternativos de afiliación; incremento de oportunidades de empleo de calidad para poblaciones vulnerables; esquema de certificación de competencias; formación para el trabajo; y uso de estándares ocupacionales en la gestión del recurso humano.

Aumentar la formalización y calidad del empleo

Proteger a la población ocupada a través de la seguridad social

El Ministerio del Trabajo promoverá la universalización de los servicios de protección social (salud, pensiones, riesgos profesionales, cajas de compensación familiar y protección al cesante) ofrecidos a la población trabajadora (formal o informal), bien sea a través de contribuciones, ahorro o subsidios. Adicionalmente, el Ministerio del Trabajo desarrollará una estrategia para mejorar las condiciones laborales de la población ocupada, su seguridad social y financiamiento. Esta estrategia deberá contar con componentes diferenciados poblacionales y territoriales y desarrollo de incentivos tanto para empleadores como trabajadores para que se vinculen a la seguridad social.

Promover las ventajas de la formalización entre la población trabajadora.

El Ministerio del Trabajo promocionará los beneficios de la afiliación al Sistema de Seguridad Social y la importancia de la prevención de los riesgos, mediante campañas informativas, a través de medios masivos de comunicación u otros mecanismos, dirigidas de manera particular a sectores tradicionalmente informales. Así mismo, se deberán desarrollar e implementar con los operadores de la seguridad social esquemas que reduzcan los costos de transacción para el empleador y el trabajador en todas las gestiones relativas a la seguridad social.

Fortalecer la Inspección, Vigilancia y Control del Trabajo.

En el marco del trabajo decente y con el fin de contribuir a la formalización laboral, el Ministerio del Trabajo desarrollará una política pública de Inspección, Vigilancia y Control del Trabajo orientada al reconocimiento pleno de los derechos de los trabajadores, con vinculación de permanencia. Dicha política se desarrollará a través de los siguientes ejes temáticos: revisar y actualizar el marco normativo de prevención, inspección, vigilancia y control del trabajo de manera que se ajuste a las condiciones actuales del país. Desarrollar del enfoque de inspección preventivo, con énfasis en el sector rural y sectores críticos como el minero, hidrocarburos y puertos. Formular pruebas piloto de inspección móvil de trabajo orientada a ampliar la cobertura en el sector rural y fortalecer la articulación de las políticas de formalización y empleo a través de las Direcciones Territoriales del Ministerio del Trabajo.

Promover y masificar los procesos de negociación colectiva en el país, tanto públicos como privados.

El Ministerio del Trabajo deberá generar instrumentos para garantizar los procesos de negociación colectiva a nivel nacional y local. Se requiere que se desarrollen sistemas de información e indicadores que registren y permitan monitorear los avances en la discusión tripartita de los pliegos de condiciones al interior de las empresas y/o entidades del sector público. Promover en las regiones mecanismos de empoderamiento de las subcomisiones departamentales que generen entornos confiables con acciones que reflejen el crecimiento regional y por consiguiente del país, en materia de derechos fundamentales en el trabajo. Finalmente, crear el Observatorio de Derechos Fundamentales en el trabajo, con grandes retos en investigación e información, capacitación y difusión, entre otros, que incluya el reconocimiento a los avances en la materia a nivel nacional y regional.

Formación de Capital Humano

Tiene por objetivo dar acceso a las personas a los diferentes niveles educativos en cada etapa de formación, iniciando desde la primera infancia a través de la educación inicial y permitiendo el acceso posterior a cada nivel educativo facilitando el tránsito de una a otra y garantizando educación de calidad y cobertura. Pretende un mayor fortalecimiento de la educación inicial mediante cuatro áreas de intervención: posicionamiento de los lineamientos técnicos y orientaciones para la educación, gestión de la calidad, excelencia del talento humano, y seguimiento a los niños y niñas. En cuanto al acceso con calidad y pertinencia a la educación básica, media y superior, dentro de la estrategia de "Movilidad Social" se pretende lograr una ampliación de cobertura con enfoque de cierre de brechas, mayor excelencia docente, implementación de la jornada única, entrega de incentivos en la asignación de recursos para promover la calidad, articulación de la formación y acceso con calidad en la educación superior, formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano (FTDH), erradicación del analfabetismo y posicionamiento de Colombia como un país bilingüe.

De otro lado se busca brindar formación a la ciudadanía en temas de convivencia pacífica a través del fomento a la lectura, la construcción de proyectos de vida en torno a la cultura y el deporte y el desarrollo de actividades lúdicas y recreativas.

Acceso a activos como ciudades amables y sostenibles para la equidad

Se buscará brindar vivienda y desarrollo urbano por medio de un ordenamiento territorial y ciudades amables más sostenibles y la reducción del déficit habitacional cuantitativo urbano asociado al Índice de Pobreza Multidimensional (IPM). De otro lado las Bases del plan indican que se brindará un acceso a agua potable y saneamiento básico (APSB) para lo cual se van a fortalecer los procesos de planeación sectorial y la gestión financiera y de proyectos, lo mismo que fomentar la estructuración e implementación de esquemas de prestación sostenibles y el fortalecimiento de la sostenibilidad ambiental asociada a la prestación de los servicios de APSB.

Manejo de riesgos en crisis

Se buscará fortalecer los mecanismos de protección en crisis desde y para el mercado de trabajo mediante un impulso al desarrollo económico, social y comunitario de municipios con bajo desarrollo económico a través del mercado de trabajo y la definición de lineamientos para proteger el mercado de trabajo en épocas de crisis.

Adicionalmente, se prevé reducir la vulnerabilidad de asentamientos en riesgo como medio para la movilidad social; para el efecto esta línea de acción propone dos aspectos a tener en cuenta en el PND 2014-2018: considerar la incorporación y el seguimiento de las semillas y municipios y

canalizar el apoyo de las entidades del gobierno nacional encargadas de los programas de gestión del riesgo de desastres y ordenamiento territorial.

Por último el Gobierno Nacional pretende reducir los impactos del cambio climático en la salud y la nutrición de la población colombiana por medio de la disminución de los costos de morbilidad y mortalidad asociada a degradación ambiental y la reducción de la vulnerabilidad de los hogares ante crisis alimentarias.

3. Transformación del campo

En este tema de transformación del campo se destaca los objetivos trazados en el plan: ordenar del territorio rural, cerrar brechas urbano-rural, acelerar la salida de la pobreza, impulsar la competitividad rural, hacer un arreglo institucional integral y multisectorial.

Ordenar del territorio rural

Facilitar el acceso a la tierra; ggenerar seguridad jurídica en relación a la tierra y promover el uso del suelo y los recursos naturales.

Cerrar de brechas urbano-rural

Mejorar las condiciones de habitabilidad y el acceso a servicios públicos, implementar planes de acceso y mejoramiento de calidad en los servicios de educación y salud rurales, ajustar el sistema de seguridad social rural y promover la formalización laboral

Acelerar la salida de la Pobreza

Desarrollar mecanismos de intervención territoriales flexibles, oportunos y pertinentes, desarrollar capacidades productivas y comerciales, Facilitar el acceso a activos y mercados

Impulsar la competitividad rural

Impulsarla a través de la provisión de bienes y servicios sectoriales que permitan hacer de las actividades agropecuarias una fuente de riqueza para los productores del campo.

Desarrollar un modelo de asistencia técnica integral y consolidar el sistema nacional de innovación agropecuaria y agroindustrial; aavanzar en la modernización de la infraestructura de adecuación de tierras bajo el concepto del uso eficiente del suelo y del agua. Es necesario contar con un modelo de planificación de la infraestructura de adecuación de tierras que tenga como punto de partida las demandas hídricas de los sistemas productivos; iimplementar un plan maestro de rehabilitación de las vías terciarias del país; reformar el Sistema Nacional de Crédito Agropecuario e implementar instrumentos para el manejo de los riesgo de mercado y climáticos. En materia de financiamiento se propone desarrollar una banca, y su respectiva institucionalidad, moderna y ajustada a la realidad de la actividad agropecuaria .Se debe transformar al Banco Agrario en una entidad con una amplia oferta de productos y servicios financieros a la medida del sector, oportunos, pertinentes, con énfasis en los pequeños productores, y colocando recursos adicionales a de los de redescuento. Establecer un modelo eficiente de comercialización y distribución de productos agropecuarios y desarrollar un plan de aprovechamiento comercial para el acceso real de los productos agropecuarios a los mercados.

Es necesario para el logro de estos objetivos hacer un arreglo institucional integral y multisectorial.

4. Seguridad y justicia para la construcción de la paz

Los objetivos en este componente son: seguridad y defensa en el territorio nacional; acceso a los servicios de justicia, fortalecimiento de las instituciones democráticas, articulación del estado en un marco de Política Criminal, problema de las drogas desde una perspectiva integral y equilibrada, derechos de las víctimas del conflicto armado en Colombia, mecanismos de transición hacia la paz, cconsolidación de la acción integral contra minas antipersonal.

5. Buen gobierno

La estrategia de buen gobierno que en el anterior plan hizo parte de los "Soportes transversales", se retomó para el PND 2014-2018 como estrategia transversal en la se enfatiza el interés del Gobierno por contar con instituciones guiadas bajo los postulados de Buen Gobierno como son la transparencia, equidad, pluralismo, eficiencia, eficacia, austeridad e intolerancia absoluta con la corrupción. Los objetivos son: Promover una gestión pública transparente que facilite el acceso a la información pública y prevenga la corrupción; mejorar la efectividad de la gestión pública y el servicio al ciudadano a nivel nacional y territorial; fortalecer la gobernanza multinivel en sus aspectos institucionales, financieros, de información y de cooperación; garantizar la producción y difusión de estadísticas oficiales oportunas, de calidad y estratégicas de la Nación; construir un presupuesto informado por desempeño y resultados que mejore la calidad del ciclo de la inversión pública; promover y asegurar los intereses nacionales mediante el fortalecimiento y diversificación geográfica y temática de la política exterior y la cooperación internacional.

Promover una gestión pública transparente que facilite el acceso a la información pública y prevenga la corrupción

Implementar la Política Pública Integral Anticorrupción (PPIA).

La Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la República como entidad responsable de coordinar la implementación de la PPIA centrará sus esfuerzos en materia de acceso y calidad de la información pública para la prevención de la corrupción: implementación de la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública (Ley 1712 de 2014) y sus decretos reglamentarios, un Sistema de Monitoreo y se implementará un Consultorio Virtual para las Entidades Territoriales y las del sector descentralizado por servicios que permita el seguimiento y la implementación de la ley, consolidar la alianza entre la Secretaria de Transparencia y la Función Pública para el desarrollo e implementación de la Ley 1712 y en crear el Premio a la Innovación en Transparencia (tanto nacional como territorial).En materia de herramientas de gestión pública: desarrollo e implementación de un aplicativo piloto para el seguimiento a las acciones propuestas dentro de los planes anticorrupción y de atención al servicio ciudadano, de acuerdo a lo que plantea el Estatuto Anticorrupción; establecer estrategias de acompañamiento al control interno nacional y territorial que incluyan el fortalecimiento de la administración de riesgos. Identificar territorios con alto riesgo de corrupción de acuerdo con el Observatorio de Transparencia y Anticorrupción y contrastar dichos resultados con información en las Zonas de Consolidación Territorial, para orientar mayores esfuerzos anticorrupción a esos lugares, en especial para proyectos de construcción paz. Fortalecer la capacidad de gestión y supervisión de la sociedad civil sobre el gasto público en el territorio, a partir de la coordinación de esta focalización territorial con las Comisiones Regionales de Moralización.

En materia de control social para la prevención de la corrupción: medición de la efectividad (o impacto) de los mecanismos de participación en su reducción y en la capacidad de respuesta a los ciudadanos; desarrollar y poner en marcha la Ventanilla Única de Denuncias y las Veedurías Ciudadanas Temáticas, especializadas en sectores de intervención del Estado.

Consideramos este tema un punto importante, en la medida en que fortalece la democracia y le devuelve credibilidad a la sociedad civil en el Estado de Derecho, en especial en los mecanismos de participación ciudadana y su efectividad.

En materia de promoción de la integridad y cultura de la legalidad: mejorar la integridad y cultura de la legalidad mediante su monitoreo a través de una encuesta anual desarrollada por la Secretaría de Transparencia y aplicada por el DANE. Diseñar a y poner en marcha un Plan de Promoción de Cultura de la Legalidad, en equipo con la Función Pública y todas las Oficinas de Control Interno de las entidades de la Rama Ejecutiva.

Poner en marcha el Pacto Colombia contra la Corrupción, firmado por grandes empresas y gremios. Las Cámaras de Comercio pueden apoyar técnicamente, como ya se hizo a las Comisiones Regionales de Moralización y contribuir de manera decidida a implementar la Política Pública Integral Anticorrupción.

En materia de herramientas para la lucha contra la impunidad de los actos de corrupción: se requiere implementar una guía de trabajo de cumplimiento y ajuste a los estándares OCDE, con el sector privado y una metodología de medición de programas de cumplimiento de ética empresarial (Registro pro-ética) para aumentar la competitividad y fortalecer las relaciones público privadas a través de estándares de integridad, estas acciones se destacan entre múltiples acciones que se establecen en las diferentes estrategias del PND para combatir la corrupción.

6. Crecimiento verde

En cuanto a lo ambiental se refiere, el diagnostico que el gobierno hace en las bases del plan se hace desde tres perspectivas diferentes: crecimiento económico en una senda ambientalmente sostenible, degradación de ecosistemas, contaminación y conflictos ambientales y el aumento de las condiciones del riesgo. Partiendo de este plano y bajo la definición que da la OCDE de crecimiento verde la cual es "fomentar el crecimiento y el desarrollo económico y asegurar que los bienes naturales continúen proporcionando los recursos y los servicios ambientales de los cuales depende nuestro bienestar" se plantea la visión y los siguientes objetivos: avanzar hacia un crecimiento verde sostenible; proteger y asegurar el uso sostenible del capital natural y mejorar la calidad ambiental; lograr un crecimiento resiliente y reducir la vulnerabilidad frente a los riesgos de desastres y al cambio climático.

LAS BASES DEL PND A NIVEL DE REGIONES

1. Caribe próspero y sin pobreza extrema

Esta región contempla (8) ocho departamentos contando la región insular (Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La guajira, Magdalena, Sucre y San Andrés). Además, 34 subregiones para la focalización de la política pública, teniendo en cuenta la heterogeneidad de sus indicadores sociales. Según estos, el gobierno nacional definió el énfasis del PND o eje articulador para el desarrollo territorial de la región como "Caribe próspero y sin pobreza extrema"; para disminuir las brechas en la región.

2. Eje cafetero y Antioquia: capital humano innovador en territorios incluyentes

La región del Región Eje Cafetero y Antioquia, según el Sistema General de Regalías, está compuesta por los departamentos de Antioquia, Caldas, Quindío Y Risaralda. Esta región cuenta con 3 franjas de desarrollo, la primera la compuesta por sus 4 aglomeraciones urbanas, La otra franja es la que está constituida por los municipios pertenecientes a la zona Andina. La última franja es la periférica con menores condiciones de desarrollo, ubicada en las zonas de Urabá, Nordeste, Bajo Cauca Antioqueño, Litoral Pacífico y Vertiente Occidental de Risaralda.

3. Pacifico: Equidad, integración y aprovechamiento sostenible de mercados

Las bases del PND 2014-2018 definen la región Pacífico como aquella conformada por los departamentos de Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca, lo que le otorga una inmensa biodiversidad, riqueza hídrica, concurrencia de grupos étnicos y una privilegiada ubicación en la Cuenca del Pacífico. A partir de las diferencias geográficas, sociales, productivas y de conectividad, se establecen dos subregiones, Litoral y Andina. La primera de ellas se caracteriza por la alta diversidad ambiental y étnica, un desarrollo económico incipiente que gira en torno a actividades como la pesca artesanal, el comercio y la minería, con una configuración altamente rural y con un rezago respecto a la subregión andina y el resto del país. Por el contrario, la franja andina presenta mayores niveles de desarrollo, contiene las mayores aglomeraciones urbanas y concentra la mayor parte de la actividad empresarial y económica de la región.

4. Crecimiento y bienestar para los Llanos: Medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano

La región del Llano, según el Sistema General de Regalías, está compuesta por los departamentos de Arauca, Casanare, Vichada, Guainía, Meta, Guaviare y Vaupés. Su única aglomeración urbana se encuentra ubicada en el Meta, cuenta con 6 ciudades uninodales. Las subregiones son heterogéneas debido a su geografía, su historia y su importancia geopolítica.

5. Sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: Desarrollo del campo, y conservación ambiental

La región Centro Sur está conformada por cinco departamentos: Tolima, Huila, Caquetá, Putumayo y Amazonas con una superficie de 266.661 km2 y un total de 3.403.589 habitantes; la conforma un relieve montañoso (Tolima y Caquetá), plano y selvático (Putumayo y Amazonas) con extensas selvas de clima cálido tropical.

Para cada región las bases del plan presentan un diagnóstico básico de cada región a nivel de indicadores sociales y económicos que darán una visión de las áreas más importantes a las que le apunta la política pública del gobierno para la región, las cuales definen estrategias, metas y productos concretos con un enfoque diferenciador, una metodología nueva en el plan y que para su elaboración han realizado consultas y diálogos regionales.

Finalmente, se destaca en las bases del plan la importancia dada, a los encadenamientos productivos y clústers; identificando los flujos de trabajo-involucrado desde y hacia los sectores dentro del clúster. De esta manera, se puede caracterizar cuales son los sectores que pueden ser más dinámicos en la absorción y suministro de empleo. Se destacan tres clústeres dedicados principalmente a la producción de intermedios: electricidad, industria minero-energética y servicios. En los dos primeros casi el 50% del trabajo es dedicado a la producción de insumos para sectores en otros clústeres. Además, se identifican los sectores más cercanos a la demanda final: construcción e insumos, alimentos procesados e industria médica y química. Es posible establecer el grado de independencia de cada clúster determinando el trabajo inducido por las dinámicas propias del clúster y el trabajo generado gracias a la presencia de los demás clústeres en la estructura productiva. Por ejemplo, el clúster de Café presenta un alto grado de autonomía, las sinergias internas al clúster contribuyen a generar gran parte de los requerimientos del clúster.

En líneas generales los clústers más cercanos a la demanda final son los de construcción e insumos, agricultura-alimentos e industria médica y química. Si se realiza algún estímulo sobre la demanda de los productos finales de estos clústeres se va a generar una mayor absorción del trabajo, no solo dentro de cada clúster, sino en el sistema productivo en general. El efecto se refuerza si existen conexiones fuertes con clústeres proveedores netos de insumos, tales como el de servicios o el de

industria minero-energética.

A partir de este análisis se hace un diagnóstico de los principales clúster en las bases del Plan que consideramos importante para la toma de decisiones de política pública y apoyo a la actividad empresarial. Es importante resaltar que en este ejercicio de trabajo con Clúster y Rutas Competitivas las Cámaras de Comercio de Colombia han venido impulsando y trabajando en las regiones, así como el impulso que al tema le han venido dando la Comisiones Regionales de Competitividad. Es necesario entonces, no partir de cero sino aprovechar los logros, curvas de aprendizajes y experiencias ganadas en esta materia.

CAPITULO III

SECTOR SOCIAL

CONCEPTO DESDE EL SECTOR CAMPESINO[4]

La paz, la equidad y la educación, conforman un círculo virtuoso, una sociedad en Paz, que puede focalizar sus esfuerzos, en el cierre de brechas y puede invertir recursos en mejorar la cobertura y calidad del sistema educativo.

El desarrollo integral rural en Colombia y en el mundo tendrá sus mejores y más sólidos cimientos en la planificación, la concertación, la integralidad y sostenibilidad del sector rural.

Por ello la Equidad, es un precepto constitucional según el cual es deber del Estado promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra de los trabajadores agrarios y a otros servicios públicos rurales, con el fin de mejorar el ingreso y la calidad de vida de la población campesina, Articulo 64 de la Constitución Política de Colombia.

Es por eso que el desarrollo rural en Colombia debe ser una política pública lo suficientemente sólida, capaz de disminuir la pobreza del país, que hoy está concentrada en el campo y crear condiciones para una mejor calidad de vida de los campesinos.

Para este propósito general, Colombia y la comunidad internacional necesariamente deben reconocer que existe una concentración excesiva de los ingresos hacia determinados sectores o personas y una inequitativa redistribución de los mismos que afecta a los más necesitados.

La ANUC sostiene y diferentes estudiosos del tema y sectores políticos confirman, que los campesinos en Colombia representan el eje del desarrollo rural y son garantía de la seguridad alimentaria; por eso es inconcebible un desarrollo rural si no se logra simultáneamente el desarrollo de los campesinos; para lo cual se hace indispensable contar con una economía campesina que evolucione positivamente, que tenga sostenibilidad, una institución pública y privada eficiente, adecuada a la realidad, dotada de recursos humanos técnicos y profesionales y económicos.

Es por ello que no concebimos una Colombia sin campesinos, por el contrario ellos son el eje fundamental del desarrollo.

Esta es una propuesta de la ANUC, en todas sus instancias, recogiendo información desde las Asambleas Municipales, departamentales y nacionales, entre otros: Donde se desarrollan los foros, formaciones e instrucciones a los equipos de trabajo en cada actividad que se ejerce en la organización desde todos los puntos de expresión de ANUC.

i) Propuestas

Por lo tanto debe tenerse en cuenta, que nuestra propuesta se orienta dentro del PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2015-2018, "TODOS POR UN NUEVO PAIS" 2015 – 2018. PAZ, EQUIDAD EDUCACION, se deben incluir temas como:

1. INCLUSION A SECTORES SOCIALES.

2. DESARROLLO RURAL INTEGRAL.

[4] Documento elaborado por el Consejero Teobaldo Ruíz, representante de los campesinos (Sector Social) en el Consejo Nacional de Planeación, con el apoyo de la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos ANUC.

3. DOTACION Y ADQUISICION DE TIERRAS A POBLACION CAMPESINA.
4. FACTORES DE PRODUCCION.
5. ECONOMIA CAMPESINA Y DESARROLLO PRODUCTIVO.
6. ESPACIOS DE PARTICIPACION Y REPRESENTACION.
7. ASISTENCIA TÉCNICA.

Los cambios climáticos, el manejo de los recursos naturales, en la actualidad es el centro de discusión y el manejo global y local de todos los aspectos del sistema.

1. Inclusión a sectores sociales: reconocimiento del campesino como actor social, cultural, económico y político en Colombia

El Plan Nacional de Desarrollo y en sus Pilares EQUIDAD, dentro de la ESTRATEGIA "TRANSFORMACION DEL CAMPO; y la estrategia Política integral para su desarrollo y protección social; Políticas diferenciadas para la inclusión social; la integración de los Grupos Étnicos y Genero. Sin embargo, al hablar de las políticas diferenciales para la inclusión social se vuelve a incurrir en una recurrente práctica de todos los planes de desarrollo, que ignoran la existencia real de la población campesina que cuantitativa, social y económicamente, son 12 Millones de Habitantes y producen 3.000 toneladas de Alimentos en fresco para la población Colombiana, por lo tanto es imperativo incluir a los campesinos como población y como actores del desarrollo rural social, económico y político de Colombia.

En consecuencia, proponemos que se incluya como un actor específico en lo social, cultural, económico y político a la población Campesina, que por ende debe considerarse en la implementación de todas las políticas y programas de inclusión e integración.

Los campesinos en el marco normativo e institucional para el efectivo y prioritario cumplimiento de los artículos 64, 65 y 66 de la Constitución Política, en consonancia con lo dispuesto en los artículos 7, 13, 40, 43, 58, 63, 70, 79, 103 y 334 de la Carta Política. Dicho reconocimiento debe incluir el concepto de población vulnerable y con mayor índice de necesidades básicas insatisfechas.

1.1 Identidad política y social

La diversidad de culturas convive actualmente en nuestro país, el cual nos conmina a reflexionar sobre la relación intercultural, sobre posibles dominaciones o destrucciones culturales e incluso sobre la reconstrucción de nuevas identidades y la inclusión permanente de la construcción de una identidad campesina en la multiculturalidad.

Establecer mecanismos para la protección de la identidad cultural y de los derechos de los campesinos de Colombia como integrantes de una comunidad especial del sector rural y el fomento de su desarrollo económico y social, con el fin de garantizar que estas comunidades obtengan condiciones reales de igualdad de oportunidades frente al resto de la sociedad colombiana.

2. Desarrollo rural integral

El desarrollo rural campesino hay que concebirlo a partir de diferentes componentes como: el espacio para el trabajo que representa la tierra; el conocimiento, la información, la formación profesional y la capacitación; la transferencia de tecnología, los recursos financieros con crédito oportuno y adecuado a las condiciones campesinas; el desarrollo de la producción, transformación de materias primas en el mismo campo; el comercio justo o equitativo; el emprendimiento y el

desarrollo empresarial; el fortalecimiento de las cooperativas, la asociación de los pequeños y medianos productores; la infraestructura para el riego, la infraestructura vial; la vivienda, la red de servicios públicos y la seguridad social entre otros.

Para aportar a la construcción de una política pública de desarrollo rural con los campesinos en Colombia, la ANUC condensa a continuación algunos de sus planteamientos que son el producto de juicioso análisis al interior de sus afiliados partiendo de las vivencias diarias en las parcelas de todas las veredas de nuestra patria y coincidente con enfoques de otros expertos sobre el tema.

Para que Colombia pueda avanzar positivamente en el análisis del que se ha llamado problema de tierras se debe definir una metodología que rompa los esquemas mentales del pasado, la estigmatización de actores y construir una concepción compartida de solución práctica y futurista que logre superar el dilema de prioridades entre la estructura social y la estructura económica desarrollando las dos de manera simultánea y simétrica.

3. Dotación y adquisición de tierras a población campesina

3.1 Políticas y Programas de Tierras.

3.1.1 Dotación y Adquisición de tierras para población campesina.

Dotar a los campesinos de los instrumentos mecanismos, para acceder a la dotación y adquisición de tierras, teniendo en cuenta la demanda manifiesta que por medio de sus organizaciones campesinas soliciten al Estado y las asignaciones de los subsidios por parte del Gobierno Nacional, cada trimestre de acuerdo a las necesidades manifiesta.

Acceso de los campesinos a la propiedad de la tierra a través de la demanda manifiesta por parte sus organizaciones y la asignación de subsidios directos por parte del estado para acceder a ella.

3.1.2 Acceso a la propiedad

Establecer los instrumentos para que el Estado promueva efectivamente el acceso progresivo a la propiedad de la tierra por parte de los campesinos y campesinas en forma individual o asociativa y la consolidación de la propiedad a la que se accede, de manera que las comunidades campesinas puedan disfrutar del derecho a la tierra ya sea por compra directa, o por expropiación o por Extinción de Dominio que declare el INCODER, entidad que se encargue de asignarlas a los campesinos.

Defender y proteger los recursos naturales a través de la redistribución de la tierra dentro de la frontera agrícola con el fin de evitar el éxodo indiscriminado de la población hacia los bosques y reservas ecológicas; reubicando a los colonos que se encuentran en las áreas frágiles y reordenando el uso técnico de los suelos de acuerdo a los estudios agroecológicos y a los planes de vida y de desarrollo de las entidades territoriales y la Nación.

3.2 Predios Extinguidos, Clarificación de la propiedad, Titulación, y compras directas de tierras, lo cual comprende:

- ✓ Administración directa de los predios, extinguidos por parte del INCODER y su posterior entrega a los campesinos sujetos de los mismos.
- ✓ Proceso de titulación de predios a campesinos que demuestran la posesión y tenencia, pero que carecen de los títulos de dominio.

- ✓ Compra de predios con recursos del INCODER, con destinación específica para campesinos propuestos por la organización campesina, a través de una mesa de concertación y en los procesos de convocatoria pública de tierras para campesinos.

- ✓ Evaluación de los predios y de los procesos de compra a través de la Asociación Nacional de Usuarios campesinos de Colombia ANUC, en sus diferentes capítulos, Nacional y territoriales.

- ✓ Disposición de recursos públicos para la organización, formación empresarial, diseño de unidades y proyectos productivos de los campesinos beneficiarios de los programas de dotación y titulación de tierras. Formación que debe implementarse mediante convenio con las organizaciones campesinas nacionales.

3.3 Adecuación de Predios, Riego y drenaje

El estado debe intensificar en las zonas campesinas los programas de subsidios directos con miras a adelantar programas de distritos de riego y drenaje como una estrategia de

4. Factores de producción

El Acceso a los créditos Finagro por parte de los campesinos debe garantizarse mediante trámites sencillos, al alcance de su nivel de conocimiento y capacidad financiera.

Se debe mantener y fortalecer la política del crédito de fomento para los campesinos con intereses blandos, oportunidad en los desembolsos acordes con los ciclos productivos y planes de amortización en armonía con las épocas y rendimiento de las cosechas.

Establecer los servicios de crédito subsidiado para el financiamiento de la etapa productiva y de la pequeña agroindustria de alimentos.

Se debe descentralizar el trámite de los créditos empoderando a los gerentes o directores locales y regionales del Banco Agrario de manera que este resulte accesible a los campesinos.

El estado debe ampliar la cobertura del Fondo Agropecuario de Garantías FAG facilitando que este cubra el 100 % del valor de los créditos de los pequeños productores.

Los programas de crédito para las organizaciones empresariales asociativas de los campesinos deben facilitarse sin restricción alguna relacionada con el tiempo de su existencia como personas jurídicas, es decir darles crédito desde el mismo momento de su constitución.

Se requiere la construcción de un programa de normalización de cartera, entre las entidades Banco Agrario de Colombia, Incoder, Finagro y otras entidades públicas y privadas que administren la cartera agropecuaria, con el fin de que los campesinos puedan acceder al crédito para las actividades productivas y de desarrollo

5. Economía campesina y desarrollo productivo

El claro reconocimiento a la existencia de la economía campesina, su alto aporte a la seguridad alimentaria y a la economía nacional, como productora de alimentos, consumidor de insumos y generador de empleo.

Se deben crear las condiciones para buscar la inserción de la economía campesina como actor definido en la economía de mercados.

Crear mecanismos y programas para incrementar la participación de las economías campesinas en el abastecimiento de alimentos en el país y el margen de beneficio que corresponde a los campesinos en cada cadena productiva, facilitando la construcción y sostenimiento de redes urbano-rurales y regionales que fortalezcan el tejido económico interno.

Establecer en los centros de consumo lugares específicos de encuentro de los campesinos con los consumidores para la venta directa de los productos con beneficio económico para los dos sectores por efectos de la transacción a precio justo.

Garantizar la seguridad alimentaria de la Nación, mediante la reglamentación de los programas de asistencia social de manera que estos compren prioritariamente los productos a las organizaciones de campesinos.

Establecer estímulos especiales a las exportaciones de productos de la economía campesina y mejorar las condiciones de competencia de sus productos en el mercado.

Implementar sistemas de transporte y logística adecuada parta evitar las mermas y pérdidas físicas por el mal manejo, almacenamiento y transporte de los productos y propiciar criterios de calidad en la oferta de los mismos.

Evitar los fenómenos de especulación, intermediarios, acaparamiento y otros abusos de posición dominante en los mercados por parte de los diferentes agentes que interviene en el proceso de acopio o distribución.

Garantizar la protección especial a la soberanía y producción nacional de alimentos y evitar la competencia desleal o unilateral de productos agropecuarios, forestales o pesqueros extranjeros.

Promover la constitución de formas asociativas y empresas que procesen y comercialicen productos agropecuarios campesinos.

Promover la adquisición en el país, o la importación libre de aranceles, de la maquinaria y los equipos necesarios para la explotación y transformación agropecuaria competitiva y sostenible.

6. Espacios de participación y/o representación de los campesinos organizados

La violencia junto a los muy pocos y débiles espacios de participación, así como la política pública no han favorecido la operación eficiente de los campesinos en los espacios de participación y/o representación, primero porque no se ha garantizado su funcionamiento y segundo porque su conformación deja en absolutas minorías a los representantes de los campesinos y en efecto son ignorados y hasta estigmatizados.

Por lo anterior es urgente la reconstrucción de estos espacios diseñados en las normas como del Decreto Ley Nro. 755 del 2 de mayo de 1.965, la resolución 061 de 1.966 y las reglamentaciones posteriores, pero apuntando a lograr la reivindicación de los campesinos y sus organizaciones a los espacios de participación que debe caracterizarse por ser:

Una participación decisoria y autónoma de la población rural y en particular de las comunidades campesinas, los trabajadores agrarios y de los demás productores, en el diseño, la gestión y evaluación de los planes, programas y proyectos, de acuerdo con sus prioridades.

Garante de la coordinación entre las entidades nacionales, las Entidades Territoriales y de la concertación con la sociedad civil.

Instrumento idóneo para establecer y garantizar condiciones sociales, económicas, políticas, culturales y ambientales, que le permitan a la población campesina promover su bienestar y calidad de vida así como el ejercicio pleno y efectivo sus derechos individuales y colectivos.

7. Asistencia técnica

Se requiere revisar y reconstruir el sistema de asistencia técnica directa y gratuita para los campesinos de manera que se garantice la prestación de este servicio por parte de los municipios con el apoyo complementario de los departamentos y la nación.

Un instrumento importante para apoyar la asistencia técnica agropecuaria a los campesinos radica en la democratización de las inversiones de los Fondos Parafiscales de manera que estos destinen no menos del 40% de sus recursos a atender proyectos de los campesinos promovidos a través de sus organizaciones.

Habilitar a las organizaciones campesinas como entes prestadores del servicio de asistencia técnica.

Hacer efectiva la promoción por parte del Estado de la investigación y transferencia de tecnología para la producción limpia y procesamiento de alimentos, con el propósito de aumentar la productividad, calidad, rentabilidad y competitividad y de garantizar el derecho a una producción limpia garantizando el derecho a la protección del conocimiento ancestral y a un ambiente sano, la diversidad e integridad del ambiente en un marco de sostenibilidad ambiental, económica y social y el acceso democrático a los avances tecnológicos.

ii) Campo de aplicabilidad

1. Inclusión a sectores sociales: reconocimiento del campesino como actor social, cultural, económico y político en Colombia

ARTÍCULO Nro. Reconocimiento del campesino como actor social, cultural, económico y político. Incluir como actor específico en lo social, cultural, económico y político a la población Campesina, que por ende debe considerarse en la implementación de todas las políticas y programas de inclusión e integración.

Los campesinos en el marco normativo e institucional para el efectivo y prioritario cumplimiento de los artículos 64, 65 y 66 de la Constitución Política, en consonancia con lo dispuesto en los artículos 7, 13, 40, 43, 58, 63, 70, 79, 103 y 334 de la Carta Política.

Dicho reconocimiento debe incluir el concepto de población vulnerable y con mayor índice de necesidades básicas insatisfechas.

ARTÍCULO Nro. DEFINICIONES. En la interpretación y aplicación de la presente norma, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

Identidad Política y Social. Los campesinos de Colombia como integrantes de una comunidad especial del sector rural y el fomento de su desarrollo económico y social, con el fin de garantizar que estas comunidades obtengan condiciones reales de igualdad de oportunidades frente al resto de la sociedad colombiana.

Diversidad Cultural: La diversidad de culturas convive actualmente en nuestro país, el cual nos conmina a reflexionar sobre la relación intercultural, sobre posibles dominaciones o destrucciones culturales e incluso sobre la reconstrucción de nuevas identidades y la inclusión permanente de la construcción de una identidad campesina en la multiculturalidad.

Mecanismos de Protección: Establecer mecanismos para la protección de la identidad cultural y de los derechos de los campesinos de Colombia como integrantes de una comunidad especial del sector rural y el fomento de su desarrollo económico y social, con el fin de garantizar que estas comunidades obtengan condiciones reales de igualdad de oportunidades frente al resto de la sociedad colombiana.

Construcción del tejido: La reconstrucción del tejido social de la población campesina como mecanismo inevitable de construcción de Paz con desarrollo integral sostenible y justicia social, lo cual implica dotar de garantías y recursos de toda índole para que puedan fortalecerse y consolidarse las organizaciones campesinas como interlocutores legítimos de estas comunidades.

2. Desarrollo rural integral

ARTÍCULO Nro. Desarrollo Rural Integral. El desarrollo rural se concibe a partir de diferentes componentes como: el espacio para el trabajo que representa la tierra; el conocimiento, la información, la formación profesional y la capacitación; la transferencia de tecnología, los recursos financieros con crédito oportuno y adecuado a las condiciones campesinas; el desarrollo de la producción, transformación de materias primas en el mismo campo; el comercio justo o equitativo; el emprendimiento y el desarrollo empresarial; el fortalecimiento de las cooperativas, la asociación de los pequeños y medianos productores; la infraestructura para el riego, la infraestructura vial; la vivienda, la red de servicios públicos y la seguridad social entre otros.

ARTÍCULO Nro. DEFINICIONES. En la interpretación y aplicación de la presente norma, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

Desarrollo Rural Integral, la adjudicación de tierras, organizar a las comunidades, entregarles los servicios sociales básicos e infraestructuras de viviendas, seguridad social, asistencia técnica, emprendimiento, Créditos, proyectos productivos y transferencia de tecnologías.

3. Dotación y adquisición de tierras a población campesina

Políticas y Programas de Tierras:

ARTÍCULO Nro. Dotación y Adjudicación. La Dotación y adjudicación de los predios rurales que adquiera el INCODER, por compra expresa y según demanda de la población campesina y en consecuencia ingresen al patrimonio de la Nación, en virtud de la propuesta presentada por los campesinos y sus organizaciones, se les asignara los subsidios correspondientes, en forma inmediata.

Dotar de tierras a los hombres y mujeres del campo, de escasos recursos, que no las posean, cuando ejerza el derecho de opción privilegiada de adquisición de los inmuebles rurales de propiedad de intermediarios o entidades financieras.

ARTÍCULO Nro. DEFINICIONES. En la interpretación y aplicación de la presente norma, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

Unidad Agrícola Familiar Predial. Se entiende por unidad agrícola familiar (UAF), la empresa básica de producción agrícola, pecuaria, acuícola o forestal cuya extensión, conforme a las condiciones agroecológicas de la zona y con tecnología adecuada, permite a la familia campesina remunerar su trabajo y disponer de un excedente capitalizable que coadyuve a la formación de su patrimonio. Para efectos de la adjudicación y explotación de las tierras adquiridas, se definirá a nivel predial el tamaño de la unidad agrícola familiar.

Campesinos de escasos recursos económicos. Personas que dependan exclusivamente de las actividades agropecuarias o la pesca artesanal, cuyos activos brutos no excedan cien (100) salarios mínimos legales mensuales vigentes (smlmv).

Campesino- Adjudicatario. La persona natural a quien el Instituto transfiere la propiedad de una unidad agrícola familiar, previa el cumplimiento de determinados requisitos.

Campesino Asalariado agropecuario. La persona natural que mediante relación de trabajo presta sus servicios habitualmente en labores agropecuarias.

4. Factores de producción

ARTÍCULO Nro. Financiamiento. El Acceso a los créditos Finagro por parte de los campesinos debe garantizarse mediante trámites sencillos, al alcance de su nivel de conocimiento y capacidad financiera.

Se debe mantener y fortalecer la política del crédito de fomento para los campesinos con intereses blandos, oportunidad en los desembolsos acordes con los ciclos productivos y planes de amortización en armonía con las épocas y rendimiento de las cosechas.

Establecer los servicios de crédito subsidiado para el financiamiento de la etapa productiva y de la pequeña agroindustria de alimentos.

Se debe descentralizar el trámite de los créditos empoderando a los gerentes o directores locales y regionales del Banco Agrario de manera que este resulte accesible a los campesinos.

El estado debe ampliar la cobertura del Fondo Agropecuario de Garantías FAG facilitando que este cubra el 100 % del valor de los créditos de los pequeños productores.

Los programas de crédito para las organizaciones empresariales asociativas de los campesinos deben facilitarse sin restricción alguna relacionada con el tiempo de su existencia como personas jurídicas, es decir darles crédito desde el mismo momento de su constitución.

Se requiere la construcción de un programa de normalización de cartera, entre las entidades Banco Agrario de Colombia, Incoder, Finagro y otras entidades públicas y privadas que administren la cartera agropecuaria, con el fin de que los campesinos puedan acceder al crédito para las actividades productivas y de desarrollo

5. **Economía campesina y desarrollo productivo**

ARTÍCULO Nro. Economía Campesina: crease las condiciones para buscar la inserción de la economía campesina como actor definido en la economía de mercados, en el abastecimiento de alimentos en el país y el margen de beneficio que corresponde a los campesinos en cada cadena productiva, facilitando la construcción y sostenimiento de redes urbano-rurales y regionales que fortalezcan el tejido económico interno.

Establecer en los centros de consumo lugares específicos de encuentro de los campesinos con los consumidores para la venta directa de los productos con beneficio económico para los dos sectores por efectos de la transacción a precio justo.

Garantizar la seguridad alimentaria de la Nación, mediante la reglamentación de los programas de asistencia social de manera que estos compren prioritariamente los productos a las organizaciones de campesinos.

Establecer estímulos especiales a las exportaciones de productos de la economía campesina y mejorar las condiciones de competencia de sus productos en el mercado.

Implementar sistemas de transporte y logística adecuada parta evitar las mermas y pérdidas físicas por el mal manejo, almacenamiento y transporte de los productos y propiciar criterios de calidad en la oferta de los mismos.

6. Espacios de participación y/o representación de los campesinos organizados

ARTÍCULO Nro. Participación y Representación: Participación en los espacios de representación y decisión de las INSTITUCIONES públicas y privadas del orden Nacional, departamental y municipal donde se diseñe y construya la política pública del sector agropecuario, con voz y voto, garantizando su funcionamiento, con el fin de lograr las reivindicaciones del sector campesino.

Por lo anterior es urgente la reconstrucción de estos espacios a la luz de normas como del Decreto Ley Nro. 755 del 2 de mayo de 1.965, la resolución 061 de 1.966 y las reglamentaciones posteriores, pero apuntando a lograr la reivindicación de los campesinos y sus organizaciones a los espacios de participación que debe caracterizarse por ser:

Una participación decisoria y autónoma de la población rural y en particular de las comunidades campesinas, los trabajadores agrarios y de los demás productores, en el diseño, la gestión y evaluación de los planes, programas y proyectos, de acuerdo con sus prioridades.

Garante de la coordinación entre las entidades nacionales, las Entidades Territoriales y de la concertación con la sociedad civil.

Instrumento idóneo para establecer y garantizar condiciones sociales, económicas, políticas, culturales y ambientales, que le permitan a la población campesina promover su bienestar y calidad de vida así como el ejercicio pleno y efectivo sus derechos individuales y colectivos.

7. Asistencia técnica

ARTÍCULO Nro. Asistencia Técnica. La Prestación del servicio de Asistencia Técnica, se dará en forma directa y gratuita, para los campesinos, por parte de los municipios, su financiamiento estará en 40% proveniente de los Fondos Parafiscales, habilitados por las organizaciones campesinas, como entes prestadores del servicio de Asistencia técnica.

8. Reactivar los Fondos de Capacitación.

ARTÍCULO Nro. Fondos de Capacitación. Fortalecer y operatividad de los Fondos de capacitación campesina en el ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, de manera que permitan el acceso de los campesinos a procesos de formación que sin perjuicio de la educación formal; por vía de la informal y de la formación para el trabajo y el desarrollo humano puedan capacitarse en competencias específicas de su campo, acceder a las tecnologías y demás componentes para la productividad e incidir en el desarrollo social y económico, en particular de los sectores agropecuario, pesquero, artesanal, agroindustrial, ambiental, promoción y defensa de los derechos humanos aportando a la construcción de políticas públicas para el sector rural.

ARTÍCULO Nro. Universidad Al Campo: Crear la Universidad de los campesinos, con implementación de programas académicos, pertinentes y un sistema de costos de la educación superior garantizando su acceso y el cumplimiento de la función social.

Los campesinos también puedan profesionalizarse y desarrollar todas sus capacidades intelectuales y aptitudes laborales.

CONCEPTO SOCIAL SOBRE LAS BASES DEL PND 2014-2018[5]

En respuesta a las exigencias constitucionales que rigen en la materia y en calidad de miembro del Consejo Nacional de Planeación, de manera atenta y respetuosa, me permito, en esta comunicación y dentro del plazo estimado para tal efecto, rendir concepto sobre el documento *"Bases del Plan Nacional de Desarrollo. 2014-2018. Todos por un Nuevo País: Paz, Equidad y Educación."*

Como podrá apreciarlo, mi opinión es una síntesis de las consideraciones y apreciaciones que, al respecto, han brindado los múltiples nodos, distintas redes y alianzas cívicas que cito en este texto y en las que participo en procura de llevar a cabo análisis conjuntos sobre las políticas públicas a las que se refiere esta comunicación.

En consecuencia, los conceptos aquí expresados son el resultado de los consensos logrados con representantes de diversas instancias de la sociedad civil colombiana, lo que constituye una expresión de los valores de la democracia participativa que pretendo honrar, como delegado de la Fundación Restrepo Barco, organización no gubernamental, con estatus consultivo ante la ONU e inscrita ante la OEA, sin ánimo de lucro, dedicada a la promoción de los derechos fundamentales y del desarrollo social de Colombia, particularmente en el ámbito de la niñez, la juventud, la familia, la salud, la educación, la participación social y el mejoramiento de la calidad de vida de poblaciones desplazadas y vulnerables carentes de recursos.

En efecto, a continuación se hará la enunciación a que se alude, observando el siguiente orden:

I. Las políticas de derechos humanos[6]:

Como se sabe, el gobierno del Presidente Santos ha decidido construir de manera participativa el Plan Nacional de Desarrollo 2015-2018, sobre tres pilares: Paz, Equidad y Educación.

En tal sentido, el desarrollo del eje que concierne a la Consolidación del Estado Social de Derecho, constituye una ocasión propicia para que los Derechos Humanos se erijan como un elemento central de la relación que debe regir entre las personas, como titulares de derechos, y los principales garantes de éstos: el Estado y sus instituciones, sin desmedro del rol que compete a la sociedad en estas materias.

En este orden de ideas, la equidad y la paz deben entenderse como expresiones de la plena vigencia, respeto y protección de los derechos humanos. A su vez, cabe anotar, la observancia del derecho a la educación, debe concebirse como la realización de uno de los más importantes derechos sociales.

Es, sin duda, un avance importante en esta perspectiva que el Plan de Desarrollo vigente, *"Prosperidad para todos*", haya incluido en su contenido un capítulo sobre los Derechos Humanos. Este acápite, que se consideró indispensable cuando fue elaborado y aprobado por el Congreso de la República, también incidió en la elaboración de los Planes Departamentales y Municipales de Desarrollo y en la observancia que los entes territoriales han hecho en esta materia.

---

[5] Documento elaborado por el Consejero Mario Gómez Jiménez, representante del sector social en el Consejo Nacional de Planeación.

[6] Las anotaciones que se hacen en este acápite son tomadas preponderantemente de lo expresado por la Asamblea Permanente de la Sociedad Civil por la Paz; la Plataforma Colombiana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo; La Alianza de Organizaciones Sociales y Afines por una Cooperación para la Paz y los Derechos Humanos; y la Coordinación Colombia, Europa y Estados Unidos en el documento "Aportes hacia un enfoque de derechos humanos en el plan nacional de desarrollo" (Diciembre de 2014.)

En línea con ese avance y con otros que se atendieron durante el primer mandato del Presidente Santos, el nuevo Plan de Desarrollo debería, a nuestro modo de ver, incorporar los siguientes elementos fundamentales:

1. Como fuente de los tres pilares, (Paz, Equidad, Educación), se debe definir que el *Enfoque Basado en Derechos Humanos*[7] como el que debe orientar todas las políticas públicas, en todos los órdenes: territoriales, sectoriales y poblacionales.

   Como consecuencia de ello, los principios de universalidad e interdependencia de los derechos, participación y rendición de cuentas deben ser observados cabalmente.

2. En el Eje transversal de Consolidación del Estado Social de Derecho es menester:

   a. Incorporar los Lineamientos de Política Pública en Derechos Humanos construidos de manera participativa y tripartita, entre el Estado, las organizaciones de la sociedad civil y los miembros de la comunidad internacional, que fueron adoptados por el Presidente de la República el 10 de Diciembre de 2013, como guía al respecto y que aparecen debidamente consignados en el documento *"De la violencia a la sociedad de los Derechos. Propuesta de Política Integral de Derechos Humanos 2014-2034"*[8]

   b. Sumar al Plan la Estrategia Nacional para la Defensa de los Derechos Humanos, diseñada en el marco del Sistema Nacional de Derechos Humanos como una hoja de ruta para implementar de manera efectiva el enfoque y la agenda en esta materia, en todas las políticas públicas sectoriales, así como en los diferentes instrumentos de política en el nivel territorial.

   c. Desarrollar de manera consistente y coordinada (sin pérdida de la autonomía y de la entidad responsable), los postulados que deben brindar plena armonía entre los lineamientos de Derechos Humanos y las políticas públicas encaminadas a la satisfacción de los derechos de niños, niñas, adolescentes y mujeres, según los esfuerzos de concertación que se han seguido entre el gobierno y otros sectores del Estado con las redes y organizaciones que promueven los derechos de los miembros de estos grupos poblacionales. [9]

   d. Adoptar e incorporar una política pública que brinde garantías plenas a la Defensa de los Derechos Humanos en el país, en concordancia con las bases que, al respecto, han sido construidas entre el Estado y las organizaciones de la Sociedad Civil que participan en el Proceso de la Mesa Nacional de Garantías.

---

[7] La particularidad del *Enfoque Basado en Derechos Humanos* consiste en que cambia la lógica de elaboración de las políticas. El punto de partida dejan de ser personas con necesidades por asistir, para volverse sujetos de derechos con la capacidad de demandar y exigir determinadas prestaciones y conductas por parte del Estado.

[8] Ver: http://wsp.presidencia.gov.co/Prensa/2013/Diciembre/Paginas/20130913-05-Palabras-del-Presidente-Santos-en-la-entrega-del-documento-De-la-violencia-a-la-sociedad-de-los-derechos.aspx.
A su vez, el texto "*De la violencia a la sociedad de los Derechos. Propuesta de Política Integral de Derechos Humanos 2014-2034"* puede consultarse en:
http://www.derechoshumanos.gov.co/Observatorio/Publicaciones/Paginas/131213-violencia-sociedad-Derechos-propuesta-Politica-Integral-Derechos-Humanos-2014-2034.aspx

[9] http://wsp.presidencia.gov.co/Prensa/2012/Septiembre/Paginas/20120912_10.aspx;
http://www.derechoshumanos.gov.co/Prensa/Comunicados/2011/Paginas/130313-a-Programa-Presidencial-Derechos-Humanos-DIH-celebra-adopcion-Politica-Publica-Nacional-Equidad-Genero.aspx

La Asamblea Permanente de la Sociedad Civil por la Paz; la Plataforma Colombiana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo; La Alianza de Organizaciones Sociales y Afines por una Cooperación para la Paz y los Derechos Humanos; y la Coordinación Colombia, Europa y Estados Unidos, instancias que en diversos ejercicios han expresado los criterios expuestos sobre esta temática en esta comunicación, que se comparten y asumen en forma plena por quien la suscribe, consideran que la adopción e incorporación de los anteriores elementos, serán prenda de garantía para la consolidación del Estado Social de Derecho y, por ello, son condición necesaria para la construcción compartida de una paz estable y duradera, anhelo mayoritario de los colombianos y colombianas.

II. Los lineamientos contra la violencia y la vulneración de los derechos y a favor de los Derechos de las Víctimas:

El documento contiene serios niveles de asimetría en el conjunto de metas que plantea alcanzar en esta materia, pues en algunos aspectos parece acoger con ponderación determinados objetivos y, en otros, exhibe una severa timidez.

En efecto, metas como el número de familias beneficiarias con el desarrollo alternativo y la sustitución de cultivos de uso ilícito pasarían de 8.535 (línea de base) a 40.000 (2018), lo que parece positivo, así como la de los 11.488 hogares de personas desplazadas que se aspiran a resarcir con el dictado de órdenes judiciales de restitución de tierras al final del próximo cuatrienio y que toma como línea de base 675 familias.

Algo similar podría decirse al destacar los 70 sujetos de reparación colectiva con PIRC aprobados e indemnizados que se estiman alcanzar al final del periodo, cuya línea de base se fija en 0.

Sin embargo, otra es la conclusión al leer que se estima que los procesos de arraigo y retornos, luego de su desplazamiento forzado, y de ubicación de comunidades étnicas, en cumplimiento de la Sentencia T-025 de 2004, en el marco de una cofinanciación de la nación y los entes territoriales, apenas llegará a 20, como meta. Tampoco parece ambicioso decir que las sedes educativas con herramientas de memoria histórica serán solo 120 en cuatro años. Ni es audaz afirmar que los municipios asignados para realizar operaciones de desminado serán solo 7 entre 2015 y 2018, o que serán 6 los entes municipales libres de sospecha de minas en ese lapso.

La Alianza por la Niñez Colombiana *"la más grande red colombiana de organizaciones enfocada en la defensa y la garantía plena de los derechos de la niñez en Colombia"*[10], considera fundamental que en el pilar concerniente a la Paz, en el diagnóstico, se presente el impacto especifico del conflicto armado en los niños, niñas, adolescentes, con la alusión a los hechos victimizantes. Propone en el objetivo 1 y sus acciones, las siguientes recomendaciones:

- ✓ El Estado en su conjunto, liderado por la Unidad de Víctimas y el ICBF, debe garantizar el diseño, implementación y evaluación de los lineamientos técnicos, las Guías y Rutas de

[10] Las organizaciones más reconocidas en los ámbitos internacional, nacional y local que trabajan en la defensa y garantía de los derechos de la niñez conforman esta Alianza: Fundación Plan, Fundación Saldarriaga Concha, Fundación Telefónica, Centro Internacional de Educación y Desarrollo Humano (Cinde), Aldeas Infantiles SOS, Visión Mundial, Save The Children Internacional, Kid Save, Observatorio de Infancia de la Universidad Nacional, Pontificia Universidad Javeriana-Facultad de Psicología, RED PAI-Red de Protección de Infancia, Tearfund- Red Viva de Colombia, Corporación Somos Más, Fondo para la Acción Ambiental y la Niñez, Fundación Antonio Restrepo Barco, Agencia PANDI, Jerez & Sandoval, Red PaPaz y Children International.

atención prioritarias con enfoque diferencial, asegurando el acceso del 100% de todos los niños, niñas y adolescentes a la verdad, justicia, la atención y reparación integral.

- ✓ Se debe dar la articulación entre la Unidad de Víctimas y el ICBF (Proceso Administrativo de Restablecimiento de Derechos - PARD) para que la reparación a los niños y niñas víctimas del conflicto se establezca en el marco del restablecimiento de sus derechos.

- ✓ La Unidad de Víctimas debe garantizar la participación de los niños, niñas y adolescentes en los procesos de verdad, justicia y reparación para que también sus voces sean tenidas en cuenta y sus propuestas sean vinculantes. El protocolo de participación debe ser adoptado y estar en implementación.

- ✓ El Ministerio del Interior debe formular la Política de Reconciliación (según lo establece la Ley 1448), estableciendo las especificidades para los grupos poblacionales de infancia y adolescencia.

- ✓ La Unidad de Victimas y el ICBF deben propiciar los espacios de encuentro de niños, niñas y adolescentes para la elaboración del impacto emocional causado por el conflicto armado.

- ✓ La Unidad de Víctimas debe apropiarse de la Ley 1098, específicamente en principio de la Protección Integral y el Interés Superior del Niño. Así mismo, el ICBF (y en específico el PARD) debe posicionar el tema de la niñez víctima del conflicto armado en todas sus acciones. En tal sentido, la Estrategia de Atención y Reparación Integral debe ser observada por los departamentos y municipios (Entes Territoriales). En esta medida, se debe ampliar la perspectiva de autoridades competentes (Mayor claridad sobre la subsidiaridad) y los Gobernadores y Alcaldes deben fortalecer los equipos interdisciplinarios en las Comisarias de Familia con tal propósito.

- ✓ Tanto el Sistema para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas del Conflicto como el Sistema Nacional de Bienestar Familiar deben desarrollar una política de talento humano para el trabajo con la niñez víctima del conflicto en las fases del postconflicto.

Así mismo resalta que es necesario considerar temas tales como:

- ✓ Redoblar las políticas de prevención del constreñimiento y reclutamiento de niños, niñas y adolescentes.

- ✓ Brindar atención integral a los adolescentes vinculados al Sistema de Responsabilidad Penal – SRPA, desde un enfoque pedagógico y restaurativo.

Además de los puntos señalados, la Alianza entiende que es fundamental que el Estado se comprometa a reducir en un 15% la comisión de delitos por parte de los adolescentes y jóvenes, a través de políticas de prevención que reduzcan los factores de riesgo que inciden en la vinculación al delito.

Teniendo en cuenta la prevalencia de los derechos de la niñez, y en relación con los temas del pilar de paz, es fundamental resaltar las medidas de prevención, no solo para el delito de reclutamiento forzado ya mencionado, sino también respecto de todas las situaciones que configuran hechos victimizantes contra niños y niñas: secuestro, minas antipersonales, desplazamiento forzado, explotación sexual, utilización para tráfico de drogas, masacres, entre otros.

III. Las políticas sobre Educación:

La alianza "*Educación Un Compromiso de Todos"*, conformada por la Fundación Corona, UNICEF, la Fundación Saldarriaga Concha, la Fundación Restrepo Barco, la Corporación Región, la Fundación Empresarios por la Educación – ExE-, y el Centro de Investigación y Formación en Educación, CIFE, de la Universidad de los Andes, consideran que si bien el capítulo cuarto del documento *"Bases del Plan Nacional de Desarrollo. 2014-2018. Todos por un Nuevo País: Paz, Equidad y Educación",* plantea como objetivo "cerrar las brechas en acceso y calidad", acercando al país "a altos estándares internacionales", no deja claro cómo se va a lograr el conjunto de metas en la materia, lo que plantea inquietudes sobre la posibilidad real de erigir a Colombia en el país más educado de América Latina en el año 2025. [11]

En efecto, vale la pena anotar que en el documento no hay mención clara a los estándares internacionales sobre estos tópicos ni se encuentra una referencia regional que permita evaluar el logro de la visión propuesta en el transcurso de una década.

Por ejemplo, en la página 43 se menciona la necesidad de mejorar los resultados de matemáticas, ciencias y lenguaje, pero no existen cifras concretas sobre tal mejoría y tampoco sobre los supuestos que nos llevarían a estar muy por encima del promedio regional. Al respecto, sería conveniente revisar las comparaciones que realiza la OECD para países que, como Brasil, México y Chile, han participado en varias evaluaciones PISA.

Según el documento, parte de la mejora en estos resultados se concentra en la estrategia de excelencia docente que contempla una serie de iniciativas. Algunas de éstas no arrojarán frutos en los próximos cuatro años. Tampoco hay metas asociadas a estas iniciativas y tampoco se plantea una gradualidad al respecto, como en el caso de la jornada única.

Es importante que la referencia regional mencionada atrás no se concentré únicamente en pruebas de calidad sino que considere temas de inclusión y de cierre de brechas sobre los que se hace énfasis en el documento. En este sentido, el segundo objetivo, formar una sociedad integral moderna e incluyente que respeta a sus individuos, pareciera no haberse desarrollado todavía, dado que se circunscribe al desarrollo de instrumentos que le permitirían el ingreso de Colombia a la OECD.

De esta forma, los dos objetivos se encuentran bastante interrelacionados y habría que revisar la conveniencia de mantener su separación.

Ahora bien, la formulación de objetivos, líneas de acción y metas trazadoras se quedan cortos respecto de algunos de los planteamientos de la visión, como por ejemplo el papel de la educación para desarrollar las habilidades requeridas para la "interacción con otros, la convivencia pacífica, el respeto de los derechos y la diferencia, y la adaptación al cambio climático y cultural" (p. 39).

No es difícil concluir que todos estos aspectos resultan claves en un escenario de posconflicto y de construcción de paz. Sin embargo, no están ligados, al menos en este capítulo, a propuestas concretas en términos de estrategias, acciones o metas.

Colombia la más educada y la formación de capital humano, como uno de los pilares del sistema de protección social para la movilidad social (p. 259), son dos temas que deberían estar correlacionados. Al leer el alcance de este pilar el lector debería remitirse al capítulo sobre educación sin otra información de diagnóstico o una nueva propuesta de metas que responde a líneas de acción ya planteadas previamente.

[11] En este acápite se comparten a plenitud las opiniones de Andrés Casas, Coordinador de la Alianza Cívica mencionada.

Otro punto fundamental tiene que ver con la arquitectura del sistema educativo. El documento trae un concepto que no ha sido del todo desarrollado, a pesar de haberse incluido en los dos planes de desarrollo anteriores: sistema de formación de capital humano.

Se propone, entonces, una nueva arquitectura para la educación media y la construcción de un sistema de educación terciaria que "replantearía toda la estructura del sistema de formación de capital humano" (p. 49) y que estaría conformado por un pilar de la formación profesional y un pilar de la formación universitaria.

Es muy importante precisar cada uno de estos conceptos y de este forma, independientemente de los nombres que se empleen, asegurar la existencia de un *"sistema interrelacionado y adecuadamente flexible (…) [que permita] a los educandos su tránsito y continuidad dentro del proceso formativo personal"* (Decreto 1860 de 1994).

Vale la pena anotar que en esta dirección el país ha hecho algunos avances en la estructuración de un marco nacional de cualificaciones. Pese a esto, en el documento no hay mención al respecto, ni tampoco sobre los "componentes faltantes", que llevarían al inicio de su implementación.

De otra parte, el documento acierta en establecer como vital una propuesta de reglamentación para que la educación inicial sea el primer ciclo del sistema educativo.

Otro tema central es que las metas de cobertura del capítulo de educación y las acciones para el cierre de brechas territoriales se concentran en coberturas de educación media. Si bien éste es el nivel donde existen los mayores problemas, no hay que desconocer los grandes retos que aún persisten en transición y en básica secundaria e, incluso, en primaria, donde hay entidades territoriales con tasas netas (totales) por debajo del 80%. Valdría la pena incorporar un indicador más amplio.

Un aspecto adicional que resulta central es la concepción de la educación como derecho humano. En el documento se menciona que se dará "especial relevancia a la educación inicial, buscando garantizarla como un derecho" (p. 52). Este enfoque debería ser transversal en el capítulo y podría orientar el significado de ser los más educados, desde esta perspectiva, sin circunscribirlo a un determinado ciclo de formación.

Otros comentarios puntuales son:

- ✓ El documento señala que "se buscará una mejora en el salario de vinculación de los docentes y una nivelación con los profesionales con alta remuneración" (p. 43). ¿Se refiere a profesiones o a núcleos básicos de conocimiento?

- ✓ Sobre jornada única se plantea una diferenciación con programas en contra-jornada que ofrecen diferentes organizaciones, entre ellas el SENA (p. 44). Más adelante se plantea, sin embargo, la posible complementariedad con IES y SENA (p. 45). Luego, se menciona el fortalecimiento de la articulación de la educación media con la educación superior (p. 49). Sería muy importante aprovechar la estrategia de jornada única y la propuesta de una nueva arquitectura de la educación media para proponer un verdadero fortalecimiento del programa de articulación.

- ✓ La permanencia en los establecimientos educativos rurales no es un problema particular de la media y las estrategias tampoco debería circunscribirse a la oferta de modelos flexibles (p. 47).

En la dirección del comentario anterior no es conveniente asociar los programas de articulación a contextos vulnerables. Independientemente del énfasis, debe ser una alternativa de valor para toda la población sin importar el contexto.

De otra parte, es necesario reconocer como vitales los esfuerzos que puedan desplegarse en la lucha contra el analfabetismo y la conquista real del bilingüismo, fijando metas y procesos y referenciando con claridad los logros en el territorio.

A su vez, cabe anotar que el promedio de indígenas matriculadas bajo el modelo de etnoeducación en los años 2006 a 2009 fue de 156.737, mientras que el promedio del total de personas indígenas matriculadas en el mismo periodo en educación básica y media fue de 337.459, lo cual supone que menos de la mitad de la población indígena matriculada en educación básica y media, recibió educación bajo un modelo etnoeducativo en ese período. Por tal razón, es vital trabajar en tal dirección, como lo expresa el documento sobre las bases del plan.

Guardando congruencia con lo dicho atrás, la Asociación de Fundaciones Empresariales –AFE- y sus 57 fundaciones miembros, consideran, entre otras cosas:

- ✓ La calidad de la atención integral que se debe ver reflejada en el currículo, desarrollo de educadores, a partir de una evaluación de la implementación de los lineamientos para educación inicial diseñados por el Ministerio de Educación, identificando opciones de mejora y asegurar su financiamiento de largo plazo.

- ✓ La formación y capacitación de docentes debe ser una prioridad en el país, acompañada de evaluaciones rigurosas. La docencia debe ser una prioridad en el país y esto implica grandes reformas para fomentar que los mejores estudiantes se inclinen por la docencia, con una formación permanente y una remuneración que reconozca, dignifique e incentive a los mejores estudiantes a inclinarse a ejercer esta profesión.

- ✓ La articulación de los ciclos de transición, desde la primera infancia hasta la juventud, es fundamental para garantizar el acceso, cobertura, permanencia, reconociendo la diversidad, calidad y permanencia en cada una de las etapas de la vida. En lo que se refiera a la articulación de la educación media con la educación superior debe fortalecerse la implementación de ciclos propedéuticos, adaptados a las realidades laborales de los jóvenes.

- ✓ En esa misma línea, se debe promover y fortalecer los modelos pedagógicos flexibles y diferenciales, con énfasis en la formación para lo rural con calidad, pertinencia y adecuada cobertura, con un apoyo fundamental del SENA que fortalezca, a su vez, la empresarización rural.

- ✓ El servicio educativo rural debe partir de las particularidades del medio y no limitarse a los sectores agrícolas y pecuarios, sino a una concepción amplia del desarrollo sostenible rural, donde se tenga en cuenta la diversidad territorial, cultural y étnica y se potencie la investigación para el aprovechamiento de la biodiversidad.

- ✓ Afianzar procesos educativos y psicosociales que fortalezcan capacidades en la familia como organización fundamental y corresponsable en el desarrollo integral de nuestros niños, niñas, adolescentes y jóvenes. Se requiere fortalecer la formación en pautas de crianza, resolución de conflictos, protección de la familia.

- ✓ La formación para el trabajo, debe incluir una adecuada orientación vocacional y la formación en habilidades blandas y desarrollo de competencias.

- ✓ Debe fortalecerse la educación en ciencia, tecnología e innovación y el pensamiento creativo en todos los ciclos de vida, desde la primera infancia hasta la educación técnica, tecnológica y universitaria.

Por su parte, la Alianza por la Niñez Colombiana, coincidiendo con lo expuesto, considera necesario:

- ✓ Potenciar la educación inicial.

- ✓ Alcanzar la calidad educativa en educación básica y media. Para ello es importante que aumente en gran proporción los recursos asignados para este tema, que en la actualidad no superan el 10% de los montos de trasferencia a los territorios (Sistema General Participación)

- ✓ Mayor cobertura y permanencia en el sistema educativo (Con especial énfasis en las zona rurales y dispersas)

- ✓ Construcción del Sistema de Educación Terciaria

- ✓ Desarrollo del Sistema Educativo Indígena Propio (SEIP).

- ✓ Colombia bilingüe

- ✓ Potenciar las capacidades y los talentos excepcionales

IV. Las políticas de salud[12], de Protección y de Movilidad Social:

El proyecto *"Así Vamos en Salud"*, ideado y desarrollado por la Fundación Bolívar Davivienda; la Fundación Corona; la Fundación Saldarriaga Concha; la Fundación Santa Fe de Bogotá; Profamilia; la Universidad de Antioquia y la Fundación Antonio Restrepo Barco, considera que aunque se avanza en el diagnóstico y se destaca el esfuerzo por incorporar estrategias y metas en relación con la satisfacción del derecho a la salud en diversos componentes del documento sobre las bases del Plan, el esfuerzo no es suficiente, más aun cuando uno de sus pilares es la equidad en el seno de la sociedad.

En tal sentido, se entiende que las metas, en su mayoría, no están planteadas bajo la lógica de reducción de brechas.

Por ejemplo, al revisar las estrategias regionales, no todas incorporan metas de impacto en salud para su seguimiento, ni siquiera incorporan los indicadores de mortalidad infantil y de cobertura de tercera dosis de vacuna DPT que fueron priorizados en el enfoque de brechas a fin de establecer referentes para la definición de metas distintas a partir de esfuerzos diferenciados en cada zona del país, tal y como está contemplado en el documento.

Sin embargo y aunque el texto establece acciones como la definición de lineamientos en materia de acceso y mejoramiento de la calidad de los servicios, el fortalecimiento de la infraestructura pública hospitalaria, la disminución de las brechas en resultados en salud, la Gestión Integral de Riesgos, para ajustarse a las necesidades territoriales mediante modelos diferenciados para zonas con

---

[12] El acápite en mención toma en cuenta los comentarios de Bibiana Pineda, coordinadora del proyecto *"Así Vamos en Salud"*.

población urbana, rural y dispersa, no todos los planes regionales incorporan el diagnóstico ni las prioridades, así como las estrategias y metas en materia de salud.

Esto limita el logro de los objetivos establecidos a nivel nacional, lo que ocasiona que se pierda el propósito de una cabal territorialización del Plan de Desarrollo.

El acápite donde se incorporan la mayor parte de las metas en salud es el Capítulo 5B: Movilidad Social. Para ello, toma en cuenta la concepción del Sistema de Protección Social (SPS) establecido en la Ley 789 *"que incluye las intervenciones públicas y privadas para asistir a las personas, los hogares y las comunidades a mejorar su manejo del riesgo y proporcionar apoyo a quienes se encuentran en situación de pobreza para que logren superarla."*

En ese sentido, vale la pena anotar que desde la perspectiva del curso de vida de las personas se plantean estrategias y metas (Estrategia de Cero a Siempre, Conpes 173 de 2014, entre otras de abordaje intersectorial por ciclo de vida) acertadas, como las que enfatizan en la población de infancia, adolescencia y juventud. Sin embargo, poco se ha avanzado en la incorporación de metas y estrategias para grupos como los adultos y los adultos mayores.

Frente al componente de seguridad alimentaria y nutricional, aunque incorpora estrategias valiosas, se recomienda tener en cuenta metas más ambiciosas que ya están incorporadas tanto en el "*Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2012-2019"*, así como en el "*Plan Decenal de Salud Pública PDSP 2012-2021*", que fija diversos objetivos incorporados en la dimensión de seguridad alimentaria y nutricional.

En relación con la inclusión social, aunque propone la implementación de la política pública de discapacidad en el ámbito nacional y territorial, a partir del diseño de una ruta de atención intersectorial, no incorpora estrategias y metas que den cuenta del acceso efectivo a la salud de estas personas.

En el componente de Seguridad Social Integral: Acceso universal a la Salud de calidad, se incorporan objetivos específicos como: *i) mejorar el acceso universal y efectivo a servicios de salud con calidad; ii) implementar actividades que mejoren las condiciones y reduzcan las brechas de resultados en salud; iii) recuperar la confianza y la legitimidad en el sistema; iv) asegurar la sostenibilidad financiera del sistema en condiciones de eficiencia.* También incorpora las estrategias para cada uno de estos objetivos. Sin embargo se tienen las siguientes observaciones frente a diversas estrategias:

- ✓ La implementación del Modelo Integral de Atención en Salud (MIAS) a través de la articulación y armonización del aseguramiento, la prestación de servicios y el desarrollo de las políticas, programas e intervenciones en salud pública bajo el enfoque de gestión integral del riesgo, no es del todo coherente con el marco conceptual propuesto desde la Atención Primaria en Salud Renovada y desde el abordaje de las dimensiones contempladas dentro del Plan Decenal de Salud Pública, que implica una mirada de determinantes sociales.
- ✓ También se debe tener claridad respecto a si las estrategias frente a las acciones de salud pública están armonizadas con el proyecto de Resolución del Plan de Intervenciones Colectivas- PIC y con los lineamientos de Atención Primaria en Salud, como son: la implementación del Plan Decenal de Salud Pública (PDSP) 2012-2021; la generación de hábitos de vida saludable y la mitigación de la pérdida de años de vida saludable por condiciones no transmisibles, la prevención y control de enfermedades transmisibles, endemoepidémicas, desatendidas, emergentes y re-emergentes; la promoción de la convivencia social y el mejoramiento de la salud mental; el mejoramiento de las condiciones nutricionales de la población colombiana; el aseguramiento de los derechos sexuales y reproductivos; la

atención integral en salud al adulto mayor y promoción del envejecimiento activo y mentalmente saludable; y el mejoramiento de la operación del Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI).

- ✓ Se hace el llamado a incluir metas como Mortalidad por dengue y Letalidad por dengue, siendo uno de los Objetivos del Desarrollo del Milenio pendientes por cumplirse.

- ✓ Cabe anotar que en opinión de quien suscribe esta comunicación la meta dispuesta en el documento sobre la proporción de niños menores de 6 meses que son alimentados exclusivamente con leche materna, fijada en 46.6%, es muy tímida, si se tiene en cuenta que la línea de base se establece en 42.8%. Algo similar puede decirse de la tasa de mortalidad por EDA en niños y niñas menores de 5 años, ya que se fija en 3.5%, coincidiendo con el dato de la línea de base, lo que es erróneo.

- ✓ Otro indicador ausente en estas metas es la incidencia de sífilis congénita, que no ha tenido una disminución significativa y muestra problemas de calidad en la atención prenatal en el país.

Frente al Fomento del deporte, la recreación y la actividad física para desarrollar entornos de convivencia y paz mediante el desarrollo de estrategias de intervención orientados a todos los segmentos y sectores poblacionales como primera infancia, infancia, adolescencia, juventud, adulto, adulto mayor con enfoque diferencial y en particular a los habitantes de territorios impactados por el conflicto armado en Colombia, el plan de desarrollo cuenta con metas frente a infraestructura y de condiciones mínimas para el desarrollo de actividades deportivas y recreativas entre otras metas sectoriales. Sin embargo, son muy puntuales y se quedan cortas para la magnitud del problema del sedentarismo e inactividad física, lo que pone en evidencia el vacío de una política pública que articule acciones intersectoriales, que sea la carta de navegación en materia de promoción del deporte, para que la actividad física sea sostenible en el tiempo.

En relación con la estrategia de Acceso a Activos: Ciudades Amables y Sostenibles para la Equidad, a partir de la reducción de impactos del cambio climático en la salud y la nutrición de la población colombiana, que busca disminuir los costos de morbilidad y mortalidad asociada a la degradación ambiental y reducir la vulnerabilidad de los hogares ante crisis alimentarias, se proponen metas que tendrían que ir armonizadas con las planteadas en la dimensión de Salud ambiental y de seguridad alimentaria y nutricional del Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021.

En el Capítulo sobre Seguridad y Justicia para la Construcción de la Paz, desde el fortalecimiento de los roles del Estado para el goce efectivo de derechos de todos los habitantes del territorio, se incorporan metas relacionadas con*: la disminución de la tasa de violencia intrafamiliar; el número de municipios con Laboratorios de Convivencia Social y Cultura Ciudadana con énfasis en violencia intrafamiliar; el número de municipios integrados al Observatorio Nacional de Convivencia y Protección de la Vida; el número de municipios que implementan acciones para la promoción de la convivencia social en sus Planes Integrales de Seguridad y Convivencia Ciudadana*. Aunque define las metas correspondientes al sector salud, debe anotarse que no son claras las estrategias para su abordaje, salvo la consolidación de la Política Pública de Equidad de Género, prevista a partir de un mecanismo nacional de coordinación intersectorial e interinstitucional para el abordaje integral de las violencias de género, liderado por el Ministerio de Salud y Protección y Social en coordinación con la entidad rectora de la política pública en la materia.

Sobre el particular, el Plan debe definir un sistema integrado nacional de información de las violencias contra las mujeres, integrado al Observatorio de Violencias.

La estrategia de Prevención y atención del consumo problemático de drogas desde la perspectiva de salud pública, contemplada en este componente, aunque plantea una serie de acciones, no incluye metas específicas.

En el componente de justicia transicional y derechos de las víctimas para la superación de brechas originadas por el conflicto armado, cuyo objetivo es avanzar hacia la garantía del goce efectivo de los derechos de las personas vulneradas en Colombia, se plantea el aumento en el número de quienes accederán a algún componente de rehabilitación. Así mismo, se acoge la estrategia de reparación colectiva. No obstante, no hay claridad frente a las estrategias y las acciones que desde el sector salud se deben incorporar para estos logros.

De otra parte, se recomienda incorporar las fuentes de las líneas de base establecidas para cada una de las metas, esto con el fin de facilitar su seguimiento. También se recomienda que las metas que se acojan den cuenta de las estrategias definidas, en la medida en que los sistemas de información así lo permitan.

En relación con este tópico y con aquellos que conciernen a la Movilidad Social, La Alianza por la Niñez, considera que el diagnóstico global solo enfatiza en los temas de primera infancia y educación. En este punto considera que es fundamental:

Desarrollar una política de seguridad alimentaria y nutricional orientada a erradicar la desnutrición aguda y disminuir en una tercera parte la desnutrición crónica y global (con énfasis en las zonas rurales y la población indígena).

- ✓ El ICBF priorizará y fortalecerá las estrategias de cuidado alternativo como la atención familiar o reintegración familiar, eliminando cada vez más la atención institucionalizada, en particular de las niñas y niños menores de 3 años y aquellos con discapacidad

- ✓ El ICBF realizará el control absoluto y el seguimiento a los procesos de adopción priorizando las adopciones nacionales, y la vigilancia de los procesos de adopciones privadas: asegurará que la situación de pobreza económica y material, o las condiciones imputables directa y exclusivamente a la pobreza, no constituyan la única justificación para separar a un niño o niña del cuidado de sus padres.

- ✓ El ICBF en articulación con el Sistema Nacional de Bienestar Familiar (SNBF), garantizarán que el 100% de los niños, niñas y adolescentes víctimas de maltrato, abuso y explotación les sean restablecidos sus derechos en oportunidad y efectividad

- ✓ El Sistema Judicial, la Fiscalía y el Instituto de Medicina Legal fortalecerán las medidas de investigación, enjuiciamiento y sanción de los victimarios de maltrato infantil.

- ✓ El Sistema Judicial, la Fiscalía y el Instituto de Medicina Legal garantizarán la no impunidad contra los responsables del abuso y explotación sexual de niñas, niños y adolescentes, y aplicará las sanciones contra las autoridades judiciales que son complacientes ante este delito.

- ✓ El ICBF fortalecerá el Proceso Administrativo de Restablecimiento de Derechos (PARD) de los niños y niñas, para responder a lo establecido en el Código de Infancia y Adolescencia.

En armonía con lo anotado, la AFE, considera:

- ✓ La prevención del embarazo adolescente, los primeros mil días de vida, profundizando en el peso a nacer y la precaria situación de nutrición en los territorios de frontera, donde se requiere

fortalecer de manera especial la institucionalidad, es un tema fundamental que el PND debe contemplar en sus diferentes estrategias.

- ✓ De igual manera, partiendo que el estado nutricional es un aspecto fundamental para erradicar la pobreza, el Plan Nacional de Desarrollo debe contemplar como una prioridad la seguridad alimentaria, acompañado de una reforma a la política pública de SAN. La política debe tener presente las realidades territoriales y contemplar un enfoque diferencial para las poblaciones indígenas, afrodescendientes y demás grupos étnicos del país.

- ✓ En esa misma línea de seguridad alimentaria debe fomentarse la agricultura familiar e incentivar estrategias de hábitos alimentarios saludables en las distintas etapas de vida, desde la gestación hasta la adultez mayor.

- ✓ En particular, en lo que se refiere al adulto mayor se debe promover una vida activa integral y con una protección adecuada, que asegure condiciones de equidad para esta población, de manera particular en las áreas rurales.
  La política pública debe fortalecer, adicionalmente, la prevención de enfermedades y fortalecer las capacidades del talento humano en salud y cuidado hacia el adulto mayor.

- ✓ En la línea de fortalecer las capacidades de todas las poblaciones con un enfoque de derechos, que trascienda la mirada asistencialista y permita acceder a nuevas oportunidades, debe contemplarse la atención con un enfoque diferencial a la población con discapacidad. Para ello deben contemplarse criterios de inclusión, pertinencia y calidad como lo señalan las Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018, para permitir la adecuada implementación de la Política Pública Nacional de Discapacidad en Inclusión Social.

- ✓ Se debe incentivar la participación democrática activa de los jóvenes, fortaleciendo los Concejos Municipales de la Juventud y otros espacios formales e informales de participación.

V. Otras consideraciones

En este acápite final, vale la pena reiterar algunas de las consideraciones expuestas por la AFE, que, como se ha dicho, se hacen propias en este concepto:

> *"Es necesario incluir como prioridad el desarrollo de una política pública que fomente y regule las alianzas público privadas en gestión de temas sociales, llamadas Alianzas para el Desarrollo, que va más allá de las Alianzas Público Privadas previstas en la Ley 1508 de 2002.*
>
> *Estas alianzas, deben ser entendidas como la confluencia voluntaria de actores estatales, privados, sociedad civil sobre una agenda compartida de interés público, que tienen el potencial de multiplicar el impacto en los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, a través del compromiso de complementariedad de las organizaciones privadas y de la sociedad civil.*
>
> *Así mismo, consideramos que un Plan basado en resultados, que supere la mera concepción de la ejecución de recursos en fundamental para lograr que efectivamente se alcancen las trascendentales transformaciones sociales que el Gobierno se ha propuesto en el próximo cuatrienio.*
>
> *En esa línea, y partiendo de la base que los proyectos de índole social alcanzan sus resultados a largo plazo, debe plantearse la posibilidad de ir más allá de la anualidad*

fiscal y prever la posibilidad de formular presupuestos plurianuales cuando se trata de proyectos cuyo propósito es lograr transformaciones sociales con base en las estrategias propuestas por el Gobierno Nacional para alcanzar una Colombia en paz, equitativa y educada.

En cuanto a temas puntuales que debe contemplar el Plan Nacional de Desarrollo, apoyamos el enfoque general de desarrollo integral de la población de cero a veintiséis años. Proponemos reforzarlo con un enfoque diferencial y de equidad desde la perspectiva territorial y hacerlo transversal a los tres ejes del PND: educación, equidad y paz.

Adicionalmente, consideramos que el Plan Nacional de Desarrollo debe contemplar los siguientes aspectos como prioritarios:

✓ *Fortalecer la institucionalidad territorial para garantizar la operatividad y gestión de la política pública en el territorio. El verdadero desarrollo se alcanza con y desde las regiones. Esto demanda de manera muy particular comprensión del campo de manera integral recogiendo las recomendaciones de la Misión para la Transformación del Campo.*

✓ *Consolidar los procesos de gestión de conocimiento, información estadística, seguimiento y monitoreo integrado, permanente y longitudinal de los individuos en los distintos momentos del trayecto de vida, para lo cual el Sistema Único de Información de la Niñez –SUIN- debe fortalecerse para contar con información actualizada y articulada con otros sistemas del Gobierno Nacional. Los mismos procesos de información contemplarse en todas las iniciativas que promueva e implemente el gobierno nacional para contar con data que permita la acertada toma de decisiones.*

✓ *Garantizar una mejora continua en la calidad de la atención integral con un enfoque diferencial y de equidad desde la perspectiva territorial y hacerlo transversal a los tres ejes del Plan Nacional de Desarrollo: Colombia en paz, Colombia equitativa y sin pobreza extrema y Colombia la más educada.*
(…)

✓ *En lo que se refiere a vivienda, con el propósito de proporcionar vivienda digna como una estrategia poderosa para la reducción de pobreza, se debe formular una política de habitabilidad que vaya más allá de los aspectos de infraestructura y acceso a servicios públicos, que si bien son fundamentales, debe complementarse de manera necesaria con elementos propios que garanticen la construcción de comunidades sostenibles.*

Para ello, la estrategia de entrega de viviendas de interés prioritario y de las viviendas 100% subsidiadas por el Estado, requiere la implementación de mecanismos que promuevan el fortalecimiento del capital económico, social y ambiental de las comunidades. Es fundamental que una prioridad del Gobierno en la entrega de viviendas para las poblaciones más vulnerables integre elementos que permitan que la comunidad se pueda apropiar a su nuevo entorno y con ello garantizar la adecuada construcción del tejido social en las comunidades que surgen alrededor de las viviendas."[13]

[13] Suarez Visbal, María Carolina. Comunicación dirigida al doctor Simón Gaviria. 22 de diciembre de 2014.

CAPITULO IV

MINORÍAS ÉTNICAS Y MUJERES

CONCEPTO TÉCNICO DESDE EL ENFOQUE DE DERECHOS HUMANOS DE LAS MUJERES, ENFOQUE DE GÉNERO E INTERSECCIONAL[14]

El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento más amplio y robusto que brinda los lineamientos técnicos para la formulación de políticas públicas nacionales a través de las cuales se territorializarán y desarrollarán los objetivos de gobierno durante el periodo presidencial. Estos lineamientos deben enmarcarse en los principios consagrados en la Carta Constitucional y desarrollar los derechos allí consagrados.

Desde este supuesto, el Plan Nacional de Desarrollo –PND- deberá garantizar el ejercicio pleno de los derechos de todas las personas que habiten el territorio nacional, lo que implica la garantía específica de los derechos de las mujeres como ciudadanas plenas.

Con el fin de fortalecer el PND 2014 – 2018 "Todos por un Nuevo País" se presenta el siguiente concepto en el marco de la función constitucional del Consejo Nacional de Planeación, Sector Mujeres, realizado con el apoyo de ONU Mujeres para el fortalecimiento e incidencia de este sector en los procesos de planeación del país.

Este concepto parte de recodar al Estado colombiano, que en tanto firmante de la Convención de la CEDAW, tiene la responsabilidad de implementar todas las acciones que estén a su alcance para eliminar todas las formas de discriminación contra las mujeres, en consecuencia se comprometió a: "*a) Consagrar, si aún no lo han hecho, en sus constituciones nacionales y en cualquier otra legislación apropiada el principio de la igualdad del hombre y de la mujer y asegurar por ley u otros medios apropiados la realización práctica de ese principio; b) Adoptar medidas adecuadas, legislativas y de otro carácter, con las sanciones correspondientes, que prohíban toda discriminación contra la mujer; c) Establecer la protección jurídica de los derechos de la mujer sobre una base; de igualdad con los del hombre y garantizar, por conducto de los tribunales nacionales o competentes y de otras instituciones públicas, la protección efectiva de la mujer contra todo acto de discriminación; d) Abstenerse de incurrir en todo acto a práctica de discriminación contra la mujer y velar porque las autoridades e instituciones públicas actúen de conformidad con esta obligación; e) Tomar todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer practicada por cualesquiera personas, organizaciones o empresas; f) Adaptar todos las medidas adecuadas, incluso de carácter legislativo, para modificar o derogar leyes, reglamentos, usos y prácticas que constituyan discriminación contra la mujer; g) Derogar todas las disposiciones penales nacionales que constituyan discriminación contra la mujer*".

CONCEPTO DEL DOCUMENTO BASES DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO. "TODOS POR UN NUEVO PAÍS". 2014- 2018.

El documento conceptuado de las bases, representa una posibilidad estratégica de avanzar en la desintegración de las barreras estructurales de desigualdad entre hombres y mujeres y sus diversidades; por ello es importante que este documento incorpore de manera explícita los aportes que desde los diferentes sectores, las mujeres han hecho, a partir de procesos sociales de construcción de agendas, para la exigibilidad de sus derechos que permiten identificar la necesidad

[14] Documento consolidado por las Consejeras Migdonia Rueda Bolaños y Hada Marleng Piñeros, representantes de las mujeres en el Consejo Nacional de Planeación, con el apoyo de Diana María Salcedo López, Consultora de ONU Mujeres Colombia.

de formular políticas públicas y marcos programáticos sensitivos a esas desigualdades de las que han sido sujetas históricamente.

En este sentido, formular y presentar al país un Plan Nacional de Desarrollo para Colombia en un momento en el que se está construyendo un camino para la transición de un periodo marcado por la violencia y el conflicto, a uno en donde se garanticen los derechos y se fortalezca la democracia, implica pensar en transformaciones sociales de largo aliento, que rompan con las barreras estructurales que han situado a sectores poblacionales en desventaja y en desigualdad, así como el cierre de brechas entre las poblaciones, regiones y subregiones del país.

La paz sostenible para las mujeres, implica la eliminación de todas las formas de violencia contra ellas y las garantías necesarias para el ejercicio pleno de su ciudadanía, lo que significa la protección y garantía de todos sus derechos.

1.1 Los tres pilares

Paz: es de importancia suprema el que uno de los pilares del nuevo Plan Nacional de Desarrollo sea la PAZ; en un momento histórico como el que acompañará a Colombia en los años siguientes, resulta fundamental enfocar todas las políticas públicas en favor de la consolidación de las agendas de paz y de los acuerdos alcanzados con los diferentes grupos armados al margen de la ley.

En este sentido, el análisis que sobreviene a este momento nacional, es el de la garantía de la paz en tanto *derecho* de toda la ciudadanía, y fin último proclamado en la Constitución Política de Colombia.

En tanto derecho, implica reconocer los avances a nivel internacional, contenidos principalmente, en la Declaración de Oslo (1997), que lo plantea como universal e inherente a la dignidad de la persona.

Como todos los derechos, se asume como interdependiente y como una condición radical para la garantía de los demás derechos que incluye desde el derecho a la vida, hasta el derecho a un orden económico y social más justo; en el que el sujeto de los derechos es a la vez individual y colectivo (Magallón Portolés, 2006).

Pensada en este marco, lograr la paz requiere gestionar todos los recursos sociales, políticos, económicos e institucionales para romper con las desigualdades estructurales que han facilitado la marginación y las opresiones de muchos grupos sociales, "*El derecho humano a la paz tiene la virtualidad positiva de expresar la necesidad de educar en la responsabilidad, en la corresponsabilidad social, individual y colectiva, en el ámbito público y también en el privado, la construcción de culturas de paz"* (Magallón Portolés, 2006).

El goce pleno de este derecho, está supeditado a las experiencias individuales y colectivas, que a su vez son atravesadas por los diferentes sistemas de opresión; por ello, reconocer las identidades específicas de las mujeres e incluir las diferencias es esencial para consolidar la paz (Porter, 2012 {2007}, pág. 38). Esto implica que el ejercicio y la garantía plena de este derecho, debe contemplar acciones inmediatas para romper con la naturalización de las opresiones y las desigualdades, asociadas al determinismo biológico (nacer hombre o mujer), a las condiciones étnico-raciales, económicas y culturales.

De la misma manera, implica identificar cómo se han producido y reproducido estas desigualdades e injusticias y buscar alternativas para el desmonte de la estructura dominante, patriarcal y androcéntrica que ha imperado durante largo tiempo y que ha configurado "una visión del mundo" tanto en mujeres como en hombres…. (Díez Jorge y Sánchez Romero 2010, 126), pero que

necesariamente ha marcado la forma en la que unas y otros se vinculan a la transformación de la sociedad.

La paz como derecho, alcanza tres dimensiones: una dimensión política, que desde la perspectiva crítica feminista reside en la capacidad de lucha y de resistencia ante los regímenes opresores, basada en las experiencias y voces de las mujeres. Una dimensión social, generada en la construcción colectiva, como producto social y cultural que defiende la autonomía, la libertad y la garantía de la vida. Y una dimensión jurídica que reconoce este derecho como universal, interdependiente e inalienable y obliga a los Estados a su garantía y protección.

Entendida así, la paz no se limita al ámbito de lo que históricamente se ha considerado como público, ni es solamente lo contrario de la guerra, sino que conjuga todas aquellas acciones enfocadas a la construcción de relaciones más igualitarias y equitativas.

Desde este enfoque, las diferentes estrategias de acción política de las mujeres han abierto un camino en la comprensión de que la paz necesita transformar las relaciones de poder a todo nivel, de manera que impacten también la vida concreta de las personas y garanticen a las mujeres una vida libre de violencias, tanto en escenarios de guerra y de conflicto, como en escenarios de pos-acuerdo y pos-conflicto, superando la dicotomía privado-público.

Hallar solución a las causas profundas que han propiciado las desigualdades, impulsar procesos para transformar las estructuras democráticas y fomentar el desarrollo de una ciudadanía activa, han sido ejes fundamentales en las agendas de incidencia de las mujeres, quienes a través de la acción política han impugnado a las estructuras de poder dominantes e impactado las dinámicas institucionales exigiendo el reconocimiento de su condición de ciudadanas, sujetas de derechos.

La acción política de las mujeres sobre los “asuntos públicos” ha buscado y busca afectar las arquitecturas institucionales, regidas por el pensamiento de los varones. Esta acción política se ha materializado de múltiples maneras en plantones, mítines, expresiones artísticas, rituales, seminarios, encuentros, foros campañas, movilizaciones que articulan la calle, la plaza y la tribuna pública; estrategias de incidencia y lobby a nivel local, nacional e internacional, así como en la elaboración de documentos de análisis que aportan a la institucionalidad del Estado elementos de comprensión para el diseño de políticas adecuadas a las situaciones e impactos diferenciados del conflicto sobre los cuerpos y las vidas de las mujeres, contempladas en su diversidad. De esta manera se afianza la agencia de las mujeres en defensa de sus derechos y en demanda de condiciones que hagan sostenible la paz.

En esta línea la paz implica, entre otras, garantizar el ejercicio de la defensa de los derechos humanos; reconocer y enfrentar los altos niveles de riesgo en los que se encuentran, de manera particular, las defensoras de derechos humanos por el ejercicio de liderazgos populares, locales, departamentales y nacionales; e institucionalizar una política pública de prevención a graves violaciones a las personas defensoras de derechos humanos.

Un aspecto fundamental para este pilar, está contenido en la Resolución 1325 de 2005, en tanto constituye un referente para la garantía de la participación de las mujeres en los procesos de negociación de la paz y abre la puerta para la participación de ellas en las instancias de consolidación de la democracia posterior a los acuerdos de paz. Su participación en los espacios de consulta ciudadana, sustentada en su experiencia histórica en la construcción de la paz y la reconciliación a lo largo de todo el país, demuestra la capacidad de las mujeres de aportar soluciones pacíficas concretas al conflicto armado (Onu Mujeres Colombia y organizaciones de mujeres convocantes 2013, 3).

Las apuestas de las mujeres por incorporar y cumplir efectivamente con las recomendaciones de la Asamblea General de las Naciones Unidas en la Resolución 1325, van en la vía de romper con las exclusiones históricas de las mujeres en las mesas de negociación y en los escenarios de pactos transformadores, pues se mantiene la estructura patriarcal, lo que conlleva incluso a que los resultados de los procesos de paz, se muestren en términos generales que no benefician siempre a las mujeres de la misma manera que a los varones.

El avance en el proceso actual en Colombia, en relación con la incorporación de mujeres en la mesa de diálogo de La Habana, la subcomisión de género y la reciente visita de investigadoras feministas a La Habana para compartir sus voces con quienes están negociando, son aspectos ganados a través de la incidencia política de las mujeres y de las organizaciones de la sociedad civil, son el resultado de décadas de esfuerzo por exigir del Estado su reconocimiento no solo formal sino real en la transformación de las estructuras de dominación que han soportado el sistema patriarcal en Colombia.

Sin embargo, es necesario continuar avanzando para garantizar la participación de las mujeres no solo como consultantes en los procesos, sino como negociadoras de dichas transformaciones; así mismo, resulta imperativo que se establezca como eje central de las políticas y puntos de los acuerdos, el rechazo a todas las formas de violencia contra las mujeres y el restablecimiento pleno de sus derechos para el ejercicio de su ciudadanía en igualdad de condiciones. Esto implica, su participación en las instituciones del Estado, garantías para la participación política, y la incorporación de sus propuestas en la agenda de transformación social, política y económica del país.

Equidad: el debate entre equidad e igualdad ha sido profundo en el desarrollo teórico feminista, particularmente para lograr un diseño e implementación de políticas públicas que garanticen los derechos de las mujeres. Si bien no hay un único punto de vista y en este documento no se pretende mostrar un consenso sobre el tema, si es importante señalar algunos de los puntos de análisis sobre estos dos conceptos, con el objetivo de fortalecer el ejercicio de planeación del Gobierno Nacional, de cara a la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo. Este abordaje se presentará al final del documento en el concepto general.

Sin embargo, vale la pena mencionar que en cualquier sentido, la equidad debe propender por medidas afirmativas de carácter temporal, como vehículo para alcanzar la igualdad y por supuesto, por el reconocimiento de los diversos roles y aportes que las mujeres han hecho de forma significativa a la construcción de país.

Educación: el pilar de la educación, es un avance importante en este documento de bases para la formulación del PND; varios análisis han demostrado que en procesos de postconflicto – post acuerdos, el fortalecimiento al sistema educativo y la garantía de un enfoque de derechos humanos en todo el ciclo escolar, son facilitadores de transformaciones sociales y culturales permanentes, que posibiliten la construcción de la paz sostenible y duradera.

Existen en las teorías y herramientas pedagógicas, diferentes tendencias sobre el vínculo entre postconflicto y educación; una de ellas está relacionada con la transformación del sistema educativo en una herramienta de cultura de paz. En este sentido, una de las propuestas más fuertes de las mujeres que desde diferentes sectores y regiones construyen alrededor de la temática de paz, es el fortalecimiento de iniciativas que busquen la transformación del sistema educativo en uno que reconozca los roles de quienes han estado históricamente relegados en una condición de desigualdad.

Este pilar fundamental, debería entonces además de garantizar la igualdad en el goce pleno del derecho a la educación,-que implica entre otras atender y responder a la situación particular de las madres escolarizadas, a través por ejemplo de guarderías y centros de día para que puedan cuidar a sus hijas e hijos mientras ellas estudian-;incorporar medidas que propendan por el respeto de las diversidades sexuales de las mujeres y jóvenes; potenciar la incorporación de más mujeres en el estudio e investigación de áreas distintas a las que han estado vinculadas en las últimas décadas; propiciar la revisión de los programas curriculares para posibilitar su adecuación desde un enfoque genero sensitivo, en el que se reconozcan y respeten las diversidades.

1.2 Estrategias transversales

Las estrategias transversales del Plan deben ser el vehículo a través del cual se logren los objetivos señalados. Así, cada una de ellas estará legitimada en la medida en la que reconozcan los aportes de diferentes sectores e incorporen sus propuestas en la definición e implementación de las políticas.

A continuación se presentan algunos puntos a valorar en las cinco estrategias transversales, en aras de *fortalecer la garantía de derechos de las mujeres*.

1. Infraestructura y competitividad estratégica:

Esta estrategia, como está planteada en las bases, parece que no tuviera ningún impacto diferenciado en relación con las mujeres, tal vez por ello, es una de las que en menor medida ha contado con propuestas promovidas desde ellas y sus organizaciones. Sin embargo, en esta estrategia, resulta particular vincular en todo el análisis, un enfoque de desarrollo humano que tenga en cuenta los derechos de las mujeres como punto en la agenda y que propenda por contener y evitar una mayor precarización de las vidas de las mujeres. De ser considerado el desarrollo humano desde este enfoque, se sugiere implementarlo en toda la formulación e implementación de planes, programas y proyectos que respondan a esta estrategia.

Pensar en el desarrollo humano, implica al menos dos aspectos importantes en términos de la disminución de las brechas de desigualdad y de las opresiones sobre las mujeres: por un lado implica repensarse las necesidades básicas, no desde la lógica económica, sino desde la experiencia de las mujeres en los diferentes ámbitos de relación; y por otro, implica actuar en la lógica de generar estrategias para que las mujeres puedan vivir libres de opresión y violencias, lo que sugiere además fortalecer las capacidades de las mujeres para vivir vidas en condiciones de dignidad e igualdad.

2. Estrategia de Seguridad y Justicia para la construcción de Paz

El abordaje de esta estrategia representa un paso fundamental en el propósito del Gobierno Nacional de continuar hasta la finalización de los acuerdos de paz con las FARC-EP. Se reconoce como positivo no solo el abordaje del tema en general, sino de los aspectos más gruesos importantes para avanzar en la consolidación de la democracia y en la garantía del goce pleno de derechos a toda la población.

Abordar temas como los derechos de las víctimas, la consolidación de las acciones Nación - Territorios y el fortalecimiento de instituciones democráticas para la garantía, el respeto y protección de Derechos Humanos, la construcción de acuerdos sociales incluyentes y la gestión pacífica de los conflictos, representan sin duda puntos de avance en este Plan de Desarrollo.

Sin embargo, por las connotaciones que el conflicto social, político y armado ha tenido en Colombia y particularmente en la población de las zonas rurales, el abordaje a estos temas, se debe

hacer desde el análisis de las desigualdades y los impactos diferenciados de la guerra. Tal como lo ha señalado el Comité de la CEDAW en la Recomendación 30 de noviembre de 2013, "*para la mayoría de las mujeres en entornos posteriores a conflictos, la violencia no termina con el alto al fuego oficial o la firma del acuerdo de paz y suele aumentar en las situaciones posteriores a conflictos…. Aunque las formas y los lugares de conflicto cambian, lo que quiere decir que puede que ya no exista la violencia patrocinada por el Estado, todas las formas en razón de género, en particular la violencia sexual, se intensifican en las situaciones posteriores a los conflictos*"(Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer de la CEDAW 2013, Párr. 35)

Por ello, se considera necesario tener en cuenta algunos puntos en favor de la garantía de los derechos de las mujeres y de otras poblaciones a las que históricamente se les ha impedido el pleno ejercicio de sus derechos:

- ✓ *Enfoque de seguridad humana*: acorde con la evolución conceptual en materia de políticas públicas, esta estrategia debe pensarse desde un enfoque que ubique a las personas en el centro de las decisiones, para lo cual resulta más efectivo la utilización del enfoque de seguridad humana.

Este enfoque permite superar la relación de seguridad únicamente en términos de la defensa nacional y la desarticulación de las redes de criminalidad y economía ilegal y acentúa más la protección de derechos y la garantía y el ejercicio de las libertades en igualdad de condiciones, es decir que remite a las nociones de ciudadanía y democracia, y no a criminalidad y represión (Municipio de Moron 2011, 33).

El concepto de seguridad humana reconocido en 1995 en la Cumbre de Copenhague incorporó seis puntos a través de los cuales los Estados participantes en la cumbre y firmantes de la Declaración –entre los que está Colombia-, se comprometen con la igualdad el acceso equitativo a bienes materiales y servicios sociales; el fortalecimiento de los medios y las capacidades de mujeres y hombres para construir sociedades estables, seguras y justas, con centro en la dignidad humana y en la protección de los derechos humanos, y la promoción de la eliminación de las violencias y el respeto a la diversidad, con prioridad especial en las necesidades y los derechos de las mujeres, las niñas y los niños, que soportan la mayor carga de la pobreza.

Para las mujeres, el enfoque de seguridad humana implica una nueva oportunidad para la eliminación de todas las barreras que han generado desigualdad e impedido el logro de la igualdad formal y sustantiva. De esta manera "*(l)a seguridad humana se esfuerza por ir más allá de las actuaciones convencionales, militares y policivas e incluye, en interrelación, la seguridad económica, alimenticia, de salud pública, medio ambiente, personal, comunal y política. Así, comprender la seguridad humana en clave de género y derechos humanos de las mujeres implica actuar sobre los determinantes sociales, culturales y políticos que reproducen la desigualdad y la discriminación contra las mujeres, afectan sus libertades y disminuyen sus posibilidades de habitar la ciudad: "La inclusión del enfoque de género en las políticas de seguridad … es un proceso que garantiza la integralidad y el carácter extensivo de las actuaciones desarrolladas por cuanto busca que las políticas respondan de manera equitativa por las aspiraciones específicas y los impactos diferenciales de la inseguridad y las violencias en hombres y mujeres en relación [con] todos los colectivos, grupos [etarios] y grupos sociales que forman parte de la sociedad. Esto se logra en la medida en que la política logre hacer frente a las amenazas y factores de riesgo que impiden el goce pleno de los derechos, con especial énfasis en las mujeres*"" (Diagnósticos locales de seguridad y convivencia para las mujeres, 2014, pág. 8).

- ✓ *Acceso a la justicia y cero impunidad en los casos de violencia sexual contra las mujeres:* en la vía de garantizar la eliminación de todas las formas de violencia contra ellas como camino hacia la consolidación de la paz. Históricamente la justicia en casos de violencia sexual contra las mujeres, ha estado mediada por las barreras estereotipadas de género en relación con el uso del cuerpo de las mujeres y el dominio masculino sobre él. En los contextos derivados de conflictos armados, el sistema de justicia suele resultar ineficaz e insuficiente para responder ante la barbarie cometida contra las mujeres que han afectado no solo su autonomía sino también su derecho a la libertad e integridad; el palabras del Comité de la CEDAW, "*todos los obstáculos a los que se enfrentan las mujeres para acceder a la justicia en los tribunales nacionales antes del conflicto, como los obstáculos jurídicos, procesales, institucionales, sociales y prácticos, además de la discriminación de género arraigada, se agravan durante el conflicto, persisten durante el periodo posterior al conflicto y, (…) contribuyen a denegar u obstaculizar el acceso de las mujeres a la justicia*" (Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer de la CEDAW 2013, Párr. 74)

- ✓ *Incorporación de las agendas de mujeres para la consolidación de la paz*: recuperar y posicionar el trabajo de construcción de agendas para la paz, que han elaborado durante los últimos años, mujeres populares urbanas y rurales en diferentes zonas del país con apuestas y propuestas significativas para la transformación de los conflictos y la transición hacia la garantía plena de derechos.

- ✓ *Institucionalización de un mecanismo central para las mujeres*: con base en las propuestas hechas por las organizaciones de mujeres, se recomienda la institucionalización tanto de un mecanismo central encargado de gerenciar la implementación de la política nacional de equidad de género, así como de viabilizar la articulación interinstitucional para responder a las demandas de las mujeres y la garantía de la territorialización de la misma. Desde un punto de vista técnico, la institucionalización debería ser a través de un Ministerio en tanto es la figura que más se acerca al reconocimiento pleno de la ciudadanía de las mujeres y blindaría la acción en favor de las mujeres en igualdad de condiciones con otras carteras; así mismo garantizaría autonomía en términos de presupuesto y facilita la adopción de lineamientos técnicos para los demás sectores de la administración nacional. Este Ministerio permitiría la implementación de estrategias y políticas públicas capaces de mejorar la situación de las mujeres en todas las esferas sociales.

- ✓ *Atención a los impactos desproporcionados de la guerra sobre las mujeres, reconociendo de partida la presunción de riesgo de las mujeres que la Corte Constitucional en el Auto 098 de 2013 declaró*: esto implica mantener la mirada diferenciada sobre las acciones que se implementen para garantizar los derechos de las víctimas, entendiendo que las mujeres son las mayores reclamantes de derechos, en tanto han sido las sobrevivientes de la guerra. Entre otras, se requiere tener en cuenta, por ejemplo, en el tema de retorno y reubicación para prevenir y anticipar nuevos ciclos de violencias contra las mujeres.

  En el caso particular de los procesos de reparación colectiva, es necesario que este enfoque se implemente desde la comprensión de la desarticulación y el desmantelamiento que sufrieron los grupos de mujeres y organizaciones a causa de la guerra. Solo garantizando su reconocimiento social y el agregado histórico se podrá proceder a garantizar plenamente sus derechos.

- ✓ *Recuperar los procesos de memoria histórica, individual y colectiva que han iniciado las mujeres, sus organizaciones y otras que les acompañan.*

- ✓ *Impulsar el trabajo con las mujeres en procesos DDR*: en la mayoría de programas de desarme, desmovilización y reincorporación, "*dada la estructura masculina tradicional de los grupos armados, no suelen tener en cuenta las necesidades particulares de las mujeres y las niñas, no les consultan y también las excluyen (…) no suelen abordar sus experiencias, ni tampoco el trauma*

*psicológico que han sufrido. Como consecuencia de ello, a estas mujeres (*les resulta difícil) *reintegrarse con éxito*" (Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer de la CEDAW 2013, Párr. 67) a la vida social y comunitaria.

Las excombatientes, se ven abocadas a la exacerbación de los estereotipos de género y a la estigmatización social por su participación en los grupos armados, lo que sin duda representa un impacto diferenciado en tanto en la mayoría de los casos produce el aislamiento y el empobrecimiento económico, dando así continuidad al círculo de la violencia contra las mujeres.

- ✓ Analizar el impacto diferenciado de la acción de las minas antipersonal en la vida y cuerpos de las mujeres, con el fin de identificar herramientas de trabajo con esta población, que generalmente en estos escenarios se convierte en cuidadora y proveedora de bienes y servicios al núcleo familiar.

3. Movilidad Social

La estrategia de movilidad social incorpora aspectos fundamentales para garantizar el ejercicio pleno de los derechos de las mujeres, en este sentido constituye un avance favorable el que se parta de un enfoque multidimensional, en tanto permite ver las particularidades de las mujeres y entre ellas mismas. Otro aspecto favorable de este eje es el enfoque sobre el empoderamiento de las personas, que desde un análisis de género debe propender por robustecer los mecanismos que fomenten la autonomía de las mujeres y su capacidad de agencia transformadora.

Las bases de esta estrategia tienen además de los mencionados, otros aspectos favorables que reflejan la incorporación de varias de las propuestas que las mujeres han hecho no solo a la formulación del PND sino a otros escenarios de planificación en diferentes niveles.

Se valoran como positivos, en especial, los siguientes aspectos:

- ✓ El esfuerzo intersectorial para la articulación en todas las metas y resultados de la estrategia.
- ✓ La incorporación de criterios diferenciales de sexo y edad para el acceso a procesos de formación a través del SENA.
- ✓ La incorporación de enfoque étnico en la estrategia, específicamente con la implementación del sistema indígena de salud propia e infraestructura.
- ✓ La incorporación del enfoque diferencial de jóvenes y el enfoque de género como prioritario para el acceso a programas de empleo temporal rural y urbano; así como en la promoción del enganche laboral y de calidad del empleo, a través de mecanismos como la formula EQUIPARES
- ✓ La focalización y la priorización en la inversión como aspectos fundamentales para mejorar la eficacia y oportunidad de la oferta de servicios para la superación de la pobreza extrema
- ✓ La incorporación del enfoque diferencial de diversidades funcionales como una estrategia y meta específica
- ✓ El aseguramiento de los derechos sexuales y reproductivos como una acción para mejorar las condiciones de salud de la población y disminuir las brechas de resultados en salud

Algunas sugerencias a esta estrategia, además de las mencionadas de manera general para todo el Plan, están relacionadas con:

- ✓ La necesidad de incorporar en la descripción de las estrategias y metas, las brechas de desigualdad de sexo y diversidad sexual, así como las condiciones de diversidad funcional como componentes desde los cuales se aborden esas estrategias y metas.

- ✓ Incorporar, como un criterio para la entrega de transferencias condicionadas de complementos al ingreso de la población más pobre y vulnerable, a las mujeres con hijas, hijos o personas a cargo con condiciones de diversidad funcional.

- ✓ Incorporar en el análisis previo para la formulación de estrategias para mejorar la información sobre el empleo, las particularidades de analfabetismo funcional de algunas mujeres que les dificulta acceder a información u ofertas por medios electrónicos, así como las particularidades de zonas rurales o urbanas que no cuentan con el acceso a medios de comunicación como televisión, radio o prensa.

En relación al sistema social integral para garantizar el acceso universal a la salud, se sugiere:

- ✓ Incorporar como enfoque transversal la atención diferencial a las particularidades relacionadas con la salud de las mujeres, especialmente en lo vinculado a la salud sexual y reproductiva, por ejemplo en la implementación de métodos anticonceptivos menos agresivos con el cuerpo de las mujeres y la corresponsabilidad de los varones en la planificación familiar; así como a las enfermedades cancerígenas producidas de manera particular en los cuerpos de las mujeres y que causan un elevado porcentaje de muertes.

- ✓ Incorporación de medicinas alternativas a la alopática como una posibilidad para el tratamiento de enfermedades en las mujeres durante los diferentes momentos del ciclo vital.

- ✓ Mejoramiento en los tiempos de respuesta para la atención a procedimientos clínicos que comprometan la vida de las mujeres, como por ejemplo, en temas relacionados con el funcionamiento de los ciclos menstruales.

- ✓ Implementación de acciones específicas para atender a las mujeres que hacen parte de la comunidad LBTI, en atención a los elevados índices de enfermedades y muertes por imposibilidad de acceder al sistema de salud y ser tratadas como mujeres.

- ✓ Incentivar la conformación de grupos poblacionales específicos para el abordaje y formulación de propuestas específicas que posibiliten el fortalecimiento del sistema de salud y promuevan la transparencia, la participación ciudadana y la rendición de cuentas.

En relación a la seguridad social integral: empleo y relaciones laborales, se sugieren los siguientes aspectos:

- ✓ Fortalecer las políticas institucionales del Estado en la vía de garantizar la corresponsabilidad en los procesos de crianza y cuidado de hijas, hijos y personas mayores, evitando que la mayor carga de estas labores de reproducción social recaigan sobre las mujeres.

- ✓ Generar un sistema de garantías laborales que complemente los salarios de las mujeres cabezas de familia con hijas, hijos y otras personas a cargo

En relación al acceso con calidad y pertinencia a la educación básica, media y superior, se sugieren los siguientes aspectos:

- ✓ Incorporar en la estrategia de formación de ciudadanos integrales para la convivencia pacífica, herramientas de cultura de paz y de resolución transformadora de conflictos

- ✓ Incentivar el fortalecimiento de los liderazgos estudiantiles de las mujeres y el respeto por sus derechos humanos en todos los ámbitos y ambientes de los estamentos educativos

- ✓ Generar una línea presupuestal y de incentivos que permita la formación y continuidad de semilleros de investigación, en temas relacionados con el enfoque diferencial, el enfoque de género y la transformación de barreras estructurales para la garantía de ciudadanías plenas para las mujeres.

- ✓ Incorporar una acción específica que permita la revisión de los pensum escolares y de los materiales pedagógicos utilizados en los diferentes ciclos de enseñanza, con el fin de eliminar aquellos que favorezcan los estereotipos de género, raza, clase y condiciones de diversidad sexual y funcional; incentivando el intercambio por modelos pedagógicos que busquen el reconocimiento del papel de las mujeres en la historia y su participación en los escenarios en los que históricamente se le ha invisibilizado.

En relación con la estrategia de reducción del cambio climático en la salud y la nutrición de la población colombiana, se sugiere de manera específica implementar estudios sobre los impactos diferenciados en los cuerpos y las vidas de las mujeres durante todo el ciclo vital producidos por estos cambios climáticos; así como acoger las recomendaciones y observaciones del Sistema de Naciones Unidas sobre dichos impactos diferenciados y la necesidad urgente de respuesta antes los mismos, en particular para mitigar situaciones como las largas distancias que deben recorrer para buscar agua, la afectación desproporcionada por eventos naturales como inundaciones, terremotos, entre otros.

4. Transformación del Campo

Uno de los aspectos más significativos en la transformación de los modelos económicos que busca garantizar la autonomía de las personas y el acceso a condiciones de vida dignas, está relacionado con el campo y con ello todos los aspectos vinculados a la sostenibilidad de las labores desarrolladas en las zonas rurales.

Aún persisten en el País profundas desigualdades hacia las mujeres rurales que pese a tener desde el 2002 la Ley 731, continúan sintiendo un impacto exacerbado de los factores múltiples de discriminación, que se incrementan en contextos específicos como el conflicto armado. "*Las mujeres rurales en Colombia registran un insuficiente acceso a los factores productivos como el acceso a la tierra, la financiación de la producción y a la asistencia técnica. Esto no sólo en razón de la alta concentración en la propiedad de los predios que tiene el país*[15]*si no por las inequidades de género que atraviesan la realidad de la propiedad rural*"(Organizaciones de mujeres rurales 2014).

[15]En Colombia, la concentración de la tierra es una de las características estructurales, ésta se ha agudizado desde el año 2000, cuando se inició una anti-reforma agraria, que ha hecho modificar el coeficiente Gini de la propiedad de tierra, de 0.86 en el 2000 a 0.88 en el 2009. Esto hace que Colombia sea uno de los países más desiguales del mundo. De 32 departamentos, 18 tienen un índice Gini de 0,80.

La ausencia de cifras oficiales que muestren la situación de las mujeres, en relación con su participación en el campo, es un factor que impide el desarrollo de políticas justas y equitativas que garanticen el goce efectivo de derechos. El dato más actualizado "*proviene de la información sobre protección patrimonial de la población en riesgo y situación de desplazamiento. Según esta fuente, el 65% de los derechos sobre tierras protegidos entre 2003 y julio de 2010 corresponde a hombres, frente al 33% que corresponden a mujeres. De estas, el 26,1% son propietarias, el 42,4% poseedoras, el 18,7% ocupantes y el 9,4% tenedoras que solicitaron protección en forma individual. Es común que en las zonas rurales los nombres de las mujeres no aparezcan en los documentos en donde consta la propiedad de los predios, como por ejemplo, los folios de matrícula inmobiliaria*" (Organizaciones de mujeres rurales 2014)

El diagnóstico elaborado por varias organizaciones de mujeres rurales, muestra que "*El estereotipo de "mujer-ama de casa" ha llevado a creer que ellas solo necesitan tamaños pequeños de tierras para satisfacer sus necesidades básicas*". El informe sobre el cumplimiento del consenso de Brasilia en 2013, señala que se asume culturalmente que son los hombres quienes están a cargo de hacer negocios y de manejar las actividades comerciales de tierras y de la producción agrícola. *Los modelos de otorgamiento de tierras tienden a dar prioridad a los hombres jefes de hogar, por considerarlos más aptos para el trabajo de la tierra. La tradición de ceder la posesión de la tierra por la línea masculina, lleva a que las mujeres no ejerzan el control y las decisiones sobre la producción y su posterior distribución*"(Organizaciones de mujeres rurales 2014).

En materia de acceso a derechos como la educación y el trabajo, las situaciones de las mujeres rurales, que pasan también por la transformación del campo y de las inequidades de quienes habitan estos territorios que proveen la mayor cantidad de alimentos a las grandes ciudades del país.

Según datos recopilados del DANE para la mesa de género de la cooperación internacional en Colombia (mesadegenero.org s.f.), las mujeres rurales cuentan con menor nivel educativo que las mujeres en zonas urbanas; mientras que en el área urbana el 7,2%% de la mujeres y el 7,5% de los hombres, de 3 años y más, no tienen ningún nivel educativo, en el área rural estos porcentajes ascienden a 19,2% para las mujeres y 20% para los hombres. En el área urbana el porcentaje de mujeres analfabetas es de 8,2% y el de hombres es de 8,9%, en contraste en el área rural estos porcentajes ascienden a 21,3% y 22,3% respectivamente.

Los índices de pobreza son mayores en las áreas rurales. De acuerdo con el DANE, a julio de 2010, mientras que en las cabeceras municipales el porcentaje de hogares con al menos una necesidad básica insatisfecha (NBI) era de 19,6%, en la zona rural ascendía a 53,51%. Mientras que en las ciudades solo el 0,2% de los hogares no disponía de ningún servicio básico, en el mundo rural este porcentaje ascendía a 7,7% en 2008.

Mientras que en el censo de 2005, el 49% de las mujeres rurales manifestaron haberse dedicado a los oficios del hogar en las urbes lo hizo el 30,1%.

El 65% de los derechos sobre tierras protegidas entre 2003 y julio de 2010 corresponde a hombres, frente a un 33% que atañe a mujeres. De éstas, el 26,1% son propietarias, el 42,4% poseedoras, el 18% ocupantes y el 9,4% tenedoras que solicitaron protección en forma individual.

5. Buen Gobierno

Los ejes centrales sobre los que se enfoca la estrategia de buen gobierno están relacionados con la lucha contra la corrupción, la rendición de cuentas, la Cooperación Internacional y la descentralización, todos ellos aspectos que consolidan la acción del Gobierno y robustecen la institucionalidad del Estado en aras de mejorar su relación con la ciudadanía. La formulación e implementación de cada uno de estos ejes, tiene un impacto diferenciado en la vida de las mujeres,

que no se contempla en las bases, pero sin el cual la estrategia de buen gobierno no tendría resultados tangibles en términos del goce pleno de los derechos de las mujeres.

Uno de los aspectos fundamentales para el análisis efectivo, es contar con datos y estadísticas pertinentes y robustas. Por ello, entre otros aspectos es imprescindible que el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, se vea fortalecido en el trabajo que viene desarrollando desde hace algunos años en relación a la desagregación de datos por sexo y en la lectura de esos datos desde un enfoque de género y derechos de las mujeres. El objetivo debería ser que progresivamente se avance hacia la interseccionalidad y el análisis comparativo en la relación hombres – mujeres y dentro de ellas teniendo como parámetro las desigualdades provocadas por la pertenencia étnica, etaria, el nivel de escolarización, criterios socio-económicos, la identidad sexual, etc.

Estas estadísticas y diagnósticos, permiten entre otras, incorporar presupuestos género-sensitivos, que respondan a la lógica de la planificación de recursos situados en las necesidades de la población y garantizan la focalización de los dineros públicos en las personas con mayores brechas de desigualdad no resueltas, en donde el Estado tiene la obligación de entrar a garantizar los niveles mínimos para la vida digna. Con esto es necesario además, implementar y promover espacios de rendición de cuentas sobre los presupuestos destinados a las mujeres en los diferentes sectores de la Nación y de los territorios.

Por supuesto, el presupuesto del Estado es limitado y está enfocado en garantizar los derechos de toda la población, no solo de las mujeres; por ello, es importante fortalecer las líneas de Cooperación Internacional que potencian la investigación, el análisis y financiación a procesos liderados por mujeres y sus organizaciones y que impactan a toda la sociedad.

El buen gobierno, es una estrategia a través de la cual se puede garantizar la incorporación de un enfoque diferenciado que atienda a la pluralidad de la población que viven en el territorio colombiano; en este sentido, esta estrategia debería contemplar como una de sus acciones en los territorios, el impulso financiero para el fortalecimiento territorial de las instancias de mujeres (secretarías, oficinas de la mujer, entre otras figuras) que lo local avanzan en la garantía de derechos de las mujeres y en la construcción y sostenibilidad de las políticas públicas municipales y departamentales de mujeres.

1.3 Plan plurianual de inversiones y mecanismos de seguimiento y evaluación del Plan

Según el documento de las bases, sobre el que se da este concepto, el Plan plurianual de Inversiones (PPI) se contempla en $790 billones de pesos. De ellos, el 48.2% está destinado a la estrategia de movilidad social, el 30.7% a infraestructura y competitividad estratégica; el 13.5%a Seguridad y Justicia para la construcción de Paz[16]; el 6.9% a la transformación del campo y el 0.7% al buen gobierno.

Con este balance preliminar de las cuentas del Gobierno para este periodo plurianual, sería interesante conocer en detalle la distribución porcentual dentro de cada estrategia, para poder identificar cual será el valor destinado, específicamente a la implementación de la Política Pública de Equidad de Género –CONPES 161 de 2013-.

En relación con los mecanismos de seguimiento y evaluación del Plan, preocupan dos aspectos:

[16]En las bases entregadas en noviembre, esta estrategia no estaba contemplada bajo este nombre sino bajo el de consolidación del Estado Social de Derecho, se presume que los recursos serán los mismos que habían sido estimados en la versión de las bases del Plan.

1. Los tableros de control del Sistema Nacional de Gestión y Evaluación de Resultados SINERGIA, responden únicamente a las estrategias generales pero no permiten visibilizar el resultado sobre las poblaciones: estos tableros de control, deberían incorporar ejes específicos poblacionales, que permitan medir el resultado de las estrategias del Gobierno en la vida de las personas; en este sentido, es importante que SINERGIA pueda hacer visible el cumplimiento de metas en relación con las mujeres y dentro de ellas, desde un enfoque interseccional, el impacto sobre las mujeres diversas. Esto daría cuenta de la voluntad política del Gobierno en cabeza del Presidente de la República, de incorporar el enfoque de derechos de las mujeres y de disminuir hasta eliminar las brechas de desigualdad entre hombres y mujeres.

2. No priorización de la Política Pública de Equidad de Género –CONPES 161 de 2013-: preocupa que dentro de las intervenciones que se señalan como priorizadas, según pilar y eje estratégico para el cuatrienio, no se encuentre el CONPES social 161. Si bien, se conoce que está es una versión preliminar de las intervenciones priorizadas, se hace un llamado especial a que se incorpore dicha política y que no solo se contemplen programas específicos como el de prevención del embarazo adolescente y la estrategia EQUIPARES, que si bien son un paso importante en la prevención de algunas formas de violencia contra las mujeres, no constituyen un avance estructural en la garantía de sus derechos.

CONCEPTO GENERAL

De manera general, se reconoce que el documento conceptuado sobre las Bases para la formulación del Plan Nacional de Desarrollo es un avance importante en la incorporación del enfoque de derechos humanos y en la Paz como un pilar de las políticas públicas para este cuatrienio.

Sin embargo, en lo que respecta a la incorporación del enfoque de género y derechos de las mujeres, el avance es un poco más difícil de evidenciar, en tanto más allá de considerar la equidad como un pilar fundamental, no es un enfoque que se vea interpelado en el documento. Más allá de los programas de prevención del embarazo adolescente, de la estrategia EQUIPARES y de manera específica la implementación de la Política Pública de Equidad para las Mujeres, las bases no cuentan con una incorporación de las desigualdades de las mujeres y de las necesidades específicas de ellas. Es importante que un documento como este reconozca que el punto de partida es desigual y discriminatorio y viola de entrada, el derecho fundamental a la igualdad; este reconocimiento permitiría que se hicieran análisis diferenciados y situados en cada grupo poblacional.

Fundamentalmente, la incorporación del enfoque de derechos de las mujeres en el PND debería responder a la lógica de redistribución de los recursos no solo en términos económicos, sino en términos del poder. Para ello resulta imperante la reflexión sobre el papel de las mujeres en la transformación social y la incorporación de estrategias específicas para fomentar su participación en todos los escenarios de la vida pública y política en donde se toman decisiones sobre el curso y destino de los recursos nacionales.

De manera transversal al Plan, se presentan cinco observaciones y propuestas específicas:

I. Lenguaje masculino y androcéntrico: el lenguaje es una construcción social e histórica, que crea conciencia, transmite valores, costumbres, mitos, subjetividades y estereotipos. En este sentido el Estado y los Gobiernos de turno no pueden permitirse omitir nombrar a las mismas personas a quienes se compromete a dar garantía de derechos. Un primer paso para dicha garantía es su reconocimiento social, político, económico y cultural, en todos estos aspectos el Estado es generador de ideologías y de transformaciones sociales. Una sociedad que no nombra adecuadamente a las mujeres, es una sociedad misógina y desigual. Se hace un llamado especial a que el Gobierno de turno para este cuatrienio implemente una estrategia de lenguaje y

comunicación no sexista, que abarque desde el lenguaje incluyente en los documentos oficiales, hasta acciones mediáticas para el reconocimiento de las mujeres en todos los escenarios de la vida.

II. Falta de incorporación de enfoques que contribuyan a la igualdad: por ello, este Plan Nacional de Desarrollo al proponer como uno de sus pilares la "EQUIDAD" debe definir e incorporar tanto en su formulación como en su implementación, como mínimo el enfoque de derechos humanos, el de derechos de las mujeres y el enfoque diferencial, todos ellos ampliamente desarrollados por las mujeres y sus organizaciones.

Una herramienta que resulta de utilidad en la implementación de dichos enfoques y que dota la formulación de políticas de nuevos argumentos y focos de análisis, es el enfoque de Interseccionalidad; que consiste en comprender las desigualdades sociales, marcadas por los sistemas de opresión relacionados con el género, raza, etnia, condición social, las capacidades diversas, entre otras, como un fenómeno estructural que ha limitado el ejercicio pleno de la ciudadanía de las mujeres, de manera particular.

Además permite entender que esas desigualdades sociales se reflejan en múltiples escenarios y relaciones de la vida y que afecta a todas las mujeres, en diferente proporción, a lo largo de su ciclo vital. En este sentido, las estrategias para romper con dichas desigualdades, deben ser igual de diversas y complementarias, para atacar el sistema estructural de opresión y garantizar, como mínimo, igualdad de derechos para hombres y mujeres.

III. Diagnósticos y metas no desagregados: los diagnósticos que se utilizan como soporte y se presentan en las bases del Plan y constituyen, el punto de partida para la formulación del mismo, no se encuentran desagregados, como mínimo por sexo.

Después de décadas de trabajo desde las teorías sociales y feministas, sobre la necesidad de diferenciar las cifras entre hombres y mujeres, las bases del PND continúan con una deficiencia que potencia la exclusión, el no reconocimiento y demarca obstáculos para el diseño de políticas acertadas acordes a las necesidades de la población, que sobrepasen el carácter asistencialista y en cambio, potencien la autonomía de las mujeres.

IV. Principio de igualdad y de no discriminación no definido explícitamente: acorde con la Constitución Política de Colombia y con las normas nacionales e internacionales, el PND debería definir adecuadamente el principio de igualdad. Es decir, una definición que tenga en cuenta que no es una igualdad formal únicamente, sino que debe ser una igualdad integral sustantiva (oportunidades, trato, resultados), y acorde a las particularidades de la población (hombres, mujeres) y dentro de cada uno las interseccionalidades que puedan presentarse.

Esta definición del principio de no discriminación e igualdad en todas las políticas, debería contenerse desde el Plan Nacional de Desarrollo, hasta las políticas sectoriales que posibiliten su implementación; garantizando que se formulen instrumentos de política pública que permitan invertir el cambio del modelo de discriminación y desigualdad para las mujeres, en un modelo que garantice su plena participación en tanto ciudadanas.

En este sentido, es importante señalar que hablar de implementación de la igualdad y el principio de no discriminación, no solo se refiere a la formulación e implementación de acciones positivas. Si bien, estas acciones, son un instrumento para llegar a romper las desigualdades estructurales y alcanzar la igualdad sustantiva, entendida esta como la igualdad de resultados en el ejercicio y goce de los derechos, no cuestionan el sistema de manera estructural ni modifican el paradigma social, lo que hacen de ellas una herramienta limitada en su acción, en tanto como acción afirmativa solo devolverá a las mujeres al lugar donde estaba anteriormente, el lugar desigual en la sociedad.

"*La igualdad se refiere fundamentalmente a la plena participación e inclusión de todas las personas en las principales instituciones de una sociedad, y a la oportunidad sustantiva socialmente avalada de todas las personas para desarrollar y ejercer sus capacidades y realizar sus elecciones*(Young 2000, 291) (…) *a veces se ve mejor satisfecha por el trato diferencial*"(Young 2000, 328).

V. Falta el reconocimiento de las diferentes formas de opresión sobre las mujeres: formular un PND que responda de manera efectiva a la garantía de los derechos de toda la población, sugiere reconocer de manera transversal y estructural, que las múltiples formas de opresión contra las mujeres, no son un caso aislado, ni son situaciones superadas en el país. En Colombia las mujeres, continúan teniendo menos ingresos que los varones, siguen estando infra-representadas en los espacios de toma de decisión, siguen siendo más cuestionadas y violentadas por el desarrollo libre de su personalidad y su sexualidad, siguen trabajando más horas en el cuidado de otras personas (incluso y muchas veces varones) y mantienen el sistema de reproducción social a través no solo del trabajo doméstico y de cuidado, sino del fortalecimiento a procesos comunitarios en pro de mejorar la calidad de vida de las personas.

En conclusión se propone:

- ✓ Implementar una política de comunicación no sexista y de reconocimiento por las experiencias y diferencias de las mujeres.
- ✓ Incorporar los enfoques: de género, de derechos de las mujeres y diferencial, desde la interseccionalidad.
- ✓ Desagregar los diagnósticos e información cuantitativa, al menos por sexo y pertenencia étnica.
- ✓ Incorporar explícita del principio de no discriminación e igualdad.
- ✓ Reconocer como punto de partida las diferentes formas de opresión sobre las mujeres.

DOCUMENTO DE INCIDENCIA POLÍTICA.

PROPUESTAS DEL SECTOR DE MUJERES AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2014 - 2018[17]

Este documento es elaborado en el marco del apoyo técnico de ONU Mujeres al sector mujeres del Consejo Nacional de Planeación, quien durante el año 2014, en cumplimiento de sus funciones constitucionales de hacer seguimiento y evaluar el Plan Nacional de Desarrollo –PND- 2010 - 2014, como de Conceptuar las bases del PND 2014 – 2018, realizó varios eventos para recoger las opiniones y propuestas de las mujeres; estos eventos fueron: ENCUENTRO -EVALUACIÓN PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2010 -2014 "PROSPERIDAD PARA TODOS" *Desde la mirada de las mujeres*, Reunión con el Movimiento de Mujeres en Bogotá y *ENCUENTRO NACIONAL MUJERES CONSEJERAS TERRITORIALES DE PLANEACIÓN "MUJERES PLANEANDO TERRITORIOS PARA LA PAZ"*, así como se motivó la participación de las mujeres en los cinco (5) Foros Regionales del Consejo Nacional de Planeación para evaluar el PND, como para recoger propuestas al nuevo plan; al tiempo que ha mantenido interlocución permanente con las organizaciones nacionales de mujeres.

[17] Documento consolidado por las Consejeras Migdonia Rueda Bolaños y Hada Marleng Piñeros, representantes de las mujeres en el Consejo Nacional de Planeación, con el apoyo de Diana María Salcedo López, Consultora de ONU Mujeres Colombia.

Las mujeres organizadas en diferentes procesos de incidencia nacional y territorial, han aportado desde sus experiencias de vida y de trabajo, propuestas en torno a los tres pilares del PND 2014-2018 y las estrategias trasversales que lo componen.

Como un ejercicio de incidencia política y de reconocimiento del derecho a la ciudadanía de las mujeres, en este documento se recopilan las principales propuestas aportadas por las organizaciones[18] y grupos de mujeres de las cinco Regiones del País, así como los aportes de las mujeres que hacen parte del Consejo Nacional de Planeación y de los Consejos Territoriales de Planeación[19] agrupadas en el sector de mujeres del Sistema Nacional de Planeación quienes cuentan con un trabajo territorial importante que recoge las voces de las mujeres que hacen parte de esos procesos.

El proceso de formulación del PND se ha presentado por parte del gobierno, con una distribución temática de 5 estrategias trasversales, a saber: infraestructura y competitividad estratégica; movilidad social; transformación del campo; seguridad y justicia para la construcción de paz y buen gobierno. Desde esta distribución, las apuestas del gobierno en cabeza del Departamento Nacional de Planeación –DNP- y la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer –ACPEM-, para el sector mujeres, hacen énfasis en las estrategias de movilidad social y seguridad y justicia para la construcción de Paz.

Entendiendo que las mujeres son más del 52% de la población del país, el PND debe mostrar una inclusión especial de sus propuestas en cuatro de los ejes estratégicos estructurales del mismo así como centrar su accionar en las garantías para el goce efectivo de los derechos de las mujeres, a partir de la normatividad establecida en el CONPES 161 y demás legislación a favor de las mujeres.

Marco normativo y de políticas públicas sobre el que se amparan las propuestas sistematizadas[20]

El ejercicio de propuestas que se sistematiza en este documento, tuvo como soporte normativo, las normas legales adoptadas por Colombia en los últimos años, así como los desarrollos jurisprudenciales de la Corte Constitucional para la tutela de los derechos de las mujeres como víctimas del conflicto armado.

A nivel legislativo, se soporta en las siguientes leyes:

---

[18] Las organizaciones que aportaron sus propuestas para este documento son: SISMA Mujer, Colectivo de Mujeres Víctimas, Mujeres Restableciendo Derechos, Red Nacional de Mujeres, CORDESIMM, Narrar para vivir, Mesa de Incidencia Política de Mujeres Rurales, Mesa de Mujeres Interpartidaria, Mujeres reunidas para la construcción de una Agenda de mujeres diversas en Bogotá para la construcción de la paz, Red de mujeres del Cauca, Asociación amiga del movimiento étnico de mujeres negras y afrodescendientes.

[19] En el Encuentro del Sector de Mujeres del Sistema Nacional de Planeación, participaron mujeres integrantes de los CTP de Bogotá, Sabanalarga, Atlántico, Guaviare, San José de Guaviare, Casanare, Tauramena, Meta, Villavicencio, La Macarena, Caquetá, Quindío, Salento, Dosquebradas, Pereira, Risaralda, Andalucía, Restrepo, Jamundi, Valle, Zipaquirá, Cundinamarca, Leticia, La Estrella, Antioquia, Soacha, Nariño, Huila, Cauca, Mariquita, Tolima, Barrancabermeja, San Andrés; Plataforma Juvenil y el Consejo Consultivo de Mujeres del municipio de Buga Valle del Cauca Consejo Nacional de Planeación, Delegado de las Autoridades Tradicionales Indígenas, Docente y Pastor Barranca; reunidas en Ibagué el 6 de diciembre de 2014

[20] Este apartado se soporta en el documento elaborado por SISMA mujer - Colectivo de Mujeres Víctimas, Mujeres Restableciendo Derechos, Red Nacional de Mujeres, CORDESIMM Narrar para vivir, Seis claves para el incremento de la efectividad en la implementación del marco jurídico en favor de las mujeres en Colombia.

✓ Ley 1719 de 2014, mediante la cual se adoptan medidas para garantizar el acceso a la justicia de las víctimas de violencia sexual, en especial la violencia sexual con ocasión del conflicto armado, y se dictan otras disposiciones.

✓ Ley 1639 de 2013, por medio de la cual se fortalecen las medidas de protección a la integridad de las víctimas de crímenes con ácido y se adiciona el artículo 113 de la ley 599 de 2000

✓ Ley 1542 de 2012, que elimina el carácter de querellables y desistibles de los delitos de violencia intrafamiliar e inasistencia alimentaria tipificados en los artículos 229 y 233 del Código Penal.

✓ Ley 1475 de 2011, por la cual se adoptan reglas de organización y funcionamiento de los partidos y movimientos políticos, de los procesos electorales y se dictan otras disposiciones. Ley que ha permitido las cuotas en la conformación de listas a cargos de elección popular.

✓ Ley 1448 de 2011, por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones. Establece normas específicas para las mujeres en los artículos 114 al 118. En esta Ley se establece el Decreto 4635 de 2011 sobre comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palanqueras, el Decreto 4634 de 2011 sobre el pueblo gitano (ROM) y el Decreto 4633 de 2011 sobre pueblos y comunidades indígenas.

✓ Ley 1496 de 2011, por medio de la cual se garantiza la igualdad salarial y de retribución laboral entre mujeres y hombres, se establecen mecanismos para erradicar cualquier forma de discriminación y se dictan otras disposiciones.

✓ Ley 1639 de 2011, se fortalecen las medidas de protección a la integridad de las víctimas de crímenes con ácido

✓ Ley 1450 de 2011, Plan Nacional de Desarrollo, Prosperidad Para Todos, articulo 177

✓ Ley 1413 de 2010, por medio de la cual se regula la inclusión de la economía del cuidado en el sistema de cuentas nacionales con el objeto de medir la contribución de la mujer al desarrollo económico y social del país y como herramienta fundamental para la definición e implementación de políticas públicas

✓ Ley 1257 de 2008, por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de las formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los códigos de procedimiento penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones y sus respectivos decretos reglamentarios

✓ Ley 1009 de 2006, por la cual se crea con carácter permanente el Observatorio de asuntos de género

✓ Ley 1023 de 2006, por la cual se vincula el núcleo familiar de las madres comunitarias al sistema de seguridad social en salud y se dictan otras disposiciones

✓ Ley 800 de 2003, por la cual se aprueba la Convención de Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y el Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente de mujeres y niños

✓ Ley 823 de 2003, por la cual se dictan normas sobre igualdad de oportunidades para las mujeres

- ✓ Ley 731 de 2002, por la cual se dictan normas para favorecer a las mujeres rurales

- ✓ Ley 750 de 2002, por la cual se expiden normas sobre el apoyo, especialmente en materia de prisión domiciliaria y trabajo comunitario a las mujeres cabeza de familia

- ✓ Ley 679 de 2001, por medio de la cual se expide un estatuto para prevenir y contrarrestar la explotación, la pornografía y el turismo sexual con menores, en desarrollo del artículo 44 de la Constitución.

- ✓ Ley 575 de 2000, por medio de la cual se reforma parcialmente la Ley 294 de 1996

- ✓ Ley 581 de 2000, por la cual se reglamenta la adecuada y efectiva participación de la Mujer en los niveles decisorios de las diferentes ramas y órganos del Poder Público

- ✓ Ley 294 de 1996, por la cual se desarrolla el artículo 42 de la Constitución Política y se dictan normas para prevenir, remediar y sancionar la violencia intrafamiliar

- ✓ Ley 248 de 1995, ratifica la Convención Interamericana de Belém do Pará para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer

- ✓ Ley 82 de 1993, expide normas destinadas a ofrecer apoyo estatal a la Mujer Cabeza de Familia

- ✓ Ley 51 de 1981, ratifica la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer –CEDAW–

A nivel jurisprudencial, la Corte Constitucional ha tutelado derechos de las mujeres víctimas del conflicto armado, en los autos 092 de 2008, 004 de 2008, 005 de 2009 y 098 de 2013.

En línea con el principio de complementariedad, estas propuestas buscan reforzar las políticas públicas que en favor de los derechos de las mujeres, se han implementado en los últimos años en el país, entre ellas se encuentran principalmente:

- ✓ Programa Integral de Garantías para las Mujeres Lideresas y Defensoras de Derechos Humanos. Decreto pendiente de firmas, 2014

- ✓ Política sexualidad, derechos sexuales y reproductivos, 2014

- ✓ Estrategia interinstitucional de lucha contra la VBG en particular violencia sexual en el marco del conflicto armado, 2013

- ✓ Implementación del enfoque diferencial de género e infancia en la etapa administrativa del proceso de restitución de tierra. Circular No 006 de 2013

- ✓ Protocolo de participación efectiva de las víctimas. Resolución 0388 de 2013

- ✓ Lineamientos de política pública para la prevención de riesgos, la protección y garantía de los derechos de las mujeres víctimas del conflicto armado. CONPES 3784 de 2013

- ✓ Programa de restitución para mujeres. Resolución 80 de 2013.

- ✓ Protocolo y modelo de atención integral en salud para víctimas de violencia sexual. Resolución 459 de 2012.

- ✓ Protocolo específico con enfoque de género y de los derechos de las mujeres del programa de prevención y protección. Resolución 805 de 2012.

- ✓ Política Pública Nacional de Equidad de Género para las Mujeres y Plan Nacional Integral para garantizar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencias. CONPES 161 de 2012.

Sistematización de propuestas por estrategias transversales

A continuación se sistematizan las propuestas recogidas sobre cada uno de los ejes, haciendo una reflexión general de cada eje, sobre el enfoque de derechos de las mujeres.

1. Infraestructura y competitividad estratégicas:

Este eje enfocado principalmente en minas y energía, vivienda, ciudad y territorio, tic, comercio, industria y turismo, ciencia y tecnología, transporte, cultura, deporte y recreación y trabajo; aspectos sobre los cuales el desarrollo teórico y propositivo de las mujeres es basto y va enfocado no solo al aumento de la participación de las mujeres en el diseño de las políticas que conciernen a estos aspectos, sino en la generación de nuevos análisis sobre las relaciones de poder que median estos escenarios.

En este sentido, aspectos como la incorporación del análisis de la relación que tienen las mujeres con la construcción de ciudad, temas de movilidad y seguridad para las mujeres en los espacios de transporte público, la comercialización de productos artesanales que elaboran las mujeres, la masificación de procesos culturales que faciliten la transformación de estereotipos sobre las relaciones entre las personas y la garantía del trabajo digno para las mujeres, son fundamentales en el abordaje de este eje del PND.

En algunos de estos aspectos se expresan las propuestas recogidas con las mujeres y sus organizaciones:

✓ Crear incentivos y becas para aumentar la participación de las mujeres en escenarios de ciencia e investigación y la cualificación de sus aprendizajes.

✓ Ampliar el enfoque de la autonomía económica para que contemple no solamente el empleo, sino también el trabajo decente, la regularizar del mismo, la formalización del trabajo informal, la consolidación de las microempresas y la creación del sistema nacional de cuidado.

✓ El ordenamiento productivo, tanto en la formulación como en la implementación debe contener los saberes y experiencias de las mujeres campesinas y dar cuenta de la diversidad de los territorios y comunidades.

✓ El reconocimiento al trabajo doméstico que desarrollan las mujeres al interior de sus hogares, requiere de una política pública que les otorgue garantías y sitúe el cuidado que ellas realizan en el centro de discusión, en tanto su trabajo posibilita y facilita la reproducción social.

✓ Los Ministerios de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, deben generar mecanismos encaminados en reducir el esfuerzo que invierten las mujeres en aquellas actividades que tienen que suplir en los aspectos del cuidado. Por ejemplo, electrificación, agua potable y alternativas de energías renovables y acueductos.

✓ Generar incentivos para que las empresas faciliten el acceso de las mujeres al mercado laboral, tales como flexibilización de los horarios de trabajo, estrategias de corresponsabilidad para el ejercicio de la maternidad y la paternidad responsable, teletrabajo y creación de alianzas con institutos y/o jardines cercanos al lugar de trabajo que posibiliten la complementariedad en la labor de cuidado de las y los menores.

✓ Inclusión de las mujeres de la tercera edad que de una u otra manera se encuentran aptas y en condiciones físicas y anímicas para trabajar pero que por su edad no las tienen en cuenta para emplearlas. El teletrabajo sería un medio estupendo para ese sector de mujeres, creando incentivos que faciliten el acceso a programas específicos especialmente para aquellas que no gozan de una pensión y de esta forma mejorar su calidad de vida.

2. Movilidad social:

El eje de movilidad social, está enfocado en la promoción social, el acceso universal a salud y seguridad social integral, el manejo de riesgos en crisis, el acceso a ingresos y activos, la formación en capital humano, el capital social y la consolidación de la política pública de equidad de género. En muchas de las observaciones recogidas de las mesas de trabajo con las mujeres, se evidenciaron discusiones en torno a la pertinencia de los temas que se agruparon en este eje. Específicamente se considera que el tema de salud se aborde como un eje específico y que la consolidación de la política pública de equidad de género se incorpore en el eje de consolidación del estado social de derecho.

Adicionalmente, este eje por el contenido que tiene en la intencionalidad en relación con la formación en capital humano, aborde las dinámicas rurales y las particularidades de los territorios.

Las propuestas concretas por parte de las organizaciones de mujeres, son:

✓ Creación de una mesa de fortalecimiento nacional de los programas escolares para incorporar el estudio a profundidad de las violencias contra las mujeres e impulso a la conformación de un comité de seguimiento y evaluación de las organizaciones de mujeres con el fin de verificar el cumplimiento en los Planes Educativos Institucionales – Proyecto Educativo Institucional.

✓ Implementar procesos de empleabilidad y emprendimiento para las mujeres, con herramientas de sostenibilidad y efectividad.

✓ Generar y activar las líneas de crédito especiales para mujeres jefas de hogar.

✓ Fortalecer el programa de prevención del embarazo adolescentes, en cabeza del Ministerio de Salud y con líneas territoriales que permitan atender a las particularidades de cada Ciudad.

✓ Poner en marcha un Plan Nacional de Salud Sexual y Reproductiva para las mujeres, que incorpore de manera masiva los métodos anticonceptivos para reforzar la prevención del embarazo adolescente y la transmisión de enfermedades por contagio sexual- genital; así como la incorporación en el modelo de servicio de salud amigables para adolescentes y jóvenes, un enfoque que tenga en cuenta los proyectos de vida de las y los adolescentes, jóvenes y mujeres del país, en especial cuando estos se refieren a las sexualidades no normativas.

✓ Fortalecer proyectos de Iniciativas Juveniles para la promoción de los Derechos sexuales y reproductivos en adolescentes y jóvenes estrategia para la prevención del embarazo en la adolescencia. Se propone que para estos proyectos el ministerio de salud pública sea el ente rector, pero creando alianzas estratégicas con organizaciones internacionales que ya vienen trabajando en el tema y que sea armonizado con los entes territoriales.

✓ Articular el trabajo del ICBF y las entidades territoriales, para el restablecimiento de los derechos de las niñas y adolescentes embarazadas menores de 14 años, brindando atención integral y abordando temáticas con grupos que lideren el tema de derechos sexuales y reproductivos en los diferentes municipios.

✓ Generar estrategias edu-comunicativas y de movilización social para la Prevención del embarazo subsiguiente para las adolescentes que están embarazadas o que ya son madres.

✓ Ampliación y exigibilidad de cumplimiento en los hospitales públicos del país en la cobertura de servicios de salud sexual y reproductiva y derechos sexuales y reproductivos en aquellas regiones con mayor incidencia de maternidad temprana; y definir lineamientos y abordajes integrales que permitan una mayor cobertura en las zonas rurales del país.

✓ Construcción de una caja de herramientas ludo-pedagógica, sobre la participación ciudadana, con enfoque diferencial, promoviendo una cultura participativa social y coherente a la situación de los territorios.

✓ Modificación de la Ley 100 de 1993 que obligue a las empresas prestadoras de salud y demás entes corresponsables a formular medicamentos de mejor calidad, para que las urgencias sean dotadas con el fin de dar respuesta efectiva a las necesidades territoriales.

✓ En el marco de la implementación y seguimiento a la ley 1257 de 2008, se deben generar mecanismos de monitoreo que permitan medir y sancionar a las Empresas Prestadoras de Salud que no atiendan de manera efectiva a las mujeres víctimas de violencia en el marco de las parejas o exparejas y a las víctimas del conflicto armado.

✓ Fortalecer las rutas de atención para las violencias contra las mujeres existentes en el país y cualificar a las y los funcionarios que tienen la responsabilidad de atender y orientar a las mujeres.

✓ Implementación de políticas efectivas para la atención a las mujeres adictas y en situación de calle, que propendan por el restablecimiento de sus derechos como ciudadanas.

✓ Adecuación del sistema pensional para que se incorporen de manera inmediata a las mujeres adultas mayores, madres cabeza de familia y cuidadoras que no logren tener los montos cotizados para acceder a una pensión que garantice su supervivencia y auto sostenimiento.

✓ Implementar, en los términos de la ley 1616 de 2013, un observatorio de salud mental que tenga impacto local, regional, departamental y nacional.

3. Transformación del campo:

En este eje es fundamental tener en cuenta todas las propuestas que han hecho las mujeres campesinas que habitan las zonas rurales del país. La transformación real del campo, requiere incorporar un enfoque distinto que permita la disminución y erradicación de las brechas de desigualdad que continúan acentuando las discriminaciones que conllevan al empobrecimiento y falta de garantías para el disfrute pleno de los derechos de estas poblaciones.

Las mujeres que habitan las zonas rurales continúan teniendo poca participación en la toma de decisiones y en el acceso a la propiedad de la tierra y a los recursos productivos.

Para las mujeres, el derecho a la tierra va mucho más allá de la titulación y de la posibilidad de adquirir una vivienda; está relacionado con la garantía de los derechos humanos en especial del

derecho a la alimentación adecuada, al trabajo digno, a la libre determinación, a la soberanía alimentaria, entre otros.

El Comité de la CEDAW en la recomendación 30de 2013, al Estado colombiano, le señaló su preocupación ante la persistencia de los altos niveles de pobreza entre las mujeres que viven en las zonas rurales y su vulnerabilidad constante al conflicto armado. La situación de desventaja de las mujeres de dichas zonas rurales se refleja en sus altas tasas de analfabetismo y bajas tasas de matrícula escolar y finalización de estudios, así como en su escaso acceso a los servicios médicos, incluidos los de salud sexual y reproductiva. Es motivo de preocupación para el Comité que las políticas y los programas que actualmente se dirigen a las zonas rurales sigan teniendo un alcance limitado y la estrategia de desarrollo rural no sea integral ni aborde debidamente el carácter estructural de los problemas que siguen teniendo las mujeres de las zonas rurales.

Uno de los mayores problemas que enfrenta el campo y la ruralidad en general, es la explotación exacerbada y sin control de los territorios. Según estudios y análisis de los últimos años, una quinta parte del territorio nacional está siendo explotado por la gran minería, y según la Oficina de Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) 17 departamentos del país tienen todos sus ríos contaminados con mercurio y otros metales pesados.

Frente a este eje, las mujeres campesinas y rurales, han propuesto:

- ✓ Formulación e implementación de una política pública que garantice a las mujeres, el acceso a la tierra y a la propiedad de los medios de producción. Esta política debe incluir la flexibilización de los requisitos para acceder a la propiedad y a la titulación, así como líneas de crédito acordes a las capacidades de pago de las mujeres rurales y campesinas y la presunción del dominio sobre la tierra.

- ✓ Potenciar los saberes de las mujeres rurales para la implementación de estrategias de agricultura agroecológica y del sostenimiento de los ecosistemas naturales en los territorios.

- ✓ Implementar procesos de alfabetización a las mujeres en las zonas rurales.

- ✓ Implementar una legislación robusta que garantice que en los territorios campesinos, afrocolombianos, indígenas y raizales donde se desarrollan actividades productivas tradicionales, toda actividad minero energética, agroindustrial, o de infraestructura que deteriore los suelos, las fuentes de agua y los ecosistemas estratégicos, será limitada y sancionada.

- ✓ Formular e implementar una política de empleo que facilite el acceso a jornadas de trabajo remuneradas para las mujeres campesinas y rurales, en condiciones de dignidad, garantizando el respeto por su cosmovisión y desarrollo individual y colectivo.

- ✓ El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, deberá contar con una oficina específica que permita hacer seguimiento a la implementación de la legislación para las mujeres rurales y campesinas, así como servir de puente entre las organizaciones y las mujeres y la institucionalidad, con el fin de canalizar sus demandas y dar respuesta acertada a sus problemáticas. Esta oficina deberá encargarse de generar los lineamientos técnicos necesarios para que se implemente adecuadamente el enfoque de mujeres rurales en la política pública relacionada.

- ✓ Construir un sistema nacional de indicadores, que permita medir periódicamente los avances en la erradicación de las brechas de desigualdad, específicamente en lo relacionado con las mujeres campesinas y rurales.

✓ Fortalecer los programas de educación ambiental para la sociedad en general, específicamente en el uso y transformación de recursos sólidos.

✓ Formulación e implementación de políticas públicas que garanticen gradualmente la mitigación del cambio climático y que incluya un observatorio que permita prever medidas para la protección del agua, aire, tierra, fauna y flora y mitiga los efectos en la salud de las personas. Especialmente, aquellas enfermedades crónicas no transmisibles y aquellas producidas por la sobreexposición en zonas de explotación minero energética.

✓ Representación de las organizaciones de mujeres rurales en las Juntas Directivas y espacios de decisión en: INCODER o la entidad que haga sus veces, FINAGRO, la Comisión Nacional de Crédito, las entidades encargadas de la investigación y transferencia de tecnología como por ejemplo CORPOICA, SENA y Colciencias, entre otras, las Corporaciones Autónomas Regionales, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales. Esta participación debe asegurarse en las instancias institucionales a nivel territorial.

✓ En los informes de rendición de cuentas de estas entidades debe incluirse un capítulo específico relacionados con resultados de las políticas dirigidas a las mujeres rurales, en cuanto al cumplimiento de resultados, metas y presupuesto.

✓ Al menos el 10% del presupuesto de inversión del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, debe ser estar destinado al FOMMUR, orientado a fondos precompetitivos, capital semilla, fortalecimiento organizativo y capacitación; en cumplimiento del artículo 10 de la Ley 731 de 2002.

✓ El 50% de las tierras que se adjudiquen por parte del INCODER o la entidad que haga sus veces deben ser entregadas a mujeres rurales que estén en condiciones de vulnerabilidad o pobreza.

4. Seguridad y Justicia para la construcción de Paz:

Colombia es un Estado Social de Derecho -ESD-, es decir, que tiene como fin último la garantía y respeto de los derechos humanos, que se plasmó en la Constitución de 1991, en el artículo 1º estableciendo que Colombia es un Estado Social de Derecho fundado en el respeto de la dignidad humana. Esta concepción implica que el Estado colombiano, debe proveerse de todas las políticas y herramientas necesarias para brindar un nivel de vida digno a las personas que habitan el territorio nacional. Para las mujeres eso implica atender a sus necesidades específicas y garantizar su participación en todos los niveles de formulación e implementación de las políticas públicas por medio de las cual se dé cumplimiento a la noción de Estado Social de Derecho.

De la misma manera, el -ESD- tiene como fin último la disminución de las brechas de exclusión y marginación en donde el impacto sobre la vida de las mujeres es mayor, promoviendo la igualdad de facto y de *juris*.

En este sentido, hablar de seguridad y justicia para la construcción de paz parte del supuesto que indica una avanzada implementación de las políticas de igualdad y equidad, sin embargo en Colombia las brechas de desigualdad para las mujeres y la precarización económica de las mujeres especialmente de las que habita las ruralidades y de las que han sido víctimas del conflicto armado, continúan siendo elevadas y marcando de manera determinante las estructuras de poder dominantes en cabeza de quienes poseen la riqueza.

De cara a la eventual firma de los acuerdos de Paz con las FARC-EP, seguridad y justicia para la construcción de paz implica garantizar las transformaciones sociales que garanticen los derechos individuales y colectivos a quienes históricamente les han sido violados. Por ello, las mujeres proponen:

✓ Adoptar de un mecanismo formal para institucionalizar la participación de las mujeres en el seguimiento de todas las políticas públicas relacionadas con sus derechos, entendiendo que al ser más de la mitad de la población del país, deben participar de manera equitativa en todos los escenarios de política pública.

✓ Generar mecanismos de rendición de cuentas e interlocución entre la institucionalidad y las mujeres.

✓ Generar herramientas de cultura de paz, que sirvan de instrumentos de pedagogía para la transformación pacífica de conflictos.

✓ Generar espacios de análisis y seguimiento a través de los cuales se canalicen las propuestas de incidencia y transformación de las desigualdades en términos de la garantía de los derechos humanos para las mujeres.

✓ Proponer incentivos de reconocimiento para las mujeres que desde los territorios trabajan en la defensa de los derechos humanos y contribuyen a la construcción de paz y a la transformación pacífica de los conflictos.

✓ Incentivar la participación de las mujeres jóvenes en estos procesos de construcción colectiva.

✓ Promover a través de los medios de comunicación, experiencias exitosas en la erradicación de la violencia contra las mujeres.

Para las mujeres, la Seguridad y Justicia para la construcción de Paz, implica la implementación de la política pública de género vigente y adoptado a través del CONPES 161. En los lineamientos de esta política se encuentran recogidas varias de las propuestas que las mujeres han hecho durante décadas para que el Estado les garantice plenamente sus derechos. De manera especial, en este periodo que cubre el Plan Nacional de Desarrollo, las mujeres demandan del Estado la creación de una institucionalidad (la mayor parte de las propuestas están vinculadas con la creación de un Ministerio para las mujeres, otras propuestas presentan como alternativa la creación de un Instituto para las mujeres) de carácter nacional que tenga autonomía administrativa y financiera y que facilite la implementación y el seguimiento de la política pública, la transversalidad del enfoque de derechos de las mujeres en toda la estructura del Estado, y la territorialización y/o armonización con las políticas públicas en los territorios.

Esta nueva institución debe, entre otras, contar con un equipo robusto interdisciplinario que conozca la situación de las mujeres en el país, con especial énfasis en la interseccionalidad para analizar las múltiples situaciones a las que debe responder el Estado para garantizar los derechos humanos a las mujeres. Esta institucionalidad, debe contar además con especialistas en presupuestos sensibles al género, de tal manera que puedan incorporar en la planeación presupuestal del Estado, partidas importantes para el desarrollo de las políticas públicas específicas y hacer un análisis a profundidad de la distribución de los recursos y la destinación diferenciada que se hace en cada Entidad del Estado para la garantía de los derechos a las mujeres.

En aras de mantener el control social y garantizar un proceso participativo de veeduría ciudadana, la institucionalidad que se designe deberá presentar informes periódicos sobre su actuación y la situación de las mujeres en los ámbitos que así se determine, para lo cual es imprescindible que tenga a su cargo el manejo del Observatorio de Mujeres enfocado entre otras en el fortalecer y sistematicidad en la investigación y observación sobre la violencia contra las mujeres y de género. Como ente regulador de la implementación y seguimiento política pública del Estado para dar garantía a la protección de los derechos humanos de las mujeres, deberá tener con autonomía administrativa y financiera y su asignación presupuestal no inferior al monto asignado en el anterior

periodo y en todo caso aumentado en un 20% anual hasta asegurar el incremento del 100% en el período 2014 - 2018.

Adicionalmente, las mujeres reactivan las siguientes propuestas, que han sido sus banderas en décadas de exigencia ante el Estado colombiano para que les garantice el goce pleno de sus derechos:

✓ Inclusión en la Política pública de un programa específico para el fortalecimiento de las redes ciudadanas y organizaciones de mujeres, que tenga en cuenta las particularidades territoriales y que facilite el intercambio de experiencias entre ellas.

✓ Reforma constitucional para garantizar que las mujeres accedan en igualdad de condiciones y de manera proporcional al censo nacional a las Instancias de representación. Para ello se requiere además incentivar a los partidos políticos para que implementen escuelas de liderazgos que potencien el ejercicio de participación de las mujeres como electoras y candidatas.

La seguridad y justicia para la construcción de paz, requiere pensar en términos del conflicto armado aún vigente en el país. Por ello las apuestas de las mujeres en este sentido incluyen aspectos pensados para después de una eventual firma de los acuerdos entre los grupos armados y el gobierno nacional. A continuación se da cuenta de las propuestas más gruesas frente a este tema:

✓ Está analizado por expertas en el tema que tras la firma de los acuerdos, las violencias contra las mujeres se incrementan, limitando el ejercicio de sus derechos. Por ello, la propuesta es implementar de manera constante y eficaz programas específicos para continuar contrarrestando las violencias contra las mujeres, en la pareja y ex pareja y otras violencias en el marco de la familia.

✓ Elaborar un estudio específico sobre las afectaciones y los impactos que tendrá la firma de los acuerdos en las mujeres rurales y el papel que ellas pueden tener en la consolidación de la paz.

✓ Con el fin de evitar la exacerbación de las desigualdades económicas, se propone hacer una revisión de los estándares económicos de reparación (indemnización y compensación) de las víctimas del conflicto armado, teniendo en cuenta las condiciones particulares de las mujeres y el impacto diferenciado de cada una de las violaciones de derechos de las que pueden ser víctimas.

✓ Implementar una política nacional de prevención de riesgos para las mujeres, que posibilite acciones estatales que garantice el ejercicio pleno de su ciudadanía. Esta política deberá tener un especial énfasis en las mujeres que ejercen liderazgos en sus comunidades y territorios.

✓ Desmilitarización, paz en los territorios con enfoque de derechos. Lo que incluye una disminución amplia del presupuesto para la guerra y una mayor inversión social para la reducción y eliminación de brechas sociales; resignificar los conceptos de seguridad para que trasciendan el uso de la fuerza y de las armas, a una seguridad centrada en las personas acorde con la propuesta desde la seguridad humana.

✓ Creación de una cátedra de paz, con enfoque diferencial, género y derechos de las mujeres, que permita llevar a todas las comunidades las apuestas de las mujeres y los aportes que le han hecho al país, buscando reconocer el papel preponderante que tienen en la construcción de procesos populares.

✓ Potenciar los procesos de Cultura de paz en los territorios, a través de campañas de sensibilización para invitar a que todas las personas trabajen y aporten a la paz en escenarios concretos de su cotidianidad, entendiendo que todas esas apuestas aportan a la construcción de una paz sostenible y duradera.

✓ Generar un mecanismo de difusión para que las organizaciones de mujeres desde los territorios hagan visibles las realidades territoriales y sus experiencias en los procesos de construcción de paz.

✓ Elaboración de una plataforma robusta que permita la formación específica en temas de derechos de las mujeres, género, enfoque diferencial e incorporación de estos enfoques en los diferentes escenarios de participación política y de formulación de políticas públicas.

Propuestas estructurales mínimas:

De acuerdo con las propuestas sistematizadas en este documento y los argumentos entregados por las mujeres y sus organizaciones, a continuación se enuncian las propuestas mínimas, *no negociables* que ellas consideran no negociables en la formulación del Plan Nacional de Desarrollo:

1. Institucionalización de un ente nacional específico para el abordaje transversal de la política pública nacional de mujeres y equidad de género. La mayor parte de las propuestas están enfocadas a que esta institucionalidad sea un ministerio, con las características descritas en este documento. Si la figura no fuese un Ministerio, deberá ser en todo caso una institución que tenga asiento en el Consejo de Ministros y que cumpla con los requisitos propuestos por ellas. Este ente será rector en todo caso y deberá implementar entre otras el CONPES social 161 de 2013.

2. Incorporación del enfoque de derechos de las mujeres en los tres pilares del Plan Nacional de Desarrollo: paz, equidad y educación, en los diagnósticos y en la formulación e implementación de las acciones del Plan. Este punto va más allá de la incorporación de las mujeres en las acciones específicas, se relaciona con el análisis situado desde las mujeres para el abordaje de todas las estrategias y busca un asunto de justicia social al reconocer el lugar de más de la mitad de la población colombiana.

3. Transformación del campo desde un enfoque de género y derechos de las mujeres. Las mayores brechas de desigualdad que han recaído sobre las mujeres han sido las ligadas a los procesos de titularidad y acceso a la propiedad privada. La incorporación del enfoque en favor de las mujeres, garantiza la reducción de dichas barreras y fomenta la transformación de las relaciones de poder que han causado injusticia y desigualdad en la garantía plena de sus derechos.

4. Seguridad y justicia para la construcción de la paz, con inclusión de las mujeres como ciudadanas plenas. Los procesos de construcción de paz, deben garantizar como fin último el ejercicio ciudadano pleno para las mujeres, garantizando que se transformen las relaciones desiguales y se propenda por la protección a los derechos de las mujeres y el respeto de todas sus diversidades.

5. Incorporación y rendición de cuentas sobre presupuestos género-sensitivos y acordes con las necesidades y situaciones de precarización en las que viven un gran porcentaje de las mujeres. Incorporar las recomendaciones que la política pública de equidad de género hizo al Departamento Nacional de Planeación y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público de estudiar la adopción de una metodología con enfoque de género para identificar en los procesos de gasto público y de asignación de los recursos aquellos que se destinan a hombres y mujeres de manera diferenciada. Además de solicitar a los ministerios y entidades del sector central que orienten sus presupuestos con enfoque diferencial y de género.

   Así mismo se deberán formular mecanismos concretos que aseguren los presupuestos sensibles al género teniendo en cuenta la diferenciación que hace la doctrina entre gastos focalizados en mujeres y hombres para sus respuestas particulares (salud reproductiva para las mujeres), gastos de igualdad de oportunidades (empoderamiento de las mujeres), gastos para los bienes y servicios de toda la comunidad, para establecer una fórmula que asegure la destinación de por lo

menos un 5% para gastos de igualdad, en todo caso adicionales a los que se destinaron en los últimos cuatro años hasta llegar a una meta para el período 2015-2018 no inferior al 30% que impacte de manera real las brecha de género por pilar y estrategias. (Ver Anexo Sector Mujeres Pag. 535)

CONCEPTO DESDE LOS RAIZALES[21]

El propósito de este análisis es emitir un concepto sobre las bases del PND "Todo Por un País Nuevo". Propone como punto de partida 3 pilares: Paz, Equidad y Educación.

1.) En el análisis del pilar equidad considero, debería ser equidad e igualdad, para que las políticas públicas que se construyan incluyan a los grupos Étnicos vulnerados que son de objeto de exclusión o invisibilidades, tenga condiciones de igualdad ante el desarrollo Nacional.

Cabe resaltar que la igualdad funciona como motor de los cambios sociales, implica la protección de Derechos (Valcárcel 1994) también como problema se inscribe como un ideal para alcanzar.

2.) En análisis de las estrategias regionales: Ejes articuladores del desarrollo y la prioridades para la gestión territorial "Caribe Prospero y sin Pobreza Extrema" no se tuvo en cuenta las aspiraciones concertadas en el dialogo territorial de reconocer al Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina como Región Insular con Autonomía Territorial teniendo en cuenta su diversidad Étnica, biológica y su localización geográfica en el occidente del Caribe frente a las costas Centroamericanas.

3.) En cuanto al objetivo 4: Considero de que antes de hablar de disminuir las brechas económicas entre el departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y los demás departamentos, debería haber un Plan de Acción mediante el Diagnostico de las áreas problemáticas conjuntamente con el Pueblo Étnico Raizal para encontrar un equilibrio de desarrollo sostenible y la preservación del medio ambiente frente al calentamiento Global que es nuestra prioridad en la actualidad como pueblo de Derechos Diferenciales.

Justificación:

- ✓ No existe un Plan para adaptarse al cambio climático y a la elevación de los niveles del Mar que podrían sumergir algunas pequeñas Islas y también las zonas costeras de estas; situación que comienza a darse en las Islas de San Andrés.
- ✓ El estado de preparación del Archipiélago, ante los desastres naturales, ambientales y la recuperación tras ellos no son los mejores.
- ✓ No existe políticas para sanear las fuentes hídricas, manglares y las reservas forestales dónde han habido urbanizaciones formales e informales.
- ✓ Las políticas de protección y manejo de los ecosistemas y los arrecifes de coral por la alta contaminación y la pesca excesiva no son óptimas.
- ✓ La administración del crecimiento turístico es inadecuado para proteger el medio ambiente, los recursos naturales y la integridad cultural.

[21] Documento elaborado por el Consejero Endis Livingston, representante de los raizales en el Consejo Nacional de Planeación.

- ✓ La falta de voluntad política por parte de las autoridades locales de control urbanístico permite la expansión de asentamientos ilegales o tugurízales sin planificación que afecta al medio ambiente el ecosistema la flora y la fauna. Se requiere de un programa de Reubicación de los asentamientos informales a sus ciudades de origen.
- ✓ Desde la Declaración de Rio hasta la actualidad no se ha hecho un estudio de capacidad de carga poblacional de la Isla de San Andrés.

- ✓ Los estudios del deterioro del ecosistema natural y humano de la Isla de San Andrés no es de importancia para las autoridades.

- ✓ La Riqueza de los bosques tropicales y los manglares mantienen las cuencas hidrográficas, y los manantiales. Y además es el pulmón de las Islas oceánicas.

- ✓ El modelo de desarrollo actual no es socialmente justo y ecológicamente equilibrado.

- ✓ El crecimiento desordenado sin planificación y sin límite afecta el ambiente y la Biosfera no lo tolera.

RECOMENDACIONES PARA EL PLAN DE DESARROLLO DIFERENCIADO PARA EL PUEBLO ÉTNICO RAIZAL

- ✓ Se debe incluir programas para el control Demográfico en la isla de San Andrés.
  Es de vital importancia para el Pueblo Raizal; incluir un artículo que faculte al Presidente de la Republica a expedir el Estatuto Raizal mediante una medida administrativa.

- ✓ En la bolsa de recurso dentro del PND para la región insular debe tener el porcentaje de recursos que se invertirán en el pueblo Raizal como pueblo diferenciado.

- ✓ Debe haber una ruta de protección Étnica para el pueblo Raizal, un empadronamiento y la caracterización en la isla de San Andrés.

- ✓ En el PND debe haber la asignación de recursos para la protección y garantía de la identidad Cultural Raizal

- ✓ El Gobierno Nacional debe garantizar los Recursos necesarios para que el pueblo Raizal del Archipiélago ejerce las relaciones comerciales, culturales y sociales con los demás pueblos Étnicos fronterizos que forman parte de la ruta Étnica Ancestral del pueblo Raizal con el Caribe.

- ✓ En el Plan Nacional De Desarrollo se debe asignar los recursos para la mesa de concertación y diálogo permanente entre el Estado y el Pueblo Étnico Raizal.

- ✓ La asignación de los recursos necesarios para la terminación del estatuto RAIZAL.

CONCEPTO POR PARTE DE LAS ORGANIZACIONES INDÍGENAS DE COLOMBIA SOBRE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2014-2018[22]

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
Objetivo 1: Fortalecer las condiciones para un proceso de construcción de paz y garantizar su sostenibilidad para permitir al país y a sus ciudadanos alcanzar su pleno potencial como nación		
Estrategia 1. Garantizar la igualdad de oportunidades en el goce efectivo de los derechos sociales fundamentales		
E**strategia 2**. Promover los derechos a la verdad, justicia, reparación y las garantías de no repetición		
	Estrategia 3: Garantizar el goce efectivo de los derechos humanos individuales y colectivos de los pueblos indígenas, así como el derecho a la verdad, a la justicia, a la reparación integral, al restablecimiento del equilibrio y la armonía y garantías de no repetición.	
	-Garantizar el derecho fundamental a la consulta previa y el consentimiento previo, libre e informado de los	Proyectos, leyes sometidos a consulta previa

[22] Documento consolidado por el consejero Martín Tenganá, representante de los indígenas en el Consejo Nacional de Planeación con el apoyo de las autoridades indígenas de Colombia – AICO.

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	pueblos indígenas.	
	Implementación integral del Plan de Acción del Programa de Garantías de Derechos de los Pueblos Indígenas y de los planes de salvaguarda étnica y cultural.	Plan de Garantías en implementación. Planes de salvaguardia construidos y en implementación
	Adecuación institucional para la implementación efectiva del Decreto Ley 4633 de 2011 en todos sus componentes, de manera integral, y con su respectiva apropiación presupuestal	Adecuación institucional realizada. Decreto Ley 4633 en implementación integral y plenas garantías operativas, logísticas y financieras para la implementación de la socialización, reparación y atención de manera concertada, así como acompañamiento pleno de las organizaciones indígenas de carácter nacional para la implementación de esta política.
	Consulta e Implementación de los Planes de Reparación Colectiva según la ruta que se concerté en la Mesa Permanente de Concertación con los Pueblos y Organizaciones Indígenas.	Planes de reparación colectiva consultados e implementados
	Establecer de manera concertada y financiar la política diferencial indígena de prevención y protección individual y colectiva de derechos humanos, acorde con la diversidad cultural, geográfica, y con las formas ancestrales de control social, territorial, de protección física y espiritual de los 102 pueblos indígenas.	Política diferencial de prevención individual y colectiva indígena establecida en forma concertada

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	Garantizar la implementación de programas de reconstrucción de la Memoria histórica de los Pueblos Indígenas de Colombia en su calidad de pueblos así como de víctimas de daños, violaciones históricas y del conflicto armado, como medida de reconocimiento, Visibilización y reparación integral de daños individuales y colectivos.	Programas de reconstrucción de la Memoria Histórica de pueblos indígenas concertados e implementados
	Concertación e implementación de políticas públicas para la efectiva garantía de derechos fundamentales individuales y colectivos de los pueblos y comunidades indígenas ubicados en zonas de frontera y reconocimiento de su calidad de pueblos binacionales.	Pueblos indígenas de frontera reconocidos como binacionales. Pueblos indígenas de frontera con política de garantía de derechos concertada y en implementación
Objetivo 2. Integrar el territorio y sus comunidades, para contribuir al cierre de brechas poblacionales y sociales, potenciando la conectividad para la inclusión productiva y el acceso a bienes públicos, servicios sociales e información.		
Estrategia 1. Incrementar los esfuerzos para la integración institucional y territorial.		
Estrategia 2. Avanzar en la conectividad física y digital para el cierre de brechas.		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
Objetivo 3. Reducir las desigualdades sociales y territoriales entre los ámbitos urbano y rural, mediante el desarrollo integral del campo como garantía para la igualdad de oportunidades.		
Estrategia 1 Garantizar el bienestar de las comunidades rurales (campesinas, indígenas, negras, afrodescendientes, palanqueras y raizales)	Incluir: indicadores específicos de bienestar para pueblos indígenas	Todos los indicadores sociales deben ser presentados y calculados en forma separada para captar el acceso y disfrute de derechos de la población indígena.
Estrategia 2. Promover el desarrollo local sostenible de las zonas más afectadas por el conflicto		
	Objetivo 4. Garantizar la protección de los derechos territoriales para la permanencia y pervivencia de los pueblos indígenas	
	Estrategia 1: Garantizar la protección, restitución y recuperación de territorios ancestrales y sitios sagrados	Territorios ancestrales y sitios sagrados restituidos o recuperados
	Estrategia 2: Proteger y garantizar los derechos territoriales colectivos de los pueblos en contacto inicial y en riesgo de exterminio físico y cultural	Pueblos en contacto inicial y riesgo de exterminio físico y cultural con derechos territoriales protegidos
	Estrategia 3. Garantizar el apoyo para la construcción e implementación de los planes de vida de los pueblos	Planes de vida construidos y en proceso de implementación

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	indígenas	
	Estrategia 4. Formalización de títulos de territorios ancestrales y/o tradicionales de los pueblos indígenas para la constitución, ampliación, saneamiento y reafirmación de resguardos coloniales y republicanos	Territorios ancestrales o tradicionales con títulos formalizados
	Estrategia 5. Garantizar la estabilización de los pueblos indígenas en sus territorios, que se desarrollaría a través de: i) un programa para la estabilización que incluya la implementación de proyectos para el bienestar de las comunidades fortaleciendo su identidad cultural y ii) un programa para la incidencia y orientación de la política integral de paz por parte de los pueblos indígenas	Programa de estabilización de los pueblos indígenas en los territorios construido y en proceso de implementación Programa para lograr incidencia y orientación de la política integral de paz construido y en implementación
	Estrategia 6. Garantizar el no desplazamiento de pueblos y comunidades indígenas y la garantía del goce efectivo de sus derechos, de acuerdo con la Sentencia de la Corte Constitucional T-025 de 2004 y sus autos de seguimiento	Goce efectivo de los derechos de la población desplazada indígena garantizados.
	Estrategia 7. Garantizar la aplicación del decreto de territorios ancestrales	Programa de protección de territorios ancestrales con garantías plenas para la ejecución del decreto sobre territorios tradicionales y/o ancestrales.

Pilar Equidad

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
Objetivo 1. Reducir las brechas territoriales y poblacionales existentes en la provisión de servicios de calidad en salud, educación, servicios públicos, infraestructura y conectividad.		
Estrategia 1. Articular las acciones públicas para el cierre de brechas poblacionales, con acceso a servicios de calidad		
Estrategia 2. Ampliar las oportunidades de conectividad que promuevan los procesos de desarrollo territorial		
Estrategia 3. Construir ciudades amables y sostenibles para la equidad		
	Estrategia 4: Desarrollar y mejorar la infraestructura vial, vivienda, electrificación, agua potable y saneamiento básico, para el desarrollo de esquemas propios de poblamiento y hábitat tradicional de los pueblos indígenas.	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	El desarrollo de esta estrategia requiere: o Formulación de planes de hábitat de acuerdo con los modelos arquitectónicos indígenas, desarrollo de entornos saludables con enfoque diferencial y construcción de viviendas rurales, acorde a cosmovisión propia de los pueblos indígenas. o Desarrollo de sistemas de abastecimiento, manejo de agua potable y de programas de saneamiento básico acordes con la situación de cada uno de los 102 pueblos indígenas en sus territorios y construcción de la infraestructura necesaria para el almacenamiento, potabilización y distribución del agua potable. o Construcción, adecuación y mejoramiento de las vías de comunicación terrestres, fluviales, aéreas y otras que sean necesarias para la conectividad de las comunidades y pueblos indígenas en sus territorios, o Implementación de planes de generación y ampliación de fuentes de energía alternativa de acuerdo a la cosmovisión de cada uno de los 102 pueblos indígenas, siempre que así lo requieran. o Diseño de viviendas rurales con características interculturales	Planes de hábitat formulados. Pueblos con sistema de abastecimiento, manejo de agua y saneamiento básico desarrollados. Vías construidas, adecuadas y mejoradas (km y distribución por pueblo al que benefician) Pueblos con planes de generación o ampliación de fuentes de energía implementados. Se privilegiarían el uso de energías alternativas donde así la comunidad lo estime necesario.
Objetivo 2. Reducir la pobreza moderada y consolidar la clase media.		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
Estrategia 1. Fortalecer la inclusión social a través de una oferta de protección y promoción social articulada y focalizada		
Estrategia 2. Fomentar una verdadera inclusión productiva con mecanismos efectivos de generación de ingresos y empleo		
Objetivo 3. Promover el desarrollo económico incluyente del país y sus regiones.		
Estrategia 1. Diversificar y sofisticar las apuestas productivas de las regiones propendiendo por mayores niveles de inclusión productiva y social.		
Estrategia 2. Potenciar la contribución la CTI en el desarrollo de iniciativas productivas que contribuyan a reducir las brechas de la población.		
Estrategia 3. Fortalecer la competitividad agropecuaria para consolidar el campo como generador de empleo y riqueza para los habitantes rurales.		
	Objetivo 4. Fortalecer la economía propia de los 102 pueblos indígenas de Colombia y sus procesos de emprendimiento, a través de cooperativas y asociaciones	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	dentro de las estructuras organizativas de estos pueblos.	
	Estrategia 1: Implementar proyectos de transformación de los productos agropecuarios producidos por los pueblos indígenas para su consumo y comercialización.	Proyectos de transformación de productos implementados
	Estrategia 2: Creación de un fondo financiero que cuente con recursos de capital semilla para iniciativas empresariales comunitarias, de economía solidaria, centros de acopio, transferencia de conocimiento, comercialización y tecnificación de los productos propios de las comunidades y pueblos indígenas.	Fondo financiero creado y en funcionamiento
	Estrategia 3: Salvaguardar y proteger las semillas, tejidos, saberes y conocimientos tradicionales y ancestrales de los 102 pueblos indígenas de Colombia, garantizando la propiedad intelectual colectiva y comunitaria como lo establece el Convenio Sobre la Diversidad Biológica de 1992.	Pueblos indígenas con semillas, tejidos, saberes y conocimientos salvaguardados

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	Estrategia 4: Realizar caracterizaciones de las semillas propias existentes en los 102 pueblos indígenas de Colombia, con el objeto de crear bancos de semillas propias para el fortalecimiento de las economías, soberanía y autonomía alimentaria de las comunidades y pueblos indígenas.	Bancos de semillas propias creados
	Estrategia 5: Implementar modelos de adecuación de tierras (construcción de sistemas y distritos de riego, terrazas u otras) diseñados y administrados por las autoridades de los pueblos indígenas.	Sistemas y distritos de riego construidos
	Estrategia 6: Garantizar la asistencia técnica agropecuaria propia e intercultural necesaria, de manera concertada con las autoridades de los pueblos indígenas.	Asistencia técnica agropecuaria propia concertada
	Estrategia 7: Garantizar de manera concertada con las autoridades de los pueblos indígenas, la formación y capacitación a los 102 pueblos indígenas sobre sus potencialidades productivas, transformación, administración, mercadeo, emprendimiento, innovación, comercialización y distribución de productos propios.	Pueblos indígenas capacitados sobre sus potencialidades productivas

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	Estrategia 8: Crear y fortalecer centros artesanales colectivos para los 102 pueblos indígenas.	Centros artesanales colectivos creados y fortalecidos
	Estrategia 9. Definición concertada de una política indígena de orientación y regulación de los mercados y formas de intercambio comercial	Política concertada y definida

Pilar Educación

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
Objetivo 1: Cerrar las brechas en acceso y calidad a la educación, entre individuos, grupos poblacionales y entre regiones, acercando al país a altos estándares internacionales y logrando la igualdad de oportunidades para todos los ciudadanos.		
Estrategia 1. Potenciar educación inicial		
Estrategia 2. Alcanzar la calidad educativa en educación básica y media		
Estrategia 3. Mayor cobertura y permanencia en el sistema educativo		
Estrategia 4. Construcción del Sistema de Educación Terciaria con mayor acceso, calidad y pertinencia		
Estrategia 5. Desarrollos del Sistema Educativo Indígena Propio (SEIP) en el marco del Decreto 1953 de 2014	El desarrollo de esta estrategia hace necesario lo siguiente: o Entretanto se certifican los Territorios Indígenas para la administración del Sistema Educativo Indígena Propio (SEIP) en el marco de lo dispuesto en el Decreto 1953 de 2014, todas las políticas educativas que se pretendan desarrollar en territorios indígenas para la atención de la población, deberán ser consultadas y concertadas con los pueblos de acuerdo a los parámetros y procedimientos establecidos para tal fin en el Convenio 169 de 1989 de	Sistema Educativo Indígena Propio (SEIP) en funcionamiento

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	Organización Internacional del Trabajo, ratificado a través de la Ley 21 de 1991, y la jurisprudencia de la Corte Constitucional Colombiana; y garantizarse la asignación de recursos para satisfacer las necesidades y carencias de tipo estructural en la prestación del servicio educativo para los pueblos indígenas en materia de cobertura, calidad, infraestructura, pertinencia, acceso, permanencia, jornada, institucionalidad y reducción de brechas existentes. o Reglamentar el Decreto 1953 de 2014 en los componentes político-organizativo, pedagógico, administrativo y de gestión, y de adecuación institucional requeridos para su implementación.	
	5.1 Fortalecimiento del escenario de interlocución y concertación del SEIP Fortalecimiento y garantía presupuestal para el funcionamiento de la Comisión Nacional de Trabajo y Concertación de la Educación para los Pueblos Indígenas (CONTCEPI).	
	5.2 Creación e implementación de Programas de Formación Integral dirigidos a docentes, dinamizadores pedagógicos y comunitarios, y personal administrativo indígena, desarrollados por Universidades indígenas o Universidades públicas y/o privadas que garanticen la superación de brechas en los niveles de calidad docente y administrativa en los territorios indígenas, y permitan fortalecer los procesos educativos impartidos a los niños, niñas y jóvenes indígenas con el fin de asegurar la pervivencia cultural de los Pueblos Indígenas. Dichos programas deberán estar	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	encaminados también a fortalecer las capacidades administrativas y pedagógicas necesarias para adelantar de manera pertinente los procesos educativos, que fortalezcan la adecuada administración e implementación del SEIP, así como el mejoramiento de la calidad educativa dentro de los Pueblos Indígenas. De la misma manera, a través de la generación de estos espacios de formación integral se incentivaran la investigación y el intercambio de experiencias entre los diferentes pueblos indígenas, que contribuyan a la producción, revitalización, valoración de los saberes, prácticas y conocimientos propios y a su interacción con otros saberes y conocimientos. Así mismo, para que se puedan generar condiciones pertinentes y adecuadas para el establecimiento del diálogo de saberes, prácticas y conocimientos, y para el reconocimiento y protección de la diversidad étnica y cultural. El Ministerio de Educación Nacional concertará en la Mesa permanente de Concertación con los pueblos y organizaciones indígenas y destinará los recursos para adelantar en concertación los pueblos indígenas una estrategia de formación dirigida a los docentes, directivos docentes y demás dinamizadores del SEIP, con el fin que aprendan a hablar y escribir la lengua nativa cuando estén laborando en la atención educativa a población indígena cuyos pueblos tengan tradición lingüística propia. Para el desarrollo de esta estrategia se contará prioritariamente con las universidades indígenas que se creen o reconozcan en el marco de lo dispuesto por el decreto 1953 de 2014. Se implementarán acciones que favorezcan los procesos de educación	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	y profesionalización de las mujeres indígenas.	
	5.3 Implementación de estrategias y acciones de Semillas de Vida, en el marco del Sistema Educativo Indígena Propio-SEIP Destinación y apropiación de recursos adicionales y complementarios, una vez se pongan en funcionamiento los territorios indígenas y sean habilitados para la administración de Semillas de Vida en el marco del Sistema Educativo Indígena Propio-SEIP, a fin que se puedan implementar de manera adecuada y pertinente las estrategias y acciones establecidas en el artículo 42 del Decreto 1953 de 2014, de conformidad con las propuestas presentadas por las autoridades propias de los respectivos territorios indígenas habilitados. Para la atención de la población infantil indígena igual o menor de cinco años, que no estén atendidos por los territorios indígenas en el marco del SEIP, El ICBF, las demás entidades y operadores encargados de su atención deberán ajustarse a las estrategias establecidas en el artículo 42 del Decreto 1953 de 2014. En este caso y cuando deban celebrarse contratos para la atención de dicha población, estos se celebraran de manera preferente con las autoridades tradicionales, los cabildos, Asociaciones de autoridades tradicionales u organizaciones indígenas.	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	5.4 Inclusión de los Territorios Indígenas en el "Plan Maestro de Infraestructura Educativa "Garantizar proyectos de construcción, mejoramiento en infraestructura escolar y dotación integral de los establecimientos educativos ubicados en los territorios indígenas, de tal forma que se adecuen a los espacios de aprendizaje propios pertinentes, requeridos por los pueblos indígenas, en el marco de la priorización de construcción de infraestructura de alta calidad en las zonas más dispersas del país, propuesto por el Gobierno Nacional.	
	5.5 Garantizar apoyo técnico y financiero a las Autoridades Indígenas, sus diferentes estructuras organizativas y a los Territorios Indígenas, para la construcción y ajuste de los Proyectos Educativos Comunitarios (PEC's) o sus equivalentes El ICBF y el Ministerio de Educación Nacional, de manera conjunta garantizarán el apoyo técnica y económicamente a las autoridades Tradicionales, sus diferentes estructuras organizativas y a los territorios indígenas que se pongan en funcionamiento, con el fin de realizar la construcción y ajuste de los Proyectos Educativos Comunitarios o sus equivalentes, en el marco de los planes de vida de los respectivos pueblos y sobre la base de que estos incluyen todas las etapas del desarrollo del ser humano recogidas en el SEIP como Semillas de Vida, lo correspondiente o equivalente a preescolar básica y media y educación superior.	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	5.6 Establecimiento de tipologías especiales para el cumplimiento de los objetivos del SEIP, teniendo en cuenta las Necesidades Educativas Especiales de los Pueblos Indígenas, que correspondan a la diversidad y ubicación socio-geográfica dispersa en medio de desiertos, selvas, así como su entorno de desarrollo y brechas asociadas a infraestructura de transporte, vivienda, agua potable, salud y seguridad alimentaria. El MEN destinará y asignará las partidas presupuestales adicionales y complementarias de tal forma que se puedan establecer unas tipologías especiales para el cumplimiento de los objetivos del SEIP y atender cabalmente los criterios de asignación y destinación establecidos en los artículos 57 y 58 del decreto 1953 de 2014.	
	5.7 Creación, Reconocimiento e institucionalización de las Universidades Indígenas e Interculturales, articuladas a las dinámicas culturales, sociales, económicas y políticas de los Pueblos Indígenas. Destinación y apropiación de un rubro específico anual para el financiamiento de las universidades indígenas que se creen por parte de las autoridades de los territorios indígenas, de acuerdo con lo dispuesto en los artículos 66 y subsiguientes del Decreto 1953 de 2014.	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	5.8. Garantizar el acceso y permanencia de miembros de los Pueblos Indígenas a la Educación Superior, Técnica y Tecnológica mediante la ampliación de cupos para el ingreso, adecuación de Fondo de becas para acceso y permanencia en programas académicos de pregrado y posgrado, y formación de docentes indígena. A través de la implementación de convenios con Universidades públicas y privadas que garanticen el acceso y permanencia de población indígena a la educación superior, fortalecimiento económico de fondo de becas Álvaro Ulcue Chocue, así como creación y adecuación de programas de formación para el trabajo dirigidos a atender las necesidades específicas de los Pueblos indígenas (SENA). Se promoverá la conformación de un espacio universitario indígena en el nivel nacional para la formación académica intercultural, con currículos apropiados y docentes formados en diversidad cultural y problemáticas indígenas. Se creará un programa	
	5.9. Implementación de un Programa de Educación Especial dirigido a personas indígenas con algún tipo de discapacidad, así como para adultos mayores, de carácter flexible que cuente con establecimiento y personal bilingüe capacitado para ello.	
	5.10 Ajuste de las Pruebas Saber, con aplicación del enfoque diferencial para la población indígena. Esto implica la reglamentación e implementación del	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	decreto en aspectos políticos, administrativos, organizativos, pedagógicos y de adecuación institucional y fortalecimiento de la CONTCEPI. Con presupuesto para su funcionamiento.	
	5.11 Conectividad en establecimientos y demás espacios educativos. El Gobierno Nacional en cabeza del Ministerio de Educación Nacional y el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, establecerá el programa de Conexión total en los territorios indígenas con el objeto de fortalecer las comunidades indígenas en el uso de las TIC mediante la ampliación de la conectividad de los establecimientos educativos y demás espacios educativos, la generación y uso de los contenidos educativos a través de la red y el mejoramiento de la cobertura, la calidad y la pertinencia de los procesos de formación. Los operadores de esta conexión, podrán ser empresas de carácter público o privado de telecomunicaciones que acrediten la experiencia comprobada en el sector. Este programa deberá abarcar la adecuación de los equipos e instrumentos de conectividad a las lenguas nativas de los diferentes pueblos indígenas en Colombia.	
	5.12 APOYO A LA EDUCACIÓN SUPERIOR PROPIA. El Gobierno Nacional en cabeza del Ministerio de Educación Nacional y el Ministerio de las Tecnología de la Información y las Comunicaciones creara un fondo para el diseño, apoyo y puesta en marcha de instituciones de Educación Superior Indígenas de manera que puedan ir avanzando en su	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	construcción y consolidación de manera inmediata y de forma paralela a la implementación integral del SIEP	
Estrategia 6. Colombia libre de analfabetismo	En el marco de esta estrategia es necesario incluir es necesario incluir el alfabetismo en las lenguas e idiomas propios de los distintos pueblos indígenas.	
Estrategia 7. Colombia bilingüe	Respecto de esta estrategia: Colombia bilingüe, la propuesta desde los pueblos indígenas es modificarla por una apuesta de Colombia Multilingüe, teniendo en cuenta la diversidad y riqueza de lenguas e idiomas nativas de los pueblos indígenas y de otras comunidades étnicas.	
Estrategia 8. Potencialización de las capacidades y los talentos excepcionales		
	Incluir: **Estrategia 9**: Fortalecimiento de los procesos educativos interculturales y difusión de la identidad cultural de los pueblos indígenas en el sistema educativo colombiano; i) Inclusión en los textos escolares de la educación básica del país temas sobre la cosmovisión y la historia de los pueblos indígenas; ii) desarrollo en universidades públicas y privadas de cátedras, grupos de investigación o programas curriculares de pensamiento intercultural con participación de los pueblos indígenas	Mecanismos (planes, programas, cátedras, medios) diseñados para promover procesos educativos interculturales y la difusión de la identidad cultural. Textos escolares con visión intercultural

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
Objetivo 2: Formar una sociedad integral moderna e incluyente que respeta a sus individuos, que genera un crecimiento sostenible y un estado que hace efectivo el goce de sus derechos.		
Estrategia 1. Un estado transparente, moderno y eficiente basado en las mejores prácticas de buen gobierno: ingreso de Colombia a la OCDE		

Estrategias Transversales

1. Competitividad estratégica e infraestructura.

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
1. Desarrollo productivo		
Objetivo 1. Internacionalizar los sectores productivos de bienes y servicios	Desde la concepción de los pueblos indígenas, respecto al Objetivo 1, el **desarrollo productivo** implica:	
	1. Garantizar las condiciones de infraestructura productiva y de competitividad en la comercialización de productos propios indígenas.	
	2. Financiar la comercialización de productos agropecuarios propios indígenas provenientes de proyectos productivos comunitarios.	Proyectos comunitarios propios con comercialización financiada

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
	3. Reconocer y aplicar los conceptos propios del desarrollo económico indígena por parte de las entidades del Estado colombiano encargadas de las políticas públicas de producción agropecuaria, industrial y comercial. Estos conceptos deberán ser aplicados en el diseño de dichas políticas y deberán trabajar mancomunadamente con las comunidades y organizaciones indígenas.	
	4. Apropiar recursos para la financiación de proyectos de economía propia indígena orientados a la exportación de productos indígenas al exterior. Dicha financiación debe estar sujeta a la concertación con las comunidades indígenas beneficiarias de los proyectos.	Proyectos orientados a la exportación financiados concertadamente
	5. Crear y financiar foros, seminarios y ferias de intercambio de experiencias en relación con la defensa de los recursos naturales y ambientales de los pueblos indígenas colombianos pares indígenas de otros países.	Foros, seminarios y foros financiados
	6. Financiar experiencias de intercambio propio y alternativo de productos, con miras a la recuperación de la economía propia bajo las prácticas ancestrales de los pueblos y comunidades indígenas.	Actividades de intercambio desarrolladas de acuerdo con los usos y prácticas propias de los pueblos.
Objetivo 2. Fortalecer las capacidades tecnológicas de las empresas		
Objetivo 3. Racionalizar la regulación para la competitividad	Como parte de estrategia para racionalizar la regulación para la competitividad empresarial y para proteger los intereses de los pueblos indígenas en función de la pervivencia de su economía propia, se propone	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
empresarial	1. Financiar la constitución de cadenas de mercadeo propias de los pueblos indígenas para garantizar la rentabilidad de la producción agropecuaria y artística.	Cadenas de mercadeo constituidas y financiadas
	2. Garantizar la protección jurídica del conocimiento tradicional del conocimiento tradicional de los pueblos indígenas y el reconocimiento de la propiedad intelectual de las materias primas, los productos, métodos productivos y artísticos, por medio de la creación de nueva normatividad, previamente consultada con los pueblos indígenas.	Nueva normatividad sobre protección del conocimiento creada en forma concertada
Objetivo 4. Promover el desarrollo regional sostenible	1. Financiar las iniciativas propias de las comunidades indígenas para la realización de planes y proyectos de reforestación de cuencas hídricas y de mejoramiento ambiental, con especies nativas.	Iniciativas de reforestación de las comunidades financiadas
	2. Reconocer a las comunidades indígenas habitantes de diferentes ecosistemas para ajustar el programa de "Familias Guarda bosques" a la guardia indígena en los diferentes ecosistemas (bosques y selva, desierto, páramos y nevados, sabanas, morichales y esteros, playones y ciénagas, zonas costeras y áreas lacustres, entre otros).	Programa Familia Guardabosques ajustado
2. Ciencia, Tecnología e Innovación		
Objetivo 1. Desarrollar un ecosistema habilitante para la CT+I, con capacidades y financiamiento adecuado para la innovación	Para la **Promoción del desarrollo tecnológico y la innovación,** se propone	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
1.1. Política Nacional de CT+I de Largo Plazo	Reconocimiento legal de las iniciativas de las comunidades indígenas de innovación y desarrollo del conocimiento científico o tecnológico a partir de los conocimientos tradicionales.	Iniciativas de innovación y desarrollo reconocidas
	Concertar con la dirección de Colciencias, las autoridades competentes y las autoridades y organizaciones indígenas, un programa para la promoción de la investigación la ciencia y la tecnología a partir de las concepciones propias de los pueblos indígenas	Programa de promoción de la investigación, la ciencia y la tecnología concertado
1.2. Mayor Eficiencia del Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación del SGR	Garantizar la participación de las comunidades indígenas en el Fondo de Ciencia Tecnología e Innovación del Sistema General de Regalías: i) Concertación de los parámetros para la presentación de proyectos de innovación por parte de los pueblos y comunidades indígenas ii) Asignación anual del 5% de los recursos del Fondo de Ciencia Tecnología e Innovación con enfoque diferencial indígena.	1. Parámetros de participación en el FCT concertados 2. Asignación del 5% del FCT aprobada y ejecutada
	Crear y apropiar recursos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para un programa de investigación con la participación integral de las autoridades indígenas sobre el sobre el inventario del estado de los recursos forestales, hídricos, faunísticos y ambientales que conforman los territorios indígenas. Este programa debe ser concertado con las autoridades indígenas.	Programa de investigación diseñado concertadamente y en implementación
	Reconocer y financiar proyectos interculturales de investigación sobre las cualidades botánicas y medicinales de plantas en territorios indígenas	Proyectos interculturales de investigación financiados
	Apropiación presupuestal para la creación de un Fondo indígena para la investigación de los recursos ambientales.	Fondo indígena para investigación en recursos ambientales

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
		creado
1.3. Evaluación y Eficiencia de los Instrumentos de CT+I		
1.4. Lineamientos de Propiedad Intelectual	Garantizar la protección jurídica y financiar la comercialización de productos e instrumentos de producción obtenidos como resultado de la innovación y la creatividad de las comunidades indígenas.	
	Garantizar la protección jurídica de los conocimientos ancestrales y tradicionales de los pueblos y comunidades indígenas.	
1.5. Programa de Compra Pública Innovadora		
1.6. Ventanilla Única de Innovación		
Objetivo 2. Convertir a Colombia en el líder latinoamericano en cinco áreas prioritarias de CT+I		
Objetivo 3.Formar los investigadores e innovadores que lideren la transformación de la CT+I del		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
país		
Objetivo 4. Mejorar la calidad y el impacto de la investigación y la transferencia de conocimiento y tecnología		
4.1. Vinculación de capital humano		
4.2. Consolidar la infraestructura científica y tecnológica		
4.3. Avanzar en los modelos de medición y certificación		
4.4. Fomentar la investigación con propósito y la transferencia de conocimiento y tecnología		
Objetivo 5. Promover el desarrollo tecnológico y la innovación como motor de crecimiento empresarial y del emprendimiento		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
Objetivo 6. Generar una cultura que valore y gestione el conocimiento	Incluir: Proteger del conocimiento propio y milenario de las comunidades indígenas a través del reconocimiento de Patentes, diseños, denominación de origen y derechos colectivos de propiedad intelectual	
Objetivo 7. Innovación y emprendimiento para una economía naranja		
Ajustes institucionales		
3. Tic como plataforma de innovación		
Objetivo 1. Aplicaciones		
1.1. Fortalecimiento de la Industria TI		
1.2. Aplicaciones de gobierno para el ciudadano.		
1.3. Demanda de Aplicaciones en el Gobierno		
1.4. Arquitectura TI		
1.5. Aplicaciones sociales		
1.6.		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
Herramientas de innovación para Mipyme		
Objetivo 2. Usuarios		
2.1. Apropiación para la competitividad		
2.2. Teletrabajo para la productividad		
2.3. Voluntariado para promover el uso de las TIC		
2.4. Herramientas para facilitar el acceso a las TIC a todas las personas	Incluir: Garantizar el acceso a las TIC para las comunidades y pueblos indígenas, y crear buenas prácticas de utilización que permitan la articulación con los saberes propios, garantizando el acceso sostenible y exento de gravámenes	
	Formación y capacitación integral en sistemas de comunicación e información para los pueblos y comunidades indígenas	
2.5. Uso responsable de Internet		
Objetivo 3. Infraestructura		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
3.1. Consolidación del Acceso a las TIC para Todos	Garantizar las condiciones técnicas, financieras e infraestructurales para que las comunidades indígenas accedan e manera efectiva a las TIC.	
	Acceso al uso del espectro radioeléctrico y electromagnético por parte de los pueblos indígenas	Licencias concedidas
	Incluir: en el caso de los pueblos indígenas la investigación, financiación, implementación y desarrollo de planes de generación de energía en los territorios es condición necesaria para el desarrollo de las TIC.	
3.2. Apropiación de los centros de acceso comunitario	Garantizar la capacitación de las comunidades indígenas en los usos y aplicaciones de las TIC	Comunidades indígenas capacitadas en manejo de TIC
3.3. Promoción de la participación privada en el sector TIC		
Objetivo 4. Servicios		
4.1. Calidad y velocidad de Internet	Ajustar la infraestructura de telecomunicaciones para garantizar el acceso y aprovechamiento del espectro electromagnético y las TIC en los territorios indígenas.	
4.2. Actualización del Marco Regulatorio		
4.3. Masificación de Terminales y Servicios		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
4.4. Promoción a la demanda de ancho de banda nacional		
4.5. TIC para la Educación	Apropiar recursos del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones para que los centros educativos y los centros de salud de las comunidades indígenas accedan integralmente al uso de las TIC.	Comunidades educativas y centros de salud indígenas con acceso a TIC, financiados por el MTIC
Objetivo 5. Promoción y Desarrollo del Sector Espacial		
3. Infraestructura para la integración territorial		
Objetivo 1. Infraestructura vial estratégica		
1.1. Programa de concesiones 4G		
1.2. Red vial nacional no concesionada y Programa de mantenimiento sostenible		
Objetivo 2. Consolidación de corredores de transporte multimodal estratégicos		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
2.1. Modo Férreo		
2.2. Modo fluvial	Apropiar recursos para la adecuación de vías fluviales y terrestres para la movilidad, el comercio, el abastecimiento y la seguridad alimentaria de los pueblos indígenas.	Recursos apropiados
2.3. Modo Aéreo		
Objetivo 3. Infraestructura Logística, Desarrollo y Comercio Exterior		
3.1. Promoción e impulso a Proyectos Regionales de Desarrollo Empresarial y Social	Incluir: Financiar la creación y puesta en marcha de una red de centros etno turísticos en las regiones con la participación y manejo de las comunidades indígenas.	Regiones con red de centros turísticos manejados por las comunidades indígenas creados y financiados
Objetivo 4. Infraestructura para la transformación del campo y la consolidación de la paz.	El desarrollo de la Infraestructura para la integración regional, para los pueblos indígenas implica generar o mejorar las condiciones en los territorios indígenas para la libre movilidad, acceso ágil a la educación, a la salud y a otros derechos.	
4.1. Vías terciarias	Incluir: 1. Apropiar recursos para la construcción de una amplia red de vías terciarias para que los pueblos, territorios y regiones indígenas puedan integrarse con el resto del país. 2. Financiar la adecuación y mejoramiento de caminos veredales, caminos ancestrales, puentes y vías peatonales en territorios indígenas.	1. Vías terciarias que beneficien a pueblos y comuidades indígenas construidas. 2. Caminos veredals, ancestrales, puentes y vías

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
		peatonales en territorios indígenas adecuadas
4.2. Plataformas Logísticas Rurales		
	Se implementarán formas especiales de acceso y abastecimiento de agua, para las comunidades indígenas, especialmente para aquellas en zonas desérticas o con situaciones ambientales críticas.	Comunidades en zonas desérticas o en situaciones ambientales críticas con forma de acceso al agua implementada
Objetivo 5. Capital privado para la provisión de infraestructura		
5.1. Planeación y priorización de proyectos de iniciativa privada		
5.2. Más entidades públicas ejecutando		
5.3. Menos restricciones para las entidades territoriales		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
5.4. Optimizar el uso de predios públicos para el desarrollo de proyectos		
5.5. Mitigación de riesgos retenidos en proyectos APP de iniciativa privada		
Objetivo 6. Estrategias transversales		
6.1. Plan Maestro de Transporte.		
6.2. Fomento a las empresas de ingeniería		
6.3. Gestión predial y ambiental		
6.4. Herramientas para fortalecer la gestión pública en infraestructura		
6.5. Mecanismos de financiación y disponibilidad de recursos públicos		
6.6. Fortalecimiento		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
de las nuevas Unidades Administrativas Especiales del Sector Transporte		
6.7. Programas de Fortalecimiento Institucional y Apoyo a la Gestión		
4. Servicios de transporte de calidad para todos		
Objetivo 1. Transporte público de calidad como eje estructurador de la movilidad.		
1.1. Fortalecimiento de la operación de transporte		
1.2. Financiamiento de los sistemas de transporte	Garantizar la financiación para la obtención y puesta en marcha de medios colectivos de transporte por parte de los pueblos indígenas.	Pueblos o comunidades con medios colectivos de transporte financiados
1.3. Fortalecimiento institucional		
Objetivo 2. Movilidad como potenciador del desarrollo		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
regional		
2.1. Soluciones de movilidad y transporte para la región		
2.2. Sistemas Integrados de Transporte Regional SITR		
	Garantizar diferentes modalidades de servicio de transporte para las comunidades indígenas y la disponibilidad de medios de transporte para las autoridades propias y el servicio de salud administrados por las autoridades indígenas.	Comunidades indígenas con modalidades de transporte administrado por ellas mismas Comunidades indígenas con medios de transporte disponibles para autoridades y servico de salud
Objetivo 3. Sistemas Inteligentes de Transporte		
3.1. Implementación de la política		
3.2. RUNT: el control de la movilidad, vital para el adecuado uso de los servicios		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
Objetivo 4. Seguridad Vial		
4.1. Implementación de la política		
4.2. Fortalecimiento de condiciones seguras para la movilidad		
4.3. Infraestructura segura para todos		
Objetivo 5. Logística para la Competitividad		
5.1. Servicios logísticos y de transporte		
5.2. Sistemas de Información		
5.3. Institucionalidad		
5.4. Logística Sostenible para el crecimiento verde		
5.5. Conectividad funcional		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
5.6. Puertos		
Objetivo 6. Fortalecimiento de la supervisión		
6.1. Fortalecimiento institucional		
6.2. Apoyo interinstitucional.		
6.3. Desarrollo tecnológico.		
6.4. Tasa de vigilancia.		
6.5. Reporte a centrales de riesgo.		
6.6. Operadores portuarios.		
5. Desarrollo minero - energético para la equidad regional		
	Respecto al Desarrollo minero energético para la equidad regional, los pueblos indígenas establecen una salvaguarda inamovible, en el siguiente sentido:	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
	-Suspender los licenciamientos ambientales y concesiones mineras, eléctricas y de hidrocarburos en los territorios ancestrales y titulados de los pueblos indígenas hasta tanto no se hayan realizado los procesos de consulta previa y logrado el consentimiento previo, libre e informado de los pueblos indígenas.	
	-En los casos en que el Estado no logre el consentimiento del proyecto minero energético por el pueblo indígena, deberá concertar con el mismo pueblo, otra estrategia económica culturalmente compatible con las aspiraciones y derechos fundamentales colectivos del pueblo indígena.	
	-Respecto a los licenciamientos ambientales y concesiones mineras que se han otorgado en los territorios indígenas sin garantizar el derecho a la consulta previa, normas ambientales y derechos de los pueblos indígenas deberá ser revocados por el Estado Colombiano, para lo cual se creará una comisión de revisión de títulos y concesiones conformada por los pueblos indígenas y el Gobierno Nacional.	
Objetivo 1. Aprovechamiento hidrocarburífero responsable, que contribuya al desarrollo sostenible		
1.1. Aumentar las reservas y		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
garantizar la producción que apoyen el desarrollo económico del país		
1.2. Aprovechamiento de subproductos		
1.3 Desarrollo del sector en armonía con el medio ambiente (Crecimiento responsable)		
Objetivo 2. Expansión y consolidación del mercado de gas combustible		
2.1. Aumentar cobertura para la prestación de servicio		
2.2 Aseguramiento del abastecimiento y confiabilidad		
Objetivo 3. Combustibles líquidos y biocombustibles		
3.1. Abastecimiento		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
de combustibles		
3.2. Diversificación de combustibles		
3.3. Calidad de combustibles		
3.4. Zona de Frontera		
Objetivo 4. Energía eléctrica para todos	Desde los pueblos indígenas se propone el desarrollo del sector eléctrico en armonía con el medio ambiente, mediante:	
4.1. Universalización y calidad del servicio	4.1.1 Financiar la implementación de pequeñas plantas eléctricas basadas en fuentes de agua propia de los territorios indígenas, para garantizar el recurso energético a quienes no lo poseen.	Plantas eléctricas financiadas
	4.1.2 Crear y financiar proyectos que utilicen otras fuentes no convencionales para la generación de energía eléctrica a aquellas comunidades indígenas que lo requieran, como la energía solar, la eólica (proveniente de la utilización del viento), y otras.	Proyectos energéticos que usan energías alternativas desarrollados
	4.1.3 Apropiar recursos del Instituto de Planificación y Promoción de Soluciones Energéticas para las Zonas no Interconectadas –IPSE-, para asesorar e implementar sistemas alternativos de electrificación en comunidades indígenas. Este programa debe ser concertado con las comunidades indígenas beneficiarias	Comunidades indígenas con sistemas alternativos de electrificación implementados por el IPSE
4.2. Servicio continuo y con costos eficientes, sumado a un consumo		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
eficiente		
4.3. Ampliación del mercado con destino internacional		
4.4. Sistemas de información		
Objetivo 5. Focalización y asignación eficiente de subsidios en energía y gas combustible		
Objetivo 6. Consolidar al sector minero con responsabilidad social y ambiental, como impulsor del desarrollo sostenible del país		
6.1.Desarrollo económico del sector minero		
6.2. Actividad minera con responsabilidad ambiental		
6.3. Potenciar las oportunidades		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDIGENAS	PRODUCTOS
(inclusión social)		
Objetivo 7. Estrategias Transversales		
7.1. Fuentes no convencionales y eficiencia energética		
7.2. Información confiable y acorde con las necesidades del país		
7.3. Desarrollo minero-energético con responsabilidad ambiental		
7.4. Desarrollo social		

2. Movilidad social.

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
Objetivo a. Sistema de Promoción Social para garantizar mínimos vitales		
Estrategia 1. Brindar complementos al ingreso de la población más pobre		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
y vulnerable.		
1.1 Proporcionar transferencias condicionadas a los hogares más pobres y vulnerables, que tengan niños y niñas menores de quince años.	Focalización y visión diferencial: i) Construir de manera concertada con las autoridades indígenas los criterios de focalización aplicables a los pueblos indígenas; ii) Concertar con los pueblos indígenas una visión diferencial para que en los programas de transferencias condicionadas se respete la cultura de los pueblos y no tengan efectos perversos; iii) Proporcionar acompañamiento familiar y comunitario para la puesta en marcha de programas de soberanía alimentaria, de manera que estos tengan en cuenta los productos tradicionales de cada pueblo, sus prácticas culturales y alimenticias, las condiciones de suelo y disponibilidad de agua.	Criterios de focalización construidos concertadamente. Visión diferencial concertada incluida en cada programa de transferencias; Mecanismos de acompañamiento a la puesta en marcha de programas de soberanía alimentaria definidos y en funcionamiento
1.2. Promover el uso de los beneficios económicos periódicos – BEPS		
1.3. Aumentar la cobertura y el portafolio de servicios de atención al adulto mayor desprotegido.	Ampliar y hacer efectiva la participación de la población indígena en el programa Colombia mayor, con enfoque diferencial; Atender a mayores y mayoras directamente en sus comunidades, con diferentes programas; Implementar programas que incentiven, incluso económicamente, la articulación productiva de los mayores y mayoras en diferentes procesos comunitarios	Enfoque diferencial concertado y definido. Mayores y mayoras indígenas participando en el programa Colombia mayor. Comunidades con programas para atención directa de mayores y mayoras

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	Programa de atención integral para los mayores y mayoras indígenas con enfoque diferencial, étnico y cultural que contemple: El reconocimiento al patrimonio inmaterial indígena. Apoyo de intercambio de saberes generacional, mediante escuelas propias, que incluya como principio la visión y el papel que cumplen los mayores y mayoras dentro de los pueblos. Protocolos de atención en salud y nutrición, según los usos y costumbres.	Programa de atención integral de mayores y mayoras definido y en implementación
Estrategia 2. Incentivar la generación de ingresos de la población para superar la pobreza		
2.1. Fortalecer las capacidades de la población pobre y vulnerable asegurando el acceso y pertinencia de programas de formación		
2.2. Más y mejor información para el empleo		
2.3. Aumentar el acceso a programas de emprendimiento y fortalecimiento empresarial individual y asociativo		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
2.4. Acceso a programas de empleo temporal rural y urbano		
Estrategia 3. Reducir el hambre y la malnutrición de toda la población colombiana, en especial la más pobre, vulnerable y grupos étnicos. (Implementar el capítulo étnico del Plan Nacional de SAN 2012-2019 para el mejoramiento progresivo de la situación alimentaria y nutricional de los pueblos indígenas, afro descendientes y gitanos en el país.)		
3.1. Mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de la población	Garantizar la autonomía y soberanía alimentaria de los pueblos indígenas y diseñar planes concertados que tengan en cuenta, en forma diferencial, las condiciones productivas, prácticas culturales, costumbres alimenticias y condición de vulnerabilidad de los distintos pueblos afectados.	Planes de autonomía y soberanía alimentaria concertados
	Adecuar, replantear o sustituir los actuales programas asistenciales de nutrición, para que los recursos se orienten progresivamente hacia programas de soberanía alimentaria e integración de productos locales en los programas nutricionales del ICBF y otros organismos	Programas asistenciales adecuados, replanteados o sustituidos

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	gubernamentales	
	Operación de los programas de infancia y adolescencia por parte de las asociaciones, organizaciones y territorios indígenas y no por proveedores externos	Programa de nutrición operados por asociaciones, organizaciones o territorios indígenas
	Construir e implementar programas que mitiguen el impacto de la sedentarización en el territorio y la nutrición de pueblos antes nómadas	Pueblos antes nómadas con programas de mitigacion del impacto de la sedentarización
	Realizar un censo de la niñez indígena en situación de desnutrición en Colombia y diseñar con los pueblos indígenas e implementar un Plan de Recuperación nutricional, presentar un informe semestral y anual al Congreso y autoridades indígenas sobre los avances logrados.	Censo nutricional indígena realizado en concertación con las autoridades indígenas. Plan de recuperación diseñado e implementado.
	Generar proyectos productivos sostenibles que promuevan la soberanía alimentaria de acuerdo con la cultura de cada pueblo	Pueblos con proyectos productivos sostenibles para garantizar la soberanía alimentaria
	Garantizar el acceso al agua como derecho fundamental de los pueblos y componente principal de la soberanía alimentaria.	Pueblos con acceso al agua

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	Implementar programas de soberanía alimentaria que tengan en cuenta la situación especial de los pueblos indígenas en zonas de frontera buscando establecer acuerdos binacionales que minimicen el impacto de la dependencia de los países vecinos	Programas de soberanía alimentaria para pueblos indígenas en zona de frontera
Estrategia 4. Mejorar las condiciones de habitabilidad de la población		
4.1. Reducir el déficit habitacional cuantitativo urbano asociado al IPM		
4.2. Reducir el déficit habitacional cualitativo urbano		
Estrategia 5. Mejorar la eficiencia y oportunidad de la oferta de servicios para la superación de la pobreza extrema		
5.1. Facilitar el acceso de oferta a la población a través de una plataforma operativa		
5.2. Aplicar una ruta de focalización integral.		
5.3. Diseñar e implementar una plataforma interoperable de información de programas		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
sociales.		
Estrategia 6. Garantizar la inclusión social de las personas con discapacidad (PcD)		
6.1. Implementación de la política pública nacional de discapacidad e inclusión social en el ámbito nacional y territorial.	Para la atención de personas con discapacidad se deben Diseñar e implementar programas diferenciales que propicien su inclusión productiva y social. Además, se debe garantizar el acceso a la educación propia e intercultural a los niños, niñas y jóvenes indígenas con discapacidades (visuales, auditivas, movilidad…), para ello es fundamental el acondicionamiento físico de sitios o lugares de las instituciones de aprendizaje	Programa diferencial para población indígena con discapacidad diseñado y en implementación
Objetivo b. Seguridad Social Integral: Acceso universal a la Salud de calidad		
Estrategia 1. Aumentar el acceso y mejorar la calidad de los servicios		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
1.1 Consolidar la cobertura universal y unificar la operación del aseguramiento	Para los pueblos indígenas esto implica: 1. Evaluación del actual sistema de seguridad social en salud para los pueblos indígenas, el modelo institucional, la cobertura y calidad del servicio, incluyendo la población en situación de desplazamiento, los modelos de promoción de la salud y prevención de la enfermedad y el impacto sobre la salud de la población. 2. Definición de mecanismos efectivos para garantizar la atención integral con cobertura universal de la población indígena de acuerdo a las necesidades, usos y costumbres de la población, con énfasis en la atención de población infantil, mujeres y adultos mayores, y garantizar la participación de los pueblos indígenas y sus autoridades en el diseño, planeación e implementación de los servicios de acuerdo a sus propias formas de salud. 3. Implementar programas adecuados de salud mental, para la niñez, adolescencia, adulto mayor, como parte del desarrollo social e incluyente. 4. Atención especial para las personas con discapacidad y la población indígena en situación de desplazamiento	1. Evaluación del sistema realizada; 2. mecanismos para garantizar la atención integral definidos, con atención especial a poblaciones priorizadas; 3.programas de salud mental diseñados y en implementación; 4. mecanismos de atención especial para personas con discapacidad y población indígena desplazada definidos
1.2. Generar incentivos para el mejoramiento de la calidad		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
1.3. Implementar el Modelo Integral de Atención en Salud (MIAS)	Incluir: Para los pueblos indígenas se debe recuperar y fortalecer la atención en salud, a través de los equipos o brigadas médicas por los ríos y comunidades, articulando los sabedores, sabedoras y prácticas culturales propias (parteras, sobanderas, shai, entre otros)	Pueblos indígenas que reciben atención en salud a través de equipos o brigadas
1.4. Incentivar la inversión pública hospitalaria en condiciones de eficiencia		
1.5. Desarrollar esquemas alternativos de operación de hospitales públicos	Incluir: para los pueblos indígenas es necesario: 1. Definir ruta de atención que involucre a parteras, sobanderas y médicos tradicionales y a otros agentes de la salud de los pueblos indígenas 2. Garantizar que los sistemas de salud occidentales cuenten con traductores e intérpretes indígenas en sus centros de servicios. 3. Dotación de infraestructura adecuada para la prestación de los servicios de salud e instalación de capacidades técnicas y tecnológicas	1. Ruta de atención para involucrar a parteras, sobanderas y médicos tradicionales definidos. 2 Sistemas de salud occidentales con intérpretes
1.6. Avanzar en el desarrollo de la política de talento humano en salud	Incluir: 1. Formar con enfoque diferencial de atención integral en salud a los estudiantes y al personal vinculado a la prestación del servicio de salud y formar con enfoque intercultural al personal indígena responsable de atención. 2. Fortalecer y proteger de los conocimientos y la medicina tradicional reconociendo el derecho de propiedad intelectual de los sabedores y sabedoras.	Mecanismos para formación con enfoque diferencial en salud definidos. Mecanismos de protección de conocimientos y medicina tradicional definidos

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
1.7. Mejorar la capacidad de diagnóstico de los laboratorios de salud pública a nivel nacional y territorial		
1.8. Implementar el Sistema Indígena de Salud Propia e Intercultural (SISPI)	La principal estrategia es: la expedición de forma consultada de la normatividad que reconozca el Sistema Indígena de Salud Propia e Intercultural SISPI y su implementación, lo cual incluye: como principios, el reconocimiento de la medicina tradicional indígena como fuente de salud propia, el respeto de la ley de origen, la cosmovisión y el reconocimiento y respeto de las plantas sagradas. Como acciones necesarias: 1. Adecuación normativa; 2. Construcción de infraestructura de salud; 3. Implementación del sistema en todos los territorios indígenas. 4. Desarrollo del el Sistema de información de salud indígena que incorpore el seguimiento de la situación poblacional y de los factores sociales y ambientales que inciden en ella.	Normatividad del SISPI definida concertadamente
Estrategia 2. Mejorar las condiciones de salud de la población y disminuir las brechas de resultados en salud		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
2.1. Implementar territorialmente el Plan Decenal de Salud Pública (PDSP) 2012-2021	En cuanto al Plan Decenal de Salud Pública (2012-2021), cuya implementación propone el gobierno nacional, la propuesta de los pueblos indígenas es: 1. Incorporar al Plan Decenal de Salud el saneamiento básico y el manejo del agua en territorios indígenas; 2. Incorporar e implementar en el Plan Decenal de Salud el capítulo especial para pueblos indígenas, el cual deberá ser consultado previamente e incluirá mecanismos para el fortalecimiento del SISPI. 3.Mientras se implementa el plan es necesario definir propuestas de salud púbica indígena, mediante el cumplimiento de los acuerdos establecidos entre la Subcomisión Nacional de Salud Indígena y la MPS	1. Saneamiento básico y manejo de agua integrados al Plan Decenal de Salud. 2 Capítulo especial para los pueblos indígenas en el PNS definidos concertadamente;
2.2. Generar hábitos de vida saludable y mitigar la pérdida de años de vida saludable por condiciones no transmisibles		
2.3. Prevenir y controlar las enfermedades transmisibles, endemoepidémicas, desatendidas, emergentes y re-emergentes	Incluir: Adecuar la estrategia de control integral de enfermedades transmisibles para las comunidades indígenas a un enfoque diferencial y realización de estudios epidemiológicos.	Estrategia de control de enfermedades transmisibles adecuada
2.4. Promover la convivencia social y mejorar la salud mental		
2.5. Mejorar las condiciones nutricionales de la población colombiana		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
2.6. Asegurar los derechos sexuales y reproductivos	Incluir: 1. Concertar un mecanismo de coordinación y seguimiento entre el Estado y los pueblos indígenas para la atención y erradicación de casos de mutilación genital femenina y otras prácticas nocivas que afectan a las mujeres y niñas de los pueblos indígenas 2. Crear un programa de salud sexual y reproductiva para hombres y mujeres indígenas 3. Crear programas y desarrollar estrategias interculturales para la prevención y el manejo de embarazos no deseados y a temprana edad y de enfermedades de transmisión sexual, concertado con los pueblos indígenas	1. Mecanismo de coordinación y seguimiento concertado. 2. Programa de salud sexual y reproductiva creado y en implementación. 3. Programa de prevención creados
2.7. Atender integralmente en salud al adulto mayor y promover el envejecimiento activo y mentalmente saludable		
2.8. Mejorar la operación del Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI)		
Estrategia 3. Recuperar la confianza y la legitimidad en el Sistema		
3.1. Acercar la Inspección, Vigilancia y Control (IVC) al ciudadano	Se deberán concertar todas las políticas públicas y actos administrativos que afecten de manera directa a las entidades indígenas de salud.	
3.2. Simplificar procesos		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
3.3. Consolidar el sistema de Sistema Integral de Información de la Protección Social (SISPRO)	Se deberán concertar todas las políticas públicas y actos administrativos que afecten de manera directa a las entidades indígenas de salud.	
3.4. Promover la transparencia, participación ciudadana y rendición de cuentas		
Estrategia 4. Asegurar la sostenibilidad financiera del Sistema en condiciones de eficiencia		
4.1. Establecer medidas financieras para el saneamiento de pasivos	Se deberá crear un mecanismo de saneamiento financiero que viabilice y facilite la operación en las entidades indígenas de salud.	
	Se establecerá de manera concertada los mecanismos de saneamiento para las entidades indígenas de salud.	
	Priorizar las entidades indígenas de salud para su saneamiento de pasivos, sanciones y demás de manera que se garantice su operación y existencia.	Entidades indígenas de salud saneadas financieramente
4.2. Obtener nuevas fuentes de recursos		
4.3. Generar estabilización financiera y fortalecimiento patrimonial		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
4.4. Profundizar la regulación del mercado farmacéutico	Crear fondo nacional de proyectos para el fortalecimiento de la medicina tradicional, la protección de los conocimientos, la recuperación y desarrollo de plantas, animales y chagras medicinales, la elaboración de productos de medicina tradicional.	Fondo Nacional creado
4.5. Robustecer la puerta de entrada de las tecnologías en salud (articulación INVIMA, IETS y Comisión Nacional de Precios)		
4.6. Disminuir costos de transacción en el recaudo de las cotizaciones		
4.7. Definición del mecanismo técnico participativo de exclusión de beneficios en salud		
Objetivo C. Seguridad Social Integral: Empleo y relaciones laborales		
Estrategia 1. Aumentar la formalización y calidad del empleo.		
1.1. Proteger a la población ocupada a través de la seguridad social		
1.2. Promover las ventajas de la formalización entre la población trabajadora		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
1.3. Fortalecer la Inspección, Vigilancia y Control del Trabajo.		
1.4. Promover y masificar los procesos de negociación colectiva en el país, tanto públicos como privados.		
1.5. Promover acciones frente a la migración laboral		
Estrategia 2. Incrementar las oportunidades de enganche laboral en empleos de calidad		
2.1. Promover el enganche laboral y calidad del empleo para jóvenes, mujeres y víctimas.		
2.2. Consolidar y masificar el Servicio Público de Empleo a nivel nacional y las ventanillas únicas de atención de servicios de empleo y emprendimiento.		
2.3. Desarrollo Institucional del Esquema de Certificación de Competencias		
2.4. Articulación de la formación para el trabajo y el desarrollo humano.		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
2.5. Incorporación de estándares ocupacionales en la gestión del recurso humano		
Estrategia 3 Promover la protección a los ingresos en la vejez		
3.1. Desarrollar una estrategia para reducir los tiempos y para resolver con calidad los reconocimientos de pensiones, en particular en el Régimen de Prima Media.		
3.2. Fortalecer la capacidad institucional para el diseño y seguimiento de la política pensional y promover ajustes en el régimen de pensiones.	Incluir: Crear, en concertación con las pueblos indígenas, el sistema de protección social en pensiones para mayores y mayoras de los pueblos indígenas, como retribución al aporte vital que ha hecho a la pervivencia, reconociendo que los mayores y las mayoras son los portadores de la sabiduría y el patrimonio inmaterial de los pueblos indígenas. Garantizar el buen vivir de los mayores y las mayoras.	Ley de régimen especial de pensiones para los Pueblos indígenas

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
Objetivo d. Formación de Capital Humano	El cuarto objetivo es Formación de Capital Humano, que incluye todas las estrategias relacionadas con la educación, la formación, la cultura, el deporte, el desarrollo humano y el manejo de riesgos. Como no están en forma específica en la propuesta gubernamental, se incluyen en este objetivo tres nuevas estrategias, por su importancia para los pueblos indígenas, son ellas: Colombia protege y fortalece sus lenguas; Mujer, familia y generaciones y estrategia de comunicación. Buena parte de las propuestas ya están incluidas en el Pilar de Colombia la más educada	
Estrategia 1. Consolidar condiciones equitativas que permitan, dentro del marco de la protección integral, alcanzar y sostener el desarrollo integral y el ejercicio efectivo de los derechos de niñas, niños, adolescentes y jóvenes en el territorio nacional.		
1.1. Atender Integralmente con Calidad.		
1.2. Consolidar el seguimiento, la evaluación y la gestión del conocimiento.		
1.3. Fortalecer la participación y la movilización social.		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
1.4. Profundizar la estrategia en el ámbito territorial		
1.5. Fortalecer la estrategia de prevención del embarazo en la adolescencia	Está en derechos sexuales y reproductivos	
1.6. Desarrollar una nueva estrategia para prevenir y erradicar las peores formas de trabajo infantil y proteger al joven trabajador.		
Estrategia 2. Fortalecimiento de la educación inicial	Incluir: para los pueblos indígenas se dará atención a niños y niñas en el marco del SEIP- Semillas de Vida; se Impulsarán las escuelas bilingües con la lengua materna en los territorios indígenas y se dará formación en los derechos y deberes de niños, niñas y adolescentes	
Estrategia 3. Acceso con calidad y pertinencia a la educación básica, media y superior		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
3.1. Ampliación de coberturas con enfoque de cierre de brechas	Incluir: Para los pueblos indígenas esta estrategia implica: 1. Garantizar el acceso y permanencia de niños, niñas y jóvenes de las comunidades indígenas en la educación; 2. Fortalecer los proyectos de educación propia de cada pueblo; 3. Construcción de casas de saberes, centros de ancestralidad, escuelas e instituciones educativas acordes con la cosmovisión de cada pueblo; 4. Creación de la Universidad Nacional Indígena intercultural, articulada con las dinámicas culturales, sociales, económicas y políticas de los pueblos indígenas; 5 Promover y fortalecer estrategias para el acceso y permanencia a la educación superior de la población indígena (ampliación de cupos para el ingreso, adecuación del fondo de becas en pregrado y postgrado (maestrías y doctorados), formación de docentes indígenas) y fortalecimiento económico del Fondo Alvaro Ulcué; 6. Creación y adecuación de programas de formación para el trabajo dirigidos a atender las necesidades específicas de los pueblos indígenas (SENA); 7. Adecuar y articular programas de educación superior y fortalecer los centros educativos regionales de educación superior CERES para que incorporen las características socios culturales, geográficos y ambientales de los territorios indígenas.	1. Niños niñas y jóvenes indígenas con acceso a la educación. 2. Pueblos con proyectos de educación propia fortalecidos. 3. Casas de saberes, centros de ancestralidad y otras instituciones construidas. 4. Universidad Nacional Indígena creada. 5. Estrategias de acceso y permanencia a la educación superior construidas; 6. Programas de formación para los trabajos creados o fortalecidos. 7 Programas del CERES adecuados y articulados con la educación superior
3.2. Excelencia docente	Profesionalización de docentes, dinamizadores y directivos	Docentes, dinamizadores y

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	indígenas	directivos profesionalizados
3.3. Implementación de la jornada única		
3.4. Incentivos en la asignación de recursos para promover la calidad		
3.5. Articulación de la formación y acceso con calidad en la educación superior y la Formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano (FTDH)		
3.6. Colombia libre de analfabetismo	Diseño e implementación de programas de educación de adultos, flexibles y con componentes de lengua propia (Ley 1381 de 2010)	Programa de educación de adultos con componente de lengua propia creado.
3.7. Colombia bilingüe		
Estrategia 4. Formación de ciudadanos integrales para la convivencia pacífica a través del fomento a la lectura, la construcción de proyectos de vida en torno a la cultura y el deporte y el desarrollo de actividades lúdicas y recreativas		
4.1. Impulsar la lectura y la escritura: Leer es mi cuento, una apuesta por la equidad		
4.2. Música para la convivencia y la		

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
reconciliación		
4.3. Fomento del deporte, la recreación y la actividad física para desarrollar entornos de convivencia y paz	Creación de una Bolsa de fomento para encuentros culturales y deportivos indígenas a nivel local, región la y nacional (Deportes autóctonos y no autóctonos)	Bolsa de fomento del deporte creada
4.4. Educación para la vida activa		
Estrategia 5. Promoción de la cultura a través del fortalecimiento de su infraestructura, la valoración del patrimonio y el desarrollo de procesos de creación artística para garantizar el acceso y disfrute de los bienes y servicios culturales		
5.1. Fortalecimiento de la infraestructura cultural	Incluir: Creación del Museo Nacional de Pueblos Indígenas, el diseño, construcción y puesta en marcha del Museo deberá ser concertado con los pueblos indígenas en el marco de la Mesa Permanente de Concertación Indígena	Creación del Museo de Nacional de los Pueblos aprobada

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
5.2. Valoración del patrimonio cultural para el fortalecimiento de las identidades y la memoria	1. Proteger las prácticas sociales, artísticas y culturales de los pueblos indígenas; 2. Diseñar y poner en marcha un programa de liberación, protección, devolución y reconocimiento del patrimonio material, museográfico e icónico de los pueblos originarios; 3. Diseñar e implementar el programa de fortalecimiento de los guardianes locales de patrimonio; 4. Desarrollar programas que garanticen el derecho a la producción y acceso a obras artísticas (literatura, juegos, cine, teatro, entre otros) orientado a toda la comunidad indígena en general; 5. Programa Nacional de Fomento a la Creatividad del Arte Indígena, en todas sus manifestaciones y concepciones	
5.3. Apoyo a proyectos de interés público que desarrollen procesos artísticos o culturales	Garantizar un programa para la promoción y fortalecimiento de Festivales Indígenas y Muestras Itinerantes de carácter local, regional y nacional, con proyección Internacional; así como el fomento de puntos itinerantes y fijos de divulgación intercultural y cinematecas.	
	Creación de Programas regionales y nacionales para la Recuperación, Protección, Digitalización y Reproducción de materiales audiovisuales de los diferentes pueblos indígenas en Colombia. Se requiere la identificación y adquisición de infraestructuras y equipos, la formación del equipo del archivo, la recuperación local, regional y nacional la catalogación de la	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	información digital, el alojamiento y organización de la información y el funcionamiento del archivo.	
	Garantizar la continuidad, permanencia, financiación y sostenimiento de proyectos audiovisuales de los pueblos indígenas de Colombia, entre ellos los recursos necesarios para el equipo de producción y la divulgación del programa de televisión la "mochila" de imagen, historia y movilización contemporánea de los Pueblos Indígenas	
Estrategia 6. Mejor infraestructura y programas de preparación de atletas para el posicionamiento y el liderazgo deportivo del país		
6.1. Formación y preparación de atletas para el posicionamiento y liderazgo deportivo del país		
6.2. Infraestructura para el deporte, la recreación y la actividad física		
	Incluir tres nuevas estrategias	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	Estrategia 7 Colombia protege y fortalece sus lenguas indígenas. El desarrollo de esta estrategia implica:	
	7.1 Diseñar e implementar programas de fortalecimiento, protección y salvaguardia de lenguas nativas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1381 de 2010;	
	7.2 Financiar las estrategias de recuperación, fortalecimiento de las lenguas originarias de los pueblos indígenas;	
	7.3. Formar indígenas como traductores e intérpretes;	
	7.4. implementar planes de urgencia para revitalizar las lenguas nativas en peligro de extinción, de acuerdo a los usos y costumbres de cada pueblo;	
	7.5. Establecer acuerdos y convenios binacionales para desarrollar planes conjuntos de protección de lenguas nativas en territorios fronterizos	
	Estrategia 8. Mujer, familia y generaciones	
	8.1 Apoyo a la reconstrucción y fortalecimiento de la memoria histórica colectiva: la transmisión y diálogo de saberes intergeneracional para garantizar la continuidad del conocimiento propio, mediante la recuperación,	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	fortalecimiento y revitalización de la memoria histórica colectiva, principio clave para la pervivencia.	
	8.2 Infraestructura social, cultural y física para mayores y mayoras	Comunidades con infraestructura cultural y física para mayores disponible
	8.3 Acceso a la tierra para las mujeres indígenas, porque a través de esta se garantiza el bienestar, la armonía, el equilibrio de la familia y la preservación de la vida de los pueblos indígenas.	Mujeres indígenas que tienen garantizado el acceso a la tierra
	8.4 Garantizar la formación de liderazgos para la participación e incidencia en espacios de toma de decisiones, espacios culturales, organizativos y espirituales. (Espacios de formación propia). Inclusión de cátedras sobre los derechos de las mujeres indígenas	Mujeres indígenas que participan en procesos de formación de liderazgo
	Estrategia 9. Política pública de comunicaciones indígena. Las formas propias de comunicación contribuyen a conservar, revitalizar, fortalecer y dinamizar las formas de comunicación propia, como base fundamental la espiritualidad, cosmovisión de los pueblos, conocimiento ancestral resguardado en nuestras Mayoras y Mayores, usos y costumbres, lenguas y la pervivencia en armonía con el territorio y naturaleza. Para ello:	Política pública de comunicaciones indígena construida, financiada y en proceso de implementación

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	9.1 Plan Nacional de Fortalecimiento y protección de espacios y lugares de recreación y trasmisión de la cultura, de acuerdo a su Ley de Origen y Derecho Mayor de cada pueblo, y articulado a su propia cosmovisión	
	9.2 Promover Programas regionales de Investigación de las Formas Propias de Comunicación, con fuentes estables de financiación, un plan de formación de investigadores indígenas, articulación de resultados investigativos en productos comunicativos y la realización de encuentros e intercambios de experiencias investigativas en comunicación.	
	9.3 Garantizar el acceso a recursos tecnológicos y a las estrategias de conectividad en condiciones de reconocimiento cultural y de equidad en términos de coberturas, sostenibilidad y calidad para el desarrollo de contenidos digitales propios para la WEB, por parte de los pueblos indígenas de Colombia.	
	9.4 Garantizar el acceso sostenible a las tecnologías de la comunicación y la información con respeto a los derechos y autonomía de los pueblos indígenas y en condiciones de trato equitativo y justo. Esto implica acciones específica en: radio, audiovisuales y televisión, derechos de autor, prensa, nuevos relatos y oraliteratura	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	9.5 Garantizar una normativa propia de las apuestas comunicativas de los pueblos indígenas (Resolución 415 de 2010; de la Ley 1341 de 2009; del acuerdo 001 de 2005 de la CNTV, según la ley 335 de 1996; de la normativa para uso y acceso al espectro electromagnético - exoneración de pagos de Sayco Acinpro y del uso de espectro electromagnético- y de los derechos de propiedad colectiva)	
	9.6 Implementar la ruta del Plan de Televisión Indígena con ANTV y otros entes vinculantes (Acceso, Participación, Convocatorias, Regulación, Cobertura, Creación y Estrategia de Comunicación) y establecer los mecanismos necesarios con la ANTV para garantizar el cumplimiento y utilización de los espacios de divulgación para las producciones audiovisuales indígenas en los canales regionales, privados, públicos y por suscripción, en igualdad de condiciones y horarios triple A.	
	9.7 Garantizar la creación de condiciones para avanzar progresivamente en la implementación del Canal Indígena Nacional de Televisión.	
	9.8. Creación de un fondo integral para el desarrollo de la comunicación indígena	
	9.9 Formar comunicadores indígenas, promover su certificación y reconocer el	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	ejercicio de comunicadores y comunicadoras en el territorio.	
	9.10. Realizar una campaña de comunicación integral hacia el resarcimiento del buen nombre de los Pueblos Indígenas y defensa de la Madre tierra, a partir del reconocimiento y particularidades de cada uno de los Pueblos.	
	9.11 Implementar el Programa nacional, regional y local de fortalecimiento cultural social y financiero de las emisoras indígenas desde los conocimientos propios de cada pueblo. Incluye las garantías para su creación, sostenimiento, mejoramiento de coberturas, actualización y soporte tecnológico, reparaciones, acceso a energías alternativas, formación específica, normatividad específica para clasificación de las emisoras como categoría especial, enlaces y articulación nacional y regional, fortalecimiento de contenidos y formación de público su audiencia.	
	9.12 Implementar el uso de radio teléfono a las guardias indígenas y comunidades que lo requieran en los territorios ancestrales garantizando el libre uso del espectro, con excepción del pago de impuestos generados. se implementaría mediante un diagnóstico de necesidad y localización, la adquisición, suministro de equipos ya reglamentación de uso y el	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	seguimiento y sostenibilidad.	
	9.13. Reglamentar y garantizar el acceso, financiación, participación e incidencia de las organizaciones y colectivos, avalados por sus autoridades indígenas, en las convocatorias de cine y televisión destinadas para los pueblos indígenas, de las distintas entidades gubernamentales, locales, nacionales y regionales	
	9.14 Apoyo y financiación de los Centros de Producción integral Producción de comunicación indígena de acuerdo al contexto cultural de cada pueblo. El montaje de los Centros Integrales de Producción incluye espacios para el desarrollo artístico, oral y literario y de recuperación de la memoria histórica.	
	9.15 Creación y financiación del observatorio indígena de medios de comunicación. Para esto se hará el diseño conceptual metodológico y operativo y delimitación de los campos de seguimiento. Se garantizará la conformación del equipo y se hará la concertación de alianzas: Se implementaran las actividades de monitoreo, investigación y divulgación.	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
	9.16 Creación y financiación de la agencia de prensa y medios de comunicación indígena de Colombia	
	9.17 Digitalización y conservación de los archivos de memoria histórica de los pueblos indígenas	
Objetivo e. Acceso a Activos: Ciudades Amables y Sostenibles para la Equidad	-	
Estrategia 1. Vivienda y Desarrollo Urbano.	-	
1.1. Ordenamiento Territorial y Ciudades Amables y Sostenibles	-	
1.2. Oferta y Demanda de Vivienda	-	
1.3. Reducir el déficit habitacional cuantitativo urbano asociado al IPM	-	
Estrategia 2. Acceso a Agua Potable y Saneamiento Básico (APSB).	-	
2.1. Fortalecer los procesos de planeación sectorial y la gestión financiera y de proyectos.	-	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
2.2. Fomentar la estructuración e implementación de esquemas de prestación sostenibles.	-	
2.3. Fortalecer la sostenibilidad ambiental asociada a la prestación de los servicios de APSB.	-	
Objetivo f. Manejo de Riesgos en Crisis	-	
Estrategia 1. Fortalecer los mecanismos de protección en crisis desde y para el mercado de trabajo	-	
1.1. Impulsar el desarrollo económico, social y comunitario de municipios con bajo desarrollo económico a través del mercado de trabajo	-	
1.2. Definir lineamientos para proteger el mercado de trabajo en épocas de crisis	-	
Estrategia 2. Reducir la Vulnerabilidad de asentamientos en riesgo como medio para la movilidad social	-	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS	PRODUCTO
Estrategia 3. Reducir impactos del cambio climático en la salud y la nutrición de la población colombiana	-	
3.1. Disminuir los costos de morbilidad y mortalidad asociada a degradación ambiental.	-	
3.2. Reducir la vulnerabilidad de los hogares ante crisis alimentarias.	-	

3. Transformación del campo.

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS
Objetivo 1: Ordenar el territorio rural buscando un mayor acceso a la tierra por parte de los pobladores rurales sin tierras o con tierra insuficiente, el uso eficiente del suelo y la seguridad jurídica sobre los derechos de propiedad bajo un enfoque de crecimiento verde	
Estrategia 1. Facilitar el acceso a la tierra	Constitución, demarcación, ampliación y saneamiento de resguardos, compra, adquisición de predios y mejoras y la adopción por parte del INCODER o la institución que haga sus veces, de un plan de titulaciones colectivas que permita terminar con los procesos pendientes, sin perjuicio de atender las nuevas solicitudes.
	• Decreto que reduzca y facilite los procedimientos para la expedición de resoluciones y constituciones de resguardos

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS
	La creación de la Autoridad Nacional de Tierras que tendrá "a cargo los procesos agrarios, la gestión de la formalización de la propiedad rural, el acceso y la distribución equitativa de tierras, la titulación de territorios a comunidades étnicas y la regulación del mercado de tierras " deberá contar con la participación de los Pueblos Indígenas. Se deberá garantizar la coordinación con sus autoridades. El cambio de institucionalidad deberá avanzar en los procesos de titulación como tarea prioritaria. Respecto a los jueces agrarios estos deberán trabajar en articulación estrecha con la justicia indígena en la prevención y resolución de conflictos entre comunidades bajo el principio de pluralismo jurídico.
Estrategia 2. Generar seguridad jurídica en relación con la tierra	Implementar el decreto 2333 de 2014, de protección jurídica de territorios ancestrales. Implementar el decreto 2164 de 1995, formalización de territorios indígenas.
	Cumplimiento del marco normativo y de la jurisprudencia de la Corte Constitucional y los Autos de seguimiento para el ordenamiento autónomo del Territorio
	Caracterización integral de los territorios de los pueblos indígenas. Concertación y consulta previa de una política pública para la protección de los territorios indígenas en Colombia
	Programa para garantizar la coherencia de las políticas para la garantía de la tenencia de la tierra colectiva, que sea escenario de análisis del estado de cosas inconstitucional frente a la jerarquía de normas y al ejercicio del pluralismo jurídico, que refleje la interculturalidad, y cuente con equipo permanente de estudio de normatividad indígena, en el cual participen de la academia, las Altas Cortes y los Pueblos Indígenas. Debe estar articulado al sistema nacional con el objeto de lograr una interculturalidad efectiva.
	Programa que permita avanzar en la reafirmación de

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS
	los resguardos con títulos coloniales y republicanos con plenas garantías y concertación con las organizaciones y autoridades.
Estrategia 3. Promover el uso eficiente del suelo y los recursos naturales	Formación y capacitación en temas de manejo ambiental y técnicas agrícolas a los Pueblos Indígenas para su preservación física y cultural, de acuerdo a los usos y costumbres de cada pueblo.
	Garantizar el diseño e implementación de un Plan de Manejo de Cuencas Hidrográficas.
	Las CAR destinarán el 20% anual de su presupuesto para la compra de predios ubicados en los nacimientos y riveras de los ríos para su reforestación y otras acciones de protección ambiental
Objetivo 2: Cerrar las brechas urbano-rurales y sentar las bases para la movilidad social mediante la dotación de bienes públicos y servicios que apoyen el desarrollo humano de los pobladores rurales	
Estrategia 1. Mejorar las condiciones de habitabilidad y el acceso a servicios públicos de la población rural	
	Garantizar, en coordinación con las autoridades indígenas la puesta en marcha de mecanismos de seguimiento y control a las EPS e IPS, indígenas o no, que tienen a su cargo el aseguramiento y atención de la población indígena y proponer planes de mejoramiento.
	Garantizar que el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural establezca, en concertación con los pueblos indígenas, una política pública progresiva, con una línea específica de financiación de proyectos de vivienda rural con enfoque diferencial para la población indígena.
Estrategia 3.Ajustar el sistema de seguridad	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS
social rural y promover la formalización laboral	
Objetivo 3: Acelerar la salida de la pobreza y la ampliación de la clase media rural mediante una apuesta de inclusión productiva de los pobladores rurales	
Estrategia 1. Desarrollar capacidades productivas y comerciales de las comunidades rurales	
Estrategia 2. Desarrollar capacidades productivas y comerciales de las comunidades rurales	
Estrategia 3. Facilitar el acceso a activos y mercados	Financiar los proyectos productivos de los pueblos indígenas y el diseño de una política para la comercialización de sus productos, incluyendo políticas de capital semilla para la formulación, diseño y puesta en marcha de dichos proyectos.
	Financiar mecanismos comunitarios que permitan el acceso a mercados en condiciones de comercio justo de artesanías y otros bienes a todos los pueblos indígenas
	Establecer programas apropiados según contextos regionales para apoyo a la agricultura y actividades pecuarias ecológicas de base familiar con énfasis en la recuperación y conservación de artes tradicionales de cultivo, pesca, y caza; programas de facilidades de acceso a maquinaria agrícola manual, asistencia técnica agrícola y programas de acceso a créditos con tasas de interés blandas

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS
Objetivo 4: Impulsar la competitividad rural a través de la provisión de bienes y servicios sectoriales que permitan hacer de las actividades agropecuarias una fuente de riqueza para los productores del campo	
Estrategia 1. Desarrollar un nuevo modelo de asistencia técnica integral y consolidar el sistema nacional de innovación agropecuaria y agroindustrial	o Adecuar la reglamentación existente en el INVIMA para facilitar y permitir a grupos de productores indígenas obtener licencias para producir y comercializar alimentos orgánicos y biológicos
Estrategia 2. Avanzar en la modernización de la infraestructura de adecuación de tierras bajo el concepto del uso eficiente del suelo y del agua	Promover la adecuación de tierras para cultivo, a través de la construcción de sistemas y distritos de riego, terrazas, entre otros, diseñados y administrados por las Autoridades indígenas con acompañamiento técnico y participación de la comunidad.
Estrategia 3. Implementar un plan maestro de rehabilitación de las vías terciarias del país	Construir y rehabilitar las vías terciarias que comunican las poblaciones aledañas, que permitan la comercialización y distribución de los productos agrícolas y artesanales elaborados por las comunidades indígenas.
Estrategia 4.Reformar el Sistema Nacional de Crédito Agropecuario e implementar instrumentos para el manejo de los riesgo de mercado y climáticos	Crear un fondo financiero de garantías y capital semilla para los sistemas propios de producción indígena, que garantice recursos suficientes para la adquisición de materia prima, la comercialización y el mejoramiento de los procesos tecnológicos y empresariales comunitarios a partir de sus estructuras organizativas.
	Fondo de Desarrollo Rural. Debe especificarse un porcentaje destinado a Pueblos Indígenas y manejar criterios diferenciales para el acceso a estos recursos.
Estrategia 5. Establecer un modelo eficiente de comercialización y distribución de productos agropecuarios	
Estrategia 6. Desarrollar un plan de aprovechamiento comercial para el acceso	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS
real de los productos agropecuarios a los mercados	
Objetivo 5: Contar con un arreglo institucional integral y multisectorial que tenga presencia territorial de acuerdo con las necesidades de los pobladores rurales y los atributos del territorio, y que además permita corregir las brechas de bienestar y oportunidades de desarrollo entre regiones rurales	
Estrategia 1. Crear la Autoridad Nacional de Tierras y fortalecer los servicios de justicia agraria	La creación de la Autoridad Nacional de Tierras que tendrá "a cargo los procesos agrarios, la gestión de la formalización de la propiedad rural, el acceso y la distribución equitativa de tierras, la titulación de territorios a comunidades étnicas y la regulación del mercado de tierras " deberá contar con la participación de los Pueblos Indígenas. Se deberá garantizar la coordinación con sus autoridades. El cambio de institucionalidad deberá avanzar en los procesos de titulación como tarea prioritaria. Respecto a los jueces agrarios estos deberán trabajar en articulación estrecha con la justicia indígena en la prevención y resolución de conflictos entre comunidades bajo el principio de pluralismo jurídico.
Estrategia 3. Ajustar la institucionalidad sectorial actual creando mecanismos específicos de coordinación e intervención en el territorio rural y consolidar un sistema de información rural para la toma de decisiones	

4. Seguridad y justicia para la construcción de la paz

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
Objetivo 1. Proveer Seguridad y Defensa en el territorio nacional	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
Estrategia 1.1. Garantizar la seguridad y convivencia ciudadana a los pobladores del territorio nacional.	
Estrategia 1.2. Enfrentar de manera exitosa los retos en materia de seguridad pública	
Estrategia 1.3. Asegurar el respeto de la soberanía nacional y la protección de los intereses nacionales.	
Estrategia 1.4. Fortalecer las acciones de bienestar, moral y seguridad jurídica de la Fuerza Pública.	
Estrategia 1.5. Modernizar y fortalecer las instituciones de Seguridad y Defensa	
Estrategia 1.6. Contribución del sector Seguridad y Defensa al desarrollo del país	
Estrategia 1.7. Desarme, desmovilización y reinserción	Esta estrategia debe contemplar las siguientes acciones orientadas a proteger los pueblos indígenas del territorio colombiano: 1. Campañas de prevención y protección para evitar violaciones a los DDHH por parte de GAI (Grupos Armados Ilegales), 2. Cero combates y hostigamiento en territorios indígenas, 3. Comunicación efectiva con las Organizaciones Internacionales, la Defensoría del Pueblo (SAT) y organismos de control, 4. Desminado de los territorios, 5. Capacitación y protección a los jóvenes que se sometan al desarme, desmovilización y reinserción, 6. Reconocimiento, fortalecimiento y financiación del Estado de los centros de arrepentimientos y resocialización de los pueblos indígenas.
Objetivo 2. Promover la prestación, administración y acceso a los servicios de justicia con un enfoque sistémico y territorial.	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
Estrategia 2.1. Acciones coordinadas de los operadores del sistema para mejorar la administración de justicia y la gestión judicial.	
Estrategia 2.2. Programas de acceso a la justicia para las personas.	
Estrategia 2.3. Gestión de la información para la toma de decisiones en justicia.	
Estrategia 2.4. Fortalecimiento de la calidad y eficacia de la producción normativa de la Rama Ejecutiva del orden nacional.	
Estrategia 2.5. Prestación, inspección y vigilancia de los servicios registrales y notariales en el país	
Estrategia 2.6. Colaborar con la Rama Judicial y órganos del sistema de justicia en la implementación de las apuestas estratégicas para la garantizar el derecho a la justicia.	
	Estrategia 2.7. Fortalecer los sistemas normativos de los pueblos indígenas para el ejercicio de la autonomía política - administrativa. Esta estrategia busca implementar acciones que conduzcan a mejorar las condiciones de gobernabilidad de los pueblos indígenas, permitiendo su autonomía política- administrativa junto al fortalecimiento y mejoramiento de su relación con el Estado colombiano. Estas acciones contemplan, el diseño e implementación de un programa transversal de capacitación y formación a comunidades y pueblos indígenas en sistema general de participación indígena, y la formulación concertada de un proyecto de Ley que desarrolle el mandato del artículo 246 de la Constitución política nacional que debe establecer el sistema de coordinación y la institucionalidad de la jurisdicción especial indígena.

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	Estrategia 2.8. Fortalecer el pluralismo jurídico Esta estrategia contempla la construcción del sistema de justicia propia, lo cual implica, el acompañamiento y asesoría en la construcción de la jurisdicción especial indígena de los pueblos indígenas desde el Derecho Propio; apoyo técnico y financiero en la implementación de la propuesta que se formule; y el seguimiento y evaluación del impacto que esto genere en las comunidades.
	Para promover la prestación, administración y acceso a los servicios de justicia con un enfoque sistemático y territorial es necesario dar las garantías para una mayor articulación con la justicia ancestral y mejorar los instrumentos jurídicos para la protección de derechos territoriales frente a amenazas relacionadas con el conflicto o con el desarrollo de proyectos minero energéticos
	Estrategia 2.9. Fortalecer la coordinación interjurisdiccional
	Concertación, socialización y consulta del proyecto de Ley de coordinación de la Jurisdicción Especial Indígena y el Sistema y Judicial Nacional y el sistema Carcelario con la participación de la Comisión y de las comunidades indígenas
	Estrategia 2.10. Elevar el carácter normativo de la Comisión de Coordinación de la Jurisdicción Especial Indígena y dar plenas garantías para su funcionamiento.
	Estrategia 2.11. Fortalecer las Escuelas de Derecho Propio en los pueblos que así lo dispongan de manera que se asegure su creación, funcionamiento y fortalecimiento.

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
Objetivo 3. Fortalecer las instituciones democráticas para la promoción, respeto y protección de Derechos Humanos, la construcción de acuerdos sociales incluyentes y la gestión pacífica de conflictos.	
Estrategia 3.1. Sistema de gestión integral para el fortalecimiento de la participación ciudadana, y la planeación participativa.	
Estrategia 3.2. Fortalecimiento de los mecanismos de representación democrática y participación electoral.	
Estrategia 3.3. Sistema integral de gestión de conflictividades con enfoque territorial	
Estrategia 3.4. Aumento en el uso de los métodos alternativos de resolución de conflictos:	
Estrategia 3.5. Fortalecimiento del Sistema Nacional de DDHH y DIH como herramienta de articulación y coordinación de las entidades del orden Nacional y territorial.	o Fortalecimiento de la comisión nacional de derechos humanos de los pueblos indígenas para el seguimiento y verificación del cumplimiento del Estado en materia de DDHH y DIH, especialmente los relacionados en el Auto 004 de 2009. o Fortalecimiento del seguimiento de las medidas cautelares y provisionales emitidas por el sistema interamericano de protección de los DDHH y cumplimiento por parte del Estado de las órdenes impartidas por el mismo. o Fortalecimiento, reconocimiento y financiación de la Escuela de Formación Indígena (EFIN) para que a través de esta se impartan capacitaciones sobre derechos humanos en los resguardos indígenas. Crear subsedes de la escuela de formación indígena (EFIN) en cada una de las organizaciones regionales de la Orinoquia y garantizar intercambio de experiencias con otras organizaciones. Creación y fortalecimiento de Escuelas de Liderazgo y Derechos Humanos en los Pueblos y Comunidades que así lo soliciten de manera que

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	se garantice su diseño, creación y fortalecimiento.
	Fortalecimiento en el seguimiento, cumplimiento y evaluación de Derechos humanos de los pueblos indígenas. 1. Consolidar los procesos relacionados con el seguimiento al cumplimiento de los derechos humanos relacionados con pueblos indígenas . 2. Armonizar la Justicia Ordinaria y la Jurisdicción Especial Indígena 3. Fortalecer la Jurisdicción Especial Indígena. Para esto se deben realizar las siguientes acciones: 1. Creación del sistema de información derechos humanos de los pueblos indígenas, que permita identificar con cifras, indicadores de información actualizada sobre la situación actual de los derechos humanos, así como las tareas por realizar. 2. El Gobierno Nacional situara los recursos para garantizar el proceso de Consulta Previa del mecanismo jurídico procedente para garantizar el trato diferencial de los indígenas privados de la libertad en las cárceles de Colombia. 3. El Gobierno Nacional facilitará los recursos necesarios para el fortalecimiento de la infraestructura y funcionamiento de los centros de armonización (resocialización) al interior de los territorios indígenas, atendiendo la Jurisprudencia de la Corte Constitucional. 4Adicionalmente los recursos para la construcción de los centros de armonización para aquellos indígenas que por la magnitud de delito no puedan cumplir la pena al interior de los territorios indígenas 5. El Gobierno Nacional Garantizará los recursos

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	para adelantar el proceso de Consulta Previa del Proyecto de Ley Estatutaria de Armonización de la Jurisdicción Especial Indígena y la Justicia Ordinaria. 6. Igualmente garantizará los recursos para la socialización de la misma a los pueblos indígenas.
	Garantizar el derecho a la comunicación de los pueblos indígenas en áreas de intervención militar y la restricción en la emisión de contenidos que promuevan la participación en el conflicto a través de la capacitación en relación a la exención al servicio militar y prevención del reclutamiento
Estrategia 3.6. Programa de fortalecimiento de la cultura de paz, el ejercicio de los DDHH y la aplicación del DIH9 .	
Estrategia 3.7. Programa de protección de personas, grupos y comunidades en riesgo extraordinario y extremo	o La concertación con los pueblos y sus autoridades para implementación de medidas de protección con enfoque diferencial y el apoyo a la construcción de estrategias propias de protección.
Estrategia 3.8. Fortalecimiento de los procesos autónomos de los grupos étnicos para orientar, decidir, administrar y planear sus proyectos de vida colectivos en sus territorios, garantizando el reconocimiento de sus cosmovisiones, modelos de pensamiento y formas organizativas propias.	o Implementación de mecanismos de protección de los derechos de los grupos étnicos y poblacionales, ajustando la institucionalidad del Estado al desarrollo de una oferta pertinente a las particularidades de estos grupos poblacionales en el marco de la Constitución y la ley. Esto se hará a través del desarrollo de una “Política integral para pueblos indígenas”. o Fortalecimiento de las herramientas de planeación de los grupos étnicos mediante el reconocimiento, divulgación y desarrollo de lineamientos de articulación de los Planes Integrales de Vida de los Pueblos Indígenas, ante las entidades nacionales y territoriales del orden regional y local en el marco de la armonización de los diferentes instrumentos de planeación con

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	los instrumentos de planeación de los grupos étnicos. o Implementar una política pública que garantice la protección de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario a través de la culminación del proceso de formulación, protocolización y expedición del decreto reglamentario que de inicio a la coordinación necesaria y toma de medidas pertinentes para su protección frente a la posible violación a la autodeterminación de dichos pueblos. o Investigación y diseño e implementación de planes de protección de los pueblos en aislamiento y sus territorios, que contemplen: acciones de monitoreo, control y vigilancia, acciones de capacitación a personal en territorio, acuerdos de protección con comunidades colindantes, planes de contingencia en caso de contacto y protocolos de salud. o Promoción de mecanismos adecuados para el ejercicio efectivo del Derecho Fundamental a la Consulta Previa de los grupos étnicos mediante procesos de formación que incrementen el conocimiento sobre el mismo por parte de funcionarios públicos y la sociedad en su conjunto, de conformidad con lo establecido en el Convenio de la OIT 169 de la OIT ratificado por Colombia a través de la Ley 21 de 1991 y la jurisprudencia emitida por la Corte Constitucional. o Continuidad al fomento del desarrollo de los Pueblos Indígenas con prioridad en las comunidades indígenas de los pueblos que están en grave peligro de extinción, los cuales se priorizarán en concertación con la Mesa Permanente de Concertación. o Desarrollo de una estrategia de asistencia técnica que permita cualificar las capacidades de los pueblos indígenas, en el marco de la formulación de proyectos a ser financiados por el Sistema General de Regalías.

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
Estrategia 3.9. Consolidación de la Política Pública de Equidad de Género	o Fortalecimiento de la justicia propia para la protección de los derechos de la mujer, la juventud, la niñez y los mayores de los pueblos indígenas o Diseño e implementación de campañas de información que incentiven a las mujeres indígenas a denunciar los crímenes cometidos contra ellas y a reivindicar sus derechos a la verdad, la justicia y a la reparación. o Creación de un sistema de información y comunicación de la situación de violencia que viven las mujeres indígenas o Articulación del trabajo entre las instituciones que deben cumplir la ley 1257 de 2008 y otros instrumentos que protegen los derechos de las mujeres, con las autoridades indígenas con el objetivo de hacer posible la protección y atención de mujeres indígenas. o Diseño concertado de estrategias para prevenir y controlar casos de abuso sexual, prostitución y pornografía infantil y para judicializar a los responsables. o Elaboración de un diagnóstico con enfoque de género que dé cuenta de la situación de violación de DDHH de las mujeres y niñas indígenas del país. o Implementación de una política pública con enfoque diferencial que permita trabajar en dos niveles: el fortalecimiento de sus roles y liderazgo dentro de su cosmovisión y cultura; al igual que lograr la efectiva participación de las mujeres en los diferentes espacios de decisión locales y nacionales y el acceso prioritario a los diversos programas sociales
Estrategia 3.10. Implementación de la Política Pública para Población LGBTI	
Objetivo 4. Fortalecer la articulación del Estado en un marco de Política Criminal coherente, eficaz y con enfoque restaurativo.	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
Estrategia 4.1. Política criminal eficaz y coherente	
Estrategia 4.2. Atención integral a los adolescentes vinculados al Sistema de Responsabilidad Penal – SRPA, desde un enfoque pedagógico y restaurativo.	
Estrategia 4.3 Fortalecimiento de la inteligencia económica y financiera para el control del lavado de activos.	
Estrategia 4.4 Herramientas de política económica que desincentiven las economías criminales y minimicen sus impactos en el desarrollo local y el empleo.	
	Estrategia 4.5. Garantizar de forma concertada la financiación, formulación e implementación de la política pública (penitenciaria y carcelaria) para el reconocimiento y construcción de los centros de armonización y resocialización de indígenas privados de la libertad.
	Creación y fortalecimiento de Tribunales de justica propia.
OBJETIVO 5. Enfrentar el problema de las drogas desde una perspectiva integral y equilibrada	
Estrategia 5.1 Política integral contra las drogas con enfoque de derechos.	
Estrategia 5.2. Plan Nacional de Intervención Integral para la Reducción de los Cultivos Ilícitos en Colombia.	Priorización de la contención de los cultivos ilícitos en las zonas de resguardos indígenas y territorios de afro-colombianos con base en el mejoramiento de la implementación de la consulta previa. La garantía de los derechos de autonomía de las comunidades indígenas no debe ir en detrimento del deterioro de la seguridad y el desarrollo de estas comunidades. Este tipo de iniciativas debe direccionarse con la claridad

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	gubernamental de no confundir los cultivos de uso tradicional de los pueblos indígenas contrario a lo que denominan cultivos ilícitos
Estrategia 5.3. Diseñar e implementar alternativas al encarcelamiento para los eslabones más débiles de la cadena de drogas	
Estrategia 5.4. Control del fenómeno de narcomenudeo desde un enfoque de intervención social y control de los territorios.	
Estrategia 5.5. Prevención y atención del consumo problemático de drogas desde la perspectiva de salud pública.	
Estrategia 5.6. Control de la entrada al país y producción ilícita de drogas y el desvío de medicamentos fiscalizados ilegalmente.	
	Objetivo 6. Fortalecer el Gobierno y la Gobernabilidad de los Pueblos Indígenas con la participación de las mujeres y los jóvenes "Jóvenes y mujeres formados en liderazgo político". Los Pueblos Indígenas acceder a este tipo de programas bajo la orientación de las autoridades tradicionales.
	Estrategia 6.1. Concertación de espacios para formación político-organizativa para las mujeres y jóvenes indígenas
	Estrategia 6.2. Consolidación de planes de acción político-organizativos de los pueblos indígenas,
	Programa para el fortalecimiento de la gobernabilidad indígena y diálogo intercultural. Fortalecer y consolidar en términos técnicos, organizacionales, administrativos y políticos a las organizaciones regionales indígenas, la

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	organización nacional que los representa, a los representantes y voceros; así como a los diferentes espacios de discusión y concertación nacional
	Apoyar sistemas de justicia propia a partir de la divulgación del sistema de justicia, empoderar a las comunidades en la aplicación de justicia, reconocimiento y conservación de los usos y costumbres y formación de las comunidades en derecho propio Involucrar a las autoridades indígenas en las fases de la ruta PARD (Proceso Administrativo de Restablecimiento de Derechos) para la protección a NNA indígenas. Encuentros periódicos entre pueblos indígenas que ya hayan desarrollado procesos de fortalecimiento de gobierno propio capacitación a los indígenas para hacer valer sus derechos ante SJN Protocolo de representación de pueblos indígenas ante autoridades judiciales Apoyo técnico para el desarrollo de proyectos piloto para la articulación entre Justicia Especial Indígena y el Sistema de Responsabilidad Penal para adolescentes, priorizando los pueblos con plan de salvaguarda y con reglamento interno.
	Formación y capacitación mutua de los funcionarios públicos y autoridades indígenas sobre la JEI Desarrollo de encuentros regionales y locales con autoridades indígenas y funcionarios públicos responsables con el fin de difundir experiencias de coordinación y de ejercicio de la JEI Inserción de materias sobre JEI, diversidad étnica y multiculturalidad en pregrados en las áreas sociales. Elaboración de protocolos departamentales y regionales de colaboración entre la Jurisdicción Especial Indígena y las entidades del Sistema Judicial Nacional Espacios de diálogo e interlocución entre entidades del sector justicia y organizaciones indígenas

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
Objetivo 6. Avanzar hacia la garantía del goce efectivo de derechos de las víctimas del conflicto armado en Colombia.	
Estrategia 6.1. Superación de la situación de vulnerabilidad causada por el desplazamiento forzado por la violencia.	Además, esta estrategia debe incluir, el cumplimiento y garantía de lo establecido en el Auto 092, con especial énfasis en las macro-regiones indígenas, fortaleciendo las guardias indígenas y las autoridades propias de la justicia ancestral de los pueblos indígenas. Finalmente, se pretende brindar garantías y medidas de seguridad que se requieran, a las autoridades y guardia indígena que adelanten procesos de investigación, judicialización y sanción en las comunidades.
Estrategia 6.2. Reparación integral de las víctimas del conflicto armado.	o Reparación integral con atención diferencial, de acuerdo a lo establecido en el Decreto Ley 4633 de 2011. o Diseño, concertación e implementación de planes de reparación integral de los pueblos indígenas afectados por la violencia o Puesta en marcha y concertación de una ruta étnica o diferencial de protección y restitución de tierras y territorios, que incluya la titulación y entrega de territorios ancestrales. o Formación a funcionarios judiciales y administrativos en derechos constitucionales de los pueblos indígenas. o Programa de capacitación diferencial de la fuerza pública con especial énfasis en programas preventivos de violencia sexual contra mujeres y niñas indígenas. o Construcción de un sistema de información de desplazamiento forzado de los pueblos indígenas. o Compra de tierras para indígenas en situación de desplazamiento forzado o Garantizar el cumplimiento del programa de protección de mujeres indígenas en situación de desplazamiento planteado en el Auto 092 de 2008. o Diseño concertado de un plan de monitoreo sobre la situación de derechos de los pueblos indígenas que contemple su reporte periódico, y el seguimiento al cumplimiento del Programa de garantías.

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	o Fortalecimiento de programas de reparación a víctimas del conflicto armado o Planes de retorno integrales concertados con los pueblos y/o comunidades indígenas afectadas por el desplazamiento a través de sus estructuras propias de gobierno o En materia de verdad se debe garantizar el derecho a conocer la verdad histórica y jurídica de los crímenes cometidos contra los pueblos indígenas para evitar la impunidad. o Divulgar las afectaciones al DDHH, DIH y los Derechos colectivos de los Pueblos Indígenas mediante una estrategia de difusión por los medios masivos de comunicación para el reconocimiento y valoración de la diversidad étnica y cultural la nación colombiana, su historia y valores culturales como acto de reparación colectiva, restitución de derechos, dignificación y garantía de no repetición.
	Generar seguridad jurídica en relación con la tierra, realizando todas las acciones correspondientes orientadas a saldar la deuda en materia de tierras con las comunidades étnicas.. adoptar un plan de titulaciones colectivas con tiempos precisos que permita culminar con los procesos pendientes tanto en comunidades indígenas como afro colombianos. Esta política debe estar armónica con las metas y presupuesto suficiente.
	Existe una invisibilidad en el PND frente al Decreto Ley 4633, en los diagnósticos, por tanto se solicita mayor atención con acciones concretas y presupuestos diferenciales en las políticas de reparación a las víctimas (incluida la madre naturaleza), así mismo que los funcionarios de orden nacional o regional conozcan y apliquen esta norma diferencial.
	Estrategia 6.8. Implementación del Decreto-Ley 4633.

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	1. Apropiar recursos para la difusión permanente y masiva del decreto-ley a la población en general y uso de los sistemas propios de comunicación para la difusión a las comunidades indígenas.
	2. Crear estrategias alternativas de comunicación para la difusión del decreto-ley a las comunidades indígenas teniendo en cuenta el uso del idioma propio, canales de comunicación propias, dispersión geográfica y demás factores de manera que se garantice la adecuada difusión del decreto-ley.
	3. Contar con el acompañamiento de las organizaciones indígenas nacionales para la concertación de los planes integrales de reparación.
	4. Apropiar el 20% de los recursos de la unidad de víctimas y unidad de restitución de tierra para la implementación del decreto-ley
	5. Priorizar la ayuda humanitaria de emergencia para la atención a pueblos indígenas teniendo un enfoque de género y generacional.
	6. Dar garantías plenas, logísticas y financieras, a los equipos técnicos indígenas que faciliten el diálogo y concertación entre organizaciones indígenas, comunidades y la institucionalidad. Estos equipos deberán ayudar en la construcción técnica de documentos que impliquen la aplicación del decreto-ley garantizando así que las visiones propias queden incluidas en ellos.
	7- Dar las garantías presupuestales para la elaboración de un plan de acción concertado que permita dar cumplimiento al decreto-ley
	8. Implementación del plan de acción del programa de garantías de derechos y planes de

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	salvaguarda.
Estrategia 6.3. Restitución de tierras a las víctimas del conflicto armado interno	I
Estrategia 6.4. Reparación Colectiva a Víctimas del Conflicto Armado	
Estrategia 6.5. Retornos y reubicaciones urbanas y rurales de las víctimas de desplazamiento forzado por la violencia.	
Estrategia 6.6. Reconstrucción de la memoria y el esclarecimiento de la verdad del conflicto armado interno.	Garantizar el derecho a conocer la verdad histórica y jurídica de los crímenes cometidos contra los pueblos indígenas a través del apoyo a la realización de proyectos audiovisuales e impresos
Estrategia 6.7. Fortalecimiento de mecanismos de coordinación	
Objetivo 7. Fortalecer y articular los mecanismos de transición hacia la paz	
Estrategia 7.1. Fortalecimiento de capacidades nacionales y territoriales para la construcción de paz.	
Estrategia 7.2. Fortalecimiento del tejido social para la integración local y comunitaria1	
Estrategia 7.3. Implementación del modelo integral de justicia transicional	
Estrategia 7.4. Fortalecimiento del programa de Reintegración a excombatientes	
Estrategia 7.5. Reconstrucción y consolidación de la presencia institucional en los territorios más afectados por el conflicto armado.	Garantizar la seguridad integral tanto de las comunidades y los comuneros con la creación de un sistema de alerta temprana con enfoque diferencial, la concertación de un protocolo para medidas de seguridad de carácter colectivo

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
Objetivo 8. Consolidación de la Acción Integral contra Minas Antipersonal.	
Estrategia 8.1: Incrementar las capacidades de Desminado Humanitario para garantizar territorios libres de sospecha de minas antipersonal	
Estrategia 8.2: Promover la Educación en el Riesgo de Minas (ERM) en todo el territorio	
Estrategia 8.3: Avanzar en la Asistencia Integral a Víctimas de Minas Antipersonal	
Estrategia 8.4. Desarrollar un enfoque diferencial étnico en la Acción Integral contra Minas Antipersonal	1. Diseñar y ejecutar campañas para prevenir accidentes por municiones sin explotar (MUSE), explosivos remanentes de guerra (ERG), artefactos explosivos improvisados (AEI) y Minas Antipersonal (MAP). Realizar diagnósticos periódicos de zonas afectadas por MAP, MUSE, ERG y AEI, en territorios indígenas, para coordinar acciones de desminado humanitario acorde con lo dispuesto en el Decreto 3750 de 2011. 2. Desminar territorios y resguardos indígenas en todas las regiones

5. Buen gobierno

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
Objetivo 1. Promover una gestión pública transparente que facilite el acceso a la información pública y prevenga la corrupción.	
Estrategia 1.1. Implementar la Política Pública Integral Anticorrupción (PPIA)	
Estrategia 1.2. Robustecer la capacidad institucional de los organismos de control fiscal y disciplinario	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
Objetivo 2. Mejorar la efectividad de la gestión pública y el servicio al ciudadano a nivel nacional y territorial.	
Estrategia 2.1. Mejorar la eficiencia en la gestión administrativa de las instituciones del Estado, optimizando los procesos y procedimientos internos de las instituciones, y de los servicios ofrecidos a los ciudadanos, a través de la reforma a las instituciones y el desarrollo de herramientas de administración y gestión innovadoras y efectivas, para atender oportunamente y con criterios de calidad, los requerimientos y necesidades de la ciudadanía.	
Estrategia 2.2. Facilitar el análisis, toma de decisiones y mejoramiento permanente de la gestión del Estado, con un enfoque integral orientado a dar una respuesta articulada de gobierno, que brinde alternativas de solución a las principales necesidades de las personas naturales y jurídicas, a través del fortalecimiento de la planeación y gestión tecnológica, la mejora de procesos internos y el intercambio de información de calidad.	
Estrategia 2.3. Desarrollar los componentes de la gestión jurídica pública.	
Estrategia 2.4. Lograr que los servidores públicos fortalezcan sus competencias laborales a través de la innovación en los procesos de formación, capacitación e incentivos, a fin de que se conecten sus objetivos individuales con los institucionales, se fortalezca la responsabilidad por sus actos y se incentiven sus logros.	
Estrategia 2.5. Continuar con el proceso de ingreso como miembro pleno de Colombia a la OCDE.	
Estrategia 2.6. Modernizar los archivos públicos, gestionar el patrimonio documental y homogenizar	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
el Sistema Nacional de Archivos.	
Estrategia 2.7. Desarrollar una Política General de Propiedad de Empresas del Estado Colombiano.	
Estrategia 2.8. Potenciar el uso de la innovación social (IS) y del método prospectivo en el sector público para alcanzar mejores estándares de calidad en la provisión de bienes y servicios de carácter público a los ciudadanos.	
Estrategia 2.9. Desarrollar una infraestructura física, tanto administrativa como misional, para la gestión pública y la atención al ciudadano, que a partir de modelos innovadores de financiamiento y participación privada, gradualmente se adecúe a las necesidades del servicio.	
Objetivo 3. Fortalecer la gobernanza multi-nivel en sus aspectos institucionales, financieros, de información y de cooperación entre los distintos niveles de gobierno para lograr coordinar y articular sus perspectivas de desarrollo en propósitos comunes y acciones conjuntas.	
Estrategia 3.1. Fortalecer y modernizar la gestión de los gobiernos territoriales para mejorar la prestación de servicios e incrementar las capacidades del Gobierno Nacional para dar respuesta efectiva y pertinente a las necesidades de desarrollo de los territorios.	
Estrategia 3.2. Diseñar e iniciar la implementación de un mecanismo de asignación de competencias diferenciadas entre niveles de gobierno y tipologías que respondan a la diversidad de capacidades y necesidades de las entidades territoriales.	
Estrategia 3.3. Llevar a cabo acciones para incrementar los ingresos de las entidades territoriales y fortalecer sus competencias y autonomía.	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
Estrategia 3.4. Fortalecer las herramientas de articulación nación – territorio que promuevan la planeación concertada y la gestión eficiente; con énfasis en los Contratos Plan como instrumento fundamental para planear, pactar y articular la intervención del Gobierno Nacional en el territorio, la promoción de proyectos de impacto e integración regional y la asociatividad territorial entre otros.	
Estrategia 3.5. Articular instrumentos de ordenamiento territorial multinivel para generar estrategias y modelos de desarrollo regional diferenciado.	
Objetivo 4. Garantizar la producción y difusión de estadísticas oficiales oportunas, de calidad y estratégicas de la Nación.	
Estrategia 4.1. Producir y difundir estadísticas oficiales estratégicas coherentes y oportunas	
Estrategia 4.2. Fortalecer la Autoridad Estadística Nacional para el acceso a la OCDE.	
Estrategia 4.3. Consolidar el Sistema Estadístico Nacional (SEN).	
Estrategia 4.4. Fortalecer el desarrollo de la información geográfica	
	Estrategia 4.5 Rediseñar conceptual y concertadamente la metodología de recolección de información estadística de los pueblos indígenas, con criterios de diversidad cultural. Esto implica: 1. Consulta previa de la metodología del próximo censo de población y vivienda, en sus etapas pre censal, censal y postcensal, con el fin de que se pueda contar con información pertinente, transparente y técnicamente recolectada sobre las condiciones demográficas, socio económicas, culturales y de hábitat de los

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	pueblos indígenas 2. Construcción de un sistema de información de territorios de los pueblos indígenas. 3. Establecer concertadamente los criterios que deben orientar la recolección de información con distintos instrumentos –censos poblacionales, censos económicos, censos agropecuarios, encuestas de hogares –fuerza de trabajo, calidad de vida- y de la realización de convenios con el DANE para que los pueblos indígenas puedan acceder a información producida y utilizarla.
Objetivo 5. Construir un presupuesto informado por desempeño de resultados que mejore la calidad del ciclo de la inversión.	
Estrategia 5.1 Fortalecer la planeación y formulación del presupuesto público.	
Estrategia 5.2. Mejorar el ciclo de programación del presupuesto articulado al Plan Nacional de Desarrollo.	
Estrategia 5.3. Optimizar y hacer eficiente la ejecución del presupuesto.	
Estrategia 5.4. Articular los sistemas de seguimiento y evaluación y difundir sus resultados.	
Estrategia 5.5. Impulsar la adopción de los ajustes institucionales que resulten necesarios para la implementación de las estrategias y el cumplimiento de los objetivos que contempla el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018.	
Estrategia 5.6. Establecer líneas transversales para mejorar la calidad de la inversión.	
Objetivo 6. Promover y asegurar los intereses nacionales mediante el fortalecimiento y diversificación geográfica y temática de la política	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
exterior y la cooperación internacional.	
Estrategia 6.1. Diversificar la agenda hacia sectores ejes del desarrollo nacional como educación, agricultura, infraestructura, ambiente, energía, y comercio principalmente, fortalecer las relaciones bilaterales y velar por el cumplimiento de los compromisos adquiridos con socios tradicionales y no tradicionales.	
Estrategia 6.2. Consolidar la presencia y posicionamiento de Colombia en instancias globales, multilaterales, regionales y subregionales para la defensa y promoción de los intereses nacionales.	
Estrategia 6.3. Fortalecer la política migratoria y el servicio consular para ampliar la atención e integración de los colombianos en el exterior y retornados, y para facilitar la movilidad y seguridad de los migrantes.	
Estrategia 6.4. Impulsar el desarrollo social y económico de las regiones de frontera y su integración con los países vecinos.	
Estrategia 6.5. Fortalecer institucionalmente a las entidades del sector para el desarrollo de una gestión eficiente y transparente de cara a los retos de la política exterior del país.	
Estrategia 6.6. Consolidar la oferta y demanda de cooperación internacional, promoviendo su diversificación en el marco de la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional.	
	Objetivo 7, Fortalecer la Institucionalidad indígena. Esto implica Implementación de mecanismos de protección de los derechos de los grupos étnicos y poblacionales, ajustando la institucionalidad del Estado al desarrollo de una oferta pertinente a las particularidades de estos grupos poblacionales en el marco de la

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	Constitución y la ley. Esto se hará a través del desarrollo de una Política integral para pueblos indígenas. Esta iniciativa debe partir del reconocimiento de los Pueblos indígenas como autoridad para el diseño (instrumentos, metas, indicadores) implementación y evaluación de las políticas que determinan prioritarios, tomando como base los ejercicios de planeación que han expresado en sus Planes de Vida, planes de salvaguarda .. El ajuste de la institucionalidad y la adecuación de la oferta deben incluir procesos de concertación con los Pueblos Indígenas y las propuestas indígenas incluidas en el apartado de región indígena. La implementación de mecanismos de protección de derechos debe tener en cuenta el cumplimiento de los mandatos constitucionales, con presupuestos suficientes, en particular, para la garantía de derechos territoriales. Decreto para la creación de la Entidad de coordinación interinstitucional para la planeación e implementación de la acción del Estado para Pueblos Indígenas.
	"Promoción de mecanismos adecuados para el ejercicio efectivo del Derecho Fundamental a la Consulta Previa de los grupos étnicos mediante procesos de formación que incrementen el conocimiento sobre el mismo por parte de funcionarios públicos y la sociedad en su conjunto". Se considera necesario avanzar en los procesos de promoción del ejercicio de la Consulta Previa con los funcionarios desde el más alto nivel (presidente y ministros) hasta llegar a los funcionarios locales, esta medida debe articularse al fortalecimiento de este derecho, en la garantía de las condiciones de libre, previa e informada y de acuerdo a los tiempos que requieran los Pueblos. Adicionalmente la sociedad (incluyendo los empresarios) debe comprender que este es un derecho fundamental que garantiza la pervivencia de los Pueblos Indígenas y la vocación de conservación que tienen sus

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	territorios y no un obstáculo para el desarrollo del país.
	Principios • Reconocimiento de la capacidad de autogobierno de los PPII • Las iniciativas del Gobierno que se refieran a la permanencia de los Pueblo Indígenas deben partir del consentimiento previo, libre e informado • Adecuación del diseño e implementación de políticas que hacen parte de la oferta institucional • Principios de coordinación en el desarrollo de Políticas Pública • Políticas con enfoque de derechos y encaminadas a resolver los problemas identificados en el diagnóstico • Vocación de conservación Natural de los Territorios indígenas • Integralidad de las políticas e interrelación de resultados frente a las diferentes dimensiones temáticas o ejes transversales Consentimiento y consulta previa Toda aquella política, plan, programa o proyecto a realizarse por iniciativa de Gobierno al interior de los resguardos legalmente constituidos o en territorios ancestrales, relacionados con afectación de sitios sagrados, o en general sobre los derechos territoriales (p.e. desplazamiento o reubicación)y se relacionen con la pervivencia física o cultural de los Pueblos deberá pasar por un primer filtro sobre el consentimiento o no del Pueblo Indígena y pasar posteriormente a un segundo filtro sobre la función ecológica del territorio , se hace referencia en particular a la explotación

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	de proyectos minero energéticos, hídricos, de infraestructura, el uso de semillas modificadas, de pesticidas, sobre diversidad biológica, exploraciones arqueológicas, turismo, recursos genéticos, conocimientos tradicionales. Todos los proyectos del PND que abarquen estos temas, deberán contener un indicador sobre el desarrollo y culminación del proceso de consentimiento estén o no en territorios indígenas. Los programas de la oferta institucional a aplicarse en territorios indígenas relacionados con temas de salud, educación, inversión rural, proyectos productivos, pasarán por un proceso de Consulta Previa para determinar la orientación e implementación de estos en territorios indígenas.
	Programa para la armonía de la normativa y las prácticas Nacional, Departamental, Municipal y regionales frente a la autonomía indígena, para facilitar la participación de las autoridades indígenas en espacios interinstitucionales departamentales y municipales, y su incidencia en la formulación e implementación de Planes de desarrollo regional, planes de contingencia, de emergencias - Inclusión del principio de autonomía en los planes, proyectos, prácticas nacionales, departamentales y municipales - Carácter vinculante de los mandatos de la Constitución y Altas Cortes y acuerdos de carácter nacional con los Pueblos Indígenas, en los planes departamentales y municipales. - Escenarios de diálogo institucionales departamentales y nacionales donde se

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	incorpora el reconocimiento de su capacidad de gobernarse y administrarse - Relacionamiento a partir de los principios de colaboración y respeto.
	Estrategia 7.1 Fortalecer la participación indígena, se desarrolla en siete acciones o Fortalecimiento de la CONTCEPI para el diseño, apoyo al seguimiento y evaluación del SEIP o Apoyo y capacitación para la implementación del Decreto 1953 de 2014 o Diseño e implementación de mecanismos para la participación efectiva indígena en la gestión nacional, regional, departamental y municipal en los aspectos que les afectan o competen o Fortalecer los cabildos en la relación entre los gobernantes indígenas y el gobierno nacional o Capacitar a funcionarios públicos y líderes indígenas para la implementación de los planes de acción territorial o Brindar a través de la ESAP, formación en administración pública especializada en pueblos indígenas o Crear una Unidad Política Administrativa nacional, con autonomía. o Crear e impulsar programas de Autoridad ambiental indígena, lograr su implementación y funcionamiento en el marco de los decretos 1953 y 2333 de 2014. o Adecuar institucionalmente a las entidades del Estado y de Control para la atención de los derechos de los pueblos indígenas mediante una normativa concertada con los pueblos indígenas.

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	Estrategia 7.2 Mejorar los mecanismos de difusión de información Esta estrategia contempla el fortalecimiento de los medios de comunicación, tales como la radio, prensa, televisión, el software de acuerdo a la ley de origen y la cosmovisión de los pueblos indígenas ´, así como la definición y aplicación de mecanismos institucionalizados de difusión de información para la socialización de decisiones de instancias y de procesos de consulta y concertación. También se debe implementar programas de Vive Digital, Emisoras Comunitarias, Boletines Informativos entre otros sistemas de comunicación.
	Estrategia 7.3 Fomentar la articulación de las organizaciones indígenas, mediante un proceso de adecuación institucional para la atención y articulación efectiva de las organizaciones y los pueblos indígenas Estructura institucional que aplique la JEI. Materializar la coordinación y cooperación de la justicia Indígena a nivel de las regiones a través de la armonización interinstitucional Construcción y Formalización a través de Decreto la Comisión Nacional de Coordinación de la JEI y el SJN

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	Funcionamientos de cabildos, asociaciones de cabildos o autoridades indígenas - Aumento % del SGP para Pueblos Indígenas - Equipos de investigación para el diseño de iniciativas normativas - Fortalecimiento de los espacios de concertación nacional: MPC, CNT, CNDDHH - Bolsa de Fomento - Fondo pensional para las garantías económicas para las autoridades indígenas (Cabildos, lideres, mayores, entre otros).- Desarrollo de iniciativas normativas desde y para los Pueblos Indígenas y sus territorios - Fortalecimiento del sistema tradicional de Gobierno - Capacidad de las organizaciones y autoridades indígenas para desarrollar su autonomía: actuar, acompañar a sus comunidades, hacer gestión pública y de cooperación internacional, planificar, para ejecutar, para controlar y hacer seguimiento de la política - Articulación de equipos con sus autoridades tradicionales - Equipos para el análisis de contenidos sobre procesos de consulta previa del orden nacional - Gobernabilidad territorial (ejercicio jurídicos, espirituales, orden público, coordinación de emergencias, prevención, autoridad ambiental) - Ejercicios de planeación territorial desde las autoridades indígenas (determinación de lugares para la protección natural, restauración natural, establecimientos poblacionales).

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	Estrategia 7.4 Fortalecer los territorios indígenas, para lo cual es necesario: 1. El acompañamiento y asesoría en la constitución de los Fortalecer los territorios indígenas en el marco de las macro regionales: 2. Asesoría y acompañamiento den la administración de recursos 3. Construcción de un sistema de seguimiento y evaluación 4. Financiación de la administración y operatividad de la Asociación de Autoridades Propias 5. Financiación de estudios censales y cartográficos orientados a la construcción de territorios indígenas 6. Revisión de la reglamentación de la Ley de Regalías 1530 de 2012 para diseñar concertadamente un mecanismo idóneo para la presentación y viabilización de los proyectos de los pueblos indígenas con recursos de Fondo de Compensación Regional del SGR y con recursos de las asignaciones directas, administrados por municipios y departamentos. Se propone la creación de un Órgano Colegiado de Administración y Decisión (OCAD) especial para los recursos que vayan a los pueblos indígenas, con la participación de la Mesa de Concertación que haría la viabilización de los proyectos.
	Estrategia 7.6. "Desarrollo de una estrategia de asistencia técnica que permita cualificar las capacidades de los grupos étnicos (pueblos indígenas, comunidades afrocolombianas, pueblo rom) en el marco de la formulación de proyectos a ser financiados por el Sistema General de Regalías" Este tipo de asistencia técnica, así como la formulación y ejecución de proyectos susceptibles a ser financiados con recursos de regalías, deberán desarrollarse sin detrimento del ejercicio y control de las autoridades tradicionales. En los Pueblos Indígenas, todo proyecto aunque provenga de iniciativas indígenas, deberá cursar los procesos respectivos de acuerdos y aprobación colectiva interna de acuerdo a las particularidades de

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	cada pueblo.
	Objetivo 8. Avanzar en la definición de mecanismos jurídicos para la efectiva implementación del decreto 1953 de 2014
	Objetivo 9, Cumplimiento con las políticas pública concertadas para Pueblos Indígenas. Se deberá construir y aprobar el CONPES INDIGENA como estrategia de política pública integral para Pueblos y Comunidades Indígenas. Así mismo se deberá avanzar en la construcción del CONPES Amazonia y la aplicación e implementación del capítulo especial del CONPES Agropecuario de Nariño.

6. Crecimiento verde

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	Crecimiento verde desde la visión indígena seria reponer y restablecer la naturaleza para que se mantenga como fuente de vida. El campo y todos los elementos, son seres que al igual que los humanos tienen vida, sufren y necesitan de cuidado, y por eso es que tienen más derecho de vivir que los humanos mismos. Los Mamus de la Sierra Nevada explican: - "los indígenas no nacimos para desarrollar actividades de explotación, porque sabemos que eso lo que va a generar es mas afectaciones; entendemos que las sociedades grandes requieren de estas actividades para alimentarse, pero pedimos que ese tema no se aplique en nuestro territorio ancestral, porque este territorio tiene una misión de preservar la vida de todos. No podemos aceptar en la Sierra el impulso de proyectos grandes de lo que el gobierno llama crecimiento verde. Esto debe ser entendido de parte del gobierno y ser tenido en cuenta en

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	el plan nacional de desarrollo como una manera de garantizar que en Colombia se ponga en práctica el reconocimiento de la diversidad étnica y cultural del país como bien lo expresa la constitución política. No nos oponemos a sus formas de desarrollo con el tema de crecimiento verde, pero así mismo como nosotros respetamos a ellos, ellos nos deben respetar el territorio ancestral para que de esta manera todos tengamos los mismos derechos de vida y para que la naturaleza de la Sierra funcione para siempre".
Objetivo 1: Avanzar hacia un crecimiento sostenible y bajo en carbono.	
Estrategia 1: Impulsar la transformación de sectores hacia sendas más eficientes y de bajo carbono	
Energías renovables y eficiencia energética	
Transporte multimodal de carga y transporte urbano sostenible	
Construcción sostenible	
Producción agropecuaria en áreas de vocación, ganadería intensiva con sistemas silvopastoriles y uso eficiente del agua	
Gestión integral de la energía en los sectores de minas e hidrocarburos	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
Gestión de pasivos ambientales	
Cadenas de valor industriales eficientes:	
Innovación y ecoinnovación	
Estrategia 2: Mejorar la gestión sectorial para la disminución de impactos ambientales y en la salud asociados al desarrollo económico	La elaboración de un marco normativo consultado con los pueblos indígenas para regular el mercado de bonos de carbono y oferta ambiental.
	Diseñar e implementar un programa ambiental que rescate las tradiciones ancestrales en cuanto manejo ambiental de los recursos naturales, el cual es controlado e impartido por sus propias autoridades.
· Vivienda rural sostenible	
· Reducción del mercurio en la minería de oro artesanal y de pequeña escala	
· Disminución de conflictos socio ambientales asociados a la exploración y explotación de hidrocarburos y minerales	Esta estrategia en relación a los pueblos indígenas contempla establecer medidas de protección y salvaguarda del territorio, mediante la suspensión de licenciamientos ambientales y concesiones mineras, eléctricas y de hidrocarburos hasta tanto no se haya realizado los procesos de consulta previa y se haya logrado el consentimiento previo, libre e informado de los pueblos indígenas.
· Tratamiento de aguas residuales y reciclaje de residuos sólidos	
	5. Autoridad ambiental: Las referencias a la "autoridad ambiental" deben incluir específicamente la autoridad ambiental de los Pueblos Indígenas frente al ordenamiento territorial, los programas de prevención, conservación y sanción : La autoridad ambiental a que se refieren desde el gobierno es contradictorio porque si bien hablan de

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	proteger y en un momento dado sancionar el uso ilegal de la naturaleza y sus recursos, también son los mismos encargados de dar los permisos más perversos y dañinos para destruir precisamente a la misma naturaleza que ellos mismos dicen proteger. Desde nuestro punto de vista, esto no es ser autoridad. No deben hablar de autoridad ambiental cuando dan permiso para que se explote la naturaleza sin dolor y sin ni siquiera pensando en que están destruyendo sus propias posibilidades de vida. Nosotros pensamos que lo que protegen en comparación de los daños que causan dando permisos de explotación es muy mínimo. Los daños son muy grandes y lo que cuidan es muy poquito. Los Mamus de la Sierra Nevada explican: - "Desde el origen, toda cosa que existe sobre el territorio ancestral, existe como principio en los ezuamas o Ka'dukwus, que es en donde están registradas las leyes de preservación universal, y eso es lo que nosotros mantenemos y cuidamos por el bien de la vida universal. Los indígenas somos los encargados de proteger poniendo en ejercicio esos principios que están registrados en esos lugares sagrados y por eso es que somos autoridades de la naturaleza y sus bienes. El gobierno habla de autoridad ambiental pero ellos solo se refiere a lo físico de la naturaleza como si fuera una mercancía sin vida y que se puede hacer con ella lo que se nos ocurra por satisfacer nuestras hambres de devoradores y depredadores; el gobierno no piensa en la vida espiritual de la naturaleza para hablar de autoridad ambiental. Los indígenas fuimos dejados desde la creación, entregándosenos todos los conocimientos de cada una de las cosas de la naturaleza para que las cuidemos de acuerdo a la ley de origen…. cada cosa tiene forma diferente de cuidarse mediante los trabajos tradicionales y cantos a través de los padres que fueron dejados desde el principio. Los indígenas fuimos dejados para cumplir con estas leyes en todos los tiempos para que la vida sea posible en todas las formas de expresión; por eso es que hacemos trabajos tradicionales durante todas nuestras vidas. En los ezuamas o Ka'dukwus están plasmadas las leyes de preservación de la naturaleza y a nosotros se nos dejó para cumplir esas leyes. Por eso somos autoridad. Por otro lado, para nosotros no es correcto que se hable de medio ambiente como si se tratara de "un medio" para uso deliberado. No. Para nosotros sería mejor hablar de madre naturaleza en su entorno completo. La naturaleza y sus elementos no son recursos de consumo deliberado como se refiere

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
	el gobierno. Son bienes que fueron establecidos desde el origen para garantizar la vida de toda especie en todo el universo. Por eso se deben preservar en todos los tiempos en su estado natural. El gobierno piensa que está por encima de las demás especies y de la naturaleza como si fuera el ser superior y que puede hacer de la naturaleza lo que se le ocurra, pero eso es contradictorio porque destruyen su propia fuente de vida. Solo piensan en destruir su propia madre que les da de comer".
	Programa de Restauración y conservación de ecosistemas ambientalmente sensibles, Implica la reubicación de familias indígenas asentadas en lugares de especial atención, (Salen de suelos tipo 6 y 7, hacia 4 y 5 según la clasificación agroecológica), las cuales serán determinadas y coordinadas por las autoridades indígenas, asimismo la armonización de los territorios recuperados. Estos territorios seguirán siendo parte de los resguardos y continuarán bajo su jurisdicción
	• Compra de tierras para la reubicación de familias que se encuentran en zonas ambiental mente sensibles • Monitoreo técnico según criterios ancestrales • Reubicación bajo la orientación de las autoridades y estabilización de familias • Consolidación de los centros de información geográficos culturales y ancestrales por pueblo articulado a un sistema nacional de la CNTI.
	Consolidar a las autoridades de los territorios como autoridad ambiental a través de un mandato de entorno natural
	Diseño y elaboración de protocolos de relacionamiento y entendimiento entre autoridades indígenas, con acompañamiento de sus organizaciones, CAR y Ministerio de Ambiente. Desarrollo legislativo y administrativo que garantice el ejercicio de Autoridad ambiental a las autoridades indígenas en sus territorios. Fortalecer la gobernabilidad indígena y conocimientos propios en el manejo ambiental en territorios indígenas. Capacitación y formación para el fortalecimiento de las autoridades indígenas en materia ambiental desde su cosmovisión y ordenamiento jurídico nacional.

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
Estrategia 1: Conservar y asegurar el uso sostenible del capital natural marino y continental de la nación	
· Conservación de la diversidad biológica	Basados en el proceso trabajado en 2013 se prioriza la necesidad de consolidar estos porque permiten a los pueblos indígenas complementar sus planes de vida, y otros instrumentos de planificación propios, para diagnosticar, comprender y gestionar los problemas y riesgos ambientales de los territorios. Esta herramienta permite la priorización de las problemáticas ambientales más relevantes para cada de los resguardos, AATi´s, Municipios o Departamentos, para establecer acciones, programas, proyectos o políticas. Así mismo permiten generar un balance y reflexionar sobre la gestión ambiental tradicional actual, sobre los retos, amenazas y oportunidades a futuro que enfrentan los territorios.
· Gestión adecuada del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP)	Garantizar la participación de las autoridades indígenas de base en la formulación y consolidación de la de la normatividad y la política pública sobre el sistema ambiental, enfatizando el reconocimiento de las autoridades indígenas como autoridades ambientales, así como la creación de estrategias para la recuperación de la tierra y la biodiversidad, a partir de la regeneración natural y la visión ancestral de los pueblos indígenas.
· Reducción de la deforestación	Agendas ambientales locales en los resguardos indígenas Diseñar e implementar un Plan de conservación y reforestación, especialmente en los territorios indígenas. Este plan considera proteger especies nativas y especies en vía de extinción, así como recuperación de especies de flora y fauna a través de la reforestación y recuperación de áreas degradadas con base en los conocimientos ancestrales, la protección de nacimientos de aguas y establecimiento de áreas de protección especial de acuerdo al ordenamiento ancestral de los Pueblos. También propone procesos de formación y sensibilización a la comunidad, y finalmente realizar seguimiento al cumplimiento de la normatividad para su exigibilidad.
· Restauración de ecosistemas terrestres y marinos	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
· Política Integrada para la Gestión de Mares y Costas y erosión costera	
· Uso de instrumentos económicos y la valoración de la biodiversidad	
	Gestión integral de recurso hídrico : Uno de los elementos vitales para el bienestar indígena es el recurso hídrico, por ello se hace vital generar acciones estratégicas y programas que permitan establecer un esquema de gobernanza del agua, planteados desde la naturaleza de los territorios indígenas, donde se revalore y apropie la tradición como eje estructurante para el uso y manejo del recurso hídrico, que permita evitar conflictos por el uso, disponibilidad y oferta del mismo, el mismo tendría un enfoque de cuenca y ecosistemas estratégicos.
	Creación del Fondo Mixto para la conservación de fuentes hidrográficas
Estrategia 2: Ordenamiento integral del territorio para el desarrollo sostenible	
Unificación de lineamientos para el ordenamiento integral del territorio	
Formulación e implementación de instrumentos de ordenamiento integral del territorio	
Estrategia 3: Mejorar la calidad ambiental a partir del fortalecimiento del desempeño ambiental de los sectores productivos, buscando mejorar su competitividad	
Reducción de consumo y post-consumo	
Negocios verdes	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
Fomento a la biotecnología y bioprospección	
Gestión integral de sustancias químicas	
Reducción del consumo de sustancias agotadoras de la capa de ozono	
Manejo integrado de la contaminación, con énfasis en reconversión a tecnologías más limpias	
Gestión integral del recurso hídrico	
Planificación y la gestión ambiental urbana para el mejoramiento del bienestar social:	
Gestión de la contaminación del aire	
Estrategia 4: Consolidar un marco de política de cambio climático buscando su integración con la planificación ambiental, territorial y sectorial	
Política Nacional de Cambio Climático:	
Fortalecimiento de las capacidades regionales para consolidar territorios adaptados y bajos en carbono	
Gestión de la información y el conocimiento en cambio climático	
Contribución nacional para la Convención Marco de Naciones sobre cambio climático, CMNCC	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
Financiación para el cambio climático	
Estrategia 5: Fortalecimiento institucional y gobernanza, para optimizar el desempeño del SINA, la educación e investigación y la generación de información y conocimiento ambiental	
Licenciamiento ambiental	
Generación de información y conocimiento en materia ambiental	
Educación, Cultura y Participación	
Fortalecimiento de las Corporaciones Autónomas Regionales y las Autoridades Ambientales Urbanas	
Objetivo 3: Lograr un crecimiento resiliente y reducir la vulnerabilidad frente a los riesgos de desastres y al cambio climático	
Estrategia 1: Fortalecer los procesos de la gestión del riesgo: Conocimiento, reducción y Manejo.	
Estrategia 2: Fortalecer la planificación del desarrollo con criterios de adaptación al cambio climático	
Gestión del conocimiento respecto al proceso de cambio climático y sus impactos	
Planificación del desarrollo para la adaptación al cambio climático	

PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA PUEBLOS INDÍGENAS
Estrategia 3: Reducir el riesgo existente, la generación de nuevos riesgos y el impacto de los desastres en los sectores.	
· Vivienda Ciudad y Territorio	Monitorear la construcción de vivienda en zonas de riesgo (rivera de ríos, zonas de deslizamiento etc.) para reubicación en sitios seguros.
· Transporte	o Caracterización de los principales medios de transporte de las comunidades indígenas y realizar mantenimiento preventivo y adecuado de carreteras y ríos.
· Agricultura	
· Justicia y seguridad	
· Hacienda y crédito público	
· Energía	

Estrategias regionales

1. Caribe

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
Objetivo 1: Disminuir los índices de pobreza y las brechas socioeconómicas entre la franja de desarrollo incipiente (La Guajira y el sur de Bolívar, Magdalena y Sucre) y el resto de la región.								

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
a. Estrategia de inclusión social: provisión de servicios básicos y superación de pobreza multidimensional	Revisión de las definiciones de pobreza y vulnerabilidad para hacerlas acordes con las culturas y cosmovisión indígenas							
	a. 1 Salud y estar-bien							

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	Creación de un Fondo para el apoyo al ejercicio de la medicina tradicional para los pueblos indígenas de la Sierra Nevada							
	Actualización y unificación anual de los perfiles epidemiológicos interculturales y seguimiento de las causas de mortalidad detectad							

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	as en los perfiles de 2013							
	a. 2 Conocimiento ancestral y externo							

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	Programa de fortalecimiento de centros de formación ancestral, escuelas de distintas disciplinas (Estar bien, autonomía alimentaria, territorio, identidad ancestral, Educación en la Kankurwa, la escuela, entre otros. Ligado a la							

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	educación en cada espacio). Fortalecimiento de las casas ceremoniales							

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	Formación de las mujeres para el mejoramiento de la transmisión del conocimiento en temas de gestación, cuidado de los niños y comportamiento de la juventud							
	Análisis y evaluación del proceso de educación Arahuaco y Kogui, tanto del PEC							

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	como del plan de estudios de conocimientos externos							
	a 3. Servicios básicos.	AICO						
	Construcción de pozos de agua en La Guajira para miembros de las comunidades Wayuu	AICO		La Guajira	Infraestructura	Pozos de agua en funcionamiento	400 pozos de profundidad en funcionamiento	######

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	Construcción de redes de distribución de agua para miembros de comunidades Wayuu	AICO		La Guajira	Infraestructura	Sistemas de distribución de agua	20 kilómetros de redes de distribución de agua	######
	Construcción de aljibes para el almacenamiento de aguas lluvias	AICO		La Guajira	Infraestructura	Aljibes construidos	200 aljibes construidos	######
	Construcción de mini plantas de tratamiento solar de aguas	AICO		La Guajira	Infraestructura	Plantas de tratamiento de aguas solares	400 plantas de tratamientos en funcionamiento	######
		AICO						

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	Construcción de plantas desalinizadoras cerca a centro con presencia poblacional indígena	AICO		La Guajira	Infraestructura	Plantas desalinizadoras de agua	5 plantas desalinizadoras	######
	Programa de fortalecimiento de centros de formación propia en distintas disciplinas (tejido, diseño, justicia propia) en casas de justicia	AICO		La Guajira	Fortalecimiento de saberes propios / Movilidad social	Casa de justicia propia	25 casas de justicia propia	######

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	propia							
		AICO						

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
b. Estrategia de inclusión productiva: generación de ingresos por encima de la línea de pobreza	Programa de producción y comercialización de tejidos wayuu, incluyendo capital semilla, formación, formalización, distribución y comercialización nacional e internacional de los productos propios	AICO		La Guajira	Economía propia / Movilidad social	Proyectos de tejidos propios funcionando en las comunidades	200 proyectos de tejidos propios en pleno funcionamiento. 150 iniciativas que contaron con capital semilla. 100 iniciativas con acompañamiento profesional para el mejoramiento de la producción.	######

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
Objetivo 2: Implementar modelos de desarrollo económico sostenible diferenciados territorial y poblacionalmente (costa-sur; urbano-rural) que aumenten la competitividad de la franja de desarrollo robusto y la productividad del interior y								

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
sur de la región.								
a. Fomentar el desarrollo de modelos productivos, social y económicamente incluyentes, para la	Implementar programas de emprendimiento empresarial asociativo en territorios indígenas							

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
generación de ingresos y el mejoramiento de la calidad de vida de la población pobre y vulnerable.	Adecuación de programas e incentivos para la exportación de artesanías de mujeres indígenas							
b. Diversificar y especializar el turismo para fortalecer y promover la cultura, las artesanías y las expresiones propias culturales de la región, e								

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
incrementar la calidad del empleo en este sector en los departamentos de Magdalena, Atlántico y Bolívar								
c. Mejorar y aumentar la infraestructura eléctrica y de transporte para asociar las franjas de la región y mejorar la conectivi	Construcción de mini plantas de energía solar	AICO		La Guajira	Infraestructura	Plantas de energía solar en comunidades wayuu	200 plantas de energía solar en funcionamiento	######

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
dad de la franja costera.								
d. Planificar el uso eficiente del recurso hídrico para fines productivos en zonas de vocación agropecuaria, garantizando operación y sostenibilidad de los distritos existentes y la realizació								

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
n de estudios y diseños para nuevos proyectos en el marco del crecimiento verde.								
e. Vincular laboralmente a la población inactiva altamente calificada.								

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
f. Fomentar el desarrollo de la Gobernanza como estrategia para crear el entorno necesario para el potenciamiento del crecimiento económico de la región.	Fortalecimiento de las autoridades indígenas en la región: y garantías de gobernabilidad territorial							

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	g. Recuperación de semilla de uso familiar de los pueblos indígenas e incentivar la permanencia de la producción de alimentos de acuerdo a los conocimientos ancestrales							

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	h. Adopción y orientación de nuevas economías bajo el principio de comercio justo, agroecología, nuevas tecnologías sostenibles, sin detrimento del conocimiento ancestral colectivo ni de la producción artesanal. Construcción de centros de							

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	acopio y comercio justo							

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
Objetivo 3: Promover el ordenamiento de los usos del territorio e incorporar la protección, conservación y restauración de los ecosistemas marinos, costeros y terrestres del Caribe, para fomentar la adaptación al cambio climático, el bienestar								

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
y la calidad de vida de la población.								
a. Mitigar el riesgo ante sequias e inundaciones (exacerbados por la variabilidad climática) en las zonas más								

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
vulnerables de la región mediante el ordenamiento territorial para la adaptación al cambio climático.								
b. Contribuir a la recuperación de especies pesqueras de importancia económica y a la ordenación de la actividad pesquera en la cuenca Magdalénica,								

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
mediante el repoblamiento de ciénagas estratégicas (Zapatosa, San Cuiche y Luruaco) con alevinos de especies de interés comercial.								
c. Conservar el flujo de servicios ecosistémicos a través de la protección de los ecosistemas de la región para								

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
beneficio de la población.								
d. Ordenar el territorio marino costero e insular por medio de planes de ordenamiento y el diseño de instrumentos económicos para la utilización responsable de los servicios ecosistémicos que se proveen y								

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
aprovecha la población y sectores de la región.								
Objetivo 4: disminuir las brechas socioeconómicas entre el departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y los demás								

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
departamentos del país y avanzar hacia una reserva próspera, segura y sostenible.								
a. Aumentar la calidad y pertinencia de la educación.								
b. Generar empleos de calidad.								
c. Garantizar una vivienda digna y								

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
con acceso a servicios básicos.								
d. Avanzar hacia la provisión de una energía más limpia y menos costosa.								
e. Desarrollar un modelo de turismo sostenible y responsable con el medio ambiente								

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
f. Conservar el flujo de servicios ecosistémicos a través de la protección de los ecosistemas y ordenar el territorio marino insular por medio de planes de ordenamiento y el diseño de instrumentos económicos para la utilización responsable de los servicios ecosisté								

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
micos.								
g. Desarrollo de las condiciones institucionales necesarias para el impulso del crecimiento económico sustentable								

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	Objetivo 5. Programa de consolidación territorial para la permanencia de los pueblos indígenas y la perpetuación de la naturaleza							

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	a. Programa de restauración y conservación de ecosistemas ambientalmente sensibles. Acciones: i) Adquisición y mejora de predios: compra de tierras para reubicación de familias ubicadas en zonas especialmente sensibles; ii) Reubicación de las							

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	mismas bajo la orientación de la autoridades; iii) Ordenamiento, manejo y uso del territorio según conocimientos ancestrales; iv)							

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	b. Fortalecimiento y recuperación de hitos culturales de los pueblos: i) compras de tierra para la recuperación y protección de espacios sagrados y acceso a materiales para pagamento; ii) proyecto para la conservación de materiales de uso tradicional; iii) ubicación de							

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	familias guardianas del saber; iv) protocolos para uso, protección, conservación y acceso a sitios sagrados, y delimitación de los mismos dentro de la línea negra; v) modificación de la resolución de Línea Negra y elevación de la misma a jerarquía de Ley							

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	c. Programa para acelerar la expedición de resoluciones de ampliación y constitución de resguardos							
	d. Garantías para la estabilización de los pueblos indígenas en sus territorios: i) adecuación de la oferta de programas institucionales para							

ESTRATEGIA REGIONAL: CARIBE PRÓSPERO Y SIN POBREZA EXTREMA								
DEPARTAMENTOS: ATLÁNTICO, BOLÍVAR , CESAR, CÓRDOBA, LA GUAJIRA, MAGDALENA Y SUCRE								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	adaptarlas a las necesidades de los pueblos							

2. Eje Cafetero y Antioquia

ESTRATEGIA REGIONAL: Eje Cafetero y Antioquia Capital humano innovador en territorios incluyentes								
DEPARTAMENTOS: CALDAS, QUINDÍO, RISARALDA Y ANTIOQUIA								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO

ESTRATEGIA REGIONAL: Eje Cafetero y Antioquia Capital humano innovador en territorios incluyentes								
DEPARTAMENTOS: CALDAS, QUINDÍO, RISARALDA Y ANTIOQUIA								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
Objetivo 1: Crear plataformas tecnológicas para aprovechar el talento humano de la región y que sean fuente de empleos nuevos y sofisticados.								
a. Promover el desarrollo del sector de software y servicios conexos de la región alrededor de sectores dinámico								

ESTRATEGIA REGIONAL: Eje Cafetero y Antioquia Capital humano innovador en territorios incluyentes								
DEPARTAMENTOS: CALDAS, QUINDÍO, RISARALDA Y ANTIOQUIA								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
s y grandes empresas del Valle de Aburrá								
b. Fortalecer modelos de emprendimiento y aceleración empresarial para desarrollar empresas en los sectores de software y servicios conexos y KPO (Knowledge Process Outsourcing) en los								

ESTRATEGIA REGIONAL: Eje Cafetero y Antioquia Capital humano innovador en territorios incluyentes								
DEPARTAMENTOS: CALDAS, QUINDÍO, RISARALDA Y ANTIOQUIA								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
cuatro departamentos.								
c. Promover el mejoramiento de la Infraestructura Vial Regional y estructurar un Sistema Integrado de Transporte Regional en el Eje Cafetero articulado con el SITM-AMCO, SETP Armenia, SETP Manizales-Villamar								

ESTRATEGIA REGIONAL: Eje Cafetero y Antioquia Capital humano innovador en territorios incluyentes								
DEPARTAMENTOS: CALDAS, QUINDÍO, RISARALDA Y ANTIOQUIA								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
ía, con las estrategias de movilidad locales.								
Objetivo 2: Incrementar la pertinencia de procesos de formación para el desarrollo integral, consolidando el ecosistema de innovación del Eje Cafetero								
a. Incrementar la matrícula en	Programa de apoyo integral a estudiantes de	AICO		Quindío	Educación	No de estudiantes con apoyo para	500 estudiantes con plena	######

ESTRATEGIA REGIONAL: Eje Cafetero y Antioquia Capital humano innovador en territorios incluyentes								
DEPARTAMENTOS: CALDAS, QUINDÍO, RISARALDA Y ANTIOQUIA								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
educación técnica y tecnológica con mayores niveles de calidad y de pertinencia frente al sector productivo de la región.	comunidades indígenas que deseen acceder a la educación técnica y tecnológica con garantías humanas					participar en programas de formación	s garantías para su estudio	
b. Fortalecer y ampliar la oferta de programas de maestrías y doctorados vinculados a investigación aplicada, en las universid								

ESTRATEGIA REGIONAL: Eje Cafetero y Antioquia Capital humano innovador en territorios incluyentes								
DEPARTAMENTOS: CALDAS, QUINDÍO, RISARALDA Y ANTIOQUIA								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
ades acreditadas en la Región y Antioquia.								
c. Atención integral de la primera infancia para la ciencia, tecnología e innovación en Caldas, Quindío y Risaralda.								
Objetivo 3: Reducir las brechas en formación de capital humano								

ESTRATEGIA REGIONAL: Eje Cafetero y Antioquia Capital humano innovador en territorios incluyentes								
DEPARTAMENTOS: CALDAS, QUINDÍO, RISARALDA Y ANTIOQUIA								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
y empleo entre subregiones.								
a. Generar una política integral de desarrollo de los mercados laborales de las ciudades capitales del eje cafetero.								
b. Implementar un programa focalizado en las zonas rurales para la ampliación de la cobertur								

ESTRATEGIA REGIONAL: Eje Cafetero y Antioquia Capital humano innovador en territorios incluyentes								
DEPARTAMENTOS: CALDAS, QUINDÍO, RISARALDA Y ANTIOQUIA								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
a de la educación media y mejoramiento de su calidad.								

3. Centro-Oriente

ESTRATEGIA REGIONAL: Conectividad para la integración de la región Centro Oriente.								
DEPARTAMENTOS: BOYACÁ, CUNDINAMARCA, NORTE DE SANTANDER, SANTANDER Y BOGOTÁ D.C.								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
Objetivo 1: Descongestionar y articular la red primaria de transporte y desconcentrar los centros logísticos.								
a. Potenciar la intermodal dad en la red logística y zonas productivas específicas								
b. Fortalecer y mejorar la conectividad de la región con otras regiones, entre las ciudades de la región y en la zona fronteriza								
Objetivo 2: Potenciar servicios ambientales de la franja oriental, la innovación en los sectores competitivos de la franja central, y el emprendimiento cooperado de pequeños productores en toda la región.								
a. Establecer condiciones de sostenibilidad a los servicios ecosistémicos estratégicos de la región.								
b. Promover la asociatividad y el emprendimiento cooperado entre pequeños productores	Fondo de promoción de iniciativas económicas del pueblos indígenas en contexto de ciudad que permita fortalecer sus prácticas y habilidades propias	AICO		Bogotá	Economía Propia - Movilidad social	Proyectos productivos en funcionamiento	30 proyectos productivos en funcionamiento - 20 proyectos productivos que contaron con capital semilla para su inicio - 200 líderes capacitados en emprendimiento económico y	###########

ESTRATEGIA REGIONAL: Conectividad para la integración de la región Centro Oriente.								
DEPARTAMENTOS: BOYACÁ, CUNDINAMARCA, NORTE DE SANTANDER, SANTANDER Y BOGOTÁ D.C.								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
							social	
c. Incentivar la innovación, el desarrollo tecnológico y las competencias laborales de los sectores estratégicos como el sector de energía	Fondo de promoción de iniciativas culturales de pueblos indígenas en contexto de ciudad que permita el fortalecimiento de la cultura y prácticas ancestrales	AICO		Bogotá	Paz	Proyectos culturales en funcionamiento	20 proyectos culturales en funcionamiento con apoyo estatal	###########
Objetivo 3: Reducir el aislamiento y las brechas socioeconómicas de las franjas oriental y occidental de la región.								
a. Apoyar a las entidades territoriales en el mejoramiento de la infraestructura vial terciaria para acceder a servicios sociales, conectar a centros de acopio y permitir el acceso al turismo.								
b. Fortalecer la presencia estatal integral y legitimidad en zonas no conectadas o vulnerables incluyendo acciones conjuntas entre diferentes sectores								
c. Reducir las brecha asociadas a las condiciones de equidad y habitabilidad de las zonas rurales vulnerables y periféricas.								

4. Pacífico

ESTRATEGIA REGIONAL: Pacífico: Equidad, integración y aprovechamiento sostenible de mercados								
DEPARTAMENTOS:CAUCA, CHOCÓ, NARIÑO Y VALLE DEL CAUCA								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
Objetivo 1: Disminuir los índices de pobreza y las brechas socioeconómicas entre la franja litoral y la andina del Pacífico.	Implementación del CONPES Agropecuario-Nariño en su capítulo indígena	AICO		NARIÑO				
a. Reducir la pobreza multidimensional								
b. Mejorar las condiciones de habitabil	Programa de vivienda rural y urbana para	AICO		NARIÑO	INFRAESTRUCTURA	No de viviendas construidos	5,000 vivienda construidas	########

ESTRATEGIA REGIONAL: Pacífico: Equidad, integración y aprovechamiento sostenible de mercados								
DEPARTAMENTOS:CAUCA, CHOCÓ, NARIÑO Y VALLE DEL CAUCA								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
idad, la provisión de servicios públicos y gestión de residuos sólidos en la región.	comunidades indígenas de acuerdo con la arquitectura propia							
c. Diseñar e implementar un arreglo institucional que atienda las necesidades de la región y contemple dentro de sus líneas de acción el fortalecimiento de las capacidades								

ESTRATEGIA REGIONAL: Pacífico: Equidad, integración y aprovechamiento sostenible de mercados								
DEPARTAMENTOS:CAUCA, CHOCÓ, NARIÑO Y VALLE DEL CAUCA								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
institucionales.								
Objetivo 2: incentivar el crecimiento de actividades económicas para el desarrollo endógeno del litoral.								
a. Reducir los conflictos de uso del suelo mediante la concertación e implementación	Programa de reafirmación de títulos coloniales, reconocimiento de cabildos, ampliación y constitución de	AICO		NARIÑO	SEGURIDAD Y JUSTICIA	Resguardos de origen colonial reafirmados, Cabildos reconocidos, Ampliación de	Títulos coloniales reafirmados plenamente del Pueblos de los Pastos y Quillasingas. Recono	########

ESTRATEGIA REGIONAL: Pacífico: Equidad, integración y aprovechamiento sostenible de mercados								
DEPARTAMENTOS:CAUCA, CHOCÓ, NARIÑO Y VALLE DEL CAUCA								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
de un modelo de territorio en función del ordenamiento productivo, la realización de procesos agrarios que faciliten el acceso y aprovechamiento de la tierra, y la articulación de instrumentos de ordenamiento territorial.	resguardos					Resguardos, Constitución de Resguardos	cimiento de cabildos. 80.000 hectáreas para ampliación de resguardos	

ESTRATEGIA REGIONAL: Pacífico: Equidad, integración y aprovechamiento sostenible de mercados								
DEPARTAMENTOS:CAUCA, CHOCÓ, NARIÑO Y VALLE DEL CAUCA								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
b. Mejorar la competitividad de la producción agropecuaria, especialmente la pesca y la actividad hortofrutícola a través de la construcción de una plataforma de gestión logística	Proyectos de trucha arco iris en funcionamiento	AICO		NARIÑO	MOVILIDAD SOCIAL	Proyectos piscícolas en funcionamiento	5 proyectos piscícolas en funcionamiento	########
c. Mejorar las capacidades productivas y								

ESTRATEGIA REGIONAL: Pacífico: Equidad, integración y aprovechamiento sostenible de mercados								
DEPARTAMENTOS:CAUCA, CHOCÓ, NARIÑO Y VALLE DEL CAUCA								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
asociativas de los productores y fomentar la investigación científica para aprovechar de manera sostenible la vocación productiva de la región								
d. Generar las condiciones regulatorias y de mercado que permitan la generación de energía, entre								

ESTRATEGIA REGIONAL: Pacífico: Equidad, integración y aprovechamiento sostenible de mercados								
DEPARTAMENTOS:CAUCA, CHOCÓ, NARIÑO Y VALLE DEL CAUCA								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
ellas el abastecimiento de gas combustible.								
Objetivo 3: Incrementar la conectividad multimodal a lo largo del litoral y potenciar la región como plataforma logística estratégica, para el intercambio comercial y la accesibilidad de la población, entre								

ESTRATEGIA REGIONAL: Pacífico: Equidad, integración y aprovechamiento sostenible de mercados								
DEPARTAMENTOS:CAUCA, CHOCÓ, NARIÑO Y VALLE DEL CAUCA								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
el interior del país, con Asia y el resto del Pacífico.								
a. Consolidar corredores y nodos de comercio exterior, mejorando la conexión entre los principales centros de producción y consumo con los puertos marítimos								

ESTRATEGIA REGIONAL: Pacífico: Equidad, integración y aprovechamiento sostenible de mercados								
DEPARTAMENTOS:CAUCA, CHOCÓ, NARIÑO Y VALLE DEL CAUCA								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
b. Estructurar e implementar un sistema multimodal que provea a la comunidad el acceso efectivo a los servicios básicos así como facilidades de integración con nodos dedesarrollo regional.								

5. Llanos

ESTRATEGIA REGIONAL: Crecimiento y bienestar para los Llanos: medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano								
DEPARTAMENTOS:ARAUCA, CASANARE, GUAINÍA, GUAVIARE, META, VICHADA Y VAUPÉS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
Objetivo 1: Transformar las condiciones para el crecimiento y desarrollo sostenible diferenciado de los Llanos hacia una mayor generación de bienestar y dinamismo económico para sus habitant								

ESTRATEGIA REGIONAL: Crecimiento y bienestar para los Llanos: medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano								
DEPARTAMENTOS:ARAUCA, CASANARE, GUAINÍA, GUAVIARE, META, VICHADA Y VAUPÉS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
es.								
a. Administrar integralmente los bosques, el recurso hídrico, y los residuos sólidos con un enfoque de cuenca que incluya los servicios públicos domicil	PROGRAMA DE PROTECCION DE FUENTES HIDRICAS Y MANEJO AMBIENTAL	AICO		META	INFRAESTRUCTURA	MORICHALES Y NACIMIENTOS PROTEGIDOS DE MANERA ADECUADA	5 FUENTES PLENAMENTE PROTEGIDAS	######

ESTRATEGIA REGIONAL: Crecimiento y bienestar para los Llanos: medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano								
DEPARTAMENTOS:ARAUCA, CASANARE, GUAINÍA, GUAVIARE, META, VICHADA Y VAUPÉS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
iarios, bajo estándares técnicos y de calidad en la Orinoquia.								
b. Desarrollar esquemas empresariales para la distribución y comercialización de gas licuado de petróleo – GLP – para la generación eléctric								

ESTRATEGIA REGIONAL: Crecimiento y bienestar para los Llanos: medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano								
DEPARTAMENTOS:ARAUCA, CASANARE, GUAINÍA, GUAVIARE, META, VICHADA Y VAUPÉS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
a y el consumo domiciliario en la región.								
c. Establecer el esquema de explotación responsable para minerales estratégicos en las zonas geográficas de la Altillanura de Conservación, la Zona de								

ESTRATEGIA REGIONAL: Crecimiento y bienestar para los Llanos: medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano								
DEPARTAMENTOS:ARAUCA, CASANARE, GUAINÍA, GUAVIARE, META, VICHADA Y VAUPÉS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
transición Orinoquia Amazonia y las Zonas de Minería Indígena.								
d. Aumentar el potencial productivo agropecuario en la Altillanura con un ordenamiento, social y productivo, de la propied	PROGRAMA DE APOYO DE PROYECTOS PRODUCTIVOS PROPIOS DE COMUNIDADES INDIGENAS	AICO		META	MOVILIDAD SOCIAL	PROYECTOS PRODUCTIVOS EN FUNCIONAMIENTO	15 PROYECTOS PRODUCTIVOS EN FUNCIONAMIENTO	######

ESTRATEGIA REGIONAL: Crecimiento y bienestar para los Llanos: medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano								
DEPARTAMENTOS:ARAUCA, CASANARE, GUAINÍA, GUAVIARE, META, VICHADA Y VAUPÉS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
ad que sirva de base para el desarrollo incluyente de la Orinoquia.								
e. Promover la inversión en la Altillanura para un desarrollo económico sostenible, propiciando un entorno adecuado para los negocio								

ESTRATEGIA REGIONAL: Crecimiento y bienestar para los Llanos: medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano								
DEPARTAMENTOS:ARAUCA, CASANARE, GUAINÍA, GUAVIARE, META, VICHADA Y VAUPÉS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
s que brinde seguridad jurídica, amplíe las actividades económicas, los ingresos de la población en la región y dinamice el mercado laboral								
f. Consolidar la infraestructura de transporte terrestre, fluvial y aéreo								

ESTRATEGIA REGIONAL: Crecimiento y bienestar para los Llanos: medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano								
DEPARTAMENTOS:ARAUCA, CASANARE, GUAINÍA, GUAVIARE, META, VICHADA Y VAUPÉS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
que permita la integración económica y social, y la conectividad del sistema de ciudades en la Orinoquia y Amazonía.								
Objetivo 2: Ordenar el territorio prospectivamente de acuerdo a su vocació	PROGRAMA DE PROTECCION Y FORTALECIMIENTO DE LA JUSTICIA PROPIA	AICO		META	SEGURIDAD Y JUSTICIA	CASAS DE JUSTICIA PROPIA EN FUNCIONAMIENTO	2 CASA DE JUSTICIA PROPIA EN FUNCIONAMIENTO	######

ESTRATEGIA REGIONAL: Crecimiento y bienestar para los Llanos: medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano								
DEPARTAMENTOS:ARAUCA, CASANARE, GUAINÍA, GUAVIARE, META, VICHADA Y VAUPÉS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
n ambiental, agrícola, minero-energética y cultural, a través del aumento de las capacidades institucionales en toda la región.								
	PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA CULTURA, LA LENGUA Y LAS TRADICIONES	AICO		META	MOVILIDAD SOCIAL	ESCUELAS DE CULTURA Y SABERES PROPIOS EN FUNCIONAMIENTO	2 ESCUELAS DE SABERES PROPIOS EN FUNCIONAMIENTO	######

ESTRATEGIA REGIONAL: Crecimiento y bienestar para los Llanos: medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano								
DEPARTAMENTOS:ARAUCA, CASANARE, GUAINÍA, GUAVIARE, META, VICHADA Y VAUPÉS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	PROPIAS							
a. Construir un modelo de desarrollo y ordenamiento prospectivo del territorio a partir de la importancia ambiental de sus recursos naturales, en particular del agua, el potencial								

ESTRATEGIA REGIONAL: Crecimiento y bienestar para los Llanos: medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano								
DEPARTAMENTOS:ARAUCA, CASANARE, GUAINÍA, GUAVIARE, META, VICHADA Y VAUPÉS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
agroecológico y los ecosistemas de la Orinoquia y la Amazonia.								
b. Fortalecer la institucionalidad en el Área de Manejo Especial de la Macarena, mediante la asociatividad territorial, con visión de largo plazo.								

ESTRATEGIA REGIONAL: Crecimiento y bienestar para los Llanos: medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano								
DEPARTAMENTOS:ARAUCA, CASANARE, GUAINÍA, GUAVIARE, META, VICHADA Y VAUPÉS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
c. Implementar un modelo administrativo y de desarrollo para las áreas no municipalizadas en Guaviare, Vichada, Guainía y Vaupés que realice la transición de territorios indígenas a Entidades Territor								

ESTRATEGIA REGIONAL: Crecimiento y bienestar para los Llanos: medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano								
DEPARTAMENTOS:ARAUCA, CASANARE, GUAINÍA, GUAVIARE, META, VICHADA Y VAUPÉS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
iales Indígenas -ETI-.								
Objetivo 3. Aumentar la movilidad social en los Llanos mediante el cierre de brechas sociales y el fortalecimiento del capital humano de acuerdo a las vocaciones								

ESTRATEGIA REGIONAL: Crecimiento y bienestar para los Llanos: medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano								
DEPARTAMENTOS:ARAUCA, CASANARE, GUAINÍA, GUAVIARE, META, VICHADA Y VAUPÉS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
productivas relacionadascon medio ambiente, agroindustria y producción minero energética, propias de la región.								
a. Implementar un modelo de atención diferencial en salud para zonas apartadas con poblaci								

ESTRATEGIA REGIONAL: Crecimiento y bienestar para los Llanos: medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano								
DEPARTAMENTOS:ARAUCA, CASANARE, GUAINÍA, GUAVIARE, META, VICHADA Y VAUPÉS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
ón dispersa mediante el mejoramiento de la capacidad resolutiva de los prestadores de servicios.								
b. Ampliar la cobertura y permanencia en educación en los niveles de básica y media a través								

ESTRATEGIA REGIONAL: Crecimiento y bienestar para los Llanos: medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano								
DEPARTAMENTOS:ARAUCA, CASANARE, GUAINÍA, GUAVIARE, META, VICHADA Y VAUPÉS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA ORGANIZACIONES	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
de la implementación de Modelos Educativos Flexibles								

6. Centro – Sur

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
Objetivo 1: Conservar el patrimonio ambiental y cultural de la Amazonía y el Macizo Colombiano.								

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
a. Controlar el avance de las actividades que ponen en riesgo la permanencia de los ecosistemas estratégicos del macizo Colombiano y	Establecer una línea de trabajo en temas fronterizos en términos de la cuenca amazónica con los pueblos indígenas de los 9 países amazónicos y sus estados desde la perspectiva	OPIAC	ASATRIZI	VAUPES	TERRITORIO	POLITICA PUBLICA DE PUEBLOS FRONTERIZOS	1 POLITICA PUBLICA CONCERTADA E IMPLEMENTADA	1.000 MILLONES

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
la Amazonía.	de regulador del clima.							
b. Identificar los conocimientos y prácticas indígenas para promover su valoración y protección, con	Diseño y consolidación del Sistema ambiental indígena de la Amazonia, enfatizando en el reconocimiento de las autoridades tradicionales como					Sistema ambiental indígena de la Amazonía		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
el fin de afianzar su papel como promotores de la conservación de ecosistemas estratégicos y guardianes de los saberes ancestrales.	autoridades ambientales en sus territorios, y el ordenamiento territorial ambiental desde el enfoque propio.							
	Fortalecer y consolidar el manejo tradicional ambiental							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	indígena en el territorio amazónico que permita el desarrollo sostenible de los mismos, la protección del territorio, y de todos los servicios que este provee, además de sus prácticas							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	tradicionales asociadas al manejo, promoviendo una visión intercultural y en asocio con todos los pobladores de la región.							
c. Fortalecer el papel de Leticia,								

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
Mocoa y Florencia como nodos de conocimiento del patrimonio de la Amazonía.								
d. Intervención de la condici								

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
ón de riesgo de la población más vulnerable derivado por las amenazas naturales y antrópicas en la zona de influencia de la Corporación								

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
Nasa Kiwe								
Objetivo 2: Desarrollar el sector agropecuario y rural, con un enfoque en los pequeños productores y en el								

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
mejoramiento de la conectividad al interior de la región y con el resto del país.								
a. Desarrollar las capacidades productivas y la generaci	Programa de emprendimiento propio de acuerdo con las potencialid	AICO		PUTUMAYO	MOVILIDAD SOCIAL - ECONOMIA PROPIA	Proyectos productivos funcionando con capital semilla y	20 proyectos productivos en funcionamiento	#####

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
ón de ingresos de los pequeños productores agropecuarios en las áreas agrícolas de Huila y Putumayo.	ades de la región para la producción de productos desde las comunidades indígenas					apoyo integral		
	Programa de casas culturales	AICO		PUTUMAYO	EDUCACIÓN -	10 Proyectos	15 proyectos culturales	#####

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	para el mantenimiento de la cultura y la tradición propia				EDUCACION PROPIA	culturales en funcionamiento	en funcionamiento	
b. Planificar el uso eficiente del agua en zonas de vocación agropecuario, garantiz								

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
ando operación y sostenibilidad de los distritos de riego								
c. Desarrollo integral del sector hidrocarburífero en el Putumayo	Acordar la aplicación de acciones y de normas tendientes a la consulta, control y seguimiento de los					Acuerdos		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	procesos de concesión, titulación y entrega de territorios para la explotación minera y de hidrocarburos en la Región Amazónica							
d. Mejorar la conectividad y								

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
accesibilidad de la región Centro Sur.								
	e. Desarrollar economías y emprendimientos propios en la Amazonía. Fortalecer la sostenibilidad							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	económica, la seguridad y la soberanía alimentaria de las familias indígenas de la Amazonía, buscando diseñar, construir e implementar mecanismos de articulación de las economías							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	de la población indígena a los sistemas de mercado local, regional, nacional y global, así como generar propuestas de política para la superación de las dificultades de comerciali							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	zación de excedentes y de participación inequitativa en los mercados. Para ello se desarrollarán las siguientes acciones: i) implementación de Planes de soberanía y autonomía							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	alimentaria ii) priorizar las iniciativas de desarrollo propio indígena frente a las iniciativas de extracción de recursos naturales; iii) dotar de la infraestructura y elementos necesarios							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	para el desarrollo de las iniciativas productivas; iv) diseño e implementación de proyectos de turismo indígena comunitario que fortalezcan las metas planteadas por los planes de vida de cada							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	resguardo; v)promoción de la conformación de empresas cooperativas y microempresas mediante el desarrollo de capacidades, la comercialización equitativa y la participaci							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	ón justa en el mercado.							
	f. Estrategia de conectividad y comunicac					12 emisoras comunitaria en la Amazoní		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	ión de los pueblos indígenas de la Amazonía, para fortalecer la comunicación entre los pueblos, facilitar el acceso y la divulgación de la información y la construcción de emisoras					a		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	comunitarias, garantizando su sostenibilidad.							
Objetivo 3: Garantizar el acceso de los habitantes de la franja de Amazonía a los derecho	Programa regional de reconocimiento de cabildos y constitución de resguardos	AICO		PUTUMAYO	JUSTICIA Y SEGURIDAD - TERRITORIO	CABILDOS RECONOCIDOS Y RESGUARDOS CONSTITUIDOS	20 CABILDOS RECONOCIDOS Y 10 RESGUARDOS CONSTITUIDOS	

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
s fundamentales que garanticen una buena calidad de vida, y basados en el respeto y la protección a la diversidad étnica y cultural								

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
a. Apoyar la transición de territorios indígenas a Entidades Territoriales Indígenas en la Amazonía.	Creación de las Entidades Territoriales Indígenas (ETI). Consolidar los territorios indígenas como el eje fundamental de la vida de los pueblos indígenas, a nivel jurídico y administrat					Decreto sobre áreas no municipalizadas en los departamentos de Vaupés, Guainía y Amazonas expedido y en proceso de implementación Propuest		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	ivo, a partir de la creación de las Entidades Territoriales Indígenas (ETI), para ejercer mayor autonomía en la toma de decisiones, y empoderamiento de los gobiernos locales. Esto					a de constitución de ETI en los territorios de la Amazonía definida de manera conjunta, aprobada y en proceso de implementación		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	implica las siguientes acciones: i) Expedición de la reglamentación de las entidades territoriales indígenas según lo dispuesto en Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (LOOT) en el Artículo							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	329; ii) Implementación del decreto de áreas no municipalizadas en los departamentos de Vaupés, Guanía y Amazonas; iii) Aprobación de la propuesta final para la constitución de las							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	ETI en los territorios de la Amazonía definidas de manera conjunta; iv) Fortalecimiento de capacidades a organizaciones de gobierno indígena para que puedan asumir estas competenc							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	ias; v) Fortalecimiento de toda la institucionalidad regional indígena y no indígena para articularse a las nuevas ETI indígenas							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
b. Consolidar un sistema de transporte que contribuya a la conectividad de la Amazonía y facilite el acceso de su población a los	Programa para el mejoramiento de la infraestructura de transporte multimodal en los territorios indígenas amazónicos (caminos comunitarios, baradores, puertos, pistas aéreas, etc.): i)					Kms de senderos y trochas adecuados; Km de vías terciarias y No. de puentes construido o con procesos de mantenimiento; puertos y varaderos construidos o		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
servicios del Estado	vías terrestres: Limpieza y adecuación de senderos y trochas. Mantenimiento, arreglo y construcción de vías terciarias, y puentes; Construcción de tramos faltantes y mejoramiento de la Red Vial					adecuados; aeropuertos adecuados, mejorados o construidos		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	(acuática y terrestre) correspondiente a las vías de tercero, cuarto y quinto orden; ii) Movilidad fluvial: Construcción o adecuación de puertos y varaderos. Dotación de botes, canoas, bongos y							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	motores fuera de borda. Generar acciones, o construir la infraestructura que reduzca los problemas de sedimentación que afecta la navegabilidad de los ríos, de acuerdo al contexto de cada red hídrica; iii)							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	Infraestructura y movilidad aérea: Adecuación, mejoramiento y construcción de aeropuertos alternos. En todos los casos, deben generarse mecanismos y espacios de discusión							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	de las propuestas asociadas a la movilidad y transporte en los territorios indígenas o sus zonas de influencia.							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
c. Fomentar el desarrollo de la Gobernanza para la construcción de las condiciones necesarias para garantizar el desarrollo sostenib	Programa para el fortalecimiento de la gobernabilidad indígena y el diálogo intercultural. Esto implica desarrollar las siguientes acciones: i) Creación e implementación de un plan de					Plan de fortalecimiento institucional de la OPIAC creado y en implementación. Esquema de becas diseñado, en implementación y evaluado.		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
le de la región	fortalecimiento institucional para las organizaciones regionales en cada uno de los departamentos, que incluya acciones específicas de formación, funcionamiento institucional, consolidaci							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	ón de infraestructuras, y comunicación entre otros; ii) Creación e implementación del plan de fortalecimiento institucional de la OPIAC a 4 años; iii) Diseño y consolidación de los espacios de							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	discusión técnica y concertación entre el gobierno nacional, departamental y los pueblos indígenas de la Amazonía, mediante un plan de fortalecimiento; iv) Análisis, diseño, e implementación de nuevos							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	esquemas de relacionamiento en territorios indígenas traslapados con áreas de protección ambiental; v) Generar esquemas de coordinación de las instituciones públicas desde todos los ámbitos							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	(político, social, económico y ambiental) y vi) Gestionar procesos de formación en la amazonia para liderar procesos investigativos y vii) Creación de un esquema de becas							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	para investigación indígena estratégica con enfoque amazónico. Este programa deberá evaluarse a partir del segundo año de su implementación con indicadores de seguimiento, gestión							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	e impacto.							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	d. Afianzar y consolidar los territorios indígenas amazónicos a nivel territorial mediante un Programa para la Constitución, Ampliación, y Saneamiento de Resguardo					1 Plan de acción de caracterización de territorios diseñado e implementado; 2. Resguardos saneados (Has restituidas y mejoras adquiridas). 3) Resguard		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	s Indígenas en el Amazonas. Esto implica el desarrollo de las siguientes acciones: i) estudios de caracterización de territorios indígenas amazónicos que incluya un plan de acción para					os constituidos, legalizados y formalizados en el trapecio amazónico (No. y extensión) 3. Tierras restituidas a comunidades afectadas pro conflicto		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	implementar en 4 años, este estudio debe estar liderado por la CNT y diseñado e implementado por las OPIAC y la CNT, con apoyo del INCODER-o de la entidad que haga sus veces- y el					s (No comunidades y Has a cada una). Sitios Sagrados recuperados (no. por pueblo) y territorios ancestrales restituidos (ha por pueblo). Consulta previa		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	Ministerio del Interior. El gobierno Nacional destinará recursos específicos para su realización con equipos inter - disciplinarios; ii) Implementar el plan de acción de consolidación					realizada para la definición de la política pública de protección a pueblos en aislamiento voluntario y a pueblos indígenas de frontera		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	territorial que incluya: 1. Saneamiento de los resguardos mediante la adquisición de las mejoras y la restitución de las tierras ocupadas al interior de los resguardos por terceros no							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	indígenas. 2. Constitución, Legalización y formalización de resguardos indígenas priorizando en áreas críticas como nodo trapecio amazónico, Guaviare, Putumayo y Caquetá. 3. Restitución							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	de tierras a comunidades afectadas por conflictos sociales, territoriales y violencia. 4. Protección y restitución de territorios ancestrales y recuperación de sitios sagrados.							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	5. Garantizar la Consulta Previa y la Implementación de la Política Pública de Protección a Pueblos en Aislamiento Voluntario y a Pueblos Indígenas de Frontera; iii) Posicionar							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	los procesos de aprovechamiento de los recursos naturales de los Pueblos Indígenas a partir de sus usos y costumbres en la formulación de las políticas agrarias que impulse el							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	Estado							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	e. Plan para la consolidación de los planes de vida en la región amazónica. Creación e implementación de los planes de vida y su articulación con los instrumentos y esquemas de					Planes de Vida en consolidación (no y pueblos) Planes de vida en creación (no, pueblos)		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	ordenamiento clásicos, para crear y consolidar la visión indígena del ordenamiento. Esto implica desarrollar las siguientes acciones: i) Establecer el estado de los planes de							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	vida en la región de la Amazonía Colombiana y ii) plan de acción para la consolidación de los planes de vida donde existan y la creación de los mismos donde no existan.							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	f. Programas para garantizar el acceso al agua potable, el saneamiento básico y la energía, para los pueblos indígenas de la Amazonía, diseñados y ejecutados en diálogo intercultur							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	al y promoviendo el uso de energías renovables.							
	g. Desarrollo de la cultura y la sabiduría indígenas. Mediante el desarrollo de acciones tendientes a: i)					SEIP en implementación. Lenguas amazónicas fortalecidas (No). Acceso a educación superior mejorado		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	continuar con el proceso de consulta e implementación del SEIP; ii) fortalecer las lenguas amazónicas como eje transversal de la educación propia; iii) programas y estrategias que mejoren el acceso a la					(tasa), Programa de promoción de la investigación diseñado y financiado		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	educación superior de los y las jóvenes amazónicos; iv) desarrollo de estrategias que mejoren las políticas y programas de primera infancia para hacerlas acordes con los ciclos de							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	vida y la cosmovisión de los pueblos indígenas; v) fortalecimiento de la escuela de formación en liderazgo para los pueblos indígenas de la Amazonía;							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	h. Hábitat y vivienda propia. Fomentar y fortalecer las formas propias de apropiación territorial y de concepción diferencias del hábitat y vivienda para la región amazónica; i) re direccionar				TERRITORIO	VIVIENDAS CONSTRUIDAS	Construcción de 50.000 viviendas en los 6 departamentos de la Amazonía colombiana	

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	la inversión en vivienda hacia la inversión en asentamiento y vivienda; ii) diseño y establecimiento de un enfoque intercultural en los esquemas de hábitat y vivienda propia de acuerdo							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	con los códigos culturales, la afinidad cultural y las especificidades de cada pueblo indígena.							
	i. Mujer y familia amazónica: i) Fortalecer el papel de la mujer y la familia					Construcción de 8 casas de la mujer indígena en cada departamento		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	como las bases de la cultura de los pueblos indígenas de la Amazonía Colombiana a través de iniciativas que permitan la generación de procesos de empoderamiento, y de resignifica					amazónico; Creación de la Escuela de formación de lideresas de la Amazonía Colombiana; implementación de alternativas productivas		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	ción de la mujer respetando los códigos culturales propios y tradicionales; ii) Programa de prevención y protección de diferentes formas de violencia y maltrato contra la mujer, la juventud,					desde el enfoque de mujer indígena amazónica		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	la niñez y los adultos mayores indígenas, en un diálogo intercultural con el conocimiento tradicional							
	Objetivo 4: Desarrollar la Política Pública Integral indígena para la Amazonía							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	a. Consolidación del Conpes indígena amazónico. Terminar la construcción, validación e implementación del Conpes, según el compromiso adquirido por el					Documento Conpes aprobado y en proceso de implementación		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	gobierno nacional en el año 2003 y prioridad de las funciones establecidas en el decreto 3012 de 2005 por el cual se crea la Mesa Regional Amazónica							
	Objetivo 5. Garantizar							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	el cumplimiento de los derechos humanos de los pueblos indígenas en la Amazonía							
	a. Creación del sistema de información derechos humanos de los pueblos indígenas					Sistema de Información de Derechos Humanos creado		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	de la Amazonia, que permita contar con cifras e indicadores actualizados sobre la situación de los derechos humanos, así como las tareas por realizar.							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	b. Garantizar el acceso a rutas de prevención, atención y restablecimiento de las mujeres indígenas de la Amazonía colombiana víctimas de violencia sexual en el marco del							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	conflicto armado							
	Objetivo 6. Garantizar la convivencia y armonización indígena, mediante el desarrollo de un Programa de Paz para los pueblos indígenas					Ruta de paz concertada y en funcionamiento		

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	de la Amazonía que fomente el reconocimiento y respeto de las culturas amazónicas. Acciones: i) concertación de una Ruta de Paz para la región amazónica que garantice la							

ESTRATEGIA REGIONAL: El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental								
DEPARTAMENTOS: TOLIMA, HUILA, CAQUETÁ, PUTUMAYO Y AMAZONAS								
PROPUESTA GOBIERNO	PROPUESTA DE LOS PUEBLOS INDIGENAS DEPARTAMENTOS DE CAQUETÁ, PUTUMAYO, AMAZONAS, VAUPÉS, GUAINÍA, PUTUMAYO, GUAVIARE	ORGANIZACIÓN MPC	ORGANIZACIÓN REGIONAL (SI APLICA)	DEPARTAMENTO	TIPO DE PROYECTO	INDICADOR/ PRODUCTO/ RESULTADO	META 2018	PRESUPUESTO
	participación de los pueblos indígenas en la adopción de medidas que fortalezcan los procesos de reparación, reconciliación y creación de escenarios postconflicto							

EL PUEBLO AFRODESCENDIENTE EN EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

2014-2018 "TODOS POR UN NUEVO PAÍS"[23]

El presente documento contiene las recomendaciones que desde el Consejo Nacional de Planeación - CNP estamos realizando para el Desarrollo integral de la población Afrodescendiente y que aborda una serie de instrumentos y políticas públicas de carácter excepcional como parte integral del Concepto que desde el CNP presentara al Gobierno Nacional de Colombia para que sean estudiadas e incorporadas en el nuevo Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018 "Todos por un Nuevo País"

Balance de avances y cumplimiento de compromisos con la población Afrodescendiente del PND 2010-2014 "Prosperidad para Todos"

Se hace fundamental que los Informes de avance de cumplimiento de compromisos con la población Afrodescendientes en el PND 2010 -2014 presentados por el Gobierno Nacional de Colombia, se conviertan en insumo vital para la definición de los nuevos desafíos que el país asumirá en relación a las Comunidades Afrodescendientes, Negras, Palenqueras y Raizales y como información oficial sean soporte de orientación tanto para el proceso de conformación de la Comisión de Estudios que formulara el nuevo Plan Nacional de desarrollo de la población Afrodescendiente y del proceso de Consulta previa, libre e informada del nuevo PND. Esta información deberá servir tanto al Estado como a las Comunidades para valorar los aciertos y avances positivos de la política pública diseñada e implementada para esta población como también para valorar las dificultades y aspectos negativos en su incidencia.

El PND 2010 – 2014 "Prosperidad para Todos" en sus metas sectoriales tuvo un cumplimiento del 72% y en las estrategias transversales alcanzo una ejecución del 83%. Pero la estrategia que debemos resaltar por sus avances tiene que ver con la reducción de la pobreza. El PND "Prosperidad para Todos" liderado y ejecutado por el gobierno del Presidente Santos es el Agenda nacional de desarrollo que más ha contribuido a la reducción de brechas y reducción de la pobreza en Colombia en los últimos 25 años.

El punto de partida para realizar el balance de cumplimiento del PND en relación a las Minorías étnicas es el marco de compromisos asumidos con ellas en el proceso de Consulta previa del mismo. Es importante resaltar que por primera vez en el país el PND fue adelantado un proceso de estas características acordando rutas de consultas con los diferentes pueblos étnicos. De acuerdo con las cifras del gobierno nacional el PND cumplió en un 70% los compromisos asumidos con la población Afrodescendiente en relación con los acuerdos comprometidos en dicha consulta previa. En un marco de más de 100 compromisos asumidos a través de esta consulta, la gran mayoría de ellos están orientados a incidir en la reducción de la pobreza en los territorios con mayor tamaño de población Afro del país.

PROPUESTAS DEL CONSEJO NACIONAL DE PLANEACIÓN – CNP

El Pueblo Afro de Colombia en el Plan Nacional de desarrollo 2014 – 2018 "Todos por un Nuevo País"

Las propuestas que a continuación se presentan son el producto de los diálogos regionales e institucionales, como también de los talleres de trabajo adelantados con diferentes Organizaciones

[23] Documento elaborado por el Consejero Fredy Jesús Vega Fernández, representante de la población Afro en el Consejo Nacional de Planeación

Representativas de las Comunidades Afrodescendientes, Negras, Palenqueras y Raizal, liderados por el CNP en el marco de la Estrategia de Diálogos Regionales de planeación participativa para la construcción del PND 2014- 2018. A continuación el CNP desarrolla las recomendaciones en relación al Sector Étnico Afrodescendiente para ser tenidas en cuenta al interior del nuevo Plan Nacional de Desarrollo "Todos por un nuevo País":

Consulta Previa, libre e informada del PND con la población Afrodescendiente: Teniendo en cuenta que la Consulta Previa es un instrumento de la participación por medio del cual se protegen derechos de las comunidades étnicas, el que consiste en la realización de un proceso mediante el cual el Estado garantiza a los grupos étnicos potencialmente implicados y a sus autoridades propias o representantes la participación directa y el acceso a la información sobre iniciativas o proyectos, tanto de contenido normativo como de otra naturaleza, entre ellas políticas públicas, planes de desarrollo programas y proyectos que de manera directa afecten a sus comunidades o que deban tener lugar en el territorio que ellas ocupan o al cual se encuentran vinculadas.

No obstante la obligatoriedad del cumplimiento de este instrumento de protección de derechos fundamentales para la población Afro por parte del Estado Colombiano, desde el CNP consideramos ingente explorar rutas alternativas a una Consulta Previa mediante las cuales se garanticen la defensa e inclusión de los derechos étnicos de la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal en el PND.

Desde el CNP hemos estudiado con detenimiento y profundidad razones de carácter jurídico, de carácter técnico, de coyuntura y de conveniencia para el proceso de Consulta que son totalmente ajenas a la voluntad institucional del gobierno nacional y de las mismas comunidades que no posibilitarían en las actuales circunstancias la viabilidad de la Consulta previa, libre e informada del PND 2014 – 2018 con las Comunidades Negras. Entre estas razones podemos identificar las siguientes:

Mediante Sentencia T-576 de 2014, la H. Corte Constitucional entregó expresas órdenes al gobierno nacional para integrar la instancia de participación en la cual se consultarán todas aquellas medidas de amplio alcance que puedan afectar a las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, rurales o urbanas del país.

La Corte también le indico tanto al gobierno nacional como a las Comunidades Afrocolombianas que el protocolo y ruta para adelantar dicha Consulta previa, libre e informada seria el establecido en la Asamblea última desarrollada por las organizaciones Afros en la ciudad de Quibdó, reunión en cual se constituyó el espacio de Autoridad Nacional Afro, al cual la Corte le reconoce como válido y procedente el Protocolo de Consulta Previa diseñado por dicha instancia.

Desde el CNP hemos estudiado detalladamente dicho Protocolo en cada procedimiento y momentos que debe agotar encontrando que adelantar sus fases de preconsulta, consulta y protocolización para efectos del establecimiento del Espacio Nacional de Consulta Previa de medidas administrativas y legislativas que puedan incidir en la población Afrodescendiente, tomaría tiempos superiores a los que en la actualidad se cuentan para cumplir con el calendario que de ley se tiene para preparar la ley del PND y desde este poder cumplir con su consulta a la población Afro antes de ser presentada al gobierno nacional y cuya fecha límite es el 7 de Febrero del año 2015.

EL CNP reconoce el ingente esfuerzo que viene adelantando el gobierno nacional y las Organizaciones representativas de la población Afro para dar cumplimiento al mandato de la Sentencia T-576 de 2014, dándole inicio a un proceso de asambleas regionales para definir por departamentos los delegados ante dicho espacio nacional de Consulta con la población Afrodescendiente determinado por la Corte. A la fecha en que se produce el presente Concepto el

gobierno nacional ha adelantado 14 reuniones de Asambleas departamentales (De un total de 32) con las organizaciones Afro en una etapa que a la luz de los protocolos legales para adelantar procesos de Consulta Previa desde el CNP la calificamos como etapa de Preconsulta. De acuerdo con el calendario diseñado por el Ministerio del Interior para estas asambleas regionales, agotar la totalidad de los 32 departamentos tomaría hasta finales del mes de enero del año 2015. Lo que quiere decir es que la fase de Pre Consulta solo se agotaría a 7 días de la entrega formal del PND ante el H. Congreso de la Republica. Agotar las Fases subsiguientes de Consulta y protocolización de la misma en este corto tiempo sería absolutamente imposible.

De igual manera el gobierno ha tratado de avanzar en el establecimiento de la Comisión de Estudios de las Comunidades Negras de que trata el artículo 57 de la Ley 70 de 1993 para la formulación del Plan de desarrollo de Comunidades Negras cuyos alcances serán insertados en el PND. El inicio formal y puesta en marcha de esta Comisión ha tenido serias dificultades en la medida que el gobierno nacional no pudo iniciar el proceso sino después del pronunciamiento de la H. Corte en la Sentencia T – 576 de 2014, lo cual redujo considerablemente el tiempo disponible para adelantar la formulación de Plan Afro en mención.

A pesar de estos enormes esfuerzos desde el CNP consideramos que se hace imposible cumplir tanto con el proceso de Consulta para el establecimiento del Espacio Nacional de Consulta como con la formulación del Plan de desarrollo de Comunidades Negras, en el corto tiempo disponible antes de presentar el proyecto de ley del PND ante el H. Congreso de la Republica. El CNP considera que es inconveniente forzar estos procesos poniendo en riesgo la calidad, estándares y blindaje jurídico de los mismos.

En este orden de ideas el gobierno nacional no tendría una contraparte desde los Afrodescendientes a ser consultada formalmente y legalmente constituida conforme al mandato y formas jurídicas dispuestas por la H. Corte Constitucional, para someter ante esta instancia la Consulta del PND.

No obstante lo anteriormente expuesto el desafío de garantizar que los derechos étnicos del pueblo Afrodescendiente queden insertados en el PND debe seguir siendo un compromiso moral, legal y gubernamental asumido tanto por parte del Estado Colombiano como por las Organizaciones de Comunidades Afrocolombianas, negras, palenqueras y raizales. Para tal efecto se deben explorar entre las partes (Gobierno Nacional y Comunidades Afro) medidas y rutas de carácter excepcional que garanticen este propósito.

Para ello el CNP recomienda que ante la imposibilidad justificada de surtir la Consulta Previa al PND con la población Afro y teniendo en cuenta la coyuntura, se asuma entre las partes un mecanismo de carácter excepcional y por solo una vez para a través de el acordar entre el gobierno nacional y el Movimiento Afrocolombiano los asuntos que en el PND deban quedar en relación a esta población. De acuerdo con los análisis del CNP el mecanismo de carácter excepcional más idóneo y que brinda garantías para las partes es un "Acuerdo Político" entre el gobierno nacional y las Organizaciones Afros, y cuyo punto de partida es aceptar entre las partes la imposibilidad justificada de adelantar al Consulta al PND. Este Acuerdo debe tener reglas de juego claras, contenidos y Agenda de desarrollo precisa y ejecutable que le contribuya en estos próximos 4 años a la población Afrodescendiente seguir avanzando en la reducción de brechas sociales, económicas e institucionales de los municipios donde se encuentra localizada.

Para efectos de la definición de los alcances y asuntos estratégicos alrededor de los cuales debe girar este Acuerdo Político desde el CNP proponemos lo siguiente: Como punto de partida recomendamos sea analizado el nivel de avance en el cumplimiento de los compromisos establecidos en el arreglo de la Consulta Previa con la población Afrodescendiente en el pasado PND, la primera recomendación desde el CNP, en relación a los alcances e intereses que el pueblo

Afro pueda tener en relación al nuevo Plan de desarrollo 2014 – 2018 "Todos por un nuevo País", es que se retomen todos los compromisos no cumplidos de la pasada Consulta previa al PND y se incorporen como acuerdo de salida para efectos del nuevo PND 2014-2018. De igual forma proponemos se retome el Plan de desarrollo de Comunidades Negras 2010 -2014 como soporte técnico del mismo sin que ello signifique que se renuncie a la formulación del nuevo Plan Afro.

También proponemos que los contenidos de este Concepto del CNP al PND en relación con la población Afrodescendiente sea otro documento de soporte para la definición de los alcances el Acuerdo Político entre el gobierno nacional y el movimiento Afrodescendiente.

Es fundamental que dicho Acuerdo Político cuente para su protocolización y firma con la veeduría y acompañamiento de testigos de fe como la Organización de Naciones Unidas ONU Colombia, la Defensoría del Pueblo entre otros.

De igual manera es importante socializar los alcances de este Acuerdo Político con el H. Congreso de la Republica, H. La Corte Constitucional, Los diferentes Partidos Políticos, Organizaciones defensoras de Derechos Humanos para que se les expongan las razones por las cuales entre las partes acordaron no adelantar la Consulta previa al PND y de esta forma anticipadamente prevenir los posibles riesgos y amenazas a la estabilidad jurídica e institucional del Acuerdo.

Política pública con enfoque diferencial étnico Afrodescendiente. El otro aspecto fundamental para que las políticas públicas hacia los Afrodescendientes sean más pertinentes tiene que ver con la necesidad de que sean concebidas con un fuerte enfoque diferencial étnico desde el cual se garantice la participación de las organizaciones y sectores sociales en la formulación y materialización de dichas políticas. Este abordaje diferencial de la política pública para la población Afrodescendiente debe estar soportado en tres enfoques fundamentales: El enfoque población, el enfoque territorial y el enfoque de derechos.

Estrategias para la superación de trampas de desarrollo local. Cuando cruzamos el mapa de las regiones más pobres y la ubicación de los grupos poblacionales más vulnerables de Colombia se observa que existe una absoluta coincidencia de superposición de estos mapas de pobreza y de localización de la población en relación con la población Afrodescendiente. La mayor parte de regiones más pobres de Colombia están pobladas por Afrodescendientes. No obstante los avances nacionales en la reducción de la pobreza en regiones de mayor concentración de la misma como la pacífica, los resultados del PND en lograrlo no son los mejores. El país en estos últimos cuatro años fue uno de los países en América Latina que más redujo la pobreza. De acuerdo con las cifras oficiales en los últimos cuatro años dos millones de colombianos salieron de la pobreza extrema y 3,6 millones abandonaron la pobreza. Según estos informes en el período 2010-2014 la población que vivía por debajo de los límites de la pobreza extrema pasó de componer el 13,5% de la sociedad al 8,4%, lo que implica un descenso de 5,1 puntos porcentuales. De acuerdo con estas cifras a junio 2010 el 39% de la población vivía bajo el umbral de la pobreza, mientras que en el mismo mes de 2014 el porcentaje quedó situado en el 29,3% lo que muestra un descenso de 9,9 puntos porcentuales.

No obstante estos importantes resultados de reducción de la pobreza a nivel nacional en las regiones donde está localizada la población Afrodescendiente, palenquera y raizal, los indicadores de gestión para su superación distan mucho en relación con otras regiones del país en la materia. En los recientes estudios adelantados por Fedesarrollo para analizar la gestión de los logros y dimensiones de la Estrategia para la superación de la pobreza del gobierno nacional en cinco regiones del país entre ellas la del Pacífico, la cual concentra el mayor tamaño de población Afro, se observa el bajo impacto e incidencia de esta estrategia y según el mismo informe es muy bajo el grado de gestión de la misma. El informe muestra que el Eje Cafetero y la región Centro son las que más avance

presentan en la gestión para la superación de la pobreza con respectivamente 24,2% y 23,4%, mientras que la región Pacífica presenta el menor porcentaje de gestión a nivel nacional en relación a los logros que las familias deben cumplir para superarla con avances solo de un 16,7%.

Cada vez son mayores los esfuerzo por incrementar la acción del Estado en favor de la comunidades Afro del país pero estos esfuerzos seguirán siendo infructuosos si no se diseñan las políticas y estrategias de desarrollo dirigidas a la superación de las "Trampas de desarrollo local" que de acuerdo con expertos son barreras territoriales, institucionales y de la estructuras misma de la sociedad que impiden la superación de la pobreza y que en regiones como el pacifico tienen que ver con trampas de carácter geográfico generada por la débil integración de la región desde y hacia el interior del país; la trampa de seguridad pues algunos territorios de la región se encuentran gravemente incididos por grupos al margen de la ley que afectan la gobernabilidad local; la trampa ambiental asociada a las características fisiográficas y frágil estructura ambiental que presentan fenómenos naturales y recurrentes como el de las inundaciones las cuales a la población que más afectan siempre es quienes se encuentran en situación de pobreza y alta vulnerabilidad; la trampa institucional que se manifiesta en estas regiones con impactos muy negativos y que están asociados a la débil capacidad institucional instalada para la gestión del desarrollo y a las no buenas prácticas de gobierno siendo la más preocupante la alta corrupción e inadecuada administración de los recursos públicos y finalmente la trampa económica que se manifiesta por la enorme contradicción de tener tanta población en situación de pobreza en un territorio con tanta riqueza.

El CNP recomienda al gobierno nacional y a las Organizaciones representativas de la población Afrodescendiente que desde el nuevo PND se diseñe una batería de instrumentos que le permita a la población Afrodescendiente superar estructuralmente estas barreras.

Arquitectura Institucional y Representatividad Afrodescendiente. Actualmente en Colombia se viene analizando y debatiendo acerca de las reformas estructurales que requiere el Estado para el equilibrio de poderes, frente a la necesidad de reducirlo, frente a la negación y falta de legitimidad de los partidos políticos y el papel de éstos ante el crecimiento de la sociedad civil, y frente a la necesidad de incrementar otras formas de representatividad desde nuevos actores sociales, que van surgiendo con fuerza, como es el caso reciente del movimiento campesino.

En la reciente Audiencia pública "Los Derechos Afro se Respetan!" se analizaba que uno de los el problema estructurales para el desarrollo de la población Afrodescendiente en Colombia tiene que ver con "La débil arquitectura institucional y de políticas públicas del Estado Colombiano para garantizar los derechos de la comunidad afro, particularmente los derechos civiles y políticos".

En la realidad política colombiana existen tres tipos de representación: de interés partidista, de representación y presión social comunitaria y lobbys. Los procesos de representatividad soportados en la capacidad de organización del pueblo Afrodescendiente han sido históricamente muy inestables con un muy frágil reconocimiento y respaldo por parte del Estado. La defensa legitima de los derechos y en especial el de representatividad desde los grupos de interés étnico Afrodescendiente entorno a intereses particulares comunes, cuya defensa constituye la finalidad sustancial de la asociación; para dichos grupos debe tener el objeto inequívoco de instalar, mantener o proteger conductas favorables a esos intereses comunes.

El papel de grupos de representación de carácter étnico como el que ejerce la Autoridad Nacional Afrodescendiente ANAFRO debe sumarse a otros liderazgos sociales y políticos a nivel urbano y rural, como también el de la Bancada Parlamentaria Afro para que de forma conjunta se redefina el liderazgo Afro hacia un estilo de liderazgo colectivo en defensa de los intereses del todo el pueblo Afro; conectando este nuevo liderazgo con los órganos estatales, la opinión pública y los partidos políticos; convirtiéndose así en una gran masa crítica con "Agenda Común de desarrollo y visión

compartida del mismo que garantice la satisfacción de tanto de las necesidades como de las oportunidades de la población Afrodescendiente.

Durante los últimos años el proceso de representatividad étnica Afrodescendiente en Colombia a mostrado conquistas y resultados importantes, pero falta fortalecerlo con ingredientes que lo catapulten y lo legitimen desde nuevos grupos dentro de la sociedad civil que permita obtener importantes mejoras sociales para la población afro utilizando sus propios esfuerzos. Impulsados por el hecho de que los gobiernos históricamente han mostrado poco interés por los problemas de la comunidad Afro. Para el nuevo Plan Nacional de Desarrollo es una oportunidad para fortalecer organización y la ciudadanía Afro, para de conjunto entre Estado y Comunidad unirse alrededor de una "Agenda Común de desarrollo para la población Afrodescendiente"; incorporando mecanismos de responsabilidad y de solidaridad formando una sociedad activa y eficaz. Para ello se hace indispensable por ejemplo que: Sus participantes se organicen de tal manera que se obtengan mejores resultados desde los procesos de desarrollo; Es sustancial que desde la comunidad Afro se interprete y asuma el cambio como una real oportunidad; Se debe procurar poner en marcha innovaciones y nuevas formas de gestión del desarrollo; Es fundamental instalar capacidades institucionales en las regiones con mayoría de población Afrodescendiente, capacitando a los representantes para ejercer un liderazgo trascendental e incidente frente a los más importantes espacios de toma de decisiones; Es crucial fortalecer más los vínculos de las redes comunitarias Afrodescendientes; Frente a los jóvenes es indispensable construir con ellos rutas de liderazgo que les faciliten aportar de forma importante al colectivo pero que también permitan para ellos conquistas desde el ámbito de realización personal; Este nuevo liderazgo de ser capaz de transformar las inquietudes colectivas en una gran energía de movilidad cívica; La organización ética Afrodescendiente debe desarrollar gran capacidad de asociatividad y complementariedad con otros actores claves gremiales, políticos, gubernamentales y sociales a nivel nacional e internacional. Se debe fortalecer la democracia y participación de los territorios étnicos afros, el reto nos es pretender cambiar los gobiernos sino cambiar a la comunidad para que ésta pueda elegir mejores gobiernos; Es clave también fortalecer la composición política de la comunidad Afro trascendiendo por un concepto de legitimidad, que implique fundamentalmente inclusión, no solamente representación; en conclusión es muy importante que su liderazgo político y comunitario persiga y apropie la concepción moderna de "Individuos Comunitarios" para que conduzcan a todo el pueblo afrocolombiano dentro la lógica de que si todos ponemos todos ganamos, si un gana - gana para la superación de la enorme brecha de desigualdad, falta de oportunidades , visibilidad y de reconocimiento de la población Afro.

Instrumentos de política pública de carácter excepcional para la reducción de las brechas de las regiones con mayor población Afrodescendiente.

Reducir las brechas existentes de carácter regional, social e institucional entre las regiones con mayor población Afrodescendiente y el resto del país requieren la aplicación de instrumentos de gestión y financiación de carácter excepcional que permitan acelerar los ritmos y niveles de desarrollo de estas regiones para equiparlas en más corto tiempo con mínimos vitales de bienestar y crecimiento frente a las demás regiones del país. Desde el CNP proponemos los siguientes instrumentos de carácter excepcional y transitorio que permitirían a la población Afro avanzar más rápidamente en la superación de las barreras que históricamente han impedido alcanzar mayores niveles de desarrollo:

Compensación a través de pagos directos de servicios ambientales. El proceso de adjudicación y titulación de terrenos para las comunidades negras está supeditado a la observancia de las normas que regulan la conservación, protección y utilización racional de los recursos naturales renovables y del medio ambiente. Su incumplimiento será causal de reversión del terreno a dominio de la nación. Históricamente la población Afro ha desarrollado una relación de respeto, cuidado y protección del

medio ambiente dejándole como legado al país regiones naturales con una excepcional riqueza en biodiversidad y con un muy alto potencial de servicios ambientales.

Los servicios ambientales son aquellos que brindan fundamentalmente pero no en exclusiva- las áreas silvestres (sean bosques, pantanos y humedales, arrecifes, manglares, llanuras, sabanas), las áreas que en su conjunto conforman los ecosistemas, eco-regiones, y las cuencas hidrográficas. Regiones como la del pacifico o la del archipiélago de San Andrés y Providencia las cuales albergan una alta proporción de la población Afrocolombiana a pesar de su importante riqueza natural y posición geoestratégica presentan altas brechas y rezagos en su desarrollo social y económico. Una forma de compensar a estas poblaciones es a través del pago de servicios ambientales que permitan desde el garantizar la contribución de este eco regiones con el cambio climático y al tiempo usar su rentabilidad económica para compensar el déficit de desarrollo económico y social de la población Afrodescendiente que hábitat en estas eco regiones.

El estado Colombiano puede diseñar para este efecto Instrumentos basados en el mercado como: Pago por Servicios Ambientales (PSA); Impuesto sobre el uso diferencial de las tierras; IVA ecológico; Subastas para concesiones forestales y Bonos sobre rendimiento. También puede diseñar instrumentos de financiamiento como el Pago de transferencias internacionales como: Permutas financieras de deudas a cambio de naturaleza; Fondo mundial para el medio ambiente; Fondos nacionales para el Medio Ambiente; Imposición de impuestos sobre el comercio internacional. El otro enfoque podría ser el de mercado basados en beneficios para el bienestar público como: El Comercio por compensaciones por carbono; Certificación de madera; Comercio justo y Negociación para bioprospección. También es viable la búsqueda de Canalización de flujos de inversión pública y privada como: La Microfinanzas y ahorros rurales y los Flujos de capital privado internacional.

Tratamiento como Zonas de inversión especial para la superación de la pobreza de las regiones con mayor tamaño de población Afrodescendiente. Como instrumento para superar condiciones de desequilibrio en el desarrollo económico y social entre las regiones con mayor población Afrodescendiente frente a los distintos entes territoriales del país. Este instrumento de planificación e inversión estará orientado a mejorar las condiciones de vida de los habitantes de esas zonas y serán creadas por una sola vez mediante decreto expedido por el Gobierno Nacional tal como lo establece la ley LOOT.

Mayor autonomía fiscal para los territorios con mayor tamaño de población Afrodescendiente. Analizando las finanzas públicas de los gobiernos territoriales donde se encuentra localizada el mayor tamaño de la población Afro de Colombia es ingente que estas avancen en la búsqueda de una mayor estabilidad fiscal territorial, mayor generación de ahorros, por la recuperación de la capacidad de pago de sus acreencias y por una mayor responsabilidad fiscal y la posibilidad de contar con mejores condiciones para avanzar en el proceso de descentralización fiscal. La alta dependencia de estos municipios de las trasferencias nacionales y su destinación específica, así como la poca capacidad para generar rentas propias, lleva a que las autoridades regionales no tengan mayor discrecionalidad en los procesos presupuestales. De alguna manera, esto es un indicador de que la provisión de bienes públicos locales no responde a las preferencias y prioridades de la comunidad. Adicionalmente, el actual esquema no asegura una relación directa entre la provisión de los bienes y los impuestos locales, lo que genera una falta de incentivos claros para que los contribuyentes de los territorios con mayor población Afro ejerzan control sobre la asignación de los recursos públicos.

Los niveles locales de desarrollo son el determinante fundamental de las divergencias en materia de recaudación local. En este sentido el nivel urbanismo – característica fundamental del desarrollo - es la variable principal para definir el tamaño de la base tributaria local y por consiguiente las

posibilidades reales de recaudación. Este hecho en sí mismo, también tiene connotaciones importantes en materia de equidad regional. De hecho, se confirma el hecho de que los municipios "ricos" tienen mayores posibilidades en el largo plazo de alcanzar mayores niveles de autonomía fiscal. Por el contrario, los municipios "pobres" como es el caso de los municipios donde se encuentra localizada la población Afro en Colombia están muy limitados para alcanzar niveles razonables de independencia fiscal.

De hecho los municipios que nacieron fiscalmente muy dependientes paralelamente al incremento de sus responsabilidades para la satisfacción de sus demandas locales estén incrementando cada vez más sus niveles de dependencia de recursos externos.

Vinculada también con los niveles locales de desarrollo, la capacidad institucional es otra de las variables determinantes cuando evaluamos en los municipios con mayor tamaño de población Afrodescendiente el comportamiento recaudador local. Esta variable es especialmente importante, si la definimos como las posibilidades de ejercer un mayor control fiscal y como la capacidad de realizar innovaciones tributarias. Bajo esta definición, los recursos humanos y el personal técnico de estos gobiernos son fundamentales para definir las mejoras y ampliaciones en las posibilidades locales de recaudación. Sin embargo, a largo plazo el personal técnico será el de mayor relevancia pues en él recae la responsabilidad de mejorar el sistema tributario local, de implementar mejoras en los niveles de eficiencia tributaria y de crear innovaciones que tiendan a aprovechar la disponibilidad de recursos naturales, la experiencia en producción y la localización geográfica estratégica de regiones como el pacifico.

El hecho de estar favoreciendo la equidad, mediante la incorporación de un sistema de transferencias que tienda promover la igualdad regional en términos de capacidad fiscal, no elimina la necesidad de fortalecer a la eficiencia del sistema. En términos generales, una de las reglas de oro de la mayor autonomía fiscal regional es la ampliación al máximo posible del principio del beneficio local. Este hecho a su vez facilita que el modelo tienda a autosostenerse financieramente. Lo que equivale a decir que la importancia de los recursos externos debe irse reduciendo paulatinamente y que los recursos internos igualmente deben incrementarse progresivamente para garantizar la autonomía y sostenibilidad a largo plazo. En el caso de los municipios con mayor población Afrodescendiente, las transferencias se han constituido - para la gran mayoría de los estos - en un incentivo para incrementar sus niveles de "pereza fiscal" y por tanto es imprescindible la incorporación de incentivos emergentes del gobierno central para promover el incremento en los niveles de autonomía financiera local.

Reducción de los niveles de corrupción y desconfianza institucional. Si se analiza el problema estrictamente desde la óptica local, la credibilidad e identificación social con el proceso guardan una vinculación muy estrecha con las variables políticas, cambios de la autoridad y niveles de denuncia por corrupción. Estas variables son relevantes para definir el apoyo de la comunidad a las políticas y/o innovaciones en materia tributaria. En general se puede observar - tanto a través de los datos cuantitativos como de los datos cualitativos - que si se percibe un ambiente políticamente estable y si el mismo otorga señales de transparencia y confianza no existen objeciones a la tributación. Por el contrario, ambientes políticamente inestables con constantes cambios en autoridades y con reducida transparencia reducen los incentivos locales para el aporte tributario. La situación es aún más grave en los municipios "pequeños" con población predominantemente rural, donde en promedio muy reducido tiene posibilidades estructurales efectivas y reales de contribución.

Motores para dinamizar el desarrollo económico y la competitividad de las regiones con mayor población Afrodescendiente. Romper contradicción de poblaciones muy pobres ubicadas en territorios con alto potencial de desarrollo económico y productivo implica garantizar en ellos

motores de desarrollo económico, que en el caso de la región pacifico están claramente identificados la biodiversidad, el turismo, la pesca, el desarrollo portuario y logístico. Para que el crecimiento económico de los territorios más pobres del país se dé es clave atraer fuertes inversiones hacia estos sectores, que permitan hacerlos crecer dinámicamente propiciando que este crecimiento se irrigue y conecte a los más pobres con su tejido económico, para lo cual la educación es el motor quizás más importante para permitir que esto pase. La inversión que permita incrementar el capital humano es fundamental para romper la trampa económica y social que aún no logran superar estas regiones.

Sistemas de indicadores especiales para medir el avance en los niveles de desarrollo para la población Afrodescendiente – Mayor visibilidad estadística de la población Afrocolombiana, negra, palenquera y raizal. La baja disponibilidad de información sobre la población Afrodescendiente y la falta de un sistema de información especifico que permita una medición de los niveles de avance en las estrategias y proyectos dirigidos hacia esta población limita la focalización y la definición de una política pública ajustada a las particularidades étnicas y territoriales. -Incluir y fortalecer la variable étnica en los sistemas de indicadores, procedimientos, instrumentos y formatos de las entidades nacionales para mejorar la focalización de las acciones implementadas.

Los derechos de las comunidades étnicas y la legislación correspondiente parten del reconocimiento de su existencia como grupos culturales diferenciados. La formulación de políticas públicas, su seguimiento y evaluación, así como la construcción de los planes de vida y de desarrollo de estas comunidades, están directamente relacionadas con la posibilidad de contar con información estadística producida con enfoque étnico. En este sentido es fundamental incluir tanto en las agendas de desarrollo como el PND, en el sistema estructural estadístico y en los sistemas de información e indicadores para medir los niveles de avance del desarrollo de manera fiel la población étnica y así permitir su caracterización y mayor visibilidad estadística.

Divisiones Territoriales Afrocolombianas DTAs. El PND debe permitir la puesta en marcha de las Divisiones Territoriales Afrodescendientes como un espacio político y jurídico que tendrá el pueblo Afro en Colombia para desarrollar, diseñar e implementar nuevas estructuras de gobierno propio para sus territorios. Son la oportunidad histórica para evitar la imposición de formas administrativas ajenas implementadas por la institucionalidad colombiana y pueden ir en contravía de los intereses de la población de comunidades negras en sus territorios.

Reglamentación de la ley 70. Tras 20 años de Ley 70 y del enorme esfuerzo que ha representado la titulación colectiva, en muchas zonas del Territorio - Región del Pacífico, las comunidades tienen títulos pero han perdido el dominio y el control sobre los territorios. Algunas medidas como el auto 005, en el que se resume la dramática realidad del desplazamiento forzado interno, y las órdenes que dio no han sido cumplidas a cabalidad por la institucionalidad, mientras tanto las comunidades siguen siendo víctimas del confinamiento, aun en zonas urbanas, y de la presión que ejercen proyectos mineros, agroindustriales, urbanísticos, de infraestructura - realizados muchos de ellos sin consulta previa - y de la débil protección de sus derechos por parte del Estado.

Después de una serie de talleres de evaluación nacional de la Ley 70 enfoque territorio, que han hecho parte de una serie de actividades nacionales y regionales que han tenido por objetivo construir insumos de manera colectiva, participativa y autónoma para continuar la reglamentación de la Ley 70 incluido el Congreso Nacional de Consejos Comunitarios y Organizaciones Afrocolombianas desarrollado en la ciudad de Quibdó, En el marco de este Congreso el Presidente de la Republica Juan Manuel Santos Calderón se comprometió a sin más aplazamiento abordar la ingente reglamentación de la ley 70.

En estos talleres los participantes revisaron y compartieron las estrategias y propuestas para superar las debilidades y amenazas, aprovechar las fortalezas y las oportunidades en los territorios colectivos, ancestrales y urbano; compartiendo los aprendizajes que hay en materia de gobernabilidad se definieron entre otros los temas que serán abordados para llenar de contenido y dirección la propuesta de reglamentación de los capítulos IV, V, VI y VII de la Ley 70 que aún faltan por ser reglamentados. Desde el CNP consideramos de importancia vital que desde el nuevo PND se le aperture la plataforma de políticas públicas y programáticas que se requieren para la implementación de esta nueva reglamentación de la ley 70.

Compensación a Títulos Colectivos de Comunidades Negras. El Estado Colombiano determino no asignar a los municipios en donde existan resguardos indígenas las sumas de dineros que dejen de recaudar por concepto del Impuesto Predial. Esto es una compensación debido a que el estado asume el pago del Impuesto para evitar que los entes municipales vean disminuidos sus ingresos por este concepto de forma que puedan cumplir con sus planes de desarrollo y brindar mejores condiciones de vida a sus coasociados mediante una mejor prestación de servicios. Compensación de la cual en igualdad de derechos debe ser objeto los territorios donde se encuentran ubicados los Títulos Colectivos de Comunidades Negras. La imprevisión por parte del Estado del impacto que ocasionaría la expedición de la ley 70 de 1.993, en los fiscos municipales y la no exclusión de estas comunidades como contribuyentes ha originado mínimos niveles de potencia recaudadora y una muy deficiente administración del impuesto predial en los municipios antes citados debido a que estos territorios comprenden gran parte de las extensiones que deberían tributar.

El estado Colombiano designo en el diseño del impuesto predial la obligación de contribuir a quienes sean propietarios de bienes raíces; al hacerlo el legislador no contemplo la compensación para territorios colectivos de comunidades negras, cuando tenía la posibilidad de hacerlo conforme a los principios de Derecho tributario, como tampoco se puede generar detrimento de los ingresos de los 51 municipios donde el Estado a titulado colectivamente los territorios a las comunidades negras; se requiere que igualmente en aplicación de los principios de Generalidad, falta de capacidad de pago, e igualdad, compense a los municipios, de igual manera como lo hace el artículo 24 de la ley 44 de 1990, modificado por el artículo 184 de la ley 223 de 1.985, por los territorios o resguardos indígenas.

Desde el CNP recomendamos que desde el PND se prevean los instrumentos de implementación del proyecto de Ley que con cargo al Presupuesto Nacional, la Nación girará anualmente, a los municipios en donde existan Títulos colectivos de Comunidades negras, las cantidades que equivalgan a lo que tales municipios dejen de recaudar según certificación del respectivo tesorero municipal, por concepto del impuesto predial unificado, no hayan recaudado por el impuesto y las sobretasas legales.

Dentro de los seis meses de aprobado el Plan Nacional de Desarrollo, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, tramitará una regulación para que los Municipios con territorios titulados a las Comunidades Negras, perciban los ingresos que dejan de percibir debido a la titulación colectiva.

Línea Especial de Crédito para Comunidades Negras, Afrocolombianas Palenqueras y Raizales: Se hace necesario que en la ley del Plan Nacional de Desarrollo el gobierno nacional a través del Ministerio de Agricultura y la Comisión Nacional de Crédito Agropecuario, cree y ponga en funcionamiento una Línea Especial de Crédito para las comunidades negras, afrocolombianas, Palenqueras y raizales, la cual deberá ser administrada por el Fondo para el Financiamiento del sector Agropecuario FINAGRO. Por esta línea especial de crédito, se podrán financiar las necesidades de capital de trabajo y de inversión propias de actividades productivas agropecuarias, pesqueras, acuícolas, forestales, mineras, artesanales, de trasformación de metales y piedras preciosas y turismo rural, así como las requeridas para la comercialización y trasformación de la

producción en los territorios de comunidades negras, los recursos económicos se canalizarán a través de las entidades financieras vigiladas por la superintendencia bancaria.

Unidad de Gestión de Proyectos Productivos para Comunidades Negras. En armonía con lo dispuesto en el Artículo 58 de la Ley 70 de 1993, es necesario la creación de la Unidad Nacional de Gestión de Proyectos Productivos Sostenibles para las Comunidades Negras, adscrita al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

Zonas Mineras Especiales de Comunidades Negras. Es inaplazable la creación de las zonas mineras especiales de comunidades negras en los territorios ancestrales y colectivos que han sido ocupados en forma regular y permanente por estas comunidades con el fin de que las prácticas de aprovechamiento de estos recursos naturales no renovables del suelo y el subsuelo se lleve a cabo garantizando prácticas tradicionales de producción y la sustentabilidad de los territorios ancestrales y colectivos de estas comunidades. **Áreas Restringidas**. El Consejo Comunitario de comunidades negras en el reglamento interno de usos señalará, dentro de la zona minera de comunidad negra, los lugares que no pueden ser objeto de exploraciones o explotaciones mineras, por tener especial significado cultural, espiritual, social, ambiental y económico para la comunidad.

Reservas Mineras Especiales de Comunidades Negras. De conformidad con lo establecido en el Artículo 31 de Código de Minas, el Gobierno Nacional por motivos de orden social, cultural, económico y ambiental, determinados en cada caso, de oficio o por solicitud expresa de la comunidad negra minera, en aquellas áreas otorgadas colectivamente o susceptibles de ser tituladas a las Comunidades Negras, definidas claramente en la ley 70 de 1993 o demás normas que la sustituyan o modifiquen y el artículo 130 de la ley 685 de 2001, y existan explotaciones tradicionales de minería informal ancestral, debe delimitar las zonas en las cuales temporalmente no se admitirán nuevas solicitudes de títulos mineros, sobre todos o algunos minerales. Para ello el CNP recomienda que su objeto sea adelantar estudios geológicos, prospección y exploración, lo mismo que para desarrollar proyectos mineros estratégicos para el desarrollo de la comunidad.

También recomendamos que a la Luz del cumplimiento de la función social y ecológica de los territorios de Comunidades Negras, dentro de los 6 meses siguientes a la expedición de la Ley del Plan Nacional de Desarrollo el Ministerio de Minas, La Autoridad Nacional Minera, El Ministerio de Ambiente, La ANLA y la autoridad nacional de comunidades negras, afrocolombianas, revisen, estudien y decidan la revocatoria o no de los permisos y títulos de exploración y explotación minera otorgados sin el cumplimiento de los requisitos legales, debido proceso, de derecho de prelación y de consulta previa libre e informada, así como tomar las medidas correctivas pertinentes entre ellas la suspensión, cancelación, nulidad o moratoria definitiva del contrato.

Cánones Superficiarios. E*l canon superficiario obedece a una contraprestación por el derecho que otorga el estado para explorar un área, esta es una obligación que se desprende de la extensión de la misma que sea contratada, y no de las actividades que se estén o no realizando. Es ingente que la ley del PND exima a los territorios colectivos de Comunidades Negras del* cobro de este canon superficiario cuando estas soliciten contratos de concesión o hagan procesos de formalización minera, en la jurisdicción de su Consejo Comunitario.

Plan rescate de los 100 municipios Afros más Pobres. Estudios recientes del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo sobre el estado de los Derechos Humanos de las Comunidades Afrocolombianas muestran que la población afrocolombiana vive en condiciones alarmantes de miseria, exclusión social, discriminación racial y segregación social. Los municipios de mayor predominio de población afrocolombiana son aquellas que presentan los más bajos índices de calidad de vida del país.

De acuerdo con Estadísticas del Banco de la Republica en estudios adelantados con la Organización Étnica Cimarrón establecen que: El ingreso per cápita promedio de los (as) afrocolombianos(a) se aproxima a los 500 dólares anuales, frente a un promedio nacional superior a los 1500 dólares. Que El 75% de la población afro del país recibe salarios inferiores al mínimo legal y su esperanza de vida se ubica en un 20% por debajo del promedio nacional. La calidad de la educación secundaria que recibe la juventud afrocolombiana es inferior en un 40%, al compararla con el promedio nacional. En los departamentos del Pacífico colombiano, de cada 100 jóvenes afros que terminan la secundaria, sólo 2 ingresan a la educación superior. Aproximadamente el 85% de la población afrocolombiana vive en condiciones de pobreza y marginalidad, sin acceso a todos los servicios públicos básicos.

La superación de esta compleja problemática de la población afrocolombiana requiere de la intervención especial y prolongada del gobierno nacional, en estrecha coordinación con los gobiernos departamentales y nacionales, asignando recursos suficientes y condiciones institucionales apropiadas para la ejecución del Plan Nacional de Desarrollo de la Población Afrocolombiana, que en cumplimiento de la Ley 70/93, cada gobierno debe implementar dentro del Plan de Desarrollo y el Plan de Inversión Nacionales. En el Departamento Nacional de Planeación DNP debe crearse una unidad especial de planeación y seguimiento a la implementación y ejecución del plan afrocolombiano.

El gobierno nacional debe elevar a política pública de carácter excepcional la lucha contra la exclusión y la inequidad en que se encuentra la población Afrodescendiente, a través de un Plan especial de rescate de los municipios con mayores índices de pobreza del país que cuando se cruza el mapa de las regiones más pobres de Colombia coincide de manera exacta precisamente con los territorios donde habita el mayor tamaño de población Afro del país.

Recientemente la Fundación Color de Colombia ha presentado una Hoja Ruta de 10 puntos estratégicos para este Plan Rescate de los 100 municipios con población mayoritariamente Afrodescendiente. Esta propuesta ha sido respaldada por la Bancada Parlamentaria Afro de Colombia, por las Organizaciones Sociales Afrodescendientes, Medios de Comunicación y también por el Consejo Nacional de Planeación, razón por la cual se incluyen los contenidos de esta ruta estratégica para reducir la desigualdad y la pobreza de la población Afro. A continuación se enuncian textualmente estas propuestas entregadas al CNP por la Fundación Color de Colombia así: i) Plan Rescate de 100 municipios más pobres +Buenaventura y Tumaco, con Metas Milenio, Salud, Agua y honradez de alcaldes. ii) Por año, construir y dotar 40 Centros de Desarrollo Infantil (0-5 años) en 100 municipios más pobres. iii) Garantizar la educación a jóvenes dispersos en riberas y selvas a través de colegios semi-internados en cabeceras municipales. iv) Plan U: más cupos en universidades del Chocó, del Pacífico, de Cartagena, Atlántico, del Valle, Universidad Nacional, Universidad Cauca y de Universidad Antioquia; v) Complejos deportivos de alto rendimiento en Bolívar, Urabá, Chocó, norte Cauca, Buenaventura, Tumaco. Gloria Olímpica; vi) Plan "Empresarios se hacen" en 6 regiones Afro: Con incubación de industrias+mipymes, capital y contratación pública. vii) Empleo de personas en rebusque, BECAS de formación para el trabajo y servicio de vinculación laboral. Igualdad Afro; viii) Que 2018 sea el plazo para llevar la Energía Eléctrica permanente en 100% municipios y niños puedan usar Tablet; ix) Alianza por la Inclusión e Igualdad: en mercado laboral, FF.AA, televisión. Técnica, mixta, asesora de Gobierno y Congreso; x) Para "enseñar a pescar", por 1 peso afro del Plan Colombia, 1 peso del Gobierno: Programa estratégico bilateral.

Programa especial de adquisición, compra y dotación de tierras. Para este programa el CNP recomienda al gobierno nacional que a través del PND se inyecten los recursos al INCODER para mantener el Programa Especial de Adquisición, Compra y Dotación de Tierras Para Las Comunidades Negras, Afrocolombianas y Palenqueras Del País. Para este efecto es necesario crear

el Programa Especial de Adquisición, Compra y Dotación de Tierras y Bienes Para el pueblo Raizal en el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

Formulación e implementación de la política pública de Etnoeducación afrocolombiana mediante la reglamentación del capítulo 6 de la ley 70 de 1993. La ley 70 en el capítulo 6 establece la necesidad de definir Mecanismos para la protección y desarrollo de los derechos y de la identidad cultural de la población Afrodescendiente. A través del mismo se establece que le "El Estado colombiano reconoce y garantiza a las comunidades negras el derecho a un proceso educativo acorde con sus necesidades y aspiraciones etnoculturales. La autoridad competente adoptará las medidas necesarias para que en cada uno de los niveles educativos, los currículos se adapten a esta disposición". De acuerdo con este marco legal es inaplazable formular e implementar la política pública de etnoeducación afrocolombiana mediante la reglamentación del capítulo 6 de la ley 70.

Plan Nacional de Lucha contra el Racismo y Comisión Nacional contra el Racismo. En el marco de los compromisos contenidos en la Declaración y Plan de Acción de Durban y para que la década de los Afrodescendientes sea efectivamente un escenario que contribuya a la Justicia, Reconocimiento y Desarrollo de los Afrodescendientes en Colombia. El CNP recomienda que en los 3 primeros meses del nuevo PND se conforme la Comisión Nacional de Lucha contra el Racismo para la formulación del Plan Nacional de Lucha contra el Racismo y la Discriminación Racial esta comisión y plan se pondrá en funcionamiento en coordinación y cooperación con la Autoridad Nacional Afrocolombiana Negra Palenquera y Raizal. **Mecanismo:** Dentro de los seis meses siguientes a la aprobación del PND, se creará directamente en Presidencia la oficina de la Comisión Nacional de lucha contra el Racismo cuyo propósito fundamental es el de formular el Plan Nacional de Lucha contra el Racismo y la Discriminación Racial.

Participación en instancias gubernamentales de Alto nivel de decisión. En el marco de las políticas de acción afirmativas y de Enfoque Diferencial, es fundamental que en un PND que le apuesta de forma decidida a la equidad se generen instrumentos y mecanismos de política pública que permitan la vinculación en los cargos de dirección y ejecución de los Ministerios y Organismos de Gobierno descentralizados a afrocolombianos que por su formación y experiencia reúnan los requisitos para ocupar dichas posiciones, estos mecanicismos deberán permitir también el nombramiento en los cargos de Gerentes, Subgerentes y Directores Técnicos de entidades donde se han creado dependencias para la atención a la población afrocolombiana.

Decenio de los Afrodescendientes. El Plan Nacional de Desarrollo PND, incorporará los recursos económicos en el presupuesto nacional para el desarrollo de actividades que fortalezcan la identidad afrocolombiana, la investigación, la cultura, la organización y el desarrollo económico y social de los afrocolombianos, desde el punto de vista de acciones reparativas, reconociendo a estos como las victimas históricas de la esclavitud y del colonialismo y en el marco del decenio de los Afrodescendientes.

CAPITULO VI

APORTES DESDE LA SOCIEDAD CIVIL AL CONCEPTO DE LAS BASES DEL PND 2014 – 2018

En cumpliendo de la funciones ordenadas por la Constitución y las que se derivan en la Ley 152 de 1994 en su Artículo 12º; en donde se establece que el Consejo Nacional de Planeación, deberá entre otras, analizar y discutir el proyecto del Plan Nacional de Desarrollo, y organizar y coordinar una amplia discusión nacional sobre el proyecto del Plan Nacional de Desarrollo, mediante la organización de reuniones nacionales y regionales con los Consejos Territoriales de Planeación en las cuales intervengan los sectores económicos, sociales, ecológicos, comunitarios y culturales, con el fin de garantizar eficazmente la participación ciudadana de acuerdo con el artículo 342 de la Constitución Política; conceptuar sobre el proyecto del Plan de Desarrollo elaborado por el Gobierno.

En ese sentido, y para efecto de dar cumplimiento a la planeación participativa, el Consejo Nacional de Planeación presenta a continuación distintos documentos y propuestas de organizaciones de la sociedad civil, frente al Proyecto del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018. Los siguientes informes se encontrarán en archivos adjuntos a este documento:

- ✓ Plan Nacional decenal de educación 2006-2016 – Fernando A. Rincón Trujillo.
- ✓ Corporación para el progreso Económico y Social de Risaralda – Alcaldía de Pereira
- ✓ Plan decenal de educación 2006-2016 pdde
- ✓ La educación es el camino –Orlando Garcia Comunicador social comunitario EDIL JAL comuna 1 popular Medellín
- ✓ Casanare también hace parte de la Orinoquia Colombiana – CDP Casanare Javier Alonso Gaviria Giraldo
- ✓ Reflexiones PND 2014-2018 Guillermo A. Cardona Moreno
- ✓ Propuestas para una política pública para la superación de las discriminaciones de las mujeres rurales - Programa mujer rural
- ✓ Información sobre el Plan de Desarrollo de Comunidades Negras para lo de su competencia - HARAH OLOF YLELE
- ✓ Sector salud RC-RS Luis Miguel Rodriguez - CTP Soacha
- ✓ Plan Nacional del buen vivir del pueblo palenkista – comunidades negras –Uramba -Los pelenkes
- ✓ Información sobre el Plan de Desarrollo de Comunidades Negras para lo de su competencia. HARAH OLOF YLELE
- ✓ Urbanización Montebello Luz Patricia Martinez Cpl San Cristobal
- ✓ Plan Nacional del buen vivir– comunidades negras –Uramba -
- ✓ La paz necesita una economía más solidaria-REDESS
- ✓ Seis claves para el incremento de la efectividad en la implementación del marco jurídico en favor de las mujeres en Colombia: Una oportunidad para el Plan Nacional de Desarrollo, “Construyendo las Bases de la Paz”, 2014-2018 Octubre 2014. SISMA MUJER Y OTROS.
- ✓ Opiniones y recomendaciones del Sistema Nacional de Planeación, sobre las Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018. Documento el elaborado por la Universidad Nacional.

ANEXOS

CRECIMIENTO VERDE

ANEXO A: Propuesta *de artículos para el PND*

El propósito de esta sección es contribuir a fortalecer la propuesta de Crecimiento Verde como tema envolvente en el marco de la Paz, la Equidad y la Educación como ejes priorizados en las Bases de Plan de Desarrollo 2014-2018. Los principios generales que se han considerado para elaborar las propuestas ambientales desde el CNP incluyen: Priorización, sostenibilidad (social, ecológica y económica), equidad, participación, regionalización, principio de precaución, cooperación, coordinación interinstitucional y corresponsabilidad desde diferentes sectores y actores.

Compartimos la recomendación de la OCDE, de que el PND 2015-2018 y la gestión gubernamental deben propone hacer del crecimiento verde su eje medular y asegurar que los diferentes ministerios rindan cuentas de los efectos ambientales de sus políticas y acciones (OECD/ECLAC, 2014). Consideramos que para que esto sea realidad aún hace falta priorización temática y presupuestal. Los estándares exigidos por la OCDE son una excelente oportunidad para el fortalecimiento de la gestión pública ambiental en Colombia y la gran ventaja es que para el ingreso de Colombia a esta organización no es suficiente con proponer, se requiere ejecutar y alcanzar resultados y esto exige asignar presupuesto y definir metas, de lo cual carecen algunos de los planteamientos hechos en el capítulo de Crecimiento Verde.

En el propósito de superar el discurso y avanzar con propuestas concretas, nos concentramos en realizar las propuestas a manera de artículos para el PND y en algunos casos proponemos metas e indicadores. La presentación inicia con temas del nivel nacional y en la parte final están las propuestas regionales. La única que presenta propuestas regionales específicas en esta versión del documento es la Amazonía.

ASPECTOS NACIONALES Y MACROECONÓMICOS ASOCIADOS AL CRECIMIENTO VERDE.

- ✓ Artículo Nro.____: En el propósito de encausar a economía colombiana por el sendero del crecimiento verde, el Gobierno de Colombia buscara mejorar el indicador de ahorro neto ajustado como indicador de sostenibilidad.

  Meta: Pasar de un ahorro neto ajustado de 0,6% del PIB (2012) a 1,8% del PIB para el 2018.

  Indicador: Incrementos anuales en la inversión en educación, disminución de la deforestación y de los niveles de contaminación en agua y aire que hoy generan altos costos económicos y sociales.

- ✓ Artículo Nro.____: En el propósito de mejorar y dar mayor prioridad a la gestión ambiental como eje del crecimiento verde, el Gobierno de Colombia incrementara la asignación porcentual del presupuesto nacional de la nación (PGN) asignada a la gestión ambiental y gestionara un incremento en términos de presupuesto asociado al gasto total en gestión pública ambiental.

  Parágrafo: Se sugiere incluir en el capítulo de Buen Gobierno un nuevo objetivo relacionado con el fortalecimiento del sistema nacional ambiental SINA, similar al descrito en el texto para entidades como el DANE.

Meta: Pasar del 0,34% del PGN asignado a la gestión ambiental (2014) a 1% en el 2018

Meta: En términos de presupuesto asociado al gasto total en gestión pública ambiental pasar del 0,6% del PIB en el 2014 al 1,2 del PIB en 2018.

Indicador: Incremento anual proporcional para alcanzar la meta al final del periodo

Indicador: Para hacer seguimiento a la gestión pública ambiental se constituirá un Comité de Monitoreo con expertos externos, representantes de la academia y sectores productivos para verificar semestralmente el avance en materia de exigencias de la OECD y sus avances se difundirán por medios masivos de comunicación.

- ✓ Artículo Nro.____: Con el propósito de aumentar la eficacia y efectividad en el uso de los recursos públicos destinados a la gestión ambiental, todas las entidades públicas que hagan uso de este tipo de recursos tendrán que publicar semestralmente los montos y propósitos de gasto e inversión de sus recursos públicos y los resultados alcanzados con dichas inversiones.

  Meta: A finales del 2015 todas las entidades públicas estarán entregando información de fácil manejo y acceso a la ciudadanía respecto al gasto publico ambiental de manera semestral.

- ✓ Artículo Nro.____: Debemos apostarle a contar con unas CAR consolidadas, fuertes y coordinadas con las demás entidades de la administración pública, que se ganen el respeto y la confianza de las comunidades locales como Autoridad Ambiental para que en el marco de sus competencias legales y del régimen de autonomía que le fue asignado, contribuyan de manera efectiva a asegurar que los bienes naturales presentes en las regiones, continúen suministrando los recursos y servicios ambientales que requerimos para avanzar en el marco del crecimiento verde.

  Indicador: Para el 2015 las CAR deben están comunicando de manera clara y efectiva a las comunidades sus acciones en pro de un ambiente sano y de la conservación de la base natural. Como resultado de esta comunicación, para el 2016 las CAR deben estar en capacidad de superar un escrutinio público que avale sus acciones como autoridad ambiental.

  Indicador: En el 2018 las CAR deben ser líderes institucionales con reconocimiento comunitario en la ejecución regional de las propuestas del PND en el marco del crecimiento verde. Para lograr este objetivo las CAR deben definir un efectivo proceso de comunicación y transparencia en su gestión y manejo de los recursos. En la medida en que las CAR ganen reconocimiento y confianza desde las comunidades, se les ira transfiriendo recursos y responsabilidades para la ejecución de tareas planteadas en el PND en el marco del crecimiento verde.

- ✓ Artículo Nro.____: Para todos los efectos se consideran de carácter estratégico y de utilidad pública e interés social los procesos tendientes a restaurar y/o conservar en todos los territorios colombianos las condiciones ecosistémicos que garantizan la disponibilidad de agua en la cantidad y calidad adecuadas, tanto para consumo humano como para garantizar la integridad y biodiversidad de los ecosistemas estratégicos. Es responsabilidad de todos los actores y sectores del territorio participar en la construcción y consolidación de dichos procesos.

  Meta: El 100% de los municipios colombianos tendrán aprobados y en ejecución proyectos estratégicos de utilidad pública e interés social asociados a la conservación y buen manejo del agua y articulados a la consolidación ecológica y social de su estructura ecológica principal.

- ✓ Artículo Nro.____: El gobierno nacional debe elaborar una propuesta de ley sobre cuentas nacionales ambientales que tiene por objeto regular las interacciones entre los SE y los diversos sectores productivos y evidenciar y cuantificar la relación de los sectores productivo y los SE, para propender por la conservación de estos servicios, su recuperación y el uso sostenible de la base natural

  Meta: Cuentas Nacionales Ambientales establecidas para todos los sectores en 2018

- ✓ Artículo Nro.____: *Compras públicas responsables.* La contratación estatal debe favorecer la compra y contratación de bienes y servicios que sean producidos y desechados con bajo impacto ambiental, o que generen beneficios para el medio ambiente. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y la Agencia Nacional de Contratación Pública generarán las directrices y reglamentación para compras públicas sostenibles, de manera que los procesos licitatorios y de contratación directa favorezcan los productos de bajo impacto ambiental.

  Meta: Para el 2018 el 100% de las compras estatales realizados a proveedores de bienes y servicios producidos y desechados con bajo impacto ambiental, o que generen beneficios para el medio ambiente.

  Indicador: En el 2015 se redactaran los manuales para las compras públicas responsables.

  Indicador: En el 2016 por lo menos cinco sectores estará realizando compras públicas responsables según aplicación de los manuales

EDUCACIÓN Y CRECIMIENTO VERDE

- ✓ Artículo Nro.____: El conocimiento del medio natural para conservarlo y respetarlo, y para explorar opciones de uso sostenible y aprovechamiento económico será uno de los pilares de los programas de educación a todo nivel.

  Meta: En el 100% de los programas de formación primaria y bachillerato y de formación técnica y universitaria se incluirán temas referidos al conocimiento del medio natural y al aprendizaje y desarrollo de tecnologías limpias para el 2016.

  Meta: Por lo menos el 20% de los recursos de Colciencias se invertirán en proyectos orientados a poner en ejecución los principios del crecimiento verde. Esto incluye invertir recursos para convertir la riqueza en biodiversidad y en recursos naturales en ventaja competitiva

Indicador: Convocatorias nacionales y regionales para proyectos asociados al crecimiento verde buscando relacionar el conocimiento tradicional con la ciencia y la tecnología contemporánea.

- ✓ **Artículo Nro.____:** Dada la importancia estratégica del agua, en educación se propone la creación de un programa de incentivos para universidades que tengan carreras asociadas con la gestión integral del agua. Áreas como hidrología, meteorología, medio ambiente y otras ciencias de la tierra acreditadas deben ser impulsadas por el Estado.

ORDENAMIENTO AMBIENTAL DEL TERRITORIO Y CRECIMIENTO VERDE

- ✓ Artículo Nro.____: Se expedirá el estatuto de zonificación para el uso adecuado del territorio a nivel nacional y este se elaborara con los aportes de una comisión conjunta del gobierno y la sociedad civil.

- ✓ Artículo Nro.____: Se incluirá la gestión del riesgo, la adaptación y la mitigación al cambio climático y un análisis de resiliencia de los ecosistemas y la conservación y recuperación de los servicios ambientales en todos los Planes de Ordenamiento Territorial Municipal. Se definirán mecanismos e incentivos para que los municipios cumplan con su función protectora del patrimonio ecológico y los propietarios se comprometan con el cumplimiento de las funciones ecológicas de sus predios.

- ✓ Artículo Nro.____: Estrategia Nacional de Compensaciones. Con el fin de aportar a la mitigación de impactos derivados de las actividades sectoriales, el Gobierno Nacional, en cabeza del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) implementará la Estrategia Nacional de Compensaciones por Pérdida de Biodiversidad, que incluye ecosistemas terrestres, dulceacuícolas y marino-costeros.

  Meta: Para el 2018 el 100% de los proyectos de desarrollo que generan destrucción de ecosistemas, están aplicando el manual y realizando las compensaciones requeridas por ley.

  Indicador: Manual para la Asignación de Compensaciones por Pérdida de Biodiversidad en Ecosistemas Terrestres, Dulceacuícolas y Marino-Costeros adoptado.

- ✓ Artículo Nro.____: Formulación e implementación de acciones de ordenamiento ambiental del territorio en cuencas hidrográficas. Se implementarán los Planes Estratégicos para las Macrocuencas Magdalena-Cauca y Caribe con sus respectivos Consejos Ambientales Regionales, y se formularán los Planes Estratégicos de las Macrocuencas Pacífico, Orinoco y Amazonas. Así mismo, las autoridades ambientales avanzarán en la priorización, formulación y/o actualización, según sea el caso, y en la implementación de los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas (POMCAS), incorporando, entre otros, el componente de gestión del riesgo. Los Planes de Ordenamiento Territorial se articularán de manera efectiva con los POMCAS. Adicionalmente se formularán e implementarán los Planes de Ordenación y Manejo Integrado de las Unidades Ambientales Costeras (POMIUAC), los Planes de Manejo Ambiental de Acuíferos priorizados y los Planes de Manejo Ambiental de las Microcuencas priorizadas.

  Meta: Cinco (5) estrategias de ordenamiento de macrocuencas formuladas y en implementación

  Meta: Veintisiete (27) POMCA y PMA de acuíferos formulados y en implementación

  Meta: Treinta (30) POMIUAC formulados

- ✓ Artículo Nro.____: El gobierno nacional a través del MADS, y de la Unidad Administrativa Especial de Parques Nacionales Naturales (UAESPN) debe ampliar, y consolidar las áreas protegidas del nivel nacional, regional, y local que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP), y dotarlas de recursos financieros suficientes a través de un incremento significativo del PGN que garanticen una adecuada conservación de estas áreas para alcanzar las Metas de Aichi fijadas por Colombia.

  Meta: Alcanzar las Metas de Aichi para la Diversidad Biológica fijadas por Colombia, referidas a proteger el 17% de las zonas terrestres y el 10% de las zonas marinas para 2010. La nueva

meta será 2017 con focalización especial en ecosistemas sub-representados (Llanuras del Caribe, Orinoquía y ecosistemas marinos y costeros)

- ✓ Artículo Nro._____: El gobierno nacional a través del MAD y las CARs debe destinar recursos suficientes para ampliar la gestión de la conservación de la diversidad en áreas intervenidas.

  Meta: Ampliar y consolidar el sistema de reservas naturales de sociedad civil (RNSC)

  Indicador: Agilizar el registro de las RNSC en el RUNAP

  Meta: 30% de las reservas naturales de la sociedad civil registradas en el RUNAP han sido compensadas por sus esfuerzos de conservación de áreas naturales en predios privados a través del CIF de conservación u otros mecanismos de PSA.

  Indicador: El MADS reglamentara y gestionara los recursos para asignar el incentivo a la conservación de áreas naturales en las RNSC, para lo cual el Gobierno Nacional asignará recursos del PGN con el fin de hacer operativo el CIF de conservación.

  Indicador: Definir incentivos para involucrar a la mayor cantidad de personas, organizaciones, empresas e instituciones en la conservación gestionada por la sociedad civil y proponer mecanismos de gestión ciudadana y conservación privada.

  Meta: Para el final del periodo se habrá incrementado en un 400% el número de reservas naturales de la sociedad civil registradas en el RUNAP

- ✓ Artículo Nro._____: El Gobierno Nacional debe impulsar la creación y la consolidación de las Zonas de Reservas Campesinas (ZRC) como una figura que garantiza la equidad en la distribución de tierras, la economía campesina, y contribuye a definir las fronteras agrícolas como medida de protección de la diversidad. Las ZRC como estrategia de gestión ambiental se apoyaran con el uso del PSA y proyectos REDD+.

  La puesta en marcha y la asignación presupuestal a las ZRC como procesos de ordenamiento del territorio, son una oportunidad de generar procesos de investigación participativa, de dialogo de saberes y de educación ambiental para fortalecer el OAT. Las ZRC deben impulsarse como herramienta para el OAT a nivel regional y predial, y como punto de partida para asegurar la estructura ecológica principal y los SE al interior de la ZRC y de SE que desde estas ZRC se generan para beneficio de áreas cercanas.

  Meta: Para el 2018 se habrá incrementado el área de ZRC en 1’000.000 hectáreas

- ✓ Artículo Nro._____: Se debe impulsar la formulación de proyectos de cooperación internacional de Pago por Servicios ambientales (PSA) asociados a propuestas REDD+ y a otros tipos de proyectos.

- ✓ Artículo Nro._____: Se definirán esquemas de compensación a manera de PSA para hacer transferencia y compensar a los municipios que por su ubicación y nivel de cobertura boscosa decidan conservar los bosques (POT) que resulten de interés regional, nacional o global. En las áreas establecidas para este fin en los municipios no se podrán otorgar títulos mineros ni desarrollar actividades que afecten las acciones de conservación. Estos proyectos se incluirán dentro del paquete de los inventivos financieros y tributarios que hacen parte de los planes de la economía verde.

AGUA, RELACIONES URBANO-RURALES Y CRECIMIENTO VERDE

- ✓ Artículo Nro.____: Los ecosistemas esenciales para el ciclo del agua gozarán de especial protección por parte del Estado y se destinarán prioritariamente a garantizar el funcionamiento de dicho ciclo, sin vulnerar los derechos de las comunidades que tradicionalmente los habitan, procurando modelos de uso sustentable, de tal manera que se disponga de agua abundante y limpia para todos los seres vivos. Para alcanzar este objetivo se combinaran instrumentos legales y herramientas económicas tales como PSA y otros incentivos financieros.

  Indicador: En el 25% de las cuencas que abastecen acueductos se realizara la Evaluación Regional del Agua como instrumento de planificación para el manejo del territorio.

- ✓ Artículo Nro.____: Conocimiento e Información sobre el agua: Es necesario crear una línea base confiable de conocimiento e información sobre demanda, oferta, calidad, contaminación, impacto del cambio climático, relación con el clima y los ecosistemas, riesgos y vulnerabilidades del agua.

  Meta: Crear un Sistema Nacional de Conocimiento e Información del Agua, conformado por una red de todos los institutos que tienen este propósito, liderado por un IDEAM fortalecido que lo regule y que divulgue el conocimiento e información oficial para que la sociedad se apropie de ellos.

  Indicador: La Dirección de la Gestión Integral del Recurso Hídrico (GIRH) sube a nivel de Vice Ministerio para gestionar la política de la GIRH, dictando los grandes lineamientos de cada uno de sus componentes, incluyendo las prioridades en investigación del tema, con visión nacional y sectorial y que tenga la capacidad de regular la gestión financiera (incentivos, tasas, fondos, ayuda internacional, etc.) para el agua.

- ✓ Artículo Nro._____: La mantiene la obligación de destinar al menos el 1% de los ingresos corrientes de las entidades territoriales para ser invertidos en distintas estrategias de conservación de las fuentes que abastecen los acueductos municipales y se incluye el PSA de manera estable y permanente y no solo la compra de terrenos, tal como está la reglamentación referida al artículo 111 de la ley 99 de 1993.

  Parágrafo 1°. Los proyectos de construcción y operación de distritos de riego deberán dedicar un porcentaje no inferior al 1% del valor de la obra a la adquisición de áreas estratégicas para la conservación de los recursos hídricos que los surten de agua. Para los distritos de riego que requieren licencia ambiental, aplicará lo contenido en el parágrafo del artículo 43 de la Ley 99 de 1993.

  Indicador: El gobierno nacional ajustará el decreto 953 de mayo 17 de 2013 para tener una adecuada financiación de los esquemas de PSA, sin que esto signifique una amenaza a la propiedad para quienes en sus predios definan formas de uso que generan SE de importancia hidrológica.

- ✓ Artículo Nro.____: Estrategia de sostenibilidad financiera para la gestión integral del recurso hídrico. El MADS, la Comisión de Regulación de Agua y las entidades prestadoras de servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado trabajarán en la formulación de una tarifa del servicio de agua que refleje los costos reales de prestación del servicio en la cual se deben incluir los costos de conservación, protección y recuperación de ecosistemas estratégicos para la provisión, tales como paramos, bosques altoandinos, sistemas cenagosos, otros.

Indicador: Marco regulatorio para una tarifa de agua que incluya costos ambientales reales de conservación de ecosistemas formulado

- ✓ Artículo Nro.____: Como parte de la estrategia de crecimiento verde, el Estado regulará el uso del en los diversos sectores productivos, iniciando por Hidrocarburos, Minería, Acueductos, Agricultura, Ganadería, y Turismo. La gestión del agua debe prever los conflictos por el uso del agua, su huella y sus impactos, económicos, en armonía con los ecosistemas y la biodiversidad y permitir el ordenamiento sostenible del territorio, teniendo en cuenta la oferta y aplicando los lineamientos de la política de la GIRH.

- ✓ Artículo Nro.____: Se asegurará que los habitantes de las cuencas proveedoras de para beneficio de las ciudades tengan una adecuada compensación por generar el SE que beneficia a los habitantes de la ciudad y para ello una de las herramientas será generar un sistema rápido y efectivo de PSA, para asegurar la conservación de los SE para beneficio de las ciudades.

  Meta: Ciudades transfieran recursos al campo asociados a SE hídricos en por lo menos el 20% de los acueductos urbanos

  Meta: Se recuperan por lo menos el 20% de las áreas claves en cuencas andinas asociadas a servicios ecosistémicos hidrológicos abastecedores de acueductos.

- ✓ Articulo Nro.____: El gobierno nacional debe implementar un sistema que permita tener una adecuada financiación de los esquemas de pago por servicios ambientales, y promover la conservación y recuperación de las áreas de importancia estratégica para la conservación de recursos hídricos que surten de agua a los acueductos municipales, distritales y regionales.

  Además de la revisión del decreto 953 de mayo 17 de 2013, el Gobierno apalancará los recursos económicos necesarios para apoyar financieramente las iniciativas orientadas a la adopción de esquemas tipo de pago por servicios ambientales, para lo cual el MADS tramitará ante el congreso la Ley de esquemas tipo de PSA.

  Meta: Para el 2018 se tendrá un área de 600.000 con PSA en zonas claves de regulación hídrica

- ✓ Artículo Nro.____: Los gobiernos nacional, departamental, distrital, y municipal establecerán criterios, e indicadores precisos sobre la inversión de las transferencias, tasas, regalías que tengan como objetivo la conservación de las cuencas proveedoras de agua para el consumo urbano.

  Parágrafo: El campo de juego de la gobernanza del agua es sin duda el territorio, cuya unidad mínima es la cuenca. Es allí donde se deben conciliar los intereses nacionales, regionales y locales de conservación y uso en forma participativa, con la concurrencia del Estado Nacional, Regional y Local, los Gestores de la Demanda del Agua y muy importante, los pobladores del territorio, para tener en cuenta su visión, su vocación, su cultura y su conocimiento.

  Meta: Se incrementara la tasa de uso del agua tanto para el sector manufacturero, como para la agroindustria y para el consumo humano en espacios urbanos y los recursos recaudados se estarán invirtiendo en PSA asociados al recurso hídrico.

  Meta: Se fijaran nuevos valores realistas y actualizados a las tasas compensatorias destinándolas a las obras de tratamiento de aguas residuales y se desarrollaran las tasas compensatorias para nuevas sustancias vertidas al aire y al agua como la contaminación bacteriológica del agua y las partículas inferiores a PM 10 en el aire.

Meta: Respecto al tratamiento de agua**s residuales para el final del periodo (2018)** en adición a la meta de aguas residuales tratadas, se debe incluir una meta con respecto al porcentaje de aguas residuales urbanas tratadas que incorporan sistemas de tratamiento secundario.

Meta: Para el 2016 estará definida una reglamentación para la captura y aprovechamiento del biogás proveniente de sistemas de tratamiento de aguas residuales y residuos sólidos.

DESARROLLO RURAL Y CRECIMIENTO VERDE

- ✓ Artículo Nro.____: El Gobierno nacional a través de las instituciones correspondientes y como parte integral de su propuesta de ordenamiento predial, en todas la unidades productivas cuando se adelante el proceso de regularización del título predial, definirá una zonificación señalando cuál debe ser el área que el propietario del predio debe destinar a la conservación y/o recuperación de la cobertura vegetal para conservar o recuperar los servicios ecosistémicos que provee la propiedad en cumplimiento de la función ecológica de la propiedad. Simultáneamente se adelantara una campaña nacional para que todas las propiedades rurales cumplan su función ecológica.

  Meta: El 100% de los títulos de propiedad regularizados deben incluir la definición de áreas de conservación y/o recuperación de servicios ambientales para cumplir con la función ecológica de la propiedad. Se debe incluir en todos los títulos que su incumplimiento llevará a la expropiación.

  Meta: 30% de los predios titulados antes del 2015 estarán adelantando en el 2018 actividades y zonificación para cumplir su función ecológica, con especial énfasis en la recuperación y protección de las fuentes hídricas u otros medidas de adaptación al cambio climático.

- ✓ Artículo Nro._____: Políticas de escalamiento de sistemas productivos sostenibles. El Gobierno nacional incluirá en sus programas de desarrollo rural los créditos, estímulos y asistencia técnica para el desarrollo rural que estimulen aquellas actividades de producción y manejo sostenible en los predios rurales. El MADR conjuntamente con entidades como FINAGRO y CORPOICA, promoverá sistemas agro silvopastoriles, económicamente rentables y compatibles con la conservación y protección del medio ambiente.

  Se creará, el incentivo a la reconversión ambiental de las actividades productivas, para lo cual se fortalecerá el incentivo a la asistencia técnica con énfasis en producción agroecológica, y la inclusión de actividades afines a estos sistemas de producción sostenible en los incentivos y el financiamiento del sector agropecuario, incluyendo los esquemas de certificación y mercadeo nacional e internacional.

  Parágrafo: Todos los créditos agropecuarios financiados por líneas de crédito FINAGRO deberán contar con un protocolo de buenas prácticas agrícolas, ganaderas y acuícolas según el Protocolo Verde firmado por FINAGRO.

  Parágrafo: El ICA establecerá un programa nacional de viveros forestales con especies nativas adecuadas para proyectos agro silvopastoriles en cabeza de CONIF.

  Meta: 700 nuevos extensionistas (100 por área estratégica) entrenados.

  Indicador: Asistencia técnica (calidad y suficiencia)

Meta: Un programa de acceso diseñado que facilita el acceso de pequeños productores a diferentes líneas de crédito (ICR, FINAGRO, Otros)

Indicador: Programas de acceso a líneas de financiación diseñados fomentan el establecimiento de SSP

Meta: Viveros disponibles de manera adecuada produciendo material vegetal en áreas estratégicas

Indicador: Programa nacional de viveros forestales con especies nativas operando en áreas estratégicas

Meta: Tres protocolos diseñados e implementados para el acceso a créditos FINAGRO

Indicador: Protocolo de buenas prácticas agrícolas, ganaderas y acuícolas según el Protocolo Verde

Meta: En diferentes arreglos productivos asociados a sistemas silvopastoriles, se establecerá 1.000.000 adicional de hectáreas en el periodo 2015-2018 esto incluye cercas vivas, árboles en potreros, bosque secundario y primario y sistemas silvopastoriles intensivos.

Meta: Por lo menos el 20% del área bajo cultivo de café habrá modificado el sistema de plena exposición a uno de café con sombrío.

Meta: Para el 2018 el 50% del área con cultivos de cacao estará asociada al manejo del bosque

Meta: En caña de azúcar para el 2016 se habrá suspendido las prácticas de quema como parte del paquete tecnológico utilizado y mínimo el 20% de la producción estará certificada como amigable con el medio ambiente.

Meta: En los cultivos de palma mínimo el 50% del área cultivada tendrá una certificación de cultivo amigable con el medio ambiente.

Meta: Considerando el alto grado de incertidumbre que existe sobre la promoción y uso de biocombustibles se suspendan los subsidios y precios de sustentación a estos productos y se revisará la política sobre el tema incluyendo metas nacionales de mezclas y lineamientos sobre extensión y uso de área sembrada.

- ✓ Artículo Nro.____: Se impulsará la puesta en marcha de programas de desarrollo con enfoque territorial para impulsar actividades complementarias a las agropecuarias en las unidades productivas campesinos. Entre ellas, el ecoturismo y el agroturismo con criterios de sostenibilidad, actividades que favorecen la conservación de la base productiva natural, fortalecen la cultura campesina y de las minorías étnicas en condiciones de intercambio intercultural en pie de igual, generando ingresos adicionales. El ecoturismo y el agroturismo favorecen la conservación de los SE que el campo presta a la ciudad.

  Meta: Se establecerán redes de agro y ecoturismo a nivel nacional y regional y se registraran al menos 500 predios como predios oferentes de actividades de agro y ecoturismo.

- ✓ Artículo Nro.____: El Gobierno Nacional impulsara el Bio-comercio como herramienta de apoyo en la construcción de acuerdos sociales para el manejo del territorio, relacionados con la conservación de la biodiversidad; contribuirá a la construcción de un portafolio de iniciativas, programas, planes y proyectos de innovación y emprendimiento; investigación, desarrollo e implementación de alternativas sostenibles de uso de la biodiversidad basadas en la articulación

de saberes tradicionales y nuevas tecnologías; y buscara la incorporación efectiva del enfoque de la gestión integral de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos en la formulación de estrategias de responsabilidad social empresarial (RSE).

- ✓ Artículo Nro.____: Los procesos tendientes a fortalecer la seguridad, soberanía y autonomía alimentaria de los territorios colombianos, con énfasis en reducción progresiva de agroquímicos. Dichos procesos incluirán el acompañamiento tecnológico necesario a los productores campesinos para que adecuen sus procesos a los requerimientos del cambio climático, dándole énfasis a procesos orgánicos y que aprovechen y fortalezcan la biodiversidad local.

  Con los mismos criterios y como un complemento de la producción campesina rural, se estimulará la producción de alimentos a través de proyectos comunitarios de agricultura urbana.

  Meta: El 50% de las regiones delimitadas por el PND tendrán aprobados y en ejecución procesos estratégicos tendientes a garantizar que un mínimo del 25% de la canasta familiar de los habitantes urbanos y rurales del territorio sea generada por pequeños y medianos productores de la región.

- ✓ Artículo Nro.____: El otorgamiento de baldíos partirá de un análisis previo que incluya principios ambientales para el ordenamiento territorial. Al interior de todo baldío titulado se definirán áreas protegidas o que requieran restauración para la conservación o recuperación de SE, tanto para las unidades agrícolas familiares como en los proyectos agroindustriales habrá partes del predio dedicadas a la conservación y recuperación de SE.

- ✓ Artículo Nro.____: En caso de optarse por el arriendo de baldíos, se aplicara el principio de precaución antes de proponer intervenciones de la agroindustria en estas áreas, pues es necesario un conocimiento más detallado de los ecosistemas presentes en la Orinoquía,

- ✓ Artículo Nro.____: Se definirá un plan de manejo ambiental para todas las áreas que se transformen para la agroindustria y este deberá ser aprobado por la autoridad ambiental respectiva. Si tiene una extensión mayor de 500 hectáreas requerirá de licencia ambiental.

- ✓ Artículo Nro.____: Para la ejecución de los acuerdos relacionados con la Reforma Rural Integral, se partirá del OAT y del reconocimiento de las características del suelo para la asignación de tierras a víctimas del conflicto, excombatientes, colonos y comunidades locales previamente asentadas en estas áreas, y solo excepcionalmente la asignación de tierras se basara en la sustracción de zonas de Reserva Forestal (MADS & PNUD, 2014b) pues los territorios hoy cubiertos por bosque en su mayoría son suelos pobres y frágiles que al ser usados para actividades agropecuarias con técnicas tradicionales resultan en procesos productivos no sostenibles. En las zonas con vocación forestal hay que innovar con actividades apropiadas y en partes de estos territorios, se considerara la asignación de tierras a Juntas de Acción Comunal para mantener el bosque y sus SE (PNUD, 2014).

PÁRAMOS, BOSQUES, HUMEDALES Y CRECIMIENTO VERDE

- ✓ Artículo Nro.____: El Gobierno de Colombia garantizar la prohibición de actividades mineras dentro de los páramos.

- ✓ Artículo Nro.____: *Delimitación de Ecosistemas de Páramos y Humedales*. Los ecosistemas de páramos y humedales serán delimitados a escala 1:25.000, con base en estudios técnicos

económicos, sociales y ambientales, proveídos por el Instituto de Investigación Alexander Von Humboldt al MADS o a quien haga sus veces. La delimitación será adoptada por el MADS mediante acto administrativo.

Las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, los grandes centros urbanos y los Establecimientos Públicos Ambientales realizarán el proceso de zonificación, ordenamiento y determinación del régimen de usos de estos ecosistemas, con fundamento en dicha delimitación, de acuerdo con las normas de carácter superior, los principios generales ambientales y conforme a los criterios y directrices trazados por el MADS. Para lo anterior, tendrán un plazo de hasta tres (3) años a partir de que se cuente con la delimitación y se dará prioridad en la asignación de recursos para este efecto.

Parágrafo 1°. En los ecosistemas de páramos no se podrán realizar actividades de exploración o explotación de hidrocarburos o minerales, ni construcción de refinerías de hidrocarburos o ninguna infraestructura relacionada con éstas actividades.

Parágrafo 2. En los ecosistemas de páramos se restringirán parcial o totalmente las actividades agropecuarias cuando pongan en riesgo la estructura ecológica principal de los páramos, sus características hidrogeológicas, su conectividad con otros sistemas vitales para la conservación o su capacidad para generar servicios ecosistémicos. El MADS en coordinación con las demás entidades estatales concernidas, reglamentará e implementará los mecanismos para el efecto, incluyendo alternativas socioeconómicas y regímenes de transición para las comunidades potencialmente afectadas.

Parágrafo 3. Los parágrafos 1 y 2 tendrán efectos inmediatos e independientes de la delimitación que se hará de estos ecosistemas. Para ello se tendrá como referencia mínima la cartografía contenida en la versión 2013 del Atlas de Páramos de Colombia del Instituto de Investigación Alexander von Humboldt, hasta tanto se cuente con cartografía a escala más detallada.

Parágrafo 4. En los ecosistemas de páramos y humedales se podrán regular y restringir parcial o totalmente las actividades agropecuarias, de exploración y explotación de hidrocarburos y minerales con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales proveídos por los institutos de investigación ambiental y adoptados por el MADS o quien haga sus veces. El Gobierno Nacional, dentro de los noventa (90) días calendario siguientes a la expedición de esta Ley, reglamentará los criterios, procedimientos y recursos para el efecto. En todo caso, en humedales designados o en proceso de designación dentro de la Lista Ramsar de Humedales de Importancia Internacional, no se podrán realizar dichas actividades

- ✓ Artículo Nro.____: Dado que cerca de 50% del territorio está cubierto por bosque lo cual es una clara oportunidad para la protección de las áreas de regulación hídrica, y provisión de agua para centros urbanos y considerando que este tipo de vegetación juega papel relevante a nivel de la conservación, y regulación del ciclo hidrológico no solo a nivel local y nacional sino también regional y global. Se buscara reducir a cero la deforestación a nivel nacional para el año 2020

- ✓ Artículo Nro.____: *Medidas para el fortalecimiento de la gobernanza forestal.* El MADS y el MADR garantizarán el fortalecimiento del sector forestal a través del cumplimiento de: 1) los espacios de articulación institucional apropiados (como la Mesa Forestal Nacional), la creación del Sistema Nacional Forestal; 2) la revisión de trámites para el manejo de bosque natural y sus ajustes; 3) la revisión de los términos de referencia para la elaboración contenidos de los planes de manejo; 4) el fortalecimiento del sistema de control forestal; 5) el desarrollo de mecanismos e incentivos que apoyen la diversificación en el manejo del Bosque Natural y los procesos de

certificación forestal voluntaria, y 6) el manejo integral del bosque con proyectos integrados de manejo del paisaje y conservación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos.

- ✓ Artículo Nro.____: *Conservación y aprovechamiento forestal sostenible.* El Gobierno Nacional, a través del MADR creará un incentivo económico para la conservación y el aprovechamiento forestal sostenible, articulado con los relacionados con reforestación comercial. Lo anterior, con el fin de garantizar un aprovechamiento más eficiente del recurso forestal que asegure la conservación y uso sostenible de los recursos forestales.

- ✓ Artículo Nro.____: *Tasa compensatoria forestal.* El Gobierno Nacional reglamentará el artículo 42 de la Ley 99 de 1993 en lo relativo a la tasa compensatoria forestal, sustituyendo las tasas de aprovechamiento forestal actualmente vigentes, e incluyendo incentivos para el manejo forestal sostenible, la certificación del manejo forestal y el seguimiento a las sostenibilidad de los bosques.

- ✓ Artículo Nro.____: Cadena forestal productiva de los bosques naturales. El Gobierno Nacional, a través del MADS y el MADR oficializará un acuerdo de la Cadena Forestal Productiva de los Bosques Naturales, con el fin de fortalecer el manejo del bosque, los encadenamientos productivos y el consumo de productos sostenible proveniente de fuentes bien manejadas de bosques naturales.

- ✓ Artículo Nro.____: *Planes de ordenación forestal.* El MADR, junto con el MADS finalizarán la actualización de la normativa sobre ordenación, manejo y aprovechamiento de los bosques naturales; garantizando la implementación de los planes de ordenación forestal a nivel nacional.

- ✓ Artículo Nro.____: El gobierno nacional debe elaborar y aplicar una Política Nacional de Restitución de Ecosistemas Acuáticos como bienes de uso público, en particular los recursos de uso común como ríos, lagos, humedales, playones, sabanas y bosque inundables

GENERACIÓN Y ACCESO A LA INFORMACION Y PARTICIPACION EN MATERIA AMBIENTAL

- ✓ Artículo Nro.____: Participación ciudadana y de las autoridades locales en la toma de decisiones de los asuntos ambientales y de potencial impacto ambiental. En desarrollo de los principios de participación y de autonomía territorial, el Gobierno Nacional garantizará la participación activa y eficaz de las entidades territoriales, de los ciudadanos y de las comunidades en la determinación de asuntos ambientales o de potencial impacto ambiental. Particular atención deberán recibir aquellas actividades que tengan el potencial de crear un cambio significativo en el uso del suelo o que den lugar a una transformación en las actividades tradicionales de un municipio o distrito, por ser esta competencia de las entidades territoriales.

  La opinión de las entidades territoriales, expresada a través de sus órganos de representación, de los ciudadanos y de las comunidades, deberá ser valorada adecuadamente y tener una influencia apreciable en la toma de la decisiones, sobre todo en aspectos fundamentales a la vida del municipio, entre ellos la protección de cuencas hídricas, la salubridad de la población y el desarrollo económico, social y cultural de sus comunidades.

- ✓ Artículo Nro.____: El Gobierno Nacional deberá garantizar que las autoridades públicas pongan a disposición de la población la información sobre el medio ambiente que estos le soliciten, de una manera fácil, adecuada, veraz, oportuna y con un lenguaje accesible a todo público. Para ello debe destinar presupuesto y personal para que el Sistema de Información

ambiental de Colombia (SIAC), el Registro Unico Ambiental (RUA), y demás mecanismos sistemas de información ambiental puedan garantizar la provisión de información en tiempo real.

- ✓ Artículo Nro.____: Se deben fortalecer los cinco Institutos de Investigación del SINA, en especial al IDEAM. Otorgando los presupuestos adecuados a sus necesidades operativas y garantizar que las funciones básicas estén financiadas, no sufran detrimento, en especial las estructuras de investigación, monitoreo, producción y manejo de información ambiental (hidrometeorológica y de biodiversidad), estratégica para el desarrollo del país.

  Meta: En el 2018 Colombia estará manejando los indicadores sugeridos por la OCDE en lo relacionado con el Sistema de Información Ambiental Nacional (SIAC)

  Indicadores.

  Primer año: Los Institutos han revisado su estructura, programas de investigación y sistemas de información y han hecho acuerdos tomando como referencia la Ley 99 de 1993 y sus Decretos para realizar trabajos conjuntos y operar el sistema de información ambiental en los componentes de su competencia y cuentan con la financiación requerida.

  Segundo año: Los componentes hidrometeorológico, marino, de bosques y biodiversidad del sistema de información operan al 100% y sus resultados están a disposición. Se inician los programas de investigación conjuntos de los institutos y se vinculan 50% de las Corporaciones. Los mecanismos de financiación operan.

  Tercer año: Todos los componentes del sistema de información ambiental entran en operación al 100%, se vinculan todas las Corporaciones y sirven para la toma de decisiones del MADS y el SINA en tiempo real.

  Cuarto año: Todos los programas de investigación conjuntos de los Institutos presentan resultados y el sistema de información ambiental opera al 100%. El SINA y el país toman decisiones informadas.

- ✓ Artículo Nro.____: Se garantizará la publicación de Información por parte de las empresas que realizan actividades extractivas: todas las empresas que lleven a cabo actividades extractivas que tengan algún impacto sobre el medio ambiente o las comunidades deberán divulgar toda la información requerida por la comunidad sobre los potenciales impactos de las obras, incluyendo los efectos en materia ambiental y sobre los derechos humanos. Periódicamente las empresas tendrán la obligación de rendir cuentas a las comunidades sobre el estado del proyecto, el cumplimiento de los requisitos ambientales, los impactos que se están produciendo por las obras y como estos impactos están siendo reducidos o compensados.

  En materia de minería e hidrocarburos desde la etapa de exploración, las empresas interesadas deberán informar a la ciudadanía sobre las políticas de derechos humanos y ambientales dentro de la compañía.

SECTOR MINERO-ENERGETICO Y CRECIMIENTO VERDE

- ✓ Artículo Nro.____: Se reformará el Código Minero y revisara el carácter de “interés público y beneficio social” de la actividad minera para evitar conflictos entre los intereses de las comunidades locales y los títulos mineros otorgados a las empresas extractivas.

Indicador: Se generaran indicadores para demostrar la contribución de los excedentes de la extracción de RRNN no renovables a generar condiciones de desarrollo local sostenible (DLS) mediante inversiones en capital físico y humano para la innovación y apoyo a sistemas productivos sostenibles.

Indicador: Se incrementaran los recursos financieros para la institucionalidad ambiental que hace seguimiento a la minería en proporción al crecimiento en la inversión del sector minero energético, para ellos se tomara como línea base el año 2010.

Indicador: Se revisaran las concesiones mineras, según criterios estrictos de OAT.

- ✓ Artículo Nro.____: Se apoyará la transformación técnica, mejorando los estándares ambientales y sociales en la minería artesanal y se erradicará la minería mecanizada ilegal.

Meta: Realizar durante los próximos dos años la caracterización y georreferenciación de la minería tradicional, artesanal y de pequeña escala, según corresponda y apoyar su proceso de reconversión tecnológica a procesos más amigables para con el medio ambiente.

Indicador: Dado el papel que las CAR deben cumplir en los procesos de formalización minera, como autoridades ambientales que prestan asistencia y asesoría a los mineros tradicionales e informales en la elaboración del plan de manejo ambiental, para su posterior aprobación, implementación y seguimiento. Para que la sociedad gane confianza en las actuaciones de las CAR, es necesario que estas hagan público el monto de recursos que utilizan y los resultados que alcanzan en el apoyo a la regularización de la minería artesanal y a la mejora de sus prácticas ambientales. Para el año 1015 el acceso a la información sobre el manejo financiero que hacen las CAR debe ser pública y de fácil acceso y entendimiento para las poblaciones locales.

Indicador: Cuando las comunidades consideren que las CAR como autoridad ambiental está cumpliendo su función se podrá destinar un porcentaje de los recursos que se tienen desde el sector minero para el desarrollo de los procesos de formalización para fortalecer el personal de las Corporaciones Autónomas Regionales dedicados a la asistencia técnica en materia ambiental a los mineros tradicionales e informales, así como para los procesos de evaluación, seguimiento y control ambiental a los planes de manejo ambiental y permisos ambientales que se requieran para el desarrollo de esta actividad.

- ✓ Artículo Nro.____: En el periodo 2015-2018 es necesario profundizar en el conocimiento geocientífico y ambiental del país para proyectar una visión estratégica de la minería de acuerdo con su escala y tipo de mineral, y en consonancia con las necesidades de desarrollo económico, social y ambiental de los territorios.

Indicador: Aumentar recursos para la investigación geocientífica y ambiental aplicada al conocimiento del suelo y el subsuelo del país.

- ✓ Artículo Nro.____: Se debe garantizar el acceso, la confiabilidad y el flujo de la información pública relacionada con las industrias extractivas para la toma de decisiones por parte de todos los miembros de la sociedad.

Indicador: Destinar recursos para investigar sobre los valores económicos, sociales, culturales y ecológicos que tienen los SE, en particular aquellos relacionados positiva y negativamente con la actividad minera.

Indicador: Promover el conocimiento, la difusión y la implementación de los lineamientos y acciones estratégicas del PNOM.

- ✓ Artículo Nro.____: Desarrollar una política para conocer y orientar las necesidades de formación técnica, tecnológica y profesional del sector minero en materia de conocimiento geocientífico, ambiental y social.

  Indicador: Recoger y apropiar mediante normas técnicas la experiencia en la aplicación de estándares internacionales, buenas prácticas y principios voluntarios que realizan otros países de tradición minera y organismos como el Consejo Internacional de Minería y Metales (ICMM) [24] [25], la *Extractive Industries Transparency Initiative* (EITI), y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), entre otras.

- ✓ Artículo Nro.____: Información: Establecer dentro del Sistema de Información Minero Colombiano -SIMCO-, un nodo de comunicación e información pública intersectorial sobre la industria minera que le permita a cualquier usuario conocer todos los procesos, procedimientos y obligaciones que debe cumplir para realizar proyectos o emprendimientos mineros en el territorio nacional y desarrollar un programa de comunicación e información pública sobre la actividad minera en Colombia para promover su conocimiento en todos los estamentos de la sociedad. Es necesario introducir normas sobre transparencia de información para garantizar el conocimiento básico sobre la industria minera, sus encadenamientos hacia delante y hacia atrás y el relacionamiento temprano y efectivo entre las empresas mineras y las comunidades.

  Meta: Desarrollar investigación aplicada en nuevas tecnologías para el desarrollo de una minería responsable con el medio ambiente y las comunidades, en forma coordinada entre las empresas mineras y las universidades.

  Indicador: Adoptar un código técnico de reporte público de resultados de exploración, recursos minerales y reservas minerales, como el *Código de Jorc* (Nota[3]), y fortalecer la institucionalidad encargada de la evaluación y certificación de dichos reportes.

  Indicador: Se desarrollara un sistema de información a cargo de la UPME que permita monitorear las emisiones de GEI de las actividades de hidrocarburos y minería.

  Indicador: Impulsar el Centro de Excelencia del sector minero, con participación de la industria, el Gobierno nacional y la academia, orientado a atender las problemáticas concretas de este sector relacionado con aspectos ambientales, sociales y desarrollos tecnológicos, que permitan un mejor desempeño de la actividad, mejorando su productividad y generando capacidades hacia su cadena de valor.

- ✓ Artículo Nro.____: Se buscara la consolidación institucional y coordinación intra e intersectorial relacionado con la actividad minera en los niveles nacional, regional y local, para lograr una minería económica, social y ambientalmente responsable. Se promoverá el desarrollo social alrededor de la actividad minera, a partir del establecimiento de relaciones respetuosas entre el Estado, las empresas y emprendimientos mineros y las comunidades, basadas en la existencia y observancia de reglas claras, la construcción de confianza y la credibilidad mutua.

---

[24] ICMM: International Council on Mining & Metals

[25] Se hace referencia en particular a guías de buenas prácticas para la minería tales como: minería y biodiversidad; pueblos indígenas y minería; seguridad, derechos humanos y minería, todas ellas promovidas por la industria minera y la ICMM.

Indicador: Mejorar las capacidades, competencias y medios del sector público nacional y territorial para el desarrollo de una industria minera competitiva, dinámica, organizada y social y ambientalmente responsable.

Indicador: Se establecerá un espacio formal para el dialogo minero-ambiental en el país, con el propósito de mejorar la articulación, coordinación y cooperación interinstitucional en donde confluyan el Estado, los sectores productivos, las empresas, los emprendimientos, las comunidades y la sociedad en general, en función de la búsqueda de logros y objetivos de desarrollo local y nacional sostenible.

Indicador: Se promover el desarrollo de encadenamientos productivos en los niveles local, regional y nacional, facilitando la superación de cuellos de botella que impiden o dificultan actualmente tales proyectos, focalizándose en la relación entre la actividad minera y el desarrollo local sostenible, apoyando con parte de los excedentes de la minería, actividades productivas sostenible en otros sectores productivos .

Indicador: Se incrementara la presencia y la inversión del Estado en bienes públicos en zonas de influencia minera.

Meta: Diseñar instrumentos normativos y financieros para la gestión de los pasivos ambientales mineros con el objeto de inventariar y remediar aquellos pasivos ambientales priorizando aquellos que constituyen riesgos para el medio ambiente y la salud.

Indicador: Se establecerán requisitos de idoneidad financiera, administrativa, técnica y de gestión ambiental para el otorgamiento y prórroga de concesiones mineras.

Indicador: Se definirán tipos y escalas de minería en el país y establecer parámetros jurídicos, técnicos y ambientales para lograr una industria más competitiva y de menor impacto negativo y mayor aporte el desarrollo local sostenible.

Indicador: Se reglamentaran los planes de cierre de minas y su infraestructura asociada, asegurando que no se generan pasivos ambientales.

- ✓ Artículo Nro.____: En el propósito de generar un valor compartido de la actividad minera en términos económicos, ambientales y sociales, se fortalece el papel del sector minero en el cumplimiento de los compromisos con la sostenibilidad ambiental y social, mediante procesos y tecnologías apropiadas que garanticen el equilibrio entre desarrollo minero, protección ambiental, desarrollo de otros sectores productivos, formación de capital humano y derechos humanos.

  Indicador: Se fomentara una nueva visión de negocio que cree valor económico y social, tanto para las empresas como para las comunidades, propiciando la integración y cualificación de pequeños negocios locales/regionales en la cadena productiva. Una "visión del negocio necesaria para la sustentabilidad y competitividad, que integre armónicamente el desarrollo económico, con el respeto por los valores éticos, las personas, la comunidad y el medio ambiente en toda la cadena de valor"[26].

  Indicador: Se promoverá el respeto por los derechos humanos entre todos los actores que participan de la actividad minera, estableciendo la minería como un sector que favorece el desarrollo territorial y la construcción de escenarios para la convivencia dentro de la búsqueda de la paz.

[26] Concepto desarrollado por Michael Porter y Mark Kramer en su obra "Creación de valor compartido".

Indicador: Se introducirán mejores prácticas de gestión en materia de licenciamiento ambiental por parte del Sistema Nacional Ambiental. Esto supone: a) que la autoridad ambiental conozca del proyecto de manera temprana, y b) que se implemente y articule un sistema de alertas tempranas con información clave para la gestión integral de los recursos naturales renovables.

Indicador: Se generaran espacios de concertación anticipada a través del Sistema Nacional Ambiental –SINA-, y se crearan mecanismos de acuerdos entre autoridades ambientales del orden nacional y local.

Establecer mecanismos efectivos de participación temprana de las comunidades en los proyectos mineros, que permitan el diálogo transparente y oportuno entre estas, el gobierno nacional, los gobiernos locales y la industria minera como insumo para la toma de decisiones, a partir de la construcción de relaciones de confianza y credibilidad mutuas. La titulación minera incluya un concepto previo de la autoridad ambiental regional sobre posibles incompatibilidades para la extracción minera en el área.

Indicador: Se fomentaran relaciones gana-gana entre la industria minera y otros sectores productivos que favorezcan el desarrollo social y económico de los territorios mediante ejercicios de coordinación y cooperación.

Indicador: Se adelantaran acciones intersectoriales para prevenir y reducir el trabajo infantil en la minería informal y en la cadena de valor minera, en especial para la identificación y abordaje del trabajo infantil minero.

- ✓ Artículo Nro.____: *Requerimientos al Plan Nacional de ordenamiento minero.* La Autoridad Minera pondrá en ejecución el Plan Nacional de Ordenamiento Minero en cuya implementación deberá tener en cuenta la evaluación ambiental estratégica, garantizando los adecuados procesos de consulta con las comunidades y actores relevantes. Igualmente, el Plan deberá considerar las disposiciones del MADS sobre ordenamiento ambiental para delimitar con mayor precisión las zonas vedadas para la minería, y definir áreas estratégicas para la producción agropecuaria; protegiendo los ecosistemas estratégicos. Esas áreas deberán estar delimitadas en catastro minero y se deberán excluir para titulación minera.

  Las áreas de importancia estratégica para la conservación de recursos hídricos que surten de agua a los acueductos deben ser georreferenciadas, incluidas en el catastro minero, y excluidas del área sujeta a titulación minera.

- ✓ Artículo Nro.____: *Reservas de recursos naturales no renovables.* El MADS logrará la ampliación de la Resolución 761 de 2013, por un período adicional de cinco años, reiterando la necesidad de proteger y delimitar áreas de importancia ecológica (de recursos hídricos, ecosistemas de praderas de pastos marinos presentes en las zonas marino costeras y ecosistemas de bosque seco tropical) para blindarlas de la minería temporalmente; garantizando recursos del presupuesto general de la nación para avanzar en los estudios de delimitación y declaratoria de estas áreas.

- ✓ Artículo Nro.____: *Exclusión de la minería en ecosistemas estratégicos.* Conforme a la Ley 1450 de 2011 y sus decretos reglamentarios relacionados con la sostenibilidad ambiental y la prevención del riesgo (Artículos 202-226), el Gobierno Nacional reglamentará la exclusión de la minería en páramos, humedales, cuencas abastecedoras y otros ecosistemas estratégicos.

- ✓ Artículo Nro.____: *Reglamentación de exploración minera.* La Autoridad Minera modificará la actual política de exploración minera, diferenciando claramente las etapas de prospección, exploración de superficie y exploración del subsuelo. Igualmente, con el objeto de precisar

técnica y jurídicamente las actividades de prospección y exploración dentro del ciclo minero, sus correspondientes instrumentos de manejo ambiental, y la participación ciudadana en las etapas tempranas del proyecto minero; desarrollará un sistema unificado de licenciamiento ambiental para todo el proceso. Así mismo, se deberán desarrollar como parte del proceso un análisis detallado de la línea base e indicadores sociales, ambientales y económicos, con el fin de garantizar un seguimiento adecuado de los proyectos.

Indicador: Se reformará la actual política de exploración minera, diferenciando las etapas de prospección, exploración de superficie y exploración del subsuelo, contemplando la creación de un permiso único ambiental como instrumento de control para la etapa de exploración minera del subsuelo de grandes proyectos, que: 1) englobe en un solo trámite todos los permisos ambientales actualmente requeridos para dicha etapa, 2) evalúe integralmente el proyecto exploratorio del subsuelo, 3) asegurar desde un inicio la divulgación de la información y la participación ciudadana, y 4) que este sea otorgado por la ANLA.

- ✓ Artículo Nro.____: *Promoción de la minería tradicional responsable.* El Gobierno Nacional fomentara la certificación y el desarrollo de mercado de productos provenientes de actividades de minería tradicional con el cumplimiento de criterios ambientales y sociales, para lo cual el MADS generara la reglamentación respectiva y coordinará esfuerzos con el Ministerio de Comercio y otras entidades relevantes.

- ✓ Artículo Nro.____: *Reglamentación de energías renovables.* El Gobierno Nacional priorizará la reglamentación de la Ley 1715 de 2014 sobre Energías Renovables, con el fin de integrar energías renovables no convencionales al sistema energético nacional. Particular atención deberá recibir la definición de este tipo de energías, la articulación de las diferentes entidades mencionadas en la Ley como competentes para la reglamentación; la entrega de excedentes equitativos; el acceso de estas energías en zonas no interconectadas; y la financiación del Fondo de Energías No Convencionales.

  Meta: Se conectaran las fuentes de energía renovables no convencionales al Sistema Interconectado Nacional y se buscara que al final del periodo por lo menos el 20% de la energía que se consuma en el país provenga de fuentes alternativas.

  Indicador: Para el 2016 se reglamentará la venta y medición de excedentes de energía eléctrica proveniente de fuetes no convencionales para ser inyectada a la red por parte de auto generadores y cogeneradores.

  Meta: En el merco del crecimiento verde, se propone como meta para reducir en un 20% para el 2018 la intensidad energética de la economía colombiana (consumo de energía eléctrica/PIB).

  Meta: Para Fenoge se definirá una fuente inicial de financiación con agentes de la cadena de valor del sector energético, a fin de darle piso legal a la extensión o creación de recursos nuevos para nutrir el FENOGE

INFRAESTRUCTURA Y CRECIMIENTO VERDE

- ✓ Artículo Nro.____: El desarrollo de infraestructura se realizara en el marco de los principios del crecimiento verde y se favorecerá de manera primordial el desarrollo del ferrocarril.

  Meta: 20% de las carreteras diseñadas considerando las necesidades de adaptación al CC.

Meta: Por ferrocarril se debe desplazar por lo menos el 30% de la carga que se mueva en el territorio continental colombiano (2018)

- ✓ Artículo Nro.____: El desarrollo vial se adelantara ajustando su diseño a la variabilidad climática

  Meta: Todos los diseños viales se justaran considerando las manifestaciones extremas del clima asociadas al cambio climático.

  Indicador: Ajuste en el diseño de las obra de arte de las carreteras para manejar picos de crecientes asociadas a fenómenos climáticas extremos.

  Indicador: Se adelantaran proceso de OT en las áreas de influencia de las vías de comunicación, esto va en beneficio para el mantenimiento de las vías y para la conservación de la base natural.

  Indicador: Se revisará lo propuesto para el río Magdalena pues el proyecto pretende el manejo del rio como el de una tubería y no está asociado a la dinámica natural de la cuenca, lo cual puede generar nefastas implicaciones ambientales.

  Nota: como indicador se propone que un 10% de los ingresos provenientes de las rentas por combustibles fósiles deberán financiar el Fondo de Energías No Convencionales.

CIUDADES SOSTENIBLES Y CRECIMIENTO VERDE

- ✓ Artículo Nro.____: El agua se constituirá en un componente esencial de la planeación urbana y del desarrollo, por ello el PND debe generar un sistema rápido y efectivo que reconozca el PSA, para asegurar la conservación de los SE para beneficio de las ciudades.

- ✓ Artículo Nro.____: Dados los requerimientos de recursos naturales para la calidad de la vida urbana es indispensable definir un plan de ocupación y distribución espacial de la población, la producción y el consumo en armonía con la oferta y disponibilidad de recursos naturales requeridos.

  Indicador: Dentro de lo que se ha planteado de ordenamiento y construcción de ciudades, el DNP y MADS elaboraran para el 2016 un estudio del potencial de sostenibilidad de población urbana de cada municipio con el objetivo de establecer una política indicativa nacional de poblamiento urbano.

- ✓ Artículo Nro.____: Como parte de la política urbana y el manejo de suelos el MADS y a las CAR para el año 2017 declaran Distritos de Conservación de Suelos que protejan los mejores suelos agropecuarios de la sabana de Bogotá, del Valle del Cauca, del Valle del Magdalena y del Valle del Sinú para evitar su urbanización y asegurar su buen manejo y una armónica relación entre el desarrollo rural y los servicios ecosistémicos provistos por las área rurales

- ✓ Artículo Nro.____: El Gobierno de Colombia definirá una Política Nacional de Población, incluidos aspectos de Política Nacional de Asentamientos Humanos y Expansión Urbana y políticas referidas a la tasa de crecimiento poblacional entre otros temas.

  Meta: Disminuir para el 2018 la tasa de crecimiento poblacional de 1,3% (2012) a 0,6% en el 2018.

Meta: Definir una política de poblamiento que disminuya el proceso de concentración de población y de procesos productivos en Bogotá y su área metropolitana y planificar para disminuir niveles de aglomeración urbana con alto costo social y ambiental en las diversas ciudades colombiana, iniciando por Bogotá y Medellín.

Indicador: Se crearan incentivos para mover los centros universitarios de Bogotá a espacios rurales y ciudades pequeñas y se definirá un régimen tributario diferenciado para evitar que los procesos manufactureros se concentren en área de las grandes ciudades.

- ✓ Artículo Nro.____: Teniendo en cuenta los esquemas de APP se constituirán en uno de los principales mecanismos para desarrollar proyectos de infraestructura y edificaciones públicas, que este mecanismo incluirá criterios de sostenibilidad durante la evaluación y ejecución de los proyectos.

  Indicador: Para el 2015 estará desarrollada una reglamentación para incluir criterios de sostenibilidad ambiental y cambio climático en proyectos de desarrollo urbano y edificaciones públicas bajo esquemas de APP.

- ✓ Artículo Nro.____: El Gobierno de Colombia definirá e impulsara la puesta en marcha de una política nacional para disminuir la producción per cápita de basuras en los centros urbanos y una política nacional para separación en la fuente y evitar la mezcla de lo no reciclable con lo reciclable. Se definirá un esquema para gravar con impuestos los bienes de consumo y empaques que generan mayor impacto ambiental y que tienen bienes sustitutos disponibles en el mercado y simultáneamente se crearan incentivos para orientar la producción y el consumo, de empaques con menor impacto ambiental.

- ✓ Artículo Nro.____: Los gobiernos nacional, departamental, distrital, y municipal establecerán criterios, e indicadores precisos sobre la inversión de las transferencias, tasas, regalías que tengan como objetivo la conservación de las cuencas proveedoras de agua para el consumo urbano.

EVALUACIONES DE IMPACTO AMBIENTAL, CONFLICTOS POR USO DEL SUELO Y CRECIMIENTO VERDE

- ✓ Artículo Nro.____: El gobierno nacional desarrollara un programa para que los departamentos y los municipios desarrollen su capacidad para aplicar el principio de precaución y así evitar impactos ambientales indeseable se irreversibles. Adicionalmente y de manera complementaria desarrollara mecanismos para que las autoridades ambientales correspondiente ratifiquen o no la acción tomada por las gobernaciones y las municipalidades.

- ✓ Artículo Nro.____: El gobierno nacional adelantara una reforma legal identificando los ajustes legislativos correspondiente para que la evaluación, las licencias y permisos ambientales se trabajen dentro de un marco claro y no contradictorio en términos jurídicos en referencia al uso del suelo y garantizando la participación ciudadana, para que las medidas de manejo, en las compensaciones e inversiones socio-ambientales conlleven a obtener la licencia social para los proyectos requieren.

- ✓ Artículo Nro.____: Las licencias ambientales su utilizaran como herramienta en la gestión del desarrollo económico y social y en la construcción de la paz en las regiones.

Indicador: El fortalecimiento de la institucionalidad para poder evaluar a fondo la actividad para la cual se solicita la licencia; desarrollar métodos e instrumentos avanzados para ello y el seguimiento de los compromisos de gestión y trabajar en estrecha colaboración con los institutos de investigación.

Indicador: Se definirá una instancia de la sociedad civil a la cual se pueda pedir que revise una licencia particularmente lesiva y su concepto será necesariamente evaluado por el gobierno.

Indicador: Se avanzará con las evaluaciones ambientales estratégicas y hará seguimiento efectivo al sector productivo. La licencia ambiental representará solo el primer paso en el proceso de seguimiento ambiental y social a las actividades productivas.

Indicador: Se reglamentará para los casos en que la suma de pequeños aprovechamientos o explotación minera en un mismo lugar tenga un impacto que sea de gran magnitud.

- ✓ Artículo Nro.____: Para todos los efectos se consideran de carácter estratégico y de utilidad pública e interés social los procesos tendientes a evitar el desplazamiento forzado de las comunidades, ya sea por causa de fenómenos de origen natural, por efecto de megaproyectos o por cualquier otra causa de origen antrópico. El otorgamiento de la licencia ambiental debe garantizar que el respectivo proyecto contemple estrategias efectivas y concertadas tendientes a reducir el impacto negativo sobre las comunidades locales y a restaurar efectivamente las condiciones de las cuales depende la calidad de vida integral de dichas comunidades.
- ✓ Meta 1: Existen procesos concertados, integrales y verificables en marcha, tendientes a transformar positivamente el 100% de los conflictos sociales-ambientales existentes, generados por megaproyectos de distinta índole.

  Meta 2: El 100% de las licencias ambientales otorgadas durante la vigencia del Plan ha tenido en cuenta la existencia en el respectivo proyecto de estrategias integrales y verificables, concertadas con las comunidades potencialmente afectadas por el proyecto, lo cual permite que el número de conflictos socio-ambientales generados por proyectos se reduzca en un mínimo del 80% con respecto a los promedios registrados en la última década.

- ✓ Artículo Nro.____: Dentro de los criterios con los cuales se evaluará la viabilidad y pertinencia de un proyecto para la región en la cual se va a ejecutar (base para la expedición de licencias ambientales), y con los cuales se monitoreará su desarrollo con el fin de determinar si se deben llevar a cabo correcciones que garanticen la sostenibilidad ecológica y social del mismo, las instancias estatales responsables de dicha evaluación y monitoreo incorporarán el impacto que el proyecto pueda ejercer o esté ejerciendo sobre las condiciones que garantizan el efectivo cumplimiento de los derechos de la infancia y la adolescencia, aun cuando aparentemente el respectivo proyecto no tenga relación alguna con este sector de la población.

  Meta 1: Se contará con un sistema validado para la evaluación y monitoreo de proyectos bajo la óptica de los derechos de infancia y adolescencia como orientadores e indicadores de desarrollo sostenible.

  Meta 2: Se habrá incorporado efectivamente este criterio como parte de los requisitos obligatorios para evaluación y monitoreo de proyectos por parte de las entidades estatales y especialmente de las autoridades responsables del otorgamiento y seguimiento de licencias en distintos niveles territoriales.

- ✓ Artículo Nro.____: El gobierno nacional desarrollara la reglamentación requerida para poner en uso el seguro ecológico y así cubrir los perjuicios económicos cuantificables a personas determinadas como parte o como consecuencia de daños al ambiente y a los recursos naturales.

CONTROL Y DISMINUCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN Y CRECIMIENTO VERDE

- ✓ Artículo Nro.____: Se debe establecer un Programa Nacional de Monitoreo de la Contaminación, dependiente del MADS, el IDEAM, los demás Institutos de Investigación y del SINA en general, en colaboración con otros sectores e instituciones, que haga un seguimiento de la contaminación ambiental, con patrones y acreditación nacional e internacional. Las medidas de control intersectorial de emisiones y descargas las deben proponer y manejar el MADS y el SINA.

  Indicadores.

  Primer año: Programa diseñado y primeras redes de monitoreo operando sobre la base de las estructuras de medición actuales modernizadas, calibradas y acreditadas y sistema de información de la contaminación operando.

  Segundo año: Expansión de las redes y laboratorios para un cubrimiento territorial de 75 % del país en aguas y atmósfera.

  Tercer año: Expansión de las redes al 100% del territorio y el seguimiento de aguas, suelos, atmósfera y biósfera. Con redes y laboratorios acreditados y sistema de información validado.

  Cuarto año: Todo el sistema de monitoreo de contaminación ambiental del país funcionando al 100% y toda la información reportada en tiempo real en un portal especializado coordinado por el IDEAM. El programa recibe apoyo técnico y financiero internacional.

- ✓ Artículo Nro.____: Respecto a los requerimientos nacionales de adaptación y mitigación al Cambio climático, se identificaran prioridades por sectores y se acordara la gestión de financiación para la ejecución de las medidas correspondientes.

  Indicador: Se acordara con los diferentes sectores los indicadores relacionados con la implementación política nacional de CC y se realizara seguimiento a los mismos. Se definirán estrategias, prioridades, oportunidades y mecanismos de financiación con metas asociadas.

  Meta: Para el sector agropecuario se implementaran medidas de adaptación y se pondrá como meta que por lo menos el 20% de las cuencas en el 2018 están adelantando gestiones de adaptación

  Indicador: El IDEAM se convertirá en el instituto para el análisis y seguimiento al CC, y se asegurara que tendrá la capacidad técnica y financiera para generar información ambiental (SIAC) e indicadores ambientales. La información generada será de uso público

- ✓ Artículo Nro.____: Se establecerá un Programa Nacional de Investigación en Tecnologías Limpias (verdes, sostenibles, amigables con el ambiente). Para realizar investigación, desarrollo, adaptación e innovación tecnológica para todos los sectores de la actividad socio-económica, liderado por el MADS y los Institutos del SINA, con el apoyo de los diferentes sectores y en especial de COLCIENCIAS, TICS, SENA, Fondos de Regalías, etc. con sus programas de investigación e innovación tecnológica. Este programa debe estar articulado a un Programa Nacional de Producción Limpia que integre todos los programas de producción más limpia, verde, desarrollo bajo en carbono, mitigación y adaptación al cambio climático, etc.

Indicadores.

Primer año: Diseño del programa para incorporar todos los esfuerzos públicos y privados que vienen de tiempo atrás en un Programa Nacional de investigación, desarrollo, adaptación e innovación de tecnologías limpias que comprenda todos los sectores de actividad social y económica. El sistema debe iniciar con 50% de los sectores vinculados a programas de producción limpia e innovación tecnológica y desarrollar un sistema de información, operando con el apoyo de COLCIENCIAS y el IDEAM.

Segundo año: El programa es conocido e identificado en todos los sectores de actividad y su cubrimiento llega al 75% de estos.

Tercer año: El programa alcanza el 100% de los sectores socioeconómicos, la financiación opera y el sistema de información ha sido validado y se puede consultar libremente.

Cuarto año: El programa tiene la aceptación de todos los sectores y recibe apoyo financiero y técnico nacional e internacional.

POST-ACUERDO, CONSTRUCCIÓN DE TERRITORIOS DE PAZ Y CRECIMIENTO VERDE

- ✓ Artículo Nro.____: Dadas las características biofísicas de los municipios considerados como prioritarios para la construcción de escenarios de paz (Según NNUU 41/47 municipios con prioridad alta en el post-acuerdo, incluyen figura de PNN y/o reserva forestal y de ellos 17/47 municipios tienen más del 50% de su área bajo estas figuras. De 78 municipios con prioridad media alta, 59 tienen alguna figura de protección y 26 tienen más del 50% de su área bajo alguna de estas figuras. Adicionalmente 8 de los 125 municipios priorizados tienen el 100% de su área bajo alguna de estas figuras) para hacer uso sostenible de la oferta natural en estos territorios el PND debe considerar: El ordenamiento ambiental territorial concertado debe ser una actividad previa a cualquier intervención en el área; en cada territorio se deben identificar sistemas productivos sostenibles y combinar en todas la unidades productivas acciones de producción y conservación para generar un desarrollo local sostenible (Los sistemas silvopastoriles y el café y el cacao asociado a la biodiversidad son opciones que deben considerarse); se fortalecerán política, técnica y financieramente a las autoridades ambientales locales para que puedan asumir los retos que conlleva la construcción de territorios de paz. Dado que en más del 80% de los 125 municipios existen títulos mineros otorgados, encontrándose municipios con más del 40% del territorio titulado, esto exige armonizar los intereses locales con los de procesos extractivos. Es necesaria la realización de un programa amplio de educación ambiental y buenas prácticas dirigido a las zonas rurales afectadas por el conflicto armado, valorando la oferta natural local y su potencial de uso productivo.

PROPUESTAS REGIONALES, DETERMINANTES AMBIENTALES Y CRECIMIENTO VERDE

- ✓ Artículo número ___: Para todos los efectos se consideran de carácter estratégico y de utilidad pública e interés social los procesos tendientes a fortalecer la resiliencia o capacidad de todos los territorios colombianos urbanos y rurales para absorber sin traumatismos los efectos de los extremos hidrometeorológicos en cualquier sentido, ligados o no al cambio climático, y para recuperarse integral, oportuna y adecuadamente de los efectos de desastres que no hayan podido

evitarse. Los planes y esquemas de ordenamiento territorial, los planes de ordenamiento y manejo de cuencas, los planes municipales de gestión del riesgo y los planes de adaptación integral al cambio climático se deben formular, ejecutar y evaluar como dimensiones complementarias de una unidad coherente que consulte las dinámicas y necesidades particulares de cada región y territorio.

Meta: El 100% de los municipios colombianos tendrán aprobados y en ejecución procesos estratégicos de utilidad pública e interés social tendientes asociados a la adaptación al cambio climático y articulados con su estructura ecológica principal

Indicador: Para el 2015 cada región habrá retomado los escenarios de cambio climático nacionales y departamentales generados por el IDEAM y habrá priorizado las medidas a ser ejecutadas

- ✓ Artículo Nro.____: La regionalización del PND presenta como reto enmarcar las propuestas regionales en las características biogeográficas y relacionar los temas de economía ambiental y servicios ecosistémicos como factor diferenciador esencial al definir las estrategias de desarrollo regional. Dada la nueva regionalización, al incorporar la visión de Crecimiento Verde basado en el mantenimiento de su activo natural es necesario plantear un trabajo de integración inter-regional asociadas a las macrocuencas y cuencas nacionales, las cuales definen la distribución de la oferta y de sus recursos naturales.

  Indicador: Para el 2015 estarán acordados indicadores de desarrollo local sostenible (DLS) diferenciados por región.

- ✓ Artículo número ___: Las políticas públicas recogerán, validarán, incorporarán, apoyarán y difundirán las experiencias locales exitosas que demuestren la manera cómo los actores locales (institucionales, comunitarios, empresariales, alianzas entre los anteriores, etc) de cada territorio han venido desarrollando y poniendo en práctica, bajo distintos nombres, procesos de gestión territorial participativa, gestión local del riesgo, gestión de crisis, transformación pacífica de conflictos, seguridad alimentaria y, en general, adaptación a dinámicas territoriales de distintos orígenes, ligadas o no con el clima. Toda decisión sobre desarrollo que se tome con respecto a un territorio o que pueda afectarlo de manera directa o indirecta, deberá considerar como una prioridad que se fortalezcan dichas estrategias adaptativas o por lo menos que no se vulneren.

  Para este efecto, se diseñará un sistema de recolección de información cualificada con el cual en cada región del país se realizara un inventario de estrategias adaptativas de carácter local que sirvan como base para la formulación y ajuste de políticas públicas relacionadas con cada una de esas regiones.

  Meta 1: Se contará con un sistema validado de recolección de información y validación de experiencias locales de acuerdo con indicadores cualitativos y cuantitativos adecuados para la realidad ecológica, social y cultural de cada región.

  Meta 2: En el término de vigencia del Plan de Desarrollo se habrá inventariado en cada región del país un mínimo de 100 experiencias locales exitosas de gestión territorial participativa, gestión local del riesgo, gestión de crisis, transformación pacífica de conflictos seguridad alimentaria y, en general, adaptación a dinámicas territoriales de distintos orígenes, ligadas o no con el clima.

  Meta 3: Se habrán expedido por lo menos un documento de política pública por región del PND relacionado con el desarrollo, que incorporen de manera expresa los aprendizajes derivados de estrategias locales.

- ✓ Artículo Nro.____: En cada región se sugiere crear un Sistema de Información Regional Ambiental - SIRAs como parte del SIAC - que permita conocer y visibilizar la oferta y atender la demanda de los recursos naturales

- ✓ Artículo Nro.____: La zonificación de Amazonía y la Orinoquía deberá realizarse en conjunto, teniendo en cuenta la integralidad de los ecosistemas presentes en el área. Hay que entender la necesidad de integración regional, por delante de la regionalización acordada en el PND.

AMAZONÍA

- ✓ Artículo Nro.____: *Iniciativas sectoriales en la amazonia.* El Gobierno Nacional de acuerdo al compromiso adquirido en su actual Plan de Gobierno de reducir a cero la deforestación en la Amazonia en el año 2018, llevará a cabo ejercicios piloto de Evaluación Ambiental y Social Estratégica, de carácter regional y sectorial en la Amazonia. En estos ejercicios se debe prestar especial atención a la valoración de impactos sinérgicos y acumulativos que podrían registrarse en virtud de la interacción entre el aprovechamiento de minería, hidrocarburos e infraestructura.

- ✓ Artículo Nro.____: *Funcionamiento de los territorios indígenas.* El Gobierno Nacional, en uso de las facultades que le confiere la Constitución Política, con el propósito de garantizar el desarrollo integral de la Amazonía, creara un régimen especial para la puesta en funcionamiento de los territorios indígenas, que fomente el ejercicio pleno de la autonomía y la administración de sus sistemas propios, de acuerdo a lo consagrado en los artículos 286, 329, 330 y 56 transitorio de la Constitución Política. Este régimen tendrá vigencia mientras se expide la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial y se constituyen las Entidades Territoriales Indígenas.

- ✓ Artículo Nro.____: *Desarrollo alternativo.* El Gobierno Nacional implementará programas de Desarrollo Alternativo con el ánimo de fomentar cadenas de valor, económicamente viables y ambientalmente sostenibles para promover procesos de sustitución de cultivos ilícitos y desestimular actividades de minería ilegal en ecosistemas estratégicos de la Amazonia.

- ✓ Artículo Nro.____: *Compensaciones por pérdida de biodiversidad*. El Gobierno Nacional en cumplimiento de lo establecido en la Resolución 1503 de 2010 por la cual el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial adopta la Metodología General para la presentación de Estudios Ambientales y se toman otras determinaciones, amplia el alcance de aplicación de la citada Resolución para que sea de obligatorio cumplimiento por parte de las Corporaciones Autónomas Regionales en el momento de definir las medidas de compensación por pérdida de biodiversidad aplicables a los procesos de licenciamiento ambiental en su jurisdicción.

- ✓ Artículo Nro.____: *Incentivos a la conservación.* El Gobierno Nacional implementará un esquema de incentivos a la conservación mediante la aplicación de instrumentos monetarios y no monetarios adaptados a las condiciones socio-económicas de la región Amazónica con el fin de garantizar la conectividad ecológica y el mantenimiento de la oferta de servicios ecosistémicos.

- ✓ Artículo Nro.____: *Sistema de información para la toma acertada de decisiones de política pública.* El Gobierno Nacional desarrollará un sistema de información adecuado que contenga criterios e indicadores relevantes que permitan generar políticas públicas pertinentes a las condiciones estratégicas y particulares de la Amazonia. El sistema de información deberá incorporar la información generada por diversas iniciativas tanto públicas, como de la sociedad civil, así como un proceso de seguimiento y rendición de cuentas por parte de las autoridades

territoriales del orden nacional, departamental y municipal; así como también de las autoridades ambientales de los impactos generados en la región.

- ✓ Artículo Nro.____: *Monitoreo de impactos generados por la minería ilegal.* El MADS liderará en coordinación con los Ministerios de Minas y Energía, del Interior, Cultura, y Salud y Protección Social; el diseño e implementación de un sistema de monitoreo de los impactos ambientales y sobre la salud generados por las actividades de minería ilegal que se desarrollan en la Amazonia.

  Parágrafo 1. Se establecerá un espacio de coordinación con las autoridades indígenas para identificar impactos ambientales y culturales en sus territorios generados por estas actividades.

  Parágrafo 2. En el caso de actividades en zonas de frontera o cuencas hidrográficas compartidas con otros países se invitará a participar a la Cancillería con el objetivo de fortalecer los espacios multilaterales que afrontan esta problemática.

- ✓ Artículo Nro.____: "El Gobierno Nacional, a través de la Dirección de Asuntos Indígenas, Rom y Minorías del Ministerio del Interior, consultará y dará inicio de acuerdo a sus competencias a la implementación de la política pública y la coordinación de acciones de protección necesarias con las entidades públicas correspondientes para la protección y garantía de derechos de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario en respeto de su decisión de así permanecer. El Gobierno Nacional consultará la reglamentación de que trata el presente artículo con las comunidades indígenas colindantes a los pueblos en aislamiento según la ruta que se acordó con la Mesa Regional Amazónica y la Mesa Permanente de Concertación Indígena".

  Indicador: Consulta, protocolización y firma del documento de política pública para la protección y garantía de derechos de los pueblos en aislamiento voluntario y su marco reglamentario.

  Indicador: Implementación del documento de política pública para la protección y garantía de derechos de los pueblos en aislamiento voluntario y su marco reglamentario.

ANEXO B – Propuesta de Modificación y Ajuste al texto Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018

Contribución elaborada por WWF y complementada por el Consejero Juan Pablo Ruiz Soto

El presente documento se estructura de la siguiente manera:

1. Sección: donde se señala en qué parte específica de las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 se encuentra el párrafo que se pretende modificar.

2. Documento actual: donde se señala el párrafo tal y como se encuentra actualmente en las bases del PND.

3. Propuesta de modificación: que se divide en dos posibles opciones:

    a. *Propuesta de modificación*: donde se señala con color rojo cómo se plantea la modificación al texto;

    b. *Comentario*: donde se señala una aclaración o anotación sobre el párrafo escogido

    c. *Justificación*: en los casos que se requiera aclarar la modificación.

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
Capítulo 2: "Colombia en paz"/ sección b: Visión y objetivos / pg. 9	Párrafo: Bajo estas consideraciones, la visión de una Colombia en paz en el presente Plan Nacional de Desarrollo, está soportada en cuatro enfoques básicos: (i) el enfoque de derechos, entendido como la garantía del goce efectivo de los derechos de los ciudadanos en ejercicio pleno de su ciudadanía; (ii) el enfoque territorial que implica la atención diferenciada de los territorios con el fin de cerrar las brechas existentes entre los ámbitos urbano y rural, especialmente en	Propuesta de modificación: Bajo estas consideraciones, la visión de una Colombia en paz en el presente Plan Nacional de Desarrollo, está soportada en cuatro enfoques básicos: […] (iv) el enfoque diferencial, donde los derechos y la autonomía de las comunidades étnicas estén garantizadas adecuadamente de acuerdo con los tratados internacionales y preceptos constitucionales; y (v) la reconstrucción…. Lo anterior considerando que es importante reconocer los derechos y autonomía de los grupos étnicos

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
	aquellos que se han visto más afectados por los efectos del conflicto armado interno y que tienen un mayor rezago en su desarrollo; (iii) el enfoque participativo, entendido como la profundización de la democracia y la participación de todos los ciudadanos en las decisiones que les incumbe; y (iv) la reconstrucción de la confianza entre los ciudadanos y entre la ciudadanía y el Estado como base para la reconciliación.	
Capítulo 5: "Estrategias transversales" / 5.A. Competitividad Estratégica e Infraestructura / 5. Desarrollo minero-energético para la equidad regional / a. Diagnóstico / Minería / pg. 174	Párrafo: Lo anterior hace necesaria una política pública diferenciada para cada escala minera según producción, mineral, método de explotación y grado de formalidad, ya que las necesidades y requerimientos son diferentes para cada caso. Lo anterior, implica entre otras cosas, una fiscalización que tenga en cuenta la clasificación y que sea un mecanismo pedagógico y no coercitivo, especialmente para las pequeñas y menos formales. Todo lo anterior, sin dejar de	Propuesta de modificación: Lo anterior hace necesaria una política pública diferenciada para cada escala minera según producción, mineral, método de explotación y grado de formalidad, ya que las necesidades y requerimientos son diferentes para cada caso. Lo anterior, implica que para la minería a pequeña escala, se debe garantizar el desarrollo de un marco legislativo transicional, que fortalezca los procesos de control y seguimiento y mecanismos pedagógicos. Todo lo anterior, sin dejar de lado la rigurosidad en el tratamiento de los aspectos y normativas ambientales, laborales, sociales y técnicas. Justificación: El no materializar un marco legislativo transicional para minería a pequeña escala puede generar el incumplimiento del sancionatorio ambiental generando afectaciones

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
	lado la rigurosidad en el tratamiento de los aspectos ambientales, laborales, sociales y técnicos.	irreversibles al medio ambiente.
Capítulo 5: "Estrategias transversales" / 5.A. Competitividad Estratégica e Infraestructura / 5. Desarrollo minero-energético para la equidad regional / a. Diagnóstico / Minería / pg. 175	Párrafo: De otro lado, la inexequibilidad de la Ley 1382 de 2010, modificando el Código Minero, por parte de la Corte Constitucional generó vacíos jurídicos que se intentaron solventar con la expedición de decretos cuyo objetivo era dotar de herramientas al Estado para la administración del recurso minero y para regular su relación con los titulares mineros y solicitantes de nuevos títulos; sin embargo, el Consejo de Estado decidió suspender provisionalmente estos decretos. Es por tal razón, que resultará prioritario la expedición de la normatividad requerida con el propósito de enviar señales inequívocas a los inversionistas privados con reglas de juego claras y estableces para su actividad.	Comentario: Es importante aclarar que la responsabilidad de vacíos jurídicos y de inexequibilidad de la ley obedeció a la falta de una adecuada consulta previa. Así mismo, la razón por la cual el Consejo de Estado decidió suspender los decretos obedecía a que se encontraban por fuera de los marcos constitucionales. Por ello se debe modificar la redacción del párrafo indicado.
Capítulo 5: "Estrategias	Párrafo:	Propuesta de modificación:

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
transversales” / 5.A. Competitividad Estratégica e Infraestructura / 5. Desarrollo minero-energético para la equidad regional / a. Diagnóstico / Minería / pg. 175	Así mismo, se debe seguir fortaleciendo la institucionalidad minera que se creó en el pasado cuatrienio. La autoridad minera en esta segunda etapa debe preocuparse por consolidarse cumpliendo con todas sus obligaciones de manera ágil y eficiente. De otra parte, el Ministerio de Minas, a través de la Dirección de Formalización debe seguir fortaleciéndose para poner en marcha la política de formalización obteniendo resultados concretos.	Así mismo, se debe seguir fortaleciendo la institucionalidad minera y ambiental que se creó en el pasado cuatrienio, con el fin de garantizar un adecuado e integral funcionamiento. La autoridad minera y ambiental en esta segunda etapa debe preocuparse por consolidarse cumpliendo con todas sus obligaciones de manera ágil y eficiente. De otra parte, el Ministerio de Minas, a través de la Dirección de Formalización debe seguir fortaleciéndose para poner en marcha la política de formalización , teniendo en cuenta la normatividad ambiental correspondiente obteniendo resultados concretos. Asimismo, el desarrollo institucional de la actividad minera y ambiental debe contar con suficientes recursos que garanticen un efectivo y adecuado control. En lo relativo a la institucionalidad ambiental el presupuesto asignado debe crecer en paralelo con la actividad minera regularizada y hay un rezago presupuestal que debe nivelarse y cuya línea base para la actualización debe ser el 2010
Capítulo 5: “Estrategias transversales” / 5.A. Competitividad Estratégica e Infraestructura / 5. Desarrollo minero-energético para la equidad regional / c. Estrategias y Metas / 1.3. Desarrollo del sector en armonía con el medio ambiente / pg. 179	<u>Párrafo:</u> Por otra parte, el Servicio Geológico Colombiano, el IDEAM y las CAR desarrollarán estudios e investigaciones relacionados con aguas subterráneas en áreas de interés hidrocarburífero.	<u>Propuesta de modificación</u>: Por otra parte, el Servicio Geológico Colombiano; el IDEAM y otros institutos del SINA; y las CAR desarrollarán estudios e investigaciones relacionados con aguas subterráneas en áreas de interés hidrocarburífero. Lo anterior debe ser consistente con la asignación de recursos a dichas entidades con la suficiente y necesaria antelación, en lo posible con la participación de los recursos provenientes de los sectores productivos interesados.
Capítulo 5: “Estrategias transversales” /	<u>Párrafo:</u>	<u>Propuesta de modificación</u>:

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
5.A. Competitividad Estratégica e Infraestructura / 5. Desarrollo minero-energético para la equidad regional / c. Estrategias y Metas / 1.3. Desarrollo del sector en armonía con el medio ambiente / pg. 180	Por su parte, Colciencias incluirá, como criterio de priorización para fomentar la investigación en medio ambiente y biodiversidad aquellas investigaciones que se adelanten en zonas de interés hidrocarburífero.	Por su parte, Colciencias incluirá como áreas de priorización estudios ecosistémicos y sociales, así como líneas base en materia social y de salud asociada a aspectos ambientales en zonas de interés minero y de hidrocarburos. En áreas de interés inminente de los sectores productivos para desarrollar determinadas regiones estos sectores financiarán los estudios correspondientes. Lo anterior debe ser consistente y articulado con las prioridades de investigación de los institutos del SINA.
Capítulo 5: "Estrategias transversales" / 5.A. Competitividad Estratégica e Infraestructura / 5. Desarrollo minero-energético para la equidad regional / c. Estrategias y Metas / 3.2. Diversificación de combustibles / pg. 183	<u>Párrafo:</u> Entre los compromisos adquiridos por parte de Colombia en el marco de su ingreso a la OCDE se encuentra la diversificación de la canasta energética, donde uno de los principales aspectos para desarrollar es la disminución en el uso del diésel y la gasolina los cuales son empleados para atender los sistemas de transporte particular y público en las poblaciones. En ese sentido, se revisará el esquema de subsidios aplicados al diésel y a la gasolina y se evaluarán medidas para facilitar la conversión al autogas, al GNV y a la movilidad eléctrica (en especial en transporte masivo).	<u>Propuesta de modificación:</u> Entre los compromisos adquiridos por parte de Colombia en el marco de su ingreso a la OCDE se encuentra la diversificación de la canasta energética, donde uno de los principales aspectos para desarrollar es permitir el desarrollo de fuentes de energía renovables no convencionales. De tal forma, es necesaria la eliminación de barreras tarifarias que permitan la competitividad de este tipo de energías y su penetración en la matriz de generación eléctrica. Por otro lado, otra de los aspectos clave para diversificar la canasta energética es la disminución en el uso del diesel y la gasolina los cuales son empleados para atender los sistemas de transporte particular y público en las poblaciones. En ese sentido, se revisará el esquema de subsidios aplicados al diésel y a la gasolina y se evaluarán medidas para facilitar la conversión al autogas, al GNV y a la movilidad eléctrica (en especial en transporte masivo). Se eliminara el subsidio a la producción de agrocombustibles y se revisara la pertinencia de las metas de mezcla de agrocombustibles para gasolina y diesel <u>Justificación:</u> Para efectos de permitir la diversificación energética y el desarrollo de fuentes de energía renovables no convencionales; es

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
		necesaria la eliminación de barreras tarifarias que impiden la competitividad de este tipo de energías. Propuesta de artículo: La CREG modificará las estructuras tarifarias para permitir el desarrollo de fuentes de energía alternativas renovables. Meta intermedia: Es importante revisar las metas "Uso de fuentes de energías limpias en el sistema energético nacional (MW)" y "Capacidad de generación eléctrica con plantas hidráulicas en el SIN (MW)" ya que como están planteadas no implican prácticamente metas de penetración de energías renovables no convencionales, ya que todo se enfocaría a energía hidráulica. Sugerimos una meta de este estilo: XX% de generación de energía eléctrica en el sistema interconectado por medio de energías renovables no convencionales.
Capítulo 7.1. Fuentes no convencionales y eficiencia energética. P. 194	Con el fin de incentivar la utilización de Fuentes No Convencionales de Energía, principalmente aquellas renovables, se reglamentará el Fondo de Energías No Convencionales y Gestión Eficiente de la Energía (FENOGE), orientado a financiar programas de penetración de fuentes no convencionales y gestión eficiente de la energía. Asimismo, es determinante contar con	Con el fin de incentivar la utilización de Fuentes Renovables No Convencionales de Energía, se reglamentará el Fondo de Energías Renovables No Convencionales y Gestión Eficiente de la Energía (FENOGE), orientado a financiar programas de penetración de fuentes renovables no convencionales y gestión eficiente de la energía. Asimismo, es determinante contar con la institucionalidad adecuada que permita vincular los esfuerzos de los actores públicos y privados en torno a la promoción de energías renovables no convencionales, gestión eficiente de la energía, que permita gestionar y desarrollar planes, programas y proyectos de promoción y fomento de las energías renovables no convencionales, la eficiencia y del ahorro energético. Para ello se creará la Agencia de Energías Renovables No Convencionales y

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
	la institucionalidad adecuada que permita vincular los esfuerzos de los actores públicos y privados en torno a la gestión eficiente de la energía, que permita gestionar y desarrollar planes, programas y proyectos de promoción y fomento de la eficiencia y del ahorro energético. Para ello se creará la Agencia de Eficiencia Energética (AEE).	Eficiencia Energética (AEE). Justificación: El espíritu del apartado es promover energías renovables no convencionales y la redacción actual puede dar cabida a otras fuentes no convencionales (ej. Gases de esquisto). Por otro lado, el PND señala la importancia de penetración de este tipo de fuentes, por lo que la Agencia debería cubrir ambos temas.
Capítulo 5: "Estrategias transversales" / 5.A. Competitividad Estratégica e Infraestructura / 5. Desarrollo minero-energético para la equidad regional / c. Estrategias y Metas / 4.4. Sistemas de información / pg. 188	<u>Párrafo:</u> Finalmente, en acción conjunta con el IDEAM, el sector minero energético definirá los mecanismos para captura de información que permita contar con más y mejor información en cuanto a las mediciones de potencial hidroenergético del país.	Ver acciones El sistema de información ambiental de Colombia incorporará información proveniente de los sectores productivos en sus estudios de impacto ambiental, en sus informes de cumplimiento ambiental y a través de las redes y sistemas de información hidrometeorológica y ambiental a través de protocolos y estándares.

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
Capítulo 5: "Estrategias transversales" / 5.A. Competitividad Estratégica e Infraestructura / 5. Desarrollo minero-energético para la equidad regional / c. Estrategias y Metas / 6.1. Desarrollo económico del sector minero / pg. 189 - 190	"Adicionalmente, se reglamentarán temas específicos como el cierre de minas y la adopción de mecanismos de aseguramiento para garantizar el cumplimiento de las obligaciones contractuales de los titulares mineros, considerando este aspecto como la etapa etapa final del ciclo minero cuya planeación debe considerarse, cuantificarse desde las etapas iniciales del proyecto minero".	<u>Propuesta de modificación:</u> "Adicionalmente, se reglamentarán temas específicos como el cierre de minas y la adopción de mecanismos de aseguramiento para garantizar el cumplimiento de las obligaciones contractuales de los titulares mineros, considerando este aspecto como la etapa final del ciclo minero cuya planeación y ejecución debe considerarse, cuantificarse y materializarse desde las etapas iniciales del proyecto minero".
	"Con el fin de impulsar la competitividad minera, el Gobierno Nacional dará el primer paso hacia la estructuración de un mercado de capitales y el financiamiento público y privado de la minería de pequeña, mediana y gran escala, para lo cual se creará un mecanismo que permita certificar los prospectos de exploración, recursos y reservas mineras. Con lo anterior, los proyectos mineros podrán determinar los recursos y reservas mineras existentes bajo su título y de esta manera, definir la capacidad de	<u>Propuesta de modificación:</u> "Con el fin de impulsar la competitividad minera, el Gobierno Nacional dará el primer paso hacia la estructuración de un mercado de capitales y el financiamiento público y privado de la minería de pequeña, mediana y gran escala, para lo cual se creará un mecanismo que permita certificar los prospectos de exploración, recursos y reservas mineras; teniendo en cuenta instrumentos de evaluación de riesgo social y ambiental asociada a la actividad. Con lo anterior, los proyectos mineros podrán determinar los recursos y reservas mineras existentes bajo su título y de esta manera, definir la capacidad de endeudamiento que les permita ser viables desde el punto de vista técnico, ambiental, social y económico".

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
	endeudamiento que les permita ser viables desde el punto de vista técnico, y económico".	
	"En esta misma línea, el Gobierno Nacional apoyará la gestión para el mejoramiento de la infraestructura al servicio del sector. Lo anterior, mediante la gestión de la Unidad de Planeación Minero-Energética -UPME, la cual presentará a la Unidad de Planeación de Infraestructura de Transporte un listado de prioridades de inversión para el desarrollo de la logística de transporte y soluciones multimodales, así como la identificación de actores que deben concurrir para hacer viables estos proyectos, priorizando aquellas zonas mineras en las que el transporte tiene una importante participación dentro de la estructura de costos".	Propuesta de modificación: "En esta misma línea, el Gobierno Nacional apoyará la gestión para el mejoramiento de la infraestructura al servicio del sector, teniendo en cuenta para su gestión la normatividad ambiental, el impacto que sobre transformación y uso del territorio tienen las vías y se consideraran las áreas de exclusión de la actividad minera. Lo anterior, mediante la gestión de la Unidad de Planeación Minero-Energética -UPME, la cual presentará a la Unidad de Planeación de Infraestructura de Transporte un listado de prioridades de inversión que considere el desarrollo del sector minero, considerando las implicaciones sociales y ambientales desde etapas tempranas; con el fin lograr el desarrollo de la logística de transporte y soluciones multimodales, así como la identificación de actores que deben concurrir para hacer viables estos proyectos, priorizando aquellas zonas mineras en las que el transporte tiene una importante participación dentro de la estructura de costos".
	"Así mismo, con el objetivo que el sector minero facilite el desarrollo de proyectos considerados estratégicos para el país, la Autoridad Minera otorgará autorizaciones temporales para tomar de los predios rurales	Comentario: Se sugiere la eliminación de este párrafo bajo la siguiente justificación: Las autorizaciones temporales corresponden a planeaciones insuficientes del desarrollo del país. La proliferación de éstas se debe a que las fuentes

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
	aledaños a la obra los materiales de construcción que se requieran para su desarrollo, cumpliendo toda la normatividad Ambiental vigente para tal fin".	de material no son consideradas en el diseño y licenciamiento de los proyectos, lo que incide sobre la utilización indiscriminada de fuentes de material a lo largo de las vías con el propósito de disminuir costos y aumentar utilidades. Las fuentes de materiales deben ser adecuadamente incluidas dentro del diseño de los proyectos, promoviendo así el desarrollo adecuado del sector minero en materiales de construcción.
	"El Gobierno Nacional brindará servicios integrales para la pequeña y mediana minería, mediante el fortalecimiento institucional en cuanto a: la asistencia técnica practica en aspectos mineros y ambientales, fiscalización constante y diferenciada y facilidad para el acceso a servicios bancarios.	<u>Propuesta de modificación:</u> El Gobierno Nacional brindará servicios integrales para la pequeña y mediana minería, mediante el fortalecimiento de las autoridades ambientales competentes en cuanto a: la asistencia técnica practica en aspectos mineros y ambientales, fiscalización constante y diferenciada y facilidad para el acceso a servicios bancarios. Lo anterior debe ser consistente con la asignación de recursos para cumplir satisfactoriamente con estos enunciados.
	"Se proporcionaran instrumentos que faciliten la inclusión y el dialogo social para reforzar la conciencia socio-cultural del impacto que generan los operadores mineros, indistinto de su nivel de crecimiento, sobre los derechos humanos, practicas anticorrupción, en procura de la generación de confianza hacia los grupos de interés, sumándose a las buenas practicas e iniciativas	<u>Propuesta de modificación:</u> "De manera previa al desarrollo minero, se proporcionaran instrumentos de planeación de mediano y largo plazo que faciliten la inclusión y el diálogo social para reforzar la conciencia ambiental y socio-cultural del impacto que generan los operadores mineros, indistinto de su nivel de crecimiento, sobre los derechos humanos, practicas anticorrupción, en procura de la generación de confianza hacia los grupos de interés, sumándose a las buenas practicas e iniciativas de Naciones Unidas."

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
	de Naciones Unidas.”	
Capítulo 5: “Estrategias transversales” / 5.A. Competitividad Estratégica e Infraestructura / 5. Desarrollo minero-energético para la equidad regional / c. Estrategias y Metas / 6.2. Actividad minera con responsabilidad ambiental / pg. 192 - 193	“Teniendo en cuenta que es deber del Gobierno Nacional evaluar y monitorear los posibles riesgos socio-ambientales y de acuerdo con estos tomar los correctivos necesarios, en este cuatrienio se fortalecerá la función de seguimiento y control a los proyectos mineros y se trabajará en la erradicación de la explotación ilícita de minerales”.	<u>Propuesta de modificación:</u> “Teniendo en cuenta que es deber del Gobierno Nacional evaluar y monitorear los posibles riesgos socio-ambientales y de acuerdo con estos tomar los correctivos necesarios, en este cuatrienio se fortalecerá la función de seguimiento y control a los proyectos mineros por parte de las autoridades mineras y ambientales; y se trabajará en la erradicación de la explotación ilícita de minerales”.
	“En primera instancia, se optimizará el actual esquema de fiscalización minera con el fin de darle un uso adecuado a la información recolectada en terreno, disuadir el incumplimiento de la normatividad por parte de los concesionarios y optimizar los recursos destinados a esta actividad. Así mismo, la Agencia Nacional de Minería procurará mejorar los mecanismos de articulación con la Autoridad Ambiental para el proceso de fiscalización”.	<u>Propuesta de modificación:</u> “En primera instancia, se optimizará el actual esquema de fiscalización minera con el fin de darle un uso adecuado a la información recolectada en terreno, disuadir el incumplimiento de la normatividad por parte de los concesionarios y optimizar los recursos destinados a esta actividad. Así mismo, la Agencia Nacional de Minería procurará mejorar los mecanismos de articulación con la Autoridad Ambiental para el proceso de fiscalización, el cual se desarrollará de acuerdo con los roles y competencias establecidos en la legislación vigente”.

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
	"…se debe consolidar un grupo interinstitucional especializado en prevenir y controlar la extracción ilícita de minerales y se expedirá la reglamentación necesaria para establecer sanciones administrativas y económicas de estas conductas, la judicialización de los responsables, y la disposición de los bienes utilizados y productos de esta actividad".	<u>Propuesta de modificación:</u> "…se debe consolidar un observatorio interinstitucional de extracción ilícita de minerales que permita realizar un seguimiento sistemático y estructurado con el fin de prevenir y controlar la extracción ilícita de minerales y se expedirá la reglamentación necesaria para establecer sanciones administrativas y económicas de estas conductas, la judicialización de los responsables, y la disposición de los bienes utilizados y productos de esta actividad".
	"Del mismo modo, se desarrollará una estrategia para desincentivar la explotación ilícita de minerales en toda su cadena. Para ello, i) se buscará redoblar y ampliar los esfuerzos para controlar los insumos necesarios para esta actividad (principalmente el mercurio), implementando la legislación reciente sobre el particular, para alcanzar este objetivo".	<u>Propuesta de modificación:</u> "Del mismo modo, se desarrollará una estrategia para desincentivar la explotación ilícita de minerales en toda su cadena. Para ello, i) se buscará redoblar y ampliar los esfuerzos para controlar los insumos necesarios para esta actividad (principalmente el mercurio), implementando la legislación reciente sobre el particular, así como la maquinaria utilizada para la minería ilegal, para alcanzar este objetivo".
	"…se fortalecerá la capacidad de la Autoridad Minera para resolver las solicitudes de	<u>Propuesta de modificación:</u> "…se fortalecerá la capacidad de la Autoridad Minera para resolver las solicitudes de legalización

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
	legalización de minería de hecho y las solicitudes de formalización de minería tradicional, para que en un termino de 2 años se dé tramite a las solicitudes que actualmente están en curso".	de minería de hecho y las solicitudes de formalización de minería tradicional, para que en un término de 2 años se dé tramite a las solicitudes que actualmente están en curso. Igualmente, se deberá fortalecer la Autoridad Ambiental Regional para que evalúe y haga un seguimiento adecuado a los proyectos mineros en su jurisdicción. Se hará transparente y accesible toda la información sobre la gestión de la autoridad ambiental incluido el uso de recursos presupuestales a las comunidades locales".
	"Con la misma prioridad, el Gobierno Nacional realizará una vigilancia rigurosa al cumplimiento de la normatividad laboral y de seguridad e higiene minera y su incumplimiento se incluirá dentro de las causales de las que trata el artículo 112 del Código de Minas (Ley 685 de 2001). Así mismo, se hará un seguimiento y control para prevenir factores que puedan impactar la salud de los trabajadores y de la población expuesta en zonas de influencia minera".	<u>Comentario:</u> Este párrafo no tiene metas tangibles, se recomienda contemplar la materialización de las propuestas con el fin de especificar zonas a partir de la elaboración de líneas base.
	"Adicionalmente y con el objeto de la adhesión del país a la OCDE, el Ministerio de Minas y Energía, en articulación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible adelantaran las evaluaciones necesarias para	<u>Propuesta de modificación:</u> "Adicionalmente y con el objeto de la adhesión del país a la OCDE, el Ministerio de Minas y Energía, en articulación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible requerirán la licencia ambiental para la fase de exploración minera. De esta manera, se garantizará el

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
	identificar la pertinencia solicitar licencia ambiental para la fase de exploración minera. De otra parte, se promoverá el cumplimiento de los lineamientos de la OCDE sobre Empresas Multinacionales (Guía de Debida Diligencia de la OCDE para Cadenas de Suministro Responsable de Minerales en las Áreas de Conflicto o de Alto Riesgo)".	cumplimiento de los lineamientos de la OCDE sobre Empresas Multinacionales (Guía de Debida Diligencia de la OCDE para Cadenas de Suministro Responsable de Minerales en las Áreas de Conflicto o de Alto Riesgo)". <u>Justificación</u>: Este es un requisito que demanda la OCDE y su incumplimiento podría perjudicar el proceso de adhesión que Colombia emprende actualmente.
Capítulo 5: "Estrategias transversales" / 5.A. Competitividad Estratégica e Infraestructura / 5. Desarrollo minero-energético para la equidad regional / c. Estrategias y Metas / 6.3. Potenciar las oportunidades / pg. 193 - 194	"La minería resilientes incorpora las mejores prácticas internacionales en áreas como seguridad industrial y salud ocupacional, gestión ambiental e incidencia socioeconómica, en aras de proteger, respetar y velar por el goce efectivo de los derechos humanos".	<u>Comentario:</u> Este párrafo no tiene metas tangibles, se recomienda contemplar la materialización de las propuestas con el fin de cumplir adecuadamente con los preceptos enunciados.
	"En el entendido que el sector debe aportar al desarrollo de las comunidades, en particular, de las poblaciones presentes en sus áreas de influencia, se crearan estrategias para aprovechar las oportunidades que devienen del ejercicio	<u>Propuesta de modificación:</u> "En el entendido que el sector debe aportar al desarrollo de las comunidades, en particular, de las poblaciones presentes en sus áreas de influencia, se crearan estrategias que dinamicen la economía regional y local para aprovechar las oportunidades que devienen del ejercicio de la actividad minera en dos sentidos: formación para el empleo dirigido a la población del área de influencia y dinamización de

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
	de la actividad minera en dos sentidos: formación para el empleo y dinamización de la economía regional".	la economía regional". Lo anterior, con el fin de garantizar el mejoramiento de las condiciones de vida de las poblaciones cercanas a los proyectos. Se generaran indicadores para verificar el aporte de los excedentes mineros a procesos de desarrollo local sostenible. Justificación: No existen estrategias claras que demuestran en qué forma dinamizarán la economía regional y local (formación para el empleo no está dirigido hacia la región). No se plantean encadenamientos productivos hacia arriba y hacia abajo que incidan sobre el empleo y el mejoramiento de las condiciones de vida de las poblaciones cercanas a los proyectos.
	"Para tales fines, el Ministerio de Minas y Energía debe apoyar la construcción de un Plan de Educación Sectorial en coordinación con el Ministerio de Trabajo, el Ministerio de Educación, el Servicio Nacional de Aprendizaje –SENA, y el sector privado, con el fin de revisar los programas académicos existentes, fortaleciendo la competencia de los programas actuales y creando una nueva oferta académica para el sector minero colombiano".	Propuesta de modificación: Para tales fines, el Ministerio de Minas y Energía debe apoyar la construcción de un Plan de Educación Sectorial en coordinación con el Ministerio de Trabajo, el Ministerio de Educación, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Servicio Nacional de Aprendizaje –SENA, y el sector privado, con el fin de revisar los programas académicos existentes, fortaleciendo la competencia de los programas actuales, creando una nueva oferta académica para el sector minero colombiano; y garantizando la destinación recursos para el cumplimiento efectivo de estas actividades.
	"El Estado trabajará para que todos los	Comentario:

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
	proyectos mineros independientemente de su clasificación cumplan con las exigencias técnicas, laborales, económicas y ambientales previstas por la ley. En aquellas zonas donde el ejercicio de actividades mineras no sea viable, el Gobierno Nacional acompañará a las personas que ejercen la actividad minera en la reconversión laboral hacia actividades productivas viables en esa área".	Este párrafo no tiene metas tangibles, se recomienda contemplar la materialización de las propuestas con el fin de cumplir adecuadamente con los preceptos enunciados.
Capítulo 5: "Estrategias transversales" / 5.A. Competitividad Estratégica e Infraestructura / 5. Desarrollo minero-energético para la equidad regional / c. Estrategias y Metas / 7.2. Información confiable y acorde con las necesidades del país / Transparencia / pg. 195 - 196	"El Gobierno Nacional trabajará para, ya que es necesaria para mantener y atraer inversión, así como para fortalecer la capacidad institucional a la hora de la toma de decisiones. Para lograr este objetivo, y teniendo en cuenta que el país fue aceptado oficialmente como candidatos para hacer parte de la iniciativa EITI (Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas, por sus siglas en inglés), el Gobierno Nacional llevará a cabo el plan de acción para lograr la adhesión ésta coalición. Adicionalmente, este objetivo resulta	<u>Propuesta de modificación</u>: "Teniendo en cuenta que el país fue aceptado oficialmente como candidato para hacer parte de la iniciativa EITI (Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas, por sus siglas en inglés), el Gobierno Nacional fortalecerá la capacidad institucional a la hora de la toma de decisiones; llevando a cabo el plan de acción para lograr la adhesión a ésta coalición; donde garantizará información disponible, pública, transparente, confiable, oportuna y fidedigna en el sector minero-energético. Asimismo, esta información ambiental disponible y pública debe ser de fácil acceso tanto a través de una divulgación en línea como en medio físico en los municipios de las áreas de influencia de los proyectos minero-energético e incluye los estudios de impacto ambiental, los informes de cumplimiento ambiental, todos los actos administrativos emitidos. Este objetivo resulta fundamental para que, entre otros logros, Colombia ingrese a la OCDE y siga mejorando en su grado de inversión".

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
	fundamental para que, entre otros logros, Colombia ingrese a la OCDE y siga mejorando en su grado de inversión".	
	Entre esos mecanismos se plantean para el sector los siguientes: i) Implementación de una ventanilla única para adelantar trámites ante entidades del gobierno por parte de los inversionistas y operadores del sector; ii) Implementar el sistema GEMA - Catastro Minero, SI Minero y RUCOM; iii) Fortalecer la gobernanza e interoperabilidad de los sistemas de información del sector minero-energético (Chief Information Officer)	<u>Propuesta de modificación</u>: Entre esos mecanismos se plantean para el sector los siguientes: i) Implementación de una ventanilla única para adelantar trámites ante entidades del gobierno por parte de los inversionistas y operadores del sector; ii) Implementar el sistema GEMA - Catastro Minero, SI Minero y RUCOM y articularlo con los sistemas de información ambiental (SIAC) del SINA; iii) Fortalecer la gobernanza e interoperabilidad de los sistemas de información del sector minero-energético (Chief Information Officer) y articularlo con los sistemas de información ambiental (SIAC) del SINA <u>Comentario adicional:</u> • Esta estrategia es sólo válida en el contexto nacional. La estrategia debe ser pensada tanto a escala nacional como a escala regional y local y se debe materializar con las autoridades competentes en dichas regiones.
	"Las entidades harán la caracterización de la información, con el fin	El párrafo debe ser complementado con el siguiente párrafo.

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
	de determinar su categoría de reserva y divulgación. Asimismo, para la divulgación de la información, se adecuarán los sistemas para entregar la información en concordancia con la Ley; no obstante, se tendrá en cuenta el principio de gradualidad para cumplir con las exigencias de Ley".	"La caracterización de la información y su categoría se propondrá en un máximo de 6 meses después de expedida la ley del plan y será revisada jurídicamente por actores públicos y privados que garanticen que la toma de decisiones es consistente con los enunciados de la Ley de transparencia de la información y consistente con su espíritu."
Capítulo 5: "Estrategias transversales" / 5.A. Competitividad Estratégica e Infraestructura / 5. Desarrollo minero-energético para la equidad regional / c. Estrategias y Metas / 7.2. Información confiable y acorde con las necesidades del país / Ordenamiento Territorial/ pg. 197 - 198	"Contar con un ordenamiento del territorio claro, integral y actualizado, que permita a su vez el diseño de un ordenamiento minero. Éste brindará seguridad a todas las partes interesadas, al establecer con claridad las normas de uso del suelo y del subsuelo, y clarificará la situación y priorización de todas las actividades productivas afectadas por dicho ordenamiento".	<u>Propuesta de modificación</u>: "Contar con un ordenamiento del territorio claro, integral y actualizado, que permita a su vez el diseño de un ordenamiento minero que debe partir de las características ambientales y sociales de éste. Asimismo, éste brindará seguridad a todas las partes interesadas, al establecer con claridad las normas de uso del suelo y del subsuelo, y clarificará la situación y priorización de todas las actividades productivas afectadas por dicho ordenamiento".
	"Cuando haya lugar, el Gobierno Nacional tomará decisiones sobre los recursos minero- energéticos que deben ser explotados prioritariamente bajo criterios de eficiencia, pertinencia, beneficio-	<u>Propuesta de modificación</u>: "Cuando haya lugar, el Gobierno Nacional tomará decisiones sobre los recursos minero- energéticos que deben ser explotados prioritariamente bajo criterios de eficiencia, pertinencia, beneficio-costo para el país y las

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
	costo para el país y las regiones y rentabilidad en el largo plazo. Para este fin, el Ministerio de Minas y Energía en coordinación con el SGC, la ANM y la ANH, determinarán los recursos mineros e hidrocarburíferos de interés estratégico para el país y las zonas donde se encuentran ubicados. Las evaluaciones ambientales estratégicas regionales serán una herramienta para identificar potenciales impactos indirectos, acumulativos y sinérgicos en regiones con potencial minero-energético".	regiones y rentabilidad en el largo plazo. Para este fin, el Ministerio de Minas y Energía y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; en coordinación con el SGC, la ANM y la ANH, determinarán los recursos mineros e hidrocarburíferos de interés estratégico para el país y las zonas donde se encuentran ubicados. Las evaluaciones ambientales estratégicas regionales serán una herramienta para identificar potenciales impactos indirectos, acumulativos y sinérgicos en regiones con potencial minero-energético".
	"En el caso del sector minero, teniendo en cuenta que la geometría irregular de los títulos mineros ha originado áreas no asignadas entre una y otra concesión y un fenómeno de especulación sobre estas mismas, se evaluará la viabilidad de migración hacia un sistema de grilla o cuadrícula para el mejor aprovechamiento del potencial minero en el territorio nacional".	<u>Propuesta de modificación:</u> "En el caso del sector minero, teniendo en cuenta que la geometría irregular de los títulos mineros ha originado áreas no asignadas entre una y otra concesión y un fenómeno de especulación sobre estas mismas, se desarrollará un sistema de grilla o cuadrícula para el mejor aprovechamiento del potencial minero en el territorio nacional". <u>Justificación</u>: El sistema de grilla es un sistema eficiente y su adecuada aplicación disminuye el conflicto en el territorio (por eso no se debería evaluar si viabilidad) y ya fue estudiado ampliamente por la institucionalidad minera con

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
		apoyo del banco mundial y se cuenta con propuestas estructuradas y técnicamente sustentadas para iniciar su implementación.
Capítulo 5: "Estrategias transversales" / 5.A. Competitividad Estratégica e Infraestructura / 5. Desarrollo minero-energético para la equidad regional / c. Estrategias y Metas / 7.3. Desarrollo minero-energético con responsabilidad ambiental / 7.3.1. Articulación intra e inter sectorial / pg. 197 - 198	"Es necesario fortalecer la articulación interinstitucional desde las etapas más tempranas de la planeación de los proyectos por parte de las entidades del sector minero-energético, las entidades del sector ambiental y las entidades encargadas de los procesos de consulta previa".	<u>Propuesta de modificación:</u> "Es necesario fortalecer tanto las entidades encargadas de proveer información para el proceso de toma de decisión como la articulación interinstitucional desde las etapas más tempranas de la planeación de los proyectos por parte de las entidades del sector minero-energético, las entidades del sector ambiental y las entidades encargadas de los procesos de consulta previa". Asimismo, es necesario proyectar el desarrollo de estos sectores desde las etapas tempranas considerando estudios ambientales, sociales e institucionales y de manera previa a las rondas y licitaciones. Las comunidades locales deben tener la posibilidad de conocer en tiempo real los avances y acciones institucionales relacionadas con los proyectos que se adelanten en su region".
	"En cuanto al diálogo con las regiones y la articulación Nación-Región, se fortalecerá la presencia de entidades como la ANH, ANM y el Servicio Geológico Colombiano, a través de estrategias territoriales sectoriales y/o oficinas regionales. En adición, se crearán o fortalecerán las Comisiones Intersectoriales con participación de las entidades del sector	<u>Propuesta de Modificación yComentario:</u> La participación regional no se representa de manera evidente en este párrafo. Se sugiere Incluir la "creación de un cuerpo colegiado con la participación de entidades ambientales regionales y locales, así como de la sociedad civil comunidades étnicas y representantes de los diferentes sectores productivos en macro-regiones; que se articulen con las entidades mencionadas" .

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
	minero-energético, así como las autoridades regionales y locales".	
	"De igual forma, y teniendo en cuenta que el aprovechamiento de los recursos naturales debe realizarse en condiciones socialmente favorables, de tal manera que las comunidades del área de influencia donde se realizan las operaciones logren mejoras en su calidad de vida, se promoverá la presencia institucional articulada de las Entidades del Estado y el acompañamiento al sector privado en la ejecución de la gestión social empresarial para facilitar la incorporación de los territorios al desarrollo de los proyectos".	<u>Propuesta de modificación:</u> "De igual forma, y teniendo en cuenta que el aprovechamiento de los recursos naturales debe realizarse en condiciones socialmente favorables, de tal manera que las comunidades del área de influencia donde se realizan las operaciones logren mejoras en su calidad de vida, se promoverá de manera previa al desarrollo de proyectos; el fortalecimiento institucional y capacidad a través de planificación a largo plazo a nivel local; así como la presencia institucional articulada de las Entidades del Estado y el acompañamiento al sector privado en la ejecución de la gestión social empresarial para facilitar la incorporación de los territorios al desarrollo de los proyectos".
	"Se promoverá el acercamiento institucional con las comunidades establecidas en las zonas identificadas como potenciales para el desarrollo de proyectos minero-energéticos, de tal manera que éstas conozcan los roles y funciones de las entidades del sector público en relación con el control y	<u>Propuesta de modificación:</u> "Se promoverá el acercamiento institucional con las comunidades establecidas en las zonas identificadas como potenciales para el desarrollo de proyectos minero-energéticos, de tal manera que éstas conozcan los roles y funciones de las entidades del sector público en relación con el control y fiscalización del desarrollo de los mismos". Lo anterior debe ser consistente con la asignación de recursos para cumplir satisfactoriamente con estos enunciados.

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
	fiscalización del desarrollo de los mismos".	
Capítulo 5: "Estrategias transversales" / 5.A. Competitividad Estratégica e Infraestructura / 5. Desarrollo minero-energético para la equidad regional / c. Estrategias y Metas / 7.3. Desarrollo minero-energético con responsabilidad ambiental / 7.3.2. Licenciamiento oportuno, con rigor y celeridad / pg. 200 - 201	"Los atrasos en los proyectos de infraestructura, producto de la desarticulación institucional y la falta de desarrollos normativos específicos y la calidad de los estudios ambientales presentados por el sector privado representan un obstáculo para el desarrollo de los proyectos clave del país en términos de infraestructura, minería y energía".	<u>Propuesta de modificación:</u> "Los atrasos en los proyectos de infraestructura, producto de la desarticulación institucional y la falta de desarrollos normativos específicos y la calidad de los estudios ambientales presentados por el sector privado representan un obstáculo para el desarrollo de los proyectos clave del país en términos de infraestructura". <u>Justificación</u>: Es necesario diferenciar los proyectos de infraestructura de los minero energéticos los cuales no constituyen per se en actividades de interés publico. Se reformará el Código Minero y revisará el carácter de *interés público y beneficio social de la minería.*
	"En ese sentido, y partiendo de una visión de prevención de conflictos, se promoverán los sistemas de alertas tempranas, tanto para facilitar el proceso de licenciamiento ambiental y de consulta previa como para prevenir conflictos para proyectos que no requieran licencia ambiental. Se fortalecerá el esquema de fiscalización ambiental para el sector minero-energético e infraestructura y se	<u>Propuesta de modificación:</u> "En ese sentido, y partiendo de una visión de prevención de conflictos, se promoverán los sistemas de alertas tempranas, tanto para facilitar el proceso de licenciamiento ambiental y de consulta previa como para prevenir conflictos para proyectos que no requieran licencia ambiental. Se fortalecerá el esquema de fiscalización ambiental para el sector minero-energético e infraestructura y se articularán acciones entre el SINA, el SIAC y el sector minero-energético para este fin". Lo anterior debe ser consistente con la asignación de recursos para cumplir satisfactoriamente con estos enunciados.

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
	articularán acciones entre el SINA y el sector minero-energético para este fin".	
Capítulo 5: "Estrategias transversales" / 5.A. Competitividad Estratégica e Infraestructura / 5. Desarrollo minero-energético para la equidad regional / c. Estrategias y Metas / 7.3. Desarrollo minero-energético con responsabilidad ambiental / 7.4. Desarrollo social / pg. 201	"El Gobierno nacional fomentará acuerdos con las industrias del sector minero-energético para alinear los procesos de inversión voluntarias y obligatorias hacia líneas de inversión estratégicas y de gran impacto previstas en los planes de desarrollo nacional, regional y local, teniendo en cuenta los derechos de las comunidades asentadas en sus áreas de interés y un enfoque de desarrollo sostenible de las intervenciones".	<u>Comentario:</u> Este párrafo no tiene metas tangibles, se recomienda contemplar la materialización de las propuestas con el fin de cumplir adecuadamente con los preceptos enunciados.
Capítulo 5: "Estrategias transversales" / 5.D. Seguridad y Justicia para la Construcción de la Paz / Estrategia 3.3. Sistema integral de gestión de conflictividades con enfoque territorial / pg. 371	- Avanzar en el diseño e implementación de un sistema de información sobre conflictividades orientado a la tipificación de conflictos sociales, ambientales económicos y culturales, el desarrollo de metodologías para generar acciones preventivas y de fortalecimiento de capacidades locales y comunitarias..Esto deberá permitir la construcción de indicadores de resultados en la	<u>Propuesta de modificación:</u> - Avanzar en el diseño e implementación de un sistema de planificación y monitoreo ex ante de los sectores, con el fin de prevenir conflictividad en el territorio, a través de planeación sectorial y ambiental estratégica de mediano y largo plazo. - En caso de generarse conflictos sobre el territorio, se avanzará en el diseño e implementación de un sistema de información sobre conflictividades orientado a la tipificación de conflictos sociales, ambientales económicos y culturales, el desarrollo de metodologías para generar acciones preventivas y de fortalecimiento de capacidades locales y comunitarias. Esto deberá permitir la

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
	materia. - Fortalecimiento de los mecanismos existentes para el seguimiento de los acuerdos suscritos en espacios de diálogo social dispuestos para el tramite de conflictos.	construcción de indicadores de resultados en la materia. - Fortalecimiento de los mecanismos existentes para el seguimiento de los acuerdos suscritos en espacios de diálogo social dispuestos para el tramite de conflictos.
Capítulo 5: "Estrategias transversales" / 5.D. Seguridad y Justicia para la Construcción de la Paz / Estrategia 3.5. Articular instrumentos de ordenamiento territorial multinivel / pg. 454	"Para garantizar la armonización normativa en ordenamiento territorial que permita el éxito en la implementación de los planes, el DNP y el Ministerio del Interior en coordinación con la Comisión de Ordenamiento Territorial –COT- elaborarán una propuesta para racionalizar, jerarquizar y armonizar los múltiples instrumentos y normativa que tienen como propósito ordenar el territorio. Se apoyará la conformación y consolidación de las Comisiones de Ordenamiento Territorial departamental y regional en el marco de nuevos procesos de integración regional, supramunicipal y supra-departamental para que orienten la implementación de políticas, planes y normas por parte de las entidades territoriales y	<u>Propuesta de modificación:</u> "Para garantizar la armonización normativa en ordenamiento territorial que permita el éxito en la implementación de los planes, el DNP y el Ministerio del Interior en coordinación con la Comisión de Ordenamiento Territorial –COT- y las autoridades ambientales regionales pertinentes, elaborarán una propuesta para racionalizar, jerarquizar y armonizar los múltiples instrumentos y normativa que tienen como propósito ordenar el territorio. Se apoyará la conformación y consolidación de las Comisiones de Ordenamiento Territorial departamental y regional en el marco de nuevos procesos de integración regional, supramunicipal y supra-departamental; se crearán mesas de trabajo a lo largo del país; se realizarán talleres con todos los actores interesados y se discutirá permanentemente la información generada con los representantes de la sociedad civil, las comunidades étnicas el sector privado y demás actores involucrados en el proceso; para que orienten la implementación de políticas, planes y normas por parte de las entidades territoriales y el Gobierno Nacional en el propósito de que el OT se entienda y aplique como un acuerdo social". Justificación: Es importante fortalecer la articulación de los instrumentos de planificación territorial. No obstante, es necesario conforme a la ley involucrar al Ministerio de Ambiente, los actores relevantes como las comunidades étnicas y la sociedad civil en este tipo de procesos. Considerando la responsabilidad y competencia de

<table>
<tr><th>Sección</th><th>Documento Actual</th><th>Propuesta de modificación</th></tr>
<tr><td></td><td>el Gobierno Nacional”.</td><td>estas instituciones frente al tema del ordenamiento territorial. Precisar además, cuál es el objetivo de jerarquización? Existen actividades que pueden tener mayor jerarquización sobre otras? Se pretende ordenar el territorio desde el subsuelo?</td></tr>
<tr><td>Capítulo 5: “Estrategias transversales” / 5.F. Estrategia Transversal Crecimiento Verde / Objetivo 2: Proteger el uso sostenible del capital natural / Estrategia 1: Conservar uso sostenible del capital natural marino y continental / Uso de instrumentos económicos y valoración de la biodiversidad / pg. 487</td><td>Ver la tabla de metas intermedias. Revisar la meta sobre establecimiento de áreas protegidas y ajustarla al menos a 2 millones de hectáreas.</td><td><u>Comentario:</u>

Según el compromiso de la COP de Nagoya de la CDB, el cual Colombia debe cumplir como país firmante del Convenio; para 2020, Colombia debe contar con al menos el 17% de áreas terrestres y aguas continentales (Meta 11 de Aichi).

<table><tr><th>Meta 11 Aichi - CDB</th><th>Área Ha</th></tr><tr><td>Ideal 17%</td><td>19.417.052</td></tr><tr><td>Estado actual</td><td>15.232.215</td></tr><tr><td>Faltante</td><td>4.184.837</td></tr></table>
Esto quiere decir que para cumplir satisfactoriamente con el convenio internacional que firmó Colombia, para 2018 se deben delimitar 4.184.837 ha</td></tr>
<tr><td>Capítulo 8 Plan</td><td>En términos de los</td><td>En términos de los objetivos del Plan Nacional de</td></tr>
</table>

Sección	Documento Actual	Propuesta de modificación
Plurianual de Inversiones p. 769	objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2015-2018 “Todos por un Nuevo País”, los recursos del PPI se distribuyen en un 48.2% para la estrategia de Movilidad Social, un 30.7% para Infraestructura y Competitividad Estratégica, un 13.5% para Consolidación del Estado Social de Derecho, un 6.9% para Transformación del Campo y Crecimiento Verde y un 0.7% para Buen Gobierno.	Desarrollo 2015-2018 “Todos por un Nuevo País”, los recursos del PPI se distribuyen en un 48.2% para la estrategia de Movilidad Social, un 30.7% para Infraestructura y Competitividad Estratégica, un 13.5% para Consolidación del Estado Social de Derecho, un XX% para Transformación del Campo, y un XX % en Crecimiento Verde y un 0.7% para Buen Gobierno. Justificación: Es pertinente dejar claro cuál es la distribución de recursos para cada una de las estrategias. En algunas partes del documento se observa que no se han separado del todo las estrategias de Transformación del Campo y Crecimiento Verde. Para precisar metas en este aspecto, proponemos revisar lo propuesto en el documento anexo del CNP sobre participación porcentual de la gestión pública ambiental en el PGN (1% para el 2018) y del gasto público en gestión ambiental como parte del PIB (1,2% para el 2018)

1. Licenciamiento Ambiental.

   Licencias ambientales como herramienta en la gestión del desarrollo económico y social y en la construcción de la paz en las regiones.

   Proponemos: gran fortalecimiento de la institucionalidad para poder evaluar a fondo la actividad para la cual se solicita la licencia; desarrollar métodos e instrumentos avanzados para ello y el seguimiento de los compromisos de gestión y trabajar en estrecha colaboración con los institutos de investigación.

   Proponemos: Definir una instancia de la sociedad civil a la cual se pueda pedir que revise una licencia particularmente lesiva y cuyo concepto sea necesariamente evaluado por el gobierno.

   - ✓ Es necesario avanzar con las evaluaciones ambientales estratégicas y hacer seguimiento efectivo al sector productivo, la licencia ambiental es solo el primer paso en este proceso.
   - ✓ Es necesario reglamentar los casos en que la suma de pequeños aprovechamientos o explotación minera en un mismo lugar tenga un impacto que sea de gran magnitud.
   - ✓ Se debe dar una negación rápida a las solicitudes de títulos mineros y licencias ambientales en áreas de regulación hídrica y ecosistemas estratégicos.
   - ✓ intervención en las grandes cuencas y los cauces de ríos como el Magdalena o el Meta deben ser presentados y debatidos abiertamente en el país y se debe exponer con claridad el alcance en el espacio y en el tiempo de sus efectos e impactos económicos, sociales y

ambientales. El licenciamiento de estos proyectos debe tener un tratamiento especial y contar con evaluación y conceptos científicos independientes. En ningún caso el gobierno o las entidades encargadas de su promoción o ejecución podrán realizar acuerdos o contratos sin que se tenga suficiente conocimiento social del alcance de estos proyectos.

- ✓ Eliminar la posibilidad de otorgar licencias ambientales en territorios de propiedad colectiva sin la autorización de los propietarios (indígenas y negritudes).

Revisar las funciones y autonomía del ANLA para una mayor vinculación con el MADS no solo administrativa sino técnica y científica y así devolver al MADS la función de licenciamiento ambiental que es indispensable para su efectiva acción

2. Minería, medio ambiente y reforma del Código Minero.

Como lo menciona la OCDE, es necesario mejorar la gestión de efectos ambientales de la minería sobre biodiversidad, los servicios ecosistémicos (SE) y la calidad de vida de los pobladores locales. El patrimonio natural y los SE sé ven enfrentados a las crecientes amenazas emanadas de las industrias extractivas y la expansión del sistema vial y la infraestructura que la gran minería acarrea. Como lo afirma el documento PNUD/MADS (2014) "Consideraciones ambientales para la construcción de una paz territorial estable, duradera y sostenible en Colombia" es indispensable considerar la actividad extractiva y sus implicaciones en la construcción de paz, con el fin de evitar que haya una migración de conflictos socio ambientales hacia zonas con potencial minero.

- ✓ Se debe reformar el Código Minero y revisar el carácter de "interés público y beneficio social" de la actividad minera.
- ✓ Se debe reglamentar el Plan Nacional de Ordenamiento Minero (PNOM, 2014) con criterios de sostenibilidad social, económica y ambiental de largo plazo.
- ✓ De conformidad con el PNOM, todo proyecto de minería requerirá como parte de su estudio de impacto ambiental de un análisis beneficio costo, en el cual se comparen los beneficios económicos y sociales, con los costos económicos, sociales y ambientales.
- ✓ Como lo propone la OECD se debe restablecer la licencia ambiental para la fase de exploración de los proyectos mineros, y para la fase de sísmica de los proyectos petroleros (OECD/ECLAC, 2014).
- ✓ El proceso de titulación minera incluirá un concepto previo de la autoridad ambiental regional que advierta tempranamente al inversionista de posibles incompatibilidades para la extracción minera en el área o porciones del área solicitada.
- ✓ Se debe formalizar la minería artesanal tradicional y generar incentivos y definir tiempos para mejorar sus estándares ambientales cuando esto sea necesario
- ✓ Las áreas de importancia estratégica para la conservación de recursos hídricos que surten de agua a los acueductos deben ser georreferenciadas, incluidas en el catastro minero, y excluidas del área sujeta a titulación minera. Se debe ratificar la exclusión de la minería en los páramos, en todo el territorio nacional.

Coincidimos con OCDE en que falta una mejor valoración económica de los Servicios Ecosistémicos (SE) y la necesidad de más y mejor información sobre la relación entre biodiversidad (BD), SE y economía (OECD/ECLAC, 2014).

- ✓ Indicadores Maximizar y armonizar la conservación de la biodiversidad y las metas de desarrollo y concentrar acciones en la relación urbano-rural.

- ✓ Consolidando el SINAP y creando nuevos Parques Nacionales Naturales en las regiones donde están sub-representados como la Orinoquía y las Llanuras del Caribe.
- ✓ Ampliar, y consolidar las áreas protegidas del nivel regional, y local (SINAP), y Proponemos: Metas físicas e indicadores.

- ✓ Impulsar cooperación internacional de PSA y REDD+ y esquemas de transferencia de regalías para compensar a los municipios que por su ubicación y nivel de cobertura boscosa decidan conservar los bosques (POT)

- ✓ Excluir títulos mineros y actividades que afecten las acciones de conservación de áreas del SINAP.

- ✓ Proponemos: Crear inventivos financieros y tributarios que hacen parte de los planes de la economía verde. PSA a los campesinos, propietarios rurales y organizaciones comunitarias que dediquen parte de su predio a la generación de SE. (expandir su aplicación a nivel nacional).

- ✓ Proponemos Revisión del decreto 953 de mayo 17 de 2013 (PSA como opción permanente y no transitoria

- ✓ El PND debe hacer realidad el objetivo de la política ambiental de garantizar la recuperación y mantenimiento del capital natural y de sus servicios ecosistémicos (SE) como soporte al crecimiento y al avance de los procesos productivos y el bienestar social. (MADS/PNUD, 2014).
- ✓ El PND debe asegurar la relación entre los planes sectoriales de desarrollo productivo y los SE. Evitar el impactar áreas de especial importancia ecológica
- ✓ Generar la normativa que obligue a incluir en los costos de las empresas los costos ambientales transferidos a terceros y que equivocadamente son llamados “externalidades”.
- ✓ El PND debe proponer incentivos para involucrar a la mayor cantidad de personas, organizaciones, empresas e instituciones en la conservación gestionada por la sociedad civil a proponer mecanismos de gestión ciudadana y conservación privada.
- ✓ El Gobierno Nacional debe apoyar y crear incentivos para desarrollar iniciativas de emprendimiento en el área del Biocomercio y aprovechamiento económico sostenible de la biodiversidad, para lo cual es indispensable apoyar el Fondo Colombiano de Biocomercio.

SECTOR SOCIAL

ANEXOS SOBRE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO DESDE LA ECONOMÍA SOCIAL, SOLIDARIA Y COOPERATIVA

A continuación se presentan seis líneas de política pública mediante las cuales el Plan Nacional de Desarrollo puede quedar mucho más coherente y con la solidez adecuada para promover la economía social, solidaria y cooperativa como instrumento para avanzar en los pilares del Plan: Paz, Equidad y Educación.

Estas propuestas específicas de articulado fueron preparadas por el sector cooperativo y solidario y remitidos al DNP para ser incorporadas en el PND.

Anexo N° 1

FICHA TÉCNICA No 1 Implementación

PROYECTO DE LEY DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2014 – 2018

Entidad o dependencia que propuso el artículo:

Confecoop, Ascoop

Justificación de la propuesta o de la necesidad de prorrogar la vigencia de artículos de planes anteriores:

- En la Constitución Política de Colombia, en los artículos 51, 60, 64 y 333, como en las leyes 79 de 1988 y 454 de 1998 se señala la importancia y el significado que tienen la economía solidaria y las cooperativas para el desarrollo humano integral y el compromiso del estado de impulsar y proteger estas formas de organización social.
- En el conjunto del documento Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 Todos por un Nuevo País Paz, Equidad, Educación y en diversos capítulos específicos se valora la importancia de las formas asociativas, de las organizaciones de la economía solidaria y de las cooperativas, como instrumento para alcanzar los objetivos del plan.
- A nivel internacional la ONU ha hecho un reconocimiento significativo del modelo cooperativo al declarar 2012 como el Año Internacional de las Cooperativas con el lema "Las empresas cooperativas ayudan a construir un mundo mejor". El Año Internacional de las Cooperativas se propuso "tres objetivos principales:

1. Crear mayor conciencia:
   Crear mayor conciencia del público sobre la contribución de las cooperativas al desarrollo económico y social, y al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

2. Promover el crecimiento:
   Fomentar la constitución y el crecimiento de cooperativas, compuestas de personas e instituciones, para abordar sus necesidades económicas mutuas además de lograr una plena participación económica y social.

3. Establecer políticas adecuadas:
   Alentar a los gobiernos y organismos reguladores a implementar políticas, leyes y normativas que propicien la constitución y el crecimiento de las cooperativas. Al crear

conciencia sobre las cooperativas, el Año contribuirá a fomentar el apoyo y desarrollo de empresas cooperativas compuestas de personas y sus comunidades", señalan las Naciones Unidas.

Como resultado de los avances alcanzados a nivel mundial, la Alianza Cooperativa Internacional formuló, en la misma dirección, su Visión 2020: Plan para una Década Cooperativa, cuyo propósito es lograr que "en 2020, las cooperativas se conviertan en:
- El líder reconocido en la construcción de la sostenibilidad económica, social y ambiental.
- El modelo empresarial preferido por la gente.

- El modelo empresarial de más rápido crecimiento".

De esta forma, es de suma importancia que el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 Todos por un Nuevo País Paz, Equidad, Educación establezca de manera explícita la importancia de reconocer las formas de economía solidaria, las cooperativas y las distintas formas asociativas y que este reconocimiento se exprese en aquellas políticas públicas relacionadas con el tema.

Texto del artículo propuesto (incluyendo las derogatorias y /o modificaciones legales que implica la inclusión):

Artículo. RECONOCIMIENTO DE LA ECONOMÍA SOLIDARIA EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS. Las políticas públicas para promoción de la equidad, la transformación del campo, la movilidad social, en particular en competitividad estratégica, educación y salud y protección social, asumirán el reconocimiento de la economía solidaria y sus organizaciones como actores sociales y económicos de gran importancia para alcanzar los objetivos centrales propuestos en los tres pilares del Plan Nacional de Desarrollo: Paz, Equidad y Educación. Dicho reconocimiento se expresará en:

- una asignación presupuestal acorde con los objetivos definidos;
- los funcionarios responsables de estas políticas públicas, tanto en el nivel nacional como territorial, asumirán el compromiso de diseñar los mecanismos correspondientes para incentivar las formas de economía solidaria,
- en cada entidad ejecutora se promoverá su conformación y consolidación con instrumentos específicos con el fin de que sean un instrumento económico y social adecuado para la implementación de las políticas en mención, partiendo del principio en el que se fundamentan estas formas de organización social y solidaria que es la libertad de los ciudadanos para participar.

Cita de las bases del plan que sustenta la propuesta: (remisión a la estrategia transversal y página en la que se encuentra).

- Pag 26. Colombia equitativa y sin pobreza extrema.
- Pag. 30. Objetivo 2. Fomentar una verdadera inclusión productiva con mecanismos efectivos de generación de ingresos (…)
- Pag. 32. Fortalecer figuras asociativas.
- Pag. 216. Incentivar la generación de ingresos de la población para superar la pobreza;
- Pag. 217. Aumentar el acceso a programas de emprendimiento y fortalecimiento empresarial individual y asociativo;
- Pag. 319. Objetivo 3: Acelerar la salida de la pobreza y la ampliación de la clase media rural mediante una apuesta de inclusión productiva de los pobladores rurales;
- Pag.509. Estrategias regionales: ejes articuladores del desarrollo y prioridades para la

gestión territorial; • Pag. 753. Capítulo 7. Escenario Macroeconómico en el cual se destaca la importancia de las organizaciones solidarias.
Aplicación de criterios: (lista de chequeo de los criterios jurídicos de inclusión) 1. Unidad de materia 2. Respeto a norma superior o especial 3. Reserva de Ley El soporte fundamental del presente artículo son: la Constitución Política, especialmente los artículos 51, 60, 64 y 333; y las leyes 79 de 1988 y la 454 de 1998.

Anexo 2

FICHA TÉCNICA No 2 Equidad.

Política de promoción, protección y fortalecimiento de las empresas cooperativas y de la economía solidaria

PROYECTO DE LEY DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2014 – 2018

Entidad o dependencia que propuso el artículo:

Confecoop, Ascoop

Justificación de la propuesta o de la necesidad de prorrogar la vigencia de artículos de planes anteriores:

Con el propósito de avanzar en la construcción de una sociedad pacífica, equitativa y más educada, pilares sobre los que se fundamenta el PND 2014-2018, y de darle un marco de política pública y normativo a la promoción, fomento, protección, fortalecimiento de las empresas cooperativas y de la economía solidaria es necesario adoptar un marco general de referencia para que este tipo de organizaciones puedan consolidar su papel como actores sociales y económicos y como mecanismos adecuados para facilitar el desarrollo de las comunidades locales y regionales en donde actúan o para facilitar su organización y funcionamiento como instrumentos de inclusión social, económica y cultural.

Las cooperativas, fondos de empleados, asociaciones mutuales, empresas solidarias de salud y otras formas asociativas y solidarias que actúan con criterio económico y desarrollan actividades productivas son organizaciones estructuradas como empresas, y así están definidas en la ley, cuyo tamaño, monto de activos, procesos y funcionamiento las hace similares a las denominadas micro, pequeñas y medianas empresas, deben quedar cobijadas por las mismas políticas de promoción, fomento y apoyo que la ley ya otorga para este tipo de empresas y que por diversas razones no son reconocidas, aplicadas o asimiladas en la actualidad.

Este tipo de empresas, con su naturaleza jurídica especial de ser entidades sin ánimo de lucro, deben gozar de mecanismos legales similares, en lo que corresponda, a los ya reconocidos para las mypimes y pymes tradicionales.

Como consecuencia, deberá hacerse un ajuste institucional para que se determine la entidad responsable de la coordinación interinstitucional de estas políticas, debido a su carácter transversal.

Texto del artículo propuesto (incluyendo las derogatorias y /o modificaciones legales que implica la inclusión):

“Artículo: Políticas de promoción y fomento de las empresas de la economía solidaria. Con el fin de consolidar la promoción, protección, desarrollo y fortalecimiento de las empresas y organizaciones de la economía solidaria, se aplicaran a este tipo de entidades, en lo que corresponda, la política de promoción y desarrollo para las micro, pequeñas y medianas empresas, contenida en la Ley 509 de 2000, modificada por la Ley 905 de 2004, así como por las normas y disposiciones que las

adicionen, modifiquen o complementen.

En igual sentido, se aplicarán a las empresas y organizaciones de la economía solidaria, en lo que corresponda, las políticas de fomento a la cultura del emprendimiento, señaladas por la Ley 1014 de 2006 y demás normas que la modifiquen y adicionen.

Parágrafo Primero: Adiciónese al Artículo 3º de la Ley 590 de 2000 el siguiente numeral:

20. El Presidente de la Confederación de Cooperativas de Colombia – Confecoop

Parágrafo Segundo: Adiciónese al Parágrafo 1º del artículo 3º de la Ley 590 de 2000, modificado por el Artículo 3º de la Ley 905 de 2004, el siguiente numeral:

12. Dos (2) representantes de las empresas cooperativas y de la economía solidaria.

Parágrafo Tercero: Adiciónese al artículo 5º de la Ley 590 de 2000, modificado por el artículo 5º de la Ley 905 de 2004 el siguiente numeral:

14. Dos (2) representantes del sector cooperativo y de la economía solidaria.

Artículo: Adiciónese al artículo 5º de la Ley 1014 de 2006 los siguientes numerales:

16. Confederación de Cooperativas de Colombia – Confecoop

17. Asociación Nacional de Fondos de Empleados – Analfe.

Artículo. Adiciónese al artículo 6º de la Ley 1014 de 2006 el siguiente numeral:

12. Un representante del sector cooperativo y de las empresas de economía solidaria con presencia en la región.

Artículo. Ajuste Institucional. El gobierno nacional dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición de la presente ley establecerá el marco institucional adecuado que permita adelantar la coordinación interinstitucional de las políticas de promoción, fomento, protección, y desarrollo del sector cooperativo y de la economía solidaria.

Cita de las bases del plan que sustenta la propuesta: (remisión a la estrategia transversal y página en la que se encuentra).

Las intervenciones priorizadas en donde se aplicará la política de promoción y fomento de las empresas cooperativas y de la economía soldaria son las siguientes:

1. Política de formación para el trabajo
2. Política de Generación de Ingresos
3. Política de Inclusión social
4. Servicio Público de Empleo a nivel nacional y las ventanillas únicas de atención de servicio de empleo y emprendimiento
5. Generación de oportunidades para jóvenes
6. Estrategia Equipares
7. Programa Colombia Mayor
8. INNpulsa
9. Programas de rehabilitación y mantenimiento
10. Programa de aeropuertos comunitarios

11. Política de formalización minera
12. Política de ordenamiento social y productivo del territorio
13. Política de habitabilidad rural
14. Política para el suministro de agua potable y saneamiento básico rural
15. Política activa de inclusión de los pequeños productores
16. Programa de Desarrollo Rural Integral con enfoque territorial
17. Política de Seguridad y convivencia ciudadana
18. Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a Victimas
19. Política nacional de reintegración social y económica

Los sectores del gobierno que tiene a cargo las anteriores políticas son:

1. Educación
2. Inclusión social y reconciliación
3. Trabajo
4. Minas y Energía
5. Agricultura y desarrollo rural
6. Agropecuario
7. Comercio, Industria y Turismo

Por ser una política transversal de promoción y fomento, esta propuesta involucra a los tres pilares del PND y a varias de sus estrategias transversales. A continuación se enuncian esquemáticamente los componentes del Plan en donde la propuesta tiene cabida.

Pilares del PND:

- PAZ.

Objetivo 1. Fortalecer las condiciones para un proceso de construcción de paz y garantizar su sostenibilidad para permitir al país y a sus ciudadanos alcanzar su pleno potencial como nación.

1. Garantizar la igualdad de oportunidades en el goce efectivo de los derechos sociales fundamentales

Objetivo 2. Integrar el territorio y sus comunidades, para contribuir al cierre de brechas poblacionales y sociales, potenciando la conectividad para la inclusión productiva y el acceso a bienes públicos, servicios sociales e información.

Objetivo 3. Reducir las desigualdades sociales y territoriales entre los ámbitos urbano y rural, mediante el desarrollo integral del campo como garantía para la igualdad de oportunidades.

1. Garantizar el bienestar de las comunidades rurales (campesinas, indígenas, negras, afrodescendientes, palenqueras y raizales)
2. Promover el desarrollo local sostenible de las zonas más afectadas por el conflicto

- EQUIDAD

Colombia será un país que promueve el desarrollo humano integral, donde cada uno de los objetivos de desarrollo socioeconómico se articula en la construcción de una sociedad con oportunidades para todos.

Objetivo 1. Reducir las brechas territoriales y poblacionales existentes en la provisión de servicios de calidad en salud, educación, servicios públicos, infraestructura y conectividad.

1. Articular las acciones públicas para el cierre de brechas poblacionales, con acceso a servicios de calidad

Objetivo 2. Reducir la pobreza moderada y consolidar la clase media.

1. Fortalecer la inclusión social a través de una oferta de protección y promoción social articulada y focalizada
2. Fomentar una verdadera inclusión productiva con mecanismos efectivos de generación de ingresos y empleo

   En la misma línea, la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias deberá desarrollar una estrategia para promover el modelo asociativo solidario como herramienta para la política de generación de ingresos. Este insumo será presentado y validado en la Mesa Técnica de Generación de Ingresos.

Objetivo 3. Promover el desarrollo económico incluyente del país y sus regiones.

1. Diversificar y sofisticar las apuestas productivas de las regiones propendiendo por mayores niveles de inclusión productiva y social.
2. Potenciar la contribución la CTI en el desarrollo de iniciativas productivas que contribuyan a reducir las brechas de la población.
3. Fortalecer la competitividad agropecuaria para consolidar el campo como generador de empleo y riqueza para los habitantes rurales.

   Fortalecer figuras asociativas que mejoren las capacidades productivas e implementar rutas para el emprendimiento y el desarrollo empresarial.

- EDUCACIÓN

4. Construcción del Sistema de Educación Terciaria con mayor acceso, calidad y pertinencia
   a. Creación del sistema de educación terciaria para mejorar la movilidad y pertinencia
   b. Financiación para el acceso a la educación superior
   c. Herramientas para promover la calidad de la educación la educación superior y de la formación para el trabajo y el desarrollo humano

Estrategias Transversales:

A. Competitividad estratégica e infraestructura
   1. Competitividad empresarial
      1. Desarrollo productivo
         1.1 Internacionalizar los sectores productivos de bienes y servicios
         1.2 Fortalecer las capacidades tecnológicas de las empresas
         1.3 Racionalizar la regulación para la competitividad empresarial
         1.4 Promover el desarrollo regional sostenible
      2. Ciencia, tecnología e innovación
         2.5 Promover el desarrollo tecnológico y la innovación como motor de crecimiento empresarial y del emprendimiento
         2.6 Generar una cultura que valore y gestione el conocimiento

   2. TIC como plataforma para la innovación
      1. Aplicaciones
         1.6. Herramientas de innovación para Mipyme

2. ……..
3. Infraestructura
   3.1 Consolidación del Acceso a las TIC para Todos
   3.2 Apropiación de los centros de acceso comunitario

   Adicionalmente se explorarán esquemas asociativos con las comunidades, el sector privado y los gobiernos locales, para su gestión y operación, convirtiéndolos en puntos de encuentro e interacción social, que promuevan la construcción de tejido social en zonas afectadas por el conflicto. De esta manera se potencializará su impacto social, a la vez que facilitará su sostenibilidad financiera o su apropiación presupuestal.

   3.3 Promoción de la participación privada en el sector TIC.

3. Infraestructura para la integración territorial
   1. ……
   2. ……..
   3. Infraestructura Logística, Desarrollo y Comercio Exterior
      3.1 Promoción e impulso a Proyectos Regionales de Desarrollo Empresarial y Social
   4. Infraestructura para la transformación del campo y la consolidación de la paz
      4.1 Vías terciarias

      iv) promoción de mecanismos de asociatividad para el desarrollo de actividades de mantenimiento rutinario de las vías

      4.2 Plataformas Logísticas Rurales.

B. Movilidad social

a. Sistema de Promoción Social para garantizar mínimos vitales

1. Brindar complementos al ingreso de la población más pobre y vulnerable
   1.1 ……..
   1.2 Promover el uso de los beneficios económicos periódicos - BEPS.
   1.3 Aumentar la cobertura y el portafolio de servicios de atención al adulto mayor desprotegido.
2. Incentivar la generación de ingresos de la población para superar la pobreza
   2.1 Fortalecer las capacidades de la población pobre y vulnerable asegurando el acceso y pertinencia de programas de formación
   El Ministerio de Agricultura y el Ministerio del Trabajo, con el apoyo del SENA y de la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias ampliarán la cobertura de los programas de formación para el trabajo enfocados al emprendimiento, autoempleo y asociatividad. Para esto, deberá definir los aspectos logísticos, administrativos y operativos necesarios.
   2.2 Más y mejor información para el empleo
   2.3 Aumentar el acceso a programas de emprendimiento y fortalecimiento empresarial individual y asociativo
   Programas de emprendimiento y fortalecimiento empresarial, tanto a nivel individual como asociativo, con adaptabilidad al sector urbano y rural, que permitan a la población mejorar sus capacidades e ingresos. Estos programas deben incluir facilidades para el acceso a activos, como la capitalización de

unidades productivas y un acompañamiento a éstas, el cual debe ser no sólo para la puesta en marcha o fortalecimiento de las unidades productivas, sino también durante un período posterior, que genere mayores herramientas para su sostenibilidad en el tiempo.

El Ministerio de Agricultura y el Ministerio del Trabajo, en coordinación con el SENA, la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias y el DPS, contribuirá al desarrollo de las organizaciones rurales para que se articulen en cadenas y redes productivas, mejorando sus condiciones de competitividad e inserción en los mercados de insumos y productos. En relación con los grupos étnicos, se identificara y fortalecerán experiencias exitosas de organización solidaria que permitan la inclusión social en particular de las víctimas del conflicto armado.

2.4 Acceso a programas de empleo temporal rural y urbano

3. Reducir el hambre y la malnutrición de toda la población colombiana, en especial la más pobre, vulnerable y grupos étnicos

3.1 Mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de la población

…..

5.

6. Garantizar la inclusión social de las personas con discapacidad (PcD).

Implementación de la política pública nacional de discapacidad e inclusión social en el ámbito nacional y territorial.

……..

c. Seguridad Social Integral: Empleo y relaciones laborales

1. Aumentar la formalización y calidad del empleo

1.1 Proteger a la población ocupada a través de la seguridad social

1.2 Promover las ventajas de la formalización entre la población trabajadora

1.3 Fortalecer la Inspección, Vigilancia y Control del Trabajo

1.4 Promover y masificar los procesos de negociación colectiva en el país, tanto públicos como privados

1.5 Promover acciones frente a la migración laboral

2. Incrementar las oportunidades de enganche laboral en empleos de calidad

2.1 Promover el enganche laboral y calidad del empleo para jóvenes, mujeres y víctimas

2.2 Consolidar y masificar el Servicio Público de Empleo a nivel nacional y las ventanillas únicas de atención de servicios de empleo y emprendimiento.

2.3 Desarrollo Institucional del Esquema de Certificación de Competencias

2.4 Articulación de la formación para el trabajo y el desarrollo humano

2.5 Incorporación de estándares ocupacionales en la gestión del recurso humano

d. Formación en Capital Humano

1. Consolidar condiciones equitativas que permitan, dentro del marco de la protección integral, alcanzar y sostener el desarrollo integral y el ejercicio efectivo de los derechos de niñas, niños, adolescentes y jóvenes en el territorio nacional.

1.1 Atender Integralmente con Calidad

1.2 Consolidar el seguimiento, la evaluación y la gestión del conocimiento.
1.3 Fortalecer la participación y la movilización social.
1.4 Profundizar la estrategia en el ámbito territorial
1.5 ……
1.6 Desarrollar una nueva estrategia para prevenir y erradicar las peores formas de trabajo infantil y proteger al joven trabajador.

2. Fortalecimiento de la educación inicial

3. Acceso con calidad y pertinencia a la educación básica, media y superior
3.1 ……
3.2 …..
3.3 …..
3.4 ……..
3.5 Articulación de la formación y acceso con calidad en la educación superior y la Formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano (FTDH)

…….

C. Transformación del campo

Objetivo 1: Ordenar el territorio rural buscando un mayor acceso a la tierra por parte de los pobladores rurales sin tierras o con tierra insuficiente, el uso eficiente del suelo y la seguridad jurídica sobre los derechos de propiedad bajo un enfoque de crecimiento verde

Objetivo 2: Cerrar las brechas urbano-rurales y sentar las bases para la movilidad social mediante la dotación de bienes públicos y servicios que apoyen el desarrollo humano de los pobladores rurales

Objetivo 3: Acelerar la salida de la pobreza y la ampliación de la clase media rural mediante una apuesta de inclusión productiva de los pobladores rurales

Desarrollar capacidades productivas y comerciales de las comunidades rurales: En segundo lugar, en la línea de la generación de capacidades productivas, es necesario contar con un modelo de acompañamiento para el desarrollo de negocios rentables sobre la base de los saberes locales y regionales, así como impulsar la innovación a partir de la incorporación de buenas prácticas productivas y comerciales que faciliten el acceso a los mercados en condiciones justas y competitivas. Para esto, se requiere el desarrollo de planes de negocio y el fortalecimiento de las figuras asociativas que mejoren las capacidades productivas en el marco de apuestas agropecuarias de impacto regional. Particularmente, se plantea diseñar e implementar la ruta para el emprendimiento y el desarrollo empresarial rural. Esto implica, entre otros aspectos, la capacitación en planes de negocio, la formalización de la actividad empresarial de las asociaciones rurales, y la implementación de un sistema de información sobre la actividad empresarial en el sector rural.

Facilitar el acceso a activos y mercados: Así mismo, se plantea el desarrollo de acciones de inclusión financiera para campesinos principalmente en zonas rurales dispersas, a través de la habilitación del acceso a los recursos de redescuento a cooperativas y ONG financieras minimizando trámites, y la capacitación de las microfinancieras rurales para que brinden mejores servicios a los usuarios financieros y fortalezcan su capacidad técnica y operativa.

En cuatro años pasar de 8.700 personas vinculadas a programas de asociatividad a 48.000

Objetivo 4: Impulsar la competitividad rural a través de la provisión de bienes y servicios sectoriales que permitan hacer de las actividades agropecuarias una fuente de riqueza para los productores del campo

Reformar el Sistema Nacional de Crédito Agropecuario e implementar instrumentos para el manejo de los riesgos de mercado y climáticos: Esto va de la mano con acciones para facilitar el acceso a los recursos de redescuento a cooperativas y ONG financieras, y para promover la creación de fondos rotatorios de cooperativas y asociaciones de usuarios.

Objetivo 5: Contar con un arreglo institucional integral y multisectorial que tenga presencia territorial de acuerdo con las necesidades de los pobladores rurales y los atributos del territorio, y que además permita corregir las brechas de bienestar y oportunidades de desarrollo entre regiones rurales

ESTRATEGIAS REGIONALES: EJES ARTICULADORES DEL DESARROLLO Y PRIORIDADES PARA LA GESTION TERRITORIAL

A. Caribe próspero y sin pobreza extrema

Objetivo 1: Disminuir los índices de pobreza y las brechas socioeconómicas entre la franja de desarrollo incipiente (La Guajira y el sur de Bolívar, Magdalena y Sucre) y el resto de la región.

a. Estrategia de inclusión social: provisión de servicios básicos y superación de pobreza multidimensional
b. Estrategia de inclusión productiva: generación de ingresos por encima de la línea de pobreza

Objetivo 2: Implementar modelos de desarrollo económico sostenible diferenciados territorial y poblacionalmente (costa-sur; urbano-rural) que aumenten la competitividad de la franja de desarrollo robusto y la productividad del interior y sur de la región.

a. Fomentar el desarrollo de modelos productivos, social y económicamente incluyentes, para la generación de ingresos y el mejoramiento de la calidad de vida de la población pobre y vulnerable.
b. Diversificar y especializar el turismo para fortalecer y promover la cultura, las artesanías y las expresiones propias culturales de la región, e incrementar la calidad del empleo en este sector en los departamentos de Magdalena, Atlántico y Bolívar.
   De igual forma, será necesario fomentar la asociatividad entre los prestadores de servicios turísticos donde predominan altas tasas de informalidad y autoempleo.
c. ……
d. …….
e. Vincular laboralmente a la población inactiva altamente calificada.
f. ……..

Objetivo 4: disminuir las brechas socioeconómicas entre el departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y los demás departamentos del país y avanzar hacia una reserva próspera, segura y sostenible.

a. …..
b. Generar empleos de calidad.
   Igualmente, se construirá la nueva cooperativa de pescadores de El Cove.
c. ….

d. ……..
e. Desarrollar un modelo de turismo sostenible y responsable con el medio ambiente.
f. ……
g. Desarrollo de las condiciones institucionales necesarias para el impulso del crecimiento económico sustentable

B. Eje Cafetero y Antioquia Capital humano innovador en territorios incluyentes

Objetivo 1: Crear plataformas tecnológicas para aprovechar el talento humano de la región y que sean fuente de empleos nuevos y sofisticados.

Objetivo 2: Incrementar la pertinencia de procesos de formación para el desarrollo integral, consolidando el ecosistema de innovación del Eje Cafetero.

Objetivo 3: Reducir las brechas en formación de capital humano y empleo entre subregiones.

a. Generar una política integral de desarrollo de los mercados laborales de las ciudades capitales del eje cafetero. El Ministerio del Trabajo, previo diagnóstico de los mercados laborales adelantado por los Observatorios Regionales de Mercado de Trabajo – ORMET, deberá definir acciones para incentivar la movilidad laboral y el control de la tasa de desempleo en las ciudades capitales de los Departamentos de Eje Cafetero. Estas acciones deberán estar integradas a los Planes Departamentales de Empleo. En esta línea, y con el apoyo del Ministerio de Educación, el Departamento para la Prosperidad Social – DPS y la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias, se promoverán procesos de formación terciaria para jóvenes y programas de emprendimiento asociativo solidario, buscando controlar aumentos en la participación laboral que presionen la tasa de desempleo.

C. Conectividad para la integración de la región centro oriente

Objetivo 1: Descongestionar y articular la red primaria de transporte y desconcentrar los centros logísticos.

Objetivo 2: Potenciar servicios ambientales de la franja oriental, la innovación en los sectores competitivos de la franja central, y el emprendimiento cooperado de pequeños productores en toda la región.

(b) promover la asociatividad y el emprendimiento cooperado entre pequeños productores: incentivar el encadenamiento y asociatividad empresarial tanto bajo un enfoque de economía familiar campesina como para los productores de carbón. Es por esto, que la propuesta para este cuatrienio consiste en apoyar la competitividad del sector en tres frentes. En primer lugar, a las Unidades de Producción Mineras de carbón coquizable, el Ministerio de Minas y Energía promoverá la asociatividad entre pequeños y medianos mineros, brindará la asistencia en materia técnica, financiera y empresarial, y con el apoyo del programa INNPULSA se buscarán aliados comerciales, específicamente con las empresas coquizadoras de la región.

Meta: Pequeños productores vinculados a programas de asociatividad, pasar de 1.620 en 2013 a 19.000 en 2018.

Objetivo 3: Reducir el aislamiento y las brechas socioeconómicas de las franjas oriental y

occidental de la región.

D. Pacífico: Equidad, integración y aprovechamiento sostenible de mercados

Objetivo 1: Disminuir los índices de pobreza y las brechas socioeconómicas entre la franja litoral y la andina del Pacífico.

Objetivo 2: incentivar el crecimiento de actividades económicas para el desarrollo endógeno del litoral.

Este objetivo busca potenciar el aprovechamiento sostenible de los activos naturales y la transformación productiva de la región, generando valor agregado propio y autodesarrollo mediante el impulso a sistemas productivos que respondan a la vocación de la región, la promoción de las capacidades asociativas de los productores, el fomento de la investigación y la creación de condiciones que incentiven la generación de energía para la región. (c) mejorar las capacidades productivas y asociativas de los productores y fomentar la investigación científica para aprovechar de manera sostenible la vocación productiva de la región.

Meta: Personas vinculadas a la asociatividad, 2013: cero, 2018: 4.634.

Objetivo 3: Incrementar la conectividad multimodal a lo largo del litoral y potencializar la región como plataforma logística estratégica, para el intercambio comercial y la accesibilidad de la población, entre el interior del país, con Asia y el resto del Pacífico.

E. Crecimiento y bienestar para los Llanos: medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano

Objetivo 1: Transformar las condiciones para el crecimiento y desarrollo sostenible diferenciado de los Llanos hacia una mayor generación de bienestar y dinamismo económico para sus habitantes.

d. Aumentar el potencial productivo agropecuario en la Altillanura con un ordenamiento, social y productivo, de la propiedad que sirva de base para el desarrollo incluyente de la Orinoquia.
Así mismo, se promoverá el aprovechamiento de los baldíos que se encuentran en la zona a través de un nuevo modelo de administración de baldíos y acceso a la tierra. Esta estrategia apunta a lograr la entrega a pequeños productores de los baldíos de mejor calidad, para desarrollar en ellos, proyectos rentables y sostenibles con enfoque territorial. Aquellos baldíos de menor calidad podrán ser aprovechados mediante contratos de arrendamientos, concesión u otras modalidades que no impliquen transferencia de la propiedad, a los productores, las asociaciones, cooperativas o empresas agropecuarias que aseguren la aplicación de sistemas productivos sustentables conforme a las políticas que para el efecto determine el Gobierno Nacional.

Objetivo 2: Ordenar el territorio prospectivamente de acuerdo a su vocación ambiental, agrícola, minero-energética y cultural, a través del aumento de las capacidades institucionales en toda la región.

Objetivo 3. Aumentar la movilidad social en los Llanos mediante el cierre de brechas sociales y el fortalecimiento del capital humano de acuerdo a las vocaciones productivas relacionadas con medio ambiente, agroindustria y producción minero energética, propias de

la región. F. El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental Objetivo 1: Conservar el patrimonio ambiental y cultural de la Amazonía y el Macizo Colombiano. Objetivo 2: Desarrollar el sector agropecuario y rural, con un enfoque en los pequeños productores y en el mejoramiento de la conectividad al interior de la región y con el resto del país. Meta: Personas vinculadas a programas de asociatividad y empresarización. 2013: cero, 2018: 6.445. Objetivo 3: Garantizar el acceso de los habitantes de la franja de Amazonía a los derechos fundamentales que garanticen una buena calidad de vida, y basados en el respeto y la protección a la diversidad étnica y cultural. c. Fomentar el desarrollo de la Gobernanza para la construcción de las condiciones necesarias para garantizar el desarrollo sostenible de la región. iii) Asistencia técnica para el desarrollo de figuras asociativas para la prestación de bienes y servicios públicos y el apoyo a la actualización de catastros en municipios con menor dinámica de recaudo por concepto de impuesto predial. 7.D.4 Inclusión financiera y profundización del mercado de capitales 7.D.5 Fortalecimiento de los entes de supervisión, para el establecimiento de esquemas de inspección, vigilancia y control efectivos, eficientes y equilibrados, que permitan la protección de los intereses de los asociados en las organizaciones de la economía solidaria – SUPERSOLIDARIA
Aplicación de criterios: (lista de chequeo de los criterios jurídicos de inclusión) 1. Unidad de materia 2. Respeto a norma superior o especial 3. Reserva de Ley

ANEXO N° 3

FICHA TÉCNICA No 3 Transformación Rural.

PROYECTO DE LEY DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2014 - 2018

Entidad o dependencia que propuso el artículo:

Confecoop, Ascoop

Justificación de la propuesta o de la necesidad de prorrogar la vigencia de artículos de planes anteriores:

En aras de lograr un desarrollo rural integral se hace necesario fortalecer el capital social en los territorios rurales, entendido este como las redes de confianza y la capacidad de las personas de trabajar juntas. En ese escenario, es pertinente el fortalecimiento de modelos organizacionales empresariales que promuevan esas redes de confianza y ahí, el modelo de la economía solidaria y particularmente el cooperativismo han demostrado ser un camino sólido para lograr tales resultados. No obstante para lograrlo, es necesario crear y fortalecer una institucionalidad que fomente las confianzas entre los actores del desarrollo rural para que se puedan fortalecer las formas de economía solidaria y crear así posibilidades reales de obtener acceso a bienes y servicios que de otra forma no se podrían obtenerse, especialmente en poblaciones de bajos ingresos en zonas rurales.

Para lograr este capital social, también se hace necesario fortalecer en los programas educativos de las escuelas y colegios rurales, tanto en los niveles básicos y medio, una formación alrededor de la solidaridad y la cooperación como parte del plan curricular brindado a los estudiantes evidenciando las ventajas de la asociatividad rural solidaria. Esta decisión no solo ayudará a que en el futuro esos niños y jóvenes vean en las empresas de economía solidaria una opción para dar solución a sus necesidades, sino que además les brindará los elementos necesarios para comprenden el funcionamiento de las mismas cuando en el futuro quieran hacer parte de las mismas.

En el marco del Plan Nacional de Desarrollo en el cuatrienio 2014-2018 se identifica a la Asociatividad Solidaria como factor de éxito de las políticas públicas en el contexto del pretendido Desarrollo Rural Integral y de los mismos alcances del plan actual. Igualmente, el documento Conpes 3639 de 2010, prevé esta relación entre desarrollo rural y asociatividad rural solidaria.

Texto del artículo propuesto (incluyendo las derogatorias y /o modificaciones legales que implica la inclusión):

Artículo: FORTALECIMIENTO DE LA INSTITUCIONALIDAD PARA EL DESARROLLO RURAL INTEGRAL: Todos los programas e instrumentos para el desarrollo rural integral privilegiarán:

1) A los usuarios que estén organizados en formas asociativas solidarias, cooperativas y otras formas de economía solidaria;

2) El estímulo y la promoción de la educación cooperativa y la asistencia técnica y

organizacional, la investigación y el desarrollo para la consolidación del modelo cooperativo y solidario;

3) La participación de las cooperativas y otras formas asociativas y solidarias en la producción, transformación, distribución y comercialización, compra de maquinaria, acceso a tierras, logística, asistencia técnica, y provisión de servicios sociales y comunitarios, y otras formas de economía rural, como el turismo rural y ecológico, la minería, mantenimiento de infraestructura básica, instrumentos financieros de promoción del ahorro y el crédito para el desarrollo rural, la focalización del crédito en los territorios, la gestión y administración de los distritos de riego.

4)) El incentivo a las formas cooperativas agropecuarias y rurales para el fomento de la producción y distribución de bienes públicos en los territorios;

Parágrafo 1°. Los presupuestos públicos de las entidades del orden nacional y territorial deberán establecer líneas concretas, cuantificables y verificables, para el fomento y desarrollo de las cooperativas y otras formas asociativas solidarias.

Parágrafo 2°. Las entidades públicas convocarán a las cooperativas y formas asociativas solidarias ancladas a los territorios rurales, a las entidades gremiales ubicadas en los territorios y a los centros de investigación, para el diseño y formulación de programas de inversión en el ámbito territorial con un enfoque de planeación y elaboración de presupuesto participativos.

Parágrafo 3°. El Estado priorizará a nivel local y regional las compras públicas de productos y servicios ofrecidos por las cooperativas y empresas asociativas solidarias rurales.

Parágrafo 4°. Los gobiernos locales reconocerán el enfoque de género en los planes y programas para el desarrollo rural.

Cita de las bases del plan que sustenta la propuesta: (remisión a la estrategia transversal y página en la que se encuentra)

Las intervenciones priorizadas que ven directamente la implicación de la asociatividad solidaria rural de personas u organizaciones solidarias en los diferentes territorios son las siguientes:

1. Política de Asociatividad Rural
2. Ley de Tierras
3. Política de formación para el trabajo
4. Política de Generación de Ingresos
5. Política de Inclusión social
6. Servicio Público de Empleo
7. Política de formalización minera
8. Política activa de inclusión de los pequeños productores
9. Programa de Desarrollo Rural Integral con enfoque territorial
10. Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a Victimas

Los sectores del gobierno que tiene a cargo las anteriores políticas son:

1. Trabajo
2. Educación
3. Inclusión social y reconciliación
4. Comercio, Industria y Turismo
5. Minas y Energía

6. Agricultura y desarrollo rural
7. Medio Ambiente y el Desarrollo Sostenible

Relaciones con el Plan Nacional de Desarrollo 2014 - 2018

- Movilidad social

1. 1. En la visión de "Colombia la más educada" se plantea que la educación es esencial para generar *ciudadanos con capacidades de convivir en paz, respetando los derechos humanos, la diversidad poblacional, las normas, y las instituciones* (pág. 39), siendo la educación la herramienta para promover la equidad y la paz. Se identifica que se debe promover dentro de los espacios de divulgación y formación dentro el sector educativo y otros ámbitos que faciliten procesos de transformación cultural, estando relacionado directamente con los fines de la Economía Solidaria, como establecido por el art. 5 de la Ley 454 de 1998. Por tanto se considera que la acción "Educación Superior y Formación para el Trabajo y Desarrollo Humano para el desarrollo rural y la paz" (pág. 48) es necesaria la consulta para la construcción de programas educativos pertinentes para el sector, incluyendo los aspectos de la Economía Solidaria, caracterizando la Política de Formación para el Trabajo. Igualmente, se hace necesario según lo indicado en las páginas 216 y 217, "fortalecer las capacidades de la población pobre y vulnerable asegurando el acceso y pertinencia de programas de formación", y ahí precisamente se resalta la función de la asociatividad como elemento clave en el emprendimiento rural, meta visible además en la "inclusión productiva de los pobladores rurales" (página 322).

2. En la visión de "Colombia Equitativa" se define que los objetivos de desarrollo socioeconómico se articula en la construcción de una sociedad de oportunidades para todos (pág. 23), teniendo como objetivo la generación de ingresos para reducir la pobreza y consolidara la clase media. El lineamiento referido a "fomentar una verdadera inclusión productiva con mecanismos efectivos de generación de ingresos y empleo" se plantea la generación de ingresos a través de la generación de empleo, fomento al emprendimiento y la consolidación de proyectos productivos, considerando el emprendimiento asociativo solidaria como una forma de emprendimiento garantizado por la Constitución Política (art. 333), se considera pertinente la evaluación de la estrategia desarrollada por la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias una vez puesta en marcha. Así mismo, será necesario realizar seguimiento a la estrategia para fortalecer las capacidades de la población pobre y vulnerable (pág. 216) que plantea la realización de programas de formación para el trabajo enfocados al emprendimiento, autoempleo y asociatividad realizados por el Ministerio de Agricultura, del Trabajo, con el apoyo del SENA y la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias.

3. Las líneas generales de "Colombia en Paz" identifican el rol fundamental del sector empresarial para ser *agente destacado para una paz estable y duradera* (pág. 8). Los modelos empresariales de la Economía solidaria conforman un sistema socioeconómico, cultural y ambiental de carácter autogestionado solidario, democrático y humanista, sin ánimo de lucro para el desarrollo integral del ser humano como sujeto, actor y fin de la economía (art. 2, Ley 454 de 1998), lo que implica ser modelo empresariales que rompen los ciclo de violencia, desigualdad, exclusión y violación de derechos humanos (pág. 8), por tanto se requiere la participación como actores *in primis* de la Economía solidaria en la articulación de acciones públicas en la Política Pública de Discapacidad e Inclusión Social (pág. 25) desde la lógica de emprendimiento social fomentado bajo formas asociativas de la Economía Solidaria.

4. Las acciones definidas para el servicio de ventanilla únicas de atención e servicios de empleo y emprendimiento (pág. 256) realizado por la Unidad de Servicio Público de Empleo, implica facilitar la información de las modalidades de emprendimiento a los usuarios, incluyendo las

formas de emprendimiento asociativo solidario. Por tanto, se hace necesario el seguimiento y evaluación de la política definida a tal fin, como medio de monitoreo del fomento de las formas de Economía Solidaria como alternativas de emprendimiento en la población.

5. En la sección 4, "vías terciarias" y "Plataformas logísticas rurales" (página 135) del Plan Nacional de Desarrollo 2014- 2018 también reconoce las posibilidades de apoyar las formas asociativas rurales para el desarrollo y la consolidación de la paz.

- Transformación del campo y crecimiento verde

6. El objetivo "Fortalecer la competitividad agropecuaria para consolidar el campo como generador de empleo y riqueza para los habitantes rurales" (pág. 31) plantea diversas acciones, entre ellas; fortalecer figuras asociativas que mejoren las capacidades productivas e implementar rutas para el emprendimiento y el desarrollo empresarial, que ven su implicación en el fortalecimiento de habilidades de los campesinos en términos de organización y mejoramiento de productividad, en especial en sistemas productivos de economía familiar campesina (pág. 320). La economía solidaria, en especial modo las cooperativas agropecuarias, las asociaciones de campesinos, corporaciones y asociaciones mutuales son modelos empresariales consolidados en el sector agropecuario, se hace necesario el monitoreo del fomento de estas formas empresariales para alcanzar los objetivos planteados para fortalecer la competitividad y la creación de asociatividad solidaria rural.

7.El objetivo "Acelerar la salida de la pobreza y la ampliación de la clase media rural mediante una propuesta de inclusión productiva de los pobladores rurales" (pág. 319)implica de la construcción y desarrollo de Programas de Desarrollo Rural Integral con enfoque integral, que ven la asociatividad de 48.000 personas a programas de asociatividad y desarrollo rural (pág. 320), se hace necesario realizar un seguimiento oportuno de integración a formas asociativas de segundo nivel que defienden y protegen el modelo de asociatividad solidaria, como es el modelo de empresas cooperativas.

8. La Unidad Administrativa para la Atención y Reparación Integral de las Victimas (UARIV) acompaña el reconocimiento de daños colectivos (pág. 2). Será la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidaria quien deberá desarrollar una estrategia para promover el modelo asociativo solidario como herramienta para la generación de ingresos con población victima (pág. 30), lo que implica realizar un seguimiento a los proyecto asociativos y el carácter de rutas especiales para la reparación integral de grupos colectivos que se orienten a la reconformación de la vida asociativa antes de ser influenciadas por el conflicto, caracterizando la implementación de medidas de reparación colectiva (pág. 339), según la Ley 1448 de 2011.

Aplicación de criterios: (lista de chequeo de los criterios jurídicos de inclusión)

1. Unidad de materia

2. Respeto a norma superior o especial

3. Reserva de Ley

ANEXO N° 4

FICHA TÉCNICA No 4 Equidad.

Creación del Fondo de Promoción y Fomento para el Desarrollo de la Economía Solidaria.

PROYECTO DE LEY DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2014 - 2018

Entidad o dependencia que propuso el artículo:

Confecoop, Ascoop

Justificación de la propuesta o de la necesidad de prorrogar la vigencia de artículos de planes anteriores:

Siendo organizaciones de promoción y desarrollo de derechos en los territorios que

generan bienes públicos, que administran bienes comunes, que generan escenarios de convivencia pacífica y crean puestos de trabajo, necesitan instrumentos de promoción, fomento y fortalecimiento adecuados a su dimensión asociativa de personas organizaciones, requieren para su consolidación.

La construcción y fortalecimiento de comunidades vinculadas al territorio, (página 25), población objetivo: población rural vinculada, página 32.

Texto del artículo propuesto (incluyendo las derogatorias y /o modificaciones legales que implica la inclusión):

Artículo: Fondo de Promoción y Fomento para el Desarrollo de la Economía Solidaria. Crease el Fondo de Promoción y Fomento para el Desarrollo de la Economía Solidaria, encargado de fomentar y apoyar la asociatividad cooperativa, solidaria y otras formas asociativas de la economía solidaria. El Fondo será constituido con recursos del presupuesto nacional y funcionará como un fondo cuenta administrado por el Ministerio de Trabajo.

Artículo: El Fondo estará integrado por:

1. El Ministro de Trabajo o su delegado, quien lo presidirá.
2. El Ministro de Comercio, Industria y Turismo o se delegado
3. El Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural o su delegado
4. El Director del Departamento Nacional de Planeación o su delegado
5. El Director de la entidad de coordinación interinstitucional encargada de la articulación de la política pública (entidad u organismo que se propone crear dentro del ajuste institucional al sector de la economía solidaria)
6. El Presidente de la Confederación de Cooperativas de Colombia – Confecoop
7. El Presidente de la Asociación Nacional de Fondos de Empleados – Analfe
8. El Presidente de la Asociación de Empresas Gestoras de Aseguramiento de la Salud - Gestarsalud
9. El Presidente de la Asociación Nacional de Mutualistas de Colombia

Parágrafo 1°: El gobierno nacional reglamentará dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición de la presente ley los aspectos relacionados con la estructura, funcionamiento y

administración del fondo.

Parágrafo 2°. Los delegados deberán ser permanentes y su designación se hará de manera formal por parte del representante legal de la institución o gremio sectorial que representa y deberá ejercer funciones relacionadas con el objeto del Fondo.

Parágrafo 3°. Cuando el Fondo lo considere conveniente, podrá invitar a sus reuniones a representantes de otras entidades públicas, privadas o de la economía solidaria o a particulares.

Artículo: Funciones del Fondo: El Fondo de Promoción y Fomento para el Desarrollo de la Economía Solidaria tendrá a su cargo:

1. Financiar la creación y acompañamiento de empresas de la economía solidaria.
2. Financiar proyectos productivos de las micro y pequeñas empresas de la economía solidaria.
3. Financiar programas de investigación, asistencia técnica, difusión y promoción, capacitación, estudios económicos, de las empresas de economía solidaria.
4. Aportar capital semilla a proyectos de emprendimientos asociativos de carácter cooperativo y solidario.
5. Los demás funciones relacionadas con su objeto

Parágrafo 1°. El Gobierno Nacional destinará anualmente, y por los próximos 10 años, la cifra de 30 mil millones de pesos anuales, como mínimo, para apoyar las funciones del Fondo. Estos recursos serán incrementados anualmente teniendo en consideración el IPC.

Parágrafo 2°. Sin perjuicio de lo establecido en este artículo, las empresas de la economía solidaria podrán acceder a las líneas de crédito especial que se creen en los bancos de fomento de segundo piso, con el fin de acceder a recursos para la financiación de proyectos de desarrollo y productivos.

Parágrafo 3°. El gobierno nacional reglamentará dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición de esta ley las líneas especiales de fomento con destino a las empresas de la economía solidaria.

NOTA: Se derogan los artículos 23, 24, 25, 26, 27 y 28 de la Ley 454 de 1988.

Cita de las bases del plan que sustenta la propuesta: (remisión a la estrategia transversal y página en la que se encuentra).

Las intervenciones priorizadas en donde se aplicará la política de promoción y fomento de las empresas cooperativas y de la economía solidaria son las siguientes:

1. Política de formación para el trabajo
2. Política de Generación de Ingresos
3. Política de Inclusión social
4. Servicio Público de Empleo a nivel nacional y las ventanillas únicas de atención de servicio de empleo y emprendimiento
5. Generación de oportunidades para jóvenes
6. INNpulsa
7. Programas de rehabilitación y mantenimiento
8. Programa de aeropuertos comunitarios
9. Política de formalización minera
10. Política de ordenamiento social y productivo del territorio

11. Política para el suministro de agua potable y saneamiento básico rural
12. Política activa de inclusión de los pequeños productores
13. Programa de Desarrollo Rural Integral con enfoque territorial
14. Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a Victimas
15. Política nacional de reintegración social y económica

Los sectores del gobierno que tiene a cargo las anteriores políticas son:

1. Educación
2. Inclusión social y reconciliación
3. Trabajo
4. Minas y Energía
5. Agricultura y desarrollo rural
6. Agropecuario
7. Comercio, Industria y Turismo

Pilares del PND:

- Paz.

Objetivo 3. Reducir las desigualdades sociales y territoriales entre los ámbitos urbano y rural, mediante el desarrollo integral del campo como garantía para la igualdad de oportunidades.

1. Garantizar el bienestar de las comunidades rurales (campesinas, indígenas, negras, afrodescendientes, palenqueras y raizales)
2. Promover el desarrollo local sostenible de las zonas más afectadas por el conflicto

- Equidad

Colombia será un país que promueve el desarrollo humano integral, donde cada uno de los objetivos de desarrollo socioeconómico se articula en la construcción de una sociedad con oportunidades para todos.

Objetivo 2. Reducir la pobreza moderada y consolidar la clase media.

1. Fortalecer la inclusión social a través de una oferta de protección y promoción social articulada y focalizada
2. Fomentar una verdadera inclusión productiva con mecanismos efectivos de generación de ingresos y empleo
   En la misma línea, la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias deberá desarrollar una estrategia para promover el modelo asociativo solidario como herramienta para la política de generación de ingresos. Este insumo será presentado y validado en la Mesa Técnica de Generación de Ingresos.

Objetivo 3. Promover el desarrollo económico incluyente del país y sus regiones.

1. Diversificar y sofisticar las apuestas productivas de las regiones propendiendo por mayores niveles de inclusión productiva y social.
2. Potenciar la contribución la CTI en el desarrollo de iniciativas productivas que contribuyan a reducir las brechas de la población.
3. Fortalecer la competitividad agropecuaria para consolidar el campo como generador de empleo y riqueza para los habitantes rurales.

Fortalecer figuras asociativas que mejoren las capacidades productivas e implementar rutas para el emprendimiento y el desarrollo empresarial.

Estrategias Transversales:

A. Competitividad estratégica e infraestructura
   1. Competitividad empresarial
      1. Desarrollo productivo
         2.1 …..
         2.2 Fortalecer las capacidades tecnológicas de las empresas
         2.3 ……..
         2.4 Promover el desarrollo regional sostenible

   2. TIC como plataforma para la innovación
      1. Aplicaciones
         1.6. Herramientas de innovación para Mipyme
      2. ……..
      3. Infraestructura
         3.1 …...
         3.2 Apropiación de los centros de acceso comunitario

            Adicionalmente se explorarán esquemas asociativos con las comunidades, el sector privado y los gobiernos locales, para su gestión y operación, convirtiéndolos en puntos de encuentro e interacción social, que promuevan la construcción de tejido social en zonas afectadas por el conflicto. De esta manera se potencializará su impacto social, a la vez que facilitará su sostenibilidad financiera o su apropiación presupuestal.

         3.3 Promoción de la participación privada en el sector TIC.

   3. Infraestructura para la integración territorial
      1. ……
      2. ……..
      3. Infraestructura Logística, Desarrollo y Comercio Exterior
         3.1 Promoción e impulso a Proyectos Regionales de Desarrollo Empresarial y Social
      4. Infraestructura para la transformación del campo y la consolidación de la paz
         4.1 Vías terciarias

            iv) promoción de mecanismos de asociatividad para el desarrollo de actividades de mantenimiento rutinario de las vías

         4.2 Plataformas Logísticas Rurales.
B. Movilidad social

   a. Sistema de Promoción Social para garantizar mínimos vitales
   1. ……..

   2. Incentivar la generación de ingresos de la población para superar la pobreza
      2.1 Fortalecer las capacidades de la población pobre y vulnerable asegurando el acceso y pertinencia de programas de formación

El Ministerio de Agricultura y el Ministerio del Trabajo, con el apoyo del SENA y de la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias ampliarán la cobertura de los programas de formación para el trabajo enfocados al emprendimiento, autoempleo y asociatividad. Para esto, deberá definir los aspectos logísticos, administrativos y operativos necesarios.

2.2 Más y mejor información para el empleo

2.3 Aumentar el acceso a programas de emprendimiento y fortalecimiento empresarial individual y asociativo

Programas de emprendimiento y fortalecimiento empresarial, tanto a nivel individual como asociativo, con adaptabilidad al sector urbano y rural, que permitan a la población mejorar sus capacidades e ingresos. Estos programas deben incluir facilidades para el acceso a activos, como la capitalización de unidades productivas y un acompañamiento a éstas, el cual debe ser no sólo para la puesta en marcha o fortalecimiento de las unidades productivas, sino también durante un período posterior, que genere mayores herramientas para su sostenibilidad en el tiempo.

El Ministerio de Agricultura y el Ministerio del Trabajo, en coordinación con el SENA, la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias y el DPS, contribuirá al desarrollo de las organizaciones rurales para que se articulen en cadenas y redes productivas, mejorando sus condiciones de competitividad e inserción en los mercados de insumos y productos. En relación con los grupos étnicos, se identificara y fortalecerán experiencias exitosas de organización solidaria que permitan la inclusión social en particular de las víctimas del conflicto armado.

2.4 Acceso a programas de empleo temporal rural y urbano

3. Reducir el hambre y la malnutrición de toda la población colombiana, en especial la más pobre, vulnerable y grupos étnicos

3.1 Mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de la población

…..

5.

6. Garantizar la inclusión social de las personas con discapacidad (PcD).

Implementación de la política pública nacional de discapacidad e inclusión social en el ámbito nacional y territorial.

……..

c. Seguridad Social Integral: Empleo y relaciones laborales

1. Aumentar la formalización y calidad del empleo

1.1 Proteger a la población ocupada a través de la seguridad social

1.2 Promover las ventajas de la formalización entre la población trabajadora

1.3 Fortalecer la Inspección, Vigilancia y Control del Trabajo

1.4 ……..

1.5 Promover acciones frente a la migración laboral

2. Incrementar las oportunidades de enganche laboral en empleos de calidad
2.1 Promover el enganche laboral y calidad del empleo para jóvenes, mujeres y víctimas
2.2 Consolidar y masificar el Servicio Público de Empleo a nivel nacional y las ventanillas únicas de atención de servicios de empleo y emprendimiento.
2.3 Desarrollo Institucional del Esquema de Certificación de Competencias
2.4 Articulación de la formación para el trabajo y el desarrollo humano
2.5 Incorporación de estándares ocupacionales en la gestión del recurso humano

d. Formación en Capital Humano

1. Consolidar condiciones equitativas que permitan, dentro del marco de la protección integral, alcanzar y sostener el desarrollo integral y el ejercicio efectivo de los derechos de niñas, niños, adolescentes y jóvenes en el territorio nacional.
1.1 Atender Integralmente con Calidad
1.2 Consolidar el seguimiento, la evaluación y la gestión del conocimiento.
1.3 Fortalecer la participación y la movilización social.
1.4 Profundizar la estrategia en el ámbito territorial
1.5 ……
1.6 Desarrollar una nueva estrategia para prevenir y erradicar las peores formas de trabajo infantil y proteger al joven trabajador.

2. Fortalecimiento de la educación inicial

3. Acceso con calidad y pertinencia a la educación básica, media y superior
3.1 ……
3.2 …..
3.3 …..
3.4 ……..
3.5 Articulación de la formación y acceso con calidad en la educación superior y la Formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano (FTDH)

…….

C. Transformación del campo

Objetivo 1: Ordenar el territorio rural buscando un mayor acceso a la tierra por parte de los pobladores rurales sin tierras o con tierra insuficiente, el uso eficiente del suelo y la seguridad jurídica sobre los derechos de propiedad bajo un enfoque de crecimiento verde

Objetivo 2: Cerrar las brechas urbano-rurales y sentar las bases para la movilidad social mediante la dotación de bienes públicos y servicios que apoyen el desarrollo humano de los pobladores rurales

Objetivo 3: Acelerar la salida de la pobreza y la ampliación de la clase media rural mediante una apuesta de inclusión productiva de los pobladores rurales

Desarrollar capacidades productivas y comerciales de las comunidades rurales: En segundo lugar, en la línea de la generación de capacidades productivas, es necesario contar con un modelo de acompañamiento para el desarrollo de negocios rentables sobre la base de los saberes locales y regionales, así como impulsar la innovación a partir de la incorporación de buenas prácticas productivas y comerciales que faciliten el acceso a los mercados en condiciones justas y competitivas. Para esto, se requiere el desarrollo de planes de negocio y el fortalecimiento de las figuras asociativas que mejoren las capacidades productivas en el

marco de apuestas agropecuarias de impacto regional. Particularmente, se plantea diseñar e implementar la ruta para el emprendimiento y el desarrollo empresarial rural. Esto implica, entre otros aspectos, la capacitación en planes de negocio, la formalización de la actividad empresarial de las asociaciones rurales, y la implementación de un sistema de información sobre la actividad empresarial en el sector rural.

Facilitar el acceso a activos y mercados: Así mismo, se plantea el desarrollo de acciones de inclusión financiera para campesinos principalmente en zonas rurales dispersas, a través de la habilitación del acceso a los recursos de redescuento a cooperativas y ONG financieras minimizando trámites, y la capacitación de las microfinancieras rurales para que brinden mejores servicios a los usuarios financieros y fortalezcan su capacidad técnica y operativa.

En cuatro años pasar de 8.700 personas vinculadas a programas de asociatividad a 48.000

Objetivo 4: Impulsar la competitividad rural a través de la provisión de bienes y servicios sectoriales que permitan hacer de las actividades agropecuarias una fuente de riqueza para los productores del campo

Reformar el Sistema Nacional de Crédito Agropecuario e implementar instrumentos para el manejo de los riesgos de mercado y climáticos: Esto va de la mano con acciones para facilitar el acceso a los recursos de redescuento a cooperativas y ONG financieras, y para promover la creación de fondos rotatorios de cooperativas y asociaciones de usuarios.

Objetivo 5: Contar con un arreglo institucional integral y multisectorial que tenga presencia territorial de acuerdo con las necesidades de los pobladores rurales y los atributos del territorio, y que además permita corregir las brechas de bienestar y oportunidades de desarrollo entre regiones rurales

ESTRATEGIAS REGIONALES: EJES ARTICULADORES DEL DESARROLLO Y PRIORIDADES PARA LA GESTION TERRITORIAL

A. Caribe próspero y sin pobreza extrema

Objetivo 1: Disminuir los índices de pobreza y las brechas socioeconómicas entre la franja de desarrollo incipiente (La Guajira y el sur de Bolívar, Magdalena y Sucre) y el resto de la región.

a. Estrategia de inclusión social: provisión de servicios básicos y superación de pobreza multidimensional
b. Estrategia de inclusión productiva: generación de ingresos por encima de la línea de pobreza

Objetivo 2: Implementar modelos de desarrollo económico sostenible diferenciados territorial y poblacionalmente (costa-sur; urbano-rural) que aumenten la competitividad de la franja de desarrollo robusto y la productividad del interior y sur de la región.

a. Fomentar el desarrollo de modelos productivos, social y económicamente incluyentes, para la generación de ingresos y el mejoramiento de la calidad de vida de la población pobre y vulnerable.
b. Diversificar y especializar el turismo para fortalecer y promover la cultura, las artesanías y las expresiones propias culturales de la región, e incrementar la calidad del empleo en este sector en los departamentos de Magdalena, Atlántico y Bolívar.

De igual forma, será necesario fomentar la asociatividad entre los prestadores de servicios turísticos donde predominan altas tasas de informalidad y autoempleo.

c. ……
d. …….
e. Vincular laboralmente a la población inactiva altamente calificada.
f. ……..

Objetivo 4: disminuir las brechas socioeconómicas entre el departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y los demás departamentos del país y avanzar hacia una reserva próspera, segura y sostenible.

a. …..
b. Generar empleos de calidad.

Igualmente, se construirá la nueva cooperativa de pescadores de El Cove.

c. ….
d. ……..
e. Desarrollar un modelo de turismo sostenible y responsable con el medio ambiente.
f. ……
g. Desarrollo de las condiciones institucionales necesarias para el impulso del crecimiento económico sustentable

B. Eje Cafetero y Antioquia Capital humano innovador en territorios incluyentes

Objetivo 1: Crear plataformas tecnológicas para aprovechar el talento humano de la región y que sean fuente de empleos nuevos y sofisticados.

Objetivo 2: Incrementar la pertinencia de procesos de formación para el desarrollo integral, consolidando el ecosistema de innovación del Eje Cafetero.

Objetivo 3: Reducir las brechas en formación de capital humano y empleo entre subregiones.

a. Generar una política integral de desarrollo de los mercados laborales de las ciudades capitales del eje cafetero. El Ministerio del Trabajo, previo diagnóstico de los mercados laborales adelantado por los Observatorios Regionales de Mercado de Trabajo – ORMET, deberá definir acciones para incentivar la movilidad laboral y el control de la tasa de desempleo en las ciudades capitales de los Departamentos de Eje Cafetero. Estas acciones deberán estar integradas a los Planes Departamentales de Empleo. En esta línea, y con el apoyo del Ministerio de Educación, el Departamento para la Prosperidad Social – DPS y la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias, se promoverán procesos de formación terciaria para jóvenes y programas de emprendimiento asociativo solidario, buscando controlar aumentos en la participación laboral que presionen la tasa de desempleo.

C. Conectividad para la integración de la región centro oriente

Objetivo 1: Descongestionar y articular la red primaria de transporte y desconcentrar los

centros logísticos.

Objetivo 2: Potenciar servicios ambientales de la franja oriental, la innovación en los sectores competitivos de la franja central, y el emprendimiento cooperado de pequeños productores en toda la región.

(b) promover la asociatividad y el emprendimiento cooperado entre pequeños productores: incentivar el encadenamiento y asociatividad empresarial tanto bajo un enfoque de economía familiar campesina como para los productores de carbón. Es por esto, que la propuesta para este cuatrienio consiste en apoyar la competitividad del sector en tres frentes. En primer lugar, a las Unidades de Producción Mineras de carbón coquizable, el Ministerio de Minas y Energía promoverá la asociatividad entre pequeños y medianos mineros, brindará la asistencia en materia técnica, financiera y empresarial, y con el apoyo del programa INNPULSA se buscarán aliados comerciales, específicamente con las empresas coquizadoras de la región.

Meta: Pequeños productores vinculados a programas de asociatividad, pasar de 1.620 en 2013 a 19.000 en 2018.

Objetivo 3: Reducir el aislamiento y las brechas socioeconómicas de las franjas oriental y occidental de la región.

D. Pacífico: Equidad, integración y aprovechamiento sostenible de mercados

Objetivo 1: Disminuir los índices de pobreza y las brechas socioeconómicas entre la franja litoral y la andina del Pacífico.

Objetivo 2: incentivar el crecimiento de actividades económicas para el desarrollo endógeno del litoral.

Este objtivo busca potenciar el aprovechamiento sostenible de los activos naturales y la transformación productiva de la región, generando valor agregado propio y autodesarrollo mediante el impulso a sistemas productivos que respondan a la vocación de la región, la promoción de las capacidades asociativas de los productores, el fomento de la investigación y la creación de condiciones que incentiven la generación de energía para la región. (c) mejorar las capacidades productivas y asociativas de los productores y fomentar la investigación científica para aprovechar de manera sostenible la vocación productiva de la región.

Meta: Personas vinculadas a la asociatividad, 2013: cero, 2018: 4.634.

Objetivo 3: Incrementar la conectividad multimodal a lo largo del litoral y potencializar la región como plataforma logística estratégica, para el intercambio comercial y la accesibilidad de la población, entre el interior del país, con Asia y el resto del Pacífico.

E. Crecimiento y bienestar para los Llanos: medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano

Objetivo 1: Transformar las condiciones para el crecimiento y desarrollo sostenible diferenciado de los Llanos hacia una mayor generación de bienestar y dinamismo económico para sus habitantes.

d. Aumentar el potencial productivo agropecuario en la Altillanura con un ordenamiento, social y productivo, de la propiedad que sirva de base para el desarrollo incluyente de la Orinoquia.
Así mismo, se promoverá el aprovechamiento de los baldíos que se encuentran en la zona a través de un nuevo modelo de administración de baldíos y acceso a la tierra. Esta estrategia apunta a lograr la entrega a pequeños productores de los baldíos de mejor calidad, para desarrollar en ellos, proyectos rentables y sostenibles con enfoque territorial. Aquellos baldíos de menor calidad podrán ser aprovechados mediante contratos de arrendamientos, concesión u otras modalidades que no impliquen transferencia de la propiedad, a los productores, las asociaciones, cooperativas o empresas agropecuarias que aseguren la aplicación de sistemas productivos sustentables conforme a las políticas que para el efecto determine el Gobierno Nacional.

Objetivo 2: Ordenar el territorio prospectivamente de acuerdo a su vocación ambiental, agrícola, minero-energética y cultural, a través del aumento de las capacidades institucionales en toda la región.

Objetivo 3. Aumentar la movilidad social en los Llanos mediante el cierre de brechas sociales y el fortalecimiento del capital humano de acuerdo a las vocaciones productivas relacionadas con medio ambiente, agroindustria y producción minero energética, propias de la región.

F. El sur de Colombia, tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental

Objetivo 1: Conservar el patrimonio ambiental y cultural de la Amazonía y el Macizo Colombiano.

Objetivo 2: Desarrollar el sector agropecuario y rural, con un enfoque en los pequeños productores y en el mejoramiento de la conectividad al interior de la región y con el resto del país.

Meta: Personas vinculadas a programas de asociatividad y empresarización. 2013: cero, 2018: 6.445.

Objetivo 3: Garantizar el acceso de los habitantes de la franja de Amazonía a los derechos fundamentales que garanticen una buena calidad de vida, y basados en el respeto y la protección a la diversidad étnica y cultural.

c. Fomentar el desarrollo de la Gobernanza para la construcción de las condiciones necesarias para garantizar el desarrollo sostenible de la región. iii) Asistencia técnica para el desarrollo de figuras asociativas para la prestación de bienes y servicios públicos y el apoyo a la actualización de catastros en municipios con menor dinámica de recaudo por concepto de impuesto predial.

7.D.4 Inclusión financiera y profundización del mercado de capitales

7.D.5 Fortalecimiento de los entes de supervisión, para el establecimiento de esquemas de inspección, vigilancia y control efectivos, eficientes y equilibrados, que permitan la protección de

los intereses de los asociados en las organizaciones de la economía solidaria – SUPERSOLIDARIA
Aplicación de criterios: (lista de chequeo de los criterios jurídicos de inclusión) 1. Unidad de materia 2. Respeto a norma superior o especial 3. Reserva de Ley

ANEXO N° 5

FICHA TÉCNICA No 5: Seguimiento y Evaluación de Políticas Públicas relativas a la Asociatividad Solidaria. PROYECTO DE LEY DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2014 - 2018
Entidad o dependencia que propuso el artículo: Confecoop, Ascoop,
Justificación de la propuesta o de la necesidad de prorrogar la vigencia de artículos de planes anteriores: Se identifica la necesidad de realizar seguimiento y evaluación al desarrollo de las intervenciones priorizadas por el Plan Nacional de Desarrollo en el cuatrienio 2014-2013 que ven la Asociatividad Solidaria como un instrumento de éxito de las políticas públicas. Considerando la metodología de seguimiento y evaluación que permite al Gobierno Nacional y a la ciudadanía verificar el progreso de las políticas y programas en la asignación de recursos y la gestión pública bajo criterios de productividad, eficiencia, eficacia y efectividad que se orientan a generar valor público, se justifica la creación de un comité técnico especializado en Economía Solidaria y Asociatividad Solidaria para realizar el seguimiento y la evaluación de las políticas públicas formuladas. La creación de un comité técnico especializado en Economía Solidaria y Asociatividad Solidaria se justifica históricamente en el Conpes 3639 de 2010, donde se crea la Comisión Intersectorial de la Economía Solidaria, orientada a realizar seguimiento del Conpes para el desarrollo empresarial de la Economía Solidaria. Se entiende la necesidad de reforzar la participación de todos los ciudadanos como enfoque del Plan Nacional de Desarrollo para reconstruir la confianza entre Estado y ciudadanía, por lo cual se hace relevante la participación al proceso de seguimiento y evaluación de la sociedad civil organizada como son los gremios de la Economía Solidaria, siendo una *ciudadanía que prioriza, define y ejecuta acciones que la afectan directamente, contribuyendo a la construcción misma del Estado* (PNG, 2014:10)
Texto del artículo propuesto (incluyendo las derogatorias y /o modificaciones legales que implica la inclusión): Articulo. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS RELATIVAS A LA ASOCIATIVIDAD SOLIDARIA. El valor público de las políticas públicas que contempla el presente plan para fomentar las formas asociativas solidarias -donde las cooperativas, fondos de empleados y asociaciones mutuales son modelos de empresa orientadas por las necesidades del mercado y de las comunidades de referencia-, debe ser garantizado a partir de la participación en la consulta de las entidades gremiales para la selección de la política y el diseño del seguimiento y evaluación en el ámbito regional y nacional cuyas funciones serán la definición y el diseño de

indicadores de impacto y resultados de las metas de corto, medio y largo plazo, diseñadas en los planes y programas.

Parágrafo 1. Se creará una dirección técnica de Economía Solidaria y Asociatividad Solidaria dentro de la estructura del Departamento Nacional de Planeación.

Parágrafo 2. Se instalara un comité técnico especializado en Economía Solidaria y Asociatividad Solidaria dentro del comité técnico general conformado por las Dirección Técnica de Economía Solidaria y Asociatividad Solidaria, los sectores de gobierno ejecutores de las políticas y los representantes del sistema de economía solidaria reconocidos por el art. 16 de la Ley 454 de 1998.

Parágrafo 3. Los representantes del sistema de economía solidaria serán designados por el Consejo Nacional de Economía Solidaria conformado según art. 21 de la Ley 454 de 1998.

Parágrafo 4. El comité técnico especializado se encargara de difundir y enviar los resultados del seguimiento y evaluación, en forma de recomendaciones al comité técnico general que a su vez enviará a Ministerios, Departamentos Administrativos, Consejo de Ministros, Consejo Nacional de Planeación y Congreso de la Republica.

Parágrafo 5. Los Ministerios y Departamentos Administrativos se encargaran de socializar los resultados del seguimiento y la evaluación, a nivel territorial, con los instrumentos idóneos para realimentar el ciclo de políticas públicas.

Cita de las bases del plan que sustenta la propuesta: (remisión a la estrategia transversal y página en la que se encuentra)

Las intervenciones priorizadas que ven directamente la implicación de la asociatividad solidaria de personas u organizaciones solidarias son las siguientes:

1. Política de formación para el trabajo
2. Política de Generación de Ingresos
3. Política de Inclusión social
4. Servicio Publico de Empleo a nivel nacional y las ventanillas únicas de atención de servicio de empleo y emprendimiento
5. Política de formalización minera
6. Política activa de inclusión de los pequeños productores
7. Programa de Desarrollo Rural Integral con enfoque territorial
8. Política de Seguridad y convivencia ciudadana
9. Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a Victimas

Los sectores del gobierno que tiene a cargo las anteriores políticas son:

1. Educación
2. Inclusión social y reconciliación
3. Trabajo
4. Minas y Energía
5. Agricultura y desarrollo rural
6. Agropecuario
7. Defensa

Las intervenciones que se plantean están respaldadas por las siguientes conexiones entre los actores y recursos, según las estrategias transversales:

- Movilidad social

1. En la visión de "Colombia la más educada" se plantea que la educación es esencial para generar *ciudadanos con capacidades de convivir en paz, respetando los derechos humanos, la diversidad poblacional, las normas, y las instituciones* (pág. 39), siendo la educación la herramienta para promover la equidad y la paz. Se identifica que se debe promover dentro de los espacios de divulgación y formación dentro el sector educativo y otros ámbitos que faciliten procesos de transformación cultural, estando relacionado directamente con los fines de la Economía Solidaria, como establecido por el art. 5 de la Ley 454 de 1998. Por tanto se considera que la acción "Educación Superior y Formación para el Trabajo y Desarrollo Humano para el desarrollo rural y la paz" (pág. 48) es necesaria la consulta para la construcción de programas educativos pertinentes para el sector, incluyendo los aspectos de la Economía Solidaria, caracterizando la Política de Formación para el Trabajo.

2. En la visión de "Colombia Equitativa" se define que los objetivos de desarrollo socioeconómico se articula en la construcción de una sociedad de oportunidades para todos (pág. 23), teniendo como objetivo la generación de ingresos para reducir la pobreza y consolidara la clase media. El lineamiento referido a "fomentar una verdadera inclusión productiva con mecanismos efectivos de generación de ingresos y empleo" se plantea la generación de ingresos a través de la generación de empleo, fomento al emprendimiento y la consolidación de proyectos productivos, considerando el emprendimiento asociativo solidaria como una forma de emprendimiento garantizado por la Constitución Política (art. 333), se considera pertinente la evaluación de la estrategia desarrollada por la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias una vez puesta en marcha. Así mismo, será necesario realizar seguimiento a la estrategia para fortalecer las capacidades de la población pobre y vulnerable (pág. 216) que plantea la realización de programas de formación para el trabajo enfocados al emprendimiento, autoempleo y asociatividad realizados por el Ministerio de Agricultura, del Trabajo, con el apoyo del SENA y la Unidad Administrativa Espcial de Organizaciones Solidarias.

3. Las líneas generales de "Colombia en Paz" identifican el rol fundamental del sector empresarial para ser *agente destacado para una paz estable y duradera* (pág. 8). Los modelos empresariales de la Economía solidaria conforman un sistema socioeconómico, cultural y ambiental de carácter autogestionado solidario, democrático y humanista, sin ánimo de lucro para el desarrollo integral del ser humano como sujeto, actor y fin de la economía (art. 2, Ley 454 de 1998), lo que implica ser modelo empresariales que rompen los ciclo de violencia, desigualdad, exclusión y violación de derechos humanos (pág. 8), por tanto se requiere la participación como actores *in primis* de la Economía solidaria en la articulación de acciones públicas en la Política Pública de Discapacidad e Inclusión Social (pág. 25) desde la lógica de emprendimiento social fomentado bajo formas asociativas de la Economía Solidaria.

4. Las acciones definidas para el servicio de ventanilla únicas de atención e servicios de empleo y emprendimiento (pág. 256) realizado por la Unidad de Servicio Público de Empleo, implica facilitar la información de las modalidades de emprendimiento a los usuarios, incluyendo las formas de emprendimiento asociativo solidario. Por tanto, se hace necesario el seguimiento y evaluación de la política definida a tal fin, como medio de monitoreo del fomento de las formas de Economía Solidaria como alternativas de emprendimiento en la población.

5. La Dirección de Formalización en el Ministerio de Minas debe fortalecerse para poner en marcha la política de formalización (pág. 175-176), evitando señales inequívocas en las reglas del

juego para la actividad, la formalización minera que puede ser realizada a través de empresas de la economía solidaria debe ser tutelada y monitoreada para evitar practicas indebidas de instrumentalización de figuras en el sector minero, como pueden ser las cooperativas de trabajo asociado, para los encadenamientos potenciales del sector minero-energético del país (pág. 202).

- Transformación del campo y crecimiento verde

6. El objetivo "Fortalecer la competitividad agropecuaria para consolidar el campo como generador de empleo y riqueza para los habitantes rurales" (pág. 31) plantea diversas acciones, entre ellas; fortalecer figuras asociativas que mejoren las capacidades productivas e implementar rutas para el emprendimiento y el desarrollo empresarial, que ven su implicación en el fortalecimiento de habilidades de los campesinos en términos de organización y mejoramiento de productividad, en especial en sistemas productivos de economía familiar campesina (pág. 320). La economía solidaria, en especial modo las cooperativas agropecuarias, las asociaciones de campesinos, corporaciones y asociaciones mutuales son modelos empresariales consolidados en el sector agropecuario, se hace necesario el monitoreo del fomento de estas formas empresariales para alcanzar los objetivos planteados para fortalecer la competitividad y la creación de asociatividad solidaria rural.

7. El objetivo "Acelerar la salida de la pobreza y la ampliación de la clase media rural mediante una propuesta de inclusión productiva de los pobladores rurales" (pág. 319) implica de la construcción y desarrollo de Programas de Desarrollo Rural Integral con enfoque integral, que ven la asociatividad de 48.000 personas a programas de asociatividad y desarrollo rural (pág. 320), se hace necesario realizar un seguimiento oportuno de integración a formas asociativas de segundo nivel que defienden y protegen el modelo de asociatividad solidaria, como es el modelo de empresas cooperativas.

8. La Política de Seguridad y Convivencia ciudadana tiene ente otros el objetivo de "fortalecer las instituciones democráticas para promoción y protección de derechos humanos, las construcción de acuerdos sociales incluyentes y la gestión pacifica de conflictos" con diez estrategias, entre las que se destacan la importancia de la Economía Solidaria como componente de la sociedad civil que incentiva la participación democrática de la ciudadana sea a nivel económico, social y político. Por tanto se considera necesario realizar seguimiento a los objetivos de la estrategia 3.1, 3.6 y 3.8, considerando las organizaciones de la Economía Solidaria orientadas a las necesidades de la comunidad que organizan la sociedad civil, para favorecer la aparición de proyectos sociales orientados a la convivencia ciudadana pacifica, bajo formas de emprendimientos sociales con modelos de empresas u organizaciones asociativas de la Economía Solidaria.

9. La Unidad Administrativa para la Atención y Reparación Integral de las Victimas (UARIV) acompaña el reconocimiento de daños colectivos (pág. 2). Será la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidaria quien deberá desarrollar una estrategia para promover el modelo asociativo solidario como herramienta para la generación de ingresos con población victima (pág. 30), lo que implica realizar un seguimiento a los proyecto asociativos y el carácter de rutas especiales para la reparación integral de grupos colectivos que se orienten a la reconformación de la vida asociativa antes de ser influenciadas por el conflicto, caracterizando la implementación de medidas de reparación colectiva (pág. 339), según la Ley 1448 de 2011.

Aplicación de criterios: (lista de chequeo de los criterios jurídicos de inclusión)

n.c.

ANEXO N° 6

FICHA TÉCNICA No 6 Educación. PROYECTO DE LEY DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2014 - 2018
Entidad o dependencia que propuso el artículo: Confecoop, Ascoop
Justificación de la propuesta o de la necesidad de prorrogar la vigencia de artículos de planes anteriores: Con el propósito de avanzar en la comprensión y desarrollo del modelo de economía solidaria y cooperativa un eje dinamizador es el sistema educativo. Para lograrlo es necesario acercar a las instituciones educativas a esta cultura, a estos valores y a estas prácticas de la economía. Para ello, se hará énfasis en la formación de docentes y la educación de los estudiantes en las prácticas y los valores de la asociatividad, la solidaridad y la cooperación en todos los ciclos educativos al tiempo que se reconocerá el desarrollo de pedagogías que contribuyan a formar una ética y una cultura de la honestidad, de la transparencia, de la equidad y la responsabilidad social. Esta formación incluirá los procesos de educación económica y financiera que contribuyan al reconocimiento de los derechos humanos, y en particular, los derechos sociales, económicos, culturales y ambientales, la creación de cooperativas escolares y la formación de emprendedores cooperativos y solidarios, como alternativa de vida y de inserción en la economía y la cultura del siglo XXI.
Texto del artículo propuesto (incluyendo las derogatorias y /o modificaciones legales que implica la inclusión): “Artículo: EDUCACIÓN ECONÓMICA Y FINANCIERA COOPERATIVA Y SOLIDARIA EN EL SISTEMA EDUCATIVO. Con el propósito de que toda la sociedad sea partícipe de la valoración de los principios y las organizaciones solidarias y cooperativas como instrumentos para lograr los propósitos del Plan Nacional de Desarrollo, en especial para contribuir a lograr los objetivos señalados en el pilar de Educación, y para avanzar en los propósitos nacionales de que la niñez y juventud reciban educación económica y financiera, se promoverá que en todas las instituciones educativas, públicas y privadas, se impulse la cultura de la solidaridad y la cooperación, así como el desarrollo del modelo empresarial solidario y cooperativo, con la participación de los estudiantes, como alternativa de asociatividad y emprendimiento solidario para la generación de ingresos y la adecuada valoración de la economía. Se autoriza a las instituciones educativas mencionadas para incluir en su PEI la educación económica y financiera cooperativa y solidaria. Se promoverá la educación de los estudiantes en las prácticas y los valores de la asociatividad, la solidaridad y la cooperación en todos los ciclos educativos. Se estimulará el desarrollo de pedagogías que garanticen una cultura de la cooperación y la comprensión y vivencia de los valores que inspiran la economía solidaria como son el humanismo,

el ánimo de servicio más que de lucro, la responsabilidad social y el desarrollo integral del ser humano, entro otros.

Parágrafo Primero. Se promoverá la formación de docentes en los valores y las prácticas de la economía solidaria y la cooperación, y como parte de su proceso de capacitación en el magisterio. Para este propósito se adelantarán convenios con las cooperativas de educación y las instituciones cooperativas de educación y con las cooperativas de educadores.

Parágrafo segundo: Se impulsará la educación económica y financiera inspirada en la economía solidaria y el cooperativismo como complemento a la educación financiera bancaria. Se apoyarán las experiencias de cooperativas escolares como forma de emprendimiento cooperativo y como apoyo al proceso educativo en las áreas curriculares.

Parágrafo tercero. Para apoyar el desarrollo de los programas que de este artículo se deriven, dirigidos a fomentar la formación cooperativa en la entidades educativas y las cooperativas, se orientarán los recursos que las cooperativas y asociaciones mutuales aportan a la educación formal, señalados en el artículo 8 de la Ley 863 de 2003, de conformidad con la reglamentación que para ello haga el gobierno nacional dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición de la presente ley.

Cita de las bases del plan que sustenta la propuesta: (remisión a la estrategia transversal y página en la que se encuentra).

Las intervenciones priorizadas en donde se aplicará la política de

de las empresas cooperativas y de la economía soldaria son las siguientes:

1. Política de formación para el trabajo
2. Política de Generación de Ingresos
3. Política de Inclusión social
4. Generación de oportunidades para jóvenes
5. Estrategia Equipares
6. Política activa de inclusión de los pequeños productores
7. Programa de Desarrollo Rural Integral con enfoque territorial
8. Política de Seguridad y convivencia ciudadana
9. Política nacional de reintegración social y económica

Los sectores del gobierno que tiene a cargo las anteriores políticas son:

1. Educación
2. Cultura
3. Comunicaciones

Por ser una política transversal de promoción y fomento, esta propuesta involucra a los tres pilares del PND y a varias de sus estrategias transversales. A continuación se enuncian esquemáticamente los componentes del Plan en donde la propuesta tiene cabida.

Pilares del PND:

- PAZ.

Objetivo 1. Fortalecer las condiciones para un proceso de construcción de paz y garantizar su

sostenibilidad para permitir al país y a sus ciudadanos alcanzar su pleno potencial como nación.

2. Garantizar la igualdad de oportunidades en el goce efectivo de los derechos sociales fundamentales

Objetivo 2. Integrar el territorio y sus comunidades, para contribuir al cierre de brechas poblacionales y sociales, potenciando la conectividad para la inclusión productiva y el acceso a bienes públicos, servicios sociales e información.

Objetivo 3. Reducir las desigualdades sociales y territoriales entre los ámbitos urbano y rural, mediante el desarrollo integral del campo como garantía para la igualdad de oportunidades.

3. Garantizar el bienestar de las comunidades rurales (campesinas, indígenas, negras, afrodescendientes, palenqueras y raizales)
4. Promover el desarrollo local sostenible de las zonas más afectadas por el conflicto

- EQUIDAD

Colombia será un país que promueve el desarrollo humano integral, donde cada uno de los objetivos de desarrollo socioeconómico se articula en la construcción de una sociedad con oportunidades para todos.

Objetivo 1. Reducir las brechas territoriales y poblacionales existentes en la provisión de servicios de calidad en salud, educación, servicios públicos, infraestructura y conectividad.

2. Articular las acciones públicas para el cierre de brechas poblacionales, con acceso a servicios de calidad

Objetivo 2. Reducir la pobreza moderada y consolidar la clase media.

3. Fortalecer la inclusión social a través de una oferta de protección y promoción social articulada y focalizada
4. Fomentar una verdadera inclusión productiva con mecanismos efectivos de generación de ingresos y empleo

   En la misma línea, la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias deberá desarrollar una estrategia para promover el modelo asociativo solidario como herramienta para la política de generación de ingresos. Este insumo será presentado y validado en la Mesa Técnica de Generación de Ingresos.

Objetivo 3. Promover el desarrollo económico incluyente del país y sus regiones.

4. Diversificar y sofisticar las apuestas productivas de las regiones propendiendo por mayores niveles de inclusión productiva y social.
5. Potenciar la contribución la CTI en el desarrollo de iniciativas productivas que contribuyan a reducir las brechas de la población.
6. Fortalecer la competitividad agropecuaria para consolidar el campo como generador de empleo y riqueza para los habitantes rurales.
   Fortalecer figuras asociativas que mejoren las capacidades productivas e implementar rutas para el emprendimiento y el desarrollo empresarial.

- EDUCACIÓN

7. Construcción del Sistema de Educación Terciaria con mayor acceso, calidad y pertinencia
    a. Creación del sistema de educación terciaria para mejorar la movilidad y pertinencia
    b. Financiación para el acceso a la educación superior
    c. Herramientas para promover la calidad de la educación la educación superior y de la formación para el trabajo y el desarrollo humano

Estrategias Transversales:

D. Competitividad estratégica e infraestructura
    2. Competitividad empresarial
        4. ...
        3. Ciencia, tecnología e innovación
            2.7 ...
            2.8 Generar una cultura que valore y gestione el conocimiento

    5. TIC como plataforma para la innovación
E. Movilidad social
    a.
    4. Incentivar la generación de ingresos de la población para superar la pobreza
        4.1 Fortalecer las capacidades de la población pobre y vulnerable asegurando el acceso y pertinencia de programas de formación

        4.2 Más y mejor información para el empleo
        4.3 Aumentar el acceso a programas de emprendimiento y fortalecimiento empresarial individual y asociativo

    5. Reducir el hambre y la malnutrición de toda la población colombiana, en especial la más pobre, vulnerable y grupos étnicos
        5.1 Mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de la población
        …..
        7.
        8. Garantizar la inclusión social de las personas con discapacidad (PcD).
    Implementación de la política pública nacional de discapacidad e inclusión social en el ámbito nacional y territorial.

……..

c. Incrementar las oportunidades de enganche laboral en empleos de calidad

2.6 ...
2.7 Articulación de la formación para el trabajo y el desarrollo humano
2.8 Incorporación de estándares ocupacionales en la gestión del recurso humano

d. Formación en Capital Humano

4. Consolidar condiciones equitativas que permitan, dentro del marco de la protección integral, alcanzar y sostener el desarrollo integral y el ejercicio efectivo de los derechos de niñas, niños, adolescentes y jóvenes en el territorio nacional.
4.1 Atender Integralmente con Calidad
4.2 Consolidar el seguimiento, la evaluación y la gestión del conocimiento.
4.3 Fortalecer la participación y la movilización social.

4.4 Profundizar la estrategia en el ámbito territorial 4.5 …… 4.6 Desarrollar una nueva estrategia para prevenir y erradicar las peores formas de trabajo infantil y proteger al joven trabajador. 5. Fortalecimiento de la educación inicial 6. Acceso con calidad y pertinencia a la educación básica, media y superior 6.1 …… 6.2 ….. 6.3 ….. 6.4 …….. 6.5 Articulación de la formación y acceso con calidad en la educación superior y la Formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano (FTDH) …….
Aplicación de criterios: (lista de chequeo de los criterios jurídicos de inclusión) 1. Unidad de materia 2. Respeto a norma superior o especial 3. Reserva de Ley

ANEXOS

SECTOR MUJERES







Colectivo de Mujeres Víctimas Mujeres

Restableciendo Derechos

Seis claves para el incremento de la efectividad en la implementación del marco jurídico en favor de las mujeres en Colombia:

Una oportunidad para el Plan Nacional de Desarrollo, "Construyendo las Bases de la Paz", 2014-2018

Octubre 2014

--Documento en construcción-

"El Comité reconoce el marco jurídico, político e institucional del Estado parte en cuanto a los derechos de las mujeres. Sin embargo, está profundamente preocupado pues este marco está en aguda contradicción con la situación de las mujeres en el territorio del Estado parte, toda vez que su implementación es muy ineficaz".

Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer

Recomendación general núm. 30 sobre las mujeres en

La prevención de conflictos y en situaciones de conflicto

y posteriores a conflicto

Noviembre 1 de 2013

1. El marco jurídico en favor de los derechos de las mujeres adoptado durante los últimos siete años

El año 2008 fue vigoroso en la interlocución de las mujeres con el Estado, en particular con la Corte Constitucional y con el Congreso de la República. El último quinquenio lo fue también con el gobierno que negoció en vez de estigmatizar. Creció el poder de influencia de la sociedad civil de

las mujeres, de manera particular de las mujeres víctimas y defensoras. La amplitud del marco jurídico con participación de las mujeres lo demuestra:

A nivel jurisprudencial

- Auto 098 de 2013
- Auto 092 de 2008

A nivel legislativo

- Ley 1719 de 2014 – Se adoptan medidas para garantizar el acceso a la justicia de las víctimas de violencia sexual
- Ley 1542 de 2012 – Reformas en materia de violencia intrafamiliar
- Ley 1639 de 2011 - Se fortalecen las medidas de protección a la integridad de las víctimas de crímenes con ácido
- Ley 1475 de 2011 – Ley de funcionamiento de los partidos y movimientos políticos
- Ley 1448 de 2011 – Ley de víctimas y restitución de tierras
- Ley 1450 de 2011-Plan Nacional de Desarrollo, Prosperidad Para Todos, articulo 177
- Ley 1413 de 2010 – Ley de economía del cuidado
- Ley 1257 de 2008 – Ley de no violencias contra las mujeres y decretos reglamentarios

A nivel de políticas

- Programa Integral de Garantías para las Mujeres Lideresas y Defensoras de Derechos Humanos. Decreto pendiente de firmas. 2014
- Política sexualidad, derechos sexuales y reproductivos, 2014
- Estrategia interinstitucional de lucha contra la VBG en particular violencia sexual en el marco del conflicto armado. 2013
- Implementación del enfoque diferencial de género e infancia en la etapa administrativa del proceso de restitución de tierra. Circular No 006 de 2013
- Protocolo de participación efectiva de las víctimas. Resolución 0388 de 2013
- Lineamientos de política pública para la prevención de riesgos, la protección y garantía de los derechos de las mujeres víctimas del conflicto armado. Conpes 3784 de 2013
- Programa de restitución para mujeres. Resolución 80 de 2013.
- Protocolo y modelo de atención integral en salud para víctimas de violencia sexual. Resolución 459 de 2012.
- Protocolo específico con enfoque de género y de los derechos de las mujeres del programa de prevención y protección. Resolución 805 de 2012.

• Política Pública Nacional de Equidad de Género para las Mujeres y Plan Nacional Integral para garantizar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencias. Conpes 161 de 2012

2. Las seis claves para el incremento de la efectividad

El profuso marco jurídico del último quinquenio no se traduce aún en suficientes cambios concretos en la situación de las mujeres, seis claves para aumentar impacto en su implementación:

- ✓ Focalización en la estrategia de movilidad sí, pero focalización también en todos los pilares y estrategias
- ✓ Participación en la formulación de políticas sí, pero también en la implementación
- ✓ Consolidación de la política pública de equidad de género si pero antes, evaluación participativa de impacto de la política para acordar ajustes
- ✓ Presupuestos sensibles al género sí, pero con mecanismos concretos
- ✓ El llamado a la coordinación nación territorio sí, pero con mecanismos concretos
- ✓ Mecanismo para el adelanto de la mujer sí, pero fortalecido

Primera clave. Focalización en la estrategia de movilidad sí, pero focalización también en todos los pilares y estrategias

El alcance de los propósitos anunciados para el segundo periodo presidencial de alcanzar una Colombia en Paz, Equitativa y Educada, solamente podrán asegurarse con la inclusión de las mujeres en todos los pilares y estrategias a través de los cuales se buscará su realización. Lo anterior se opone a la focalización de la Política pública nacional para las mujeres y la Política pública para las mujeres víctimas del conflicto en la estrategia de movilidad. O la transformación del campo, la consolidación del Estado Social de Derecho y el Buen Gobierno, ¿no requieren de su concurso y beneficio?

En consecuencia se propondrá la ampliación del enfoque de estas políticas para articularlas a las restantes estrategias.

Segunda clave. Participación en la formulación de políticas sí, pero también en la implementación

Los avances del país en materia de mecanismos formales e informales de participación de la sociedad civil en el diseño de políticas públicas son notables durante los dos decenios anteriores. Los más de ellos la centran en su formulación sin extenderla a la implementación. Uno de los modelos más avanzados es el establecido en el protocolo de participación de las víctimas que asegura la paridad para las mujeres en la conformación de las mesas de participación y la representación de las víctimas, incluida la de las mujeres, en el escenario de toma de decisiones territoriales de las políticas públicas que les competen. Para el caso de las instancias referidas a los derechos de las mujeres se encuentran el comité de evaluación de riesgo y recomendación de medidas-CERREM- y el Comité de seguimiento a la ley 1257, aunque con una notable diferencia entre el primero que no reviste de poder decisorio la participación de las mujeres y el segundo que sí garantiza esa facultad de tomar decisiones en el seguimiento a la implementación de la normativa.

Reivindicar la participación en la implementación y seguimiento no es desconocer las fronteras entre la sociedad civil y el gobierno, no es ignorar la responsabilidad institucional en su puesta en marcha, no es desconocer la importancia de la rendición de cuentas. Es reconocer que la ampliación

de la participación en esta fase de las políticas puede contribuir a impactar su efectividad porque son las que conocen la realidad, son las que la viven.

En consecuencia se propondrá la adopción de un mecanismo formal para institucionalizar la participación de las mujeres en el seguimiento de todas las políticas públicas relacionadas con sus derechos

Tercera clave. Consolidación de la política pública de equidad de género si pero antes, evaluación participativa de impacto de la política para acordar ajustes

Teniendo en cuenta la proliferación normativa durante el quinquenio anterior en respuesta a las demandas de las mujeres, se considera imprescindible para su consolidación como propósito del plan nacional de desarrollo, en el lapso de los primeros seis meses después de su aprobación, la realización de una evaluación participativa integral y de impacto, no de gestión, a partir también de las conclusiones de la recomendación No. 30 del Comité de la CEDAW.

En consecuencia se propondrá esta evaluación de impacto y participativa en el lapso indicado con el establecimiento de un mecanismo y bajo el liderazgo directo del presidente de la Republica, que comprometa a las entidades a su consideración para el establecimiento de las metas físicas y presupuestales para el periodo 2015-2018

Cuarta clave. Presupuestos sensibles al género sí, pero con mecanismos concretos

La política pública de equidad de género recomendó al DNP y al Ministerio de Hacienda y Crédito Publico estudiar la adopción de una metodología con enfoque de género para identificar en los procesos de gasto público y de asignación de los recursos aquellos que se destinan a hombres y mujeres de manera diferenciada. Además solicita a los ministerios y entidades del sector central que en la medida de lo posible orienten sus presupuestos con enfoque diferencial y de género.

Si bien esta recomendación constituye un notable avance en la materia, además de los desarrollos que han alcanzado desde el gobierno nacional, en particular el DNP y la ACPEM, también lo es que el plan de desarrollo es la oportunidad para la formulación de mecanismos concretos que aseguren los presupuestos sensibles al género teniendo en cuenta la diferenciación que hace la doctrina entre gastos focalizados en mujeres y hombres para sus respuestas particulares (salud reproductiva para las mujeres), gastos de igualdad de oportunidades (empoderamiento de las mujeres), gastos para los bienes y servicios de toda la comunidad, para establecer una fórmula que asegure la destinación de por lo menos un 5% para gastos de igualdad, en todo caso adicionales a los que se destinaron en los últimos cuatro años hasta llegar a una meta para el período 2015-2018 no inferior al 30% que impacte de manera real las brecha de género por pilar y estrategias, según metodología que proponga el DNP y la ACPEM.

En consecuencia se propondrá la inclusión en el Plan de Desarrollo, “Construyendo las bases de la Paz”, de una fórmula que permita acelerar el impacto de los presupuestos sensibles al género, de manera simultánea con el desarrollo de la metodología que impulsa el DNP y la ACPEM

Quinta clave. El llamado a la coordinación nación territorio sí, pero con mecanismos concretos

Las políticas se desarrollan de manera concreta en los territorios donde habitan sus destinatarios y destinatarias. En consecuencia, su realización no puede depender de la voluntad de las entidades territoriales, ni de la capacidad del mecanismo nacional para el adelanto de las mujeres.

En consecuencia se propondrá un mecanismo concreto que articule los resultados de la evaluación de impacto y participativa que se ha sugerido para el año 2015 con la formulación de los planes de

desarrollo en todas las entidades territoriales que se iniciará en enero de 2016, incluyendo, en la medida de lo posible, una fórmula similar para la implementación de los presupuestos sensibles al género además del establecimiento de un enlace territorial, donde no existan oficinas de las mujeres, para garantizar una mayor efectividad de la coordinación nación territorio en materia de las políticas para las mujeres colombianas.

Sexta clave. Mecanismo para el adelanto de la mujer sí, pero fortalecido

La reciente reforma de la arquitectura institucional de la Presidencia de la Republica ha debilitado el mecanismo para el adelanto de la mujer, Consejería Presidencial para la Equidad con la Mujer, no solamente porque interpuso entre la consejería y el presidente, el ministro de la presidencia, sino porque desaparece el asiento que la Consejería tenía en el consejo de ministros, esto sin mencionar el exiguo presupuesto asignado para 2015, cercano apenas al asignado hace cuatro años en el inicio de la administración anterior.

Las actuales condiciones institucionales no solamente van en contravía de la recomendación del Comité de la CEDAW antes de la reforma que establece el decreto 1649 de 2014, en el sentido de que "considere otorgar rango ministerial a la Alta Consejería Presidencial para Asuntos de la Mujer con el fin de hacerla más visible y eficaz, mejore su capacidad de incidir en la formulación, diseño e implementación de políticas de equidad de género y refuerce su papel de coordinación en todos los niveles del gobierno, en particular en el nivel ministerial" (#12 Recomendación General No. 30), sino que la debilitan aún mas de lo que estaba cuando fue examinada por el Comité de la CEDAW.

En consecuencia se propondrá el estudio de la reforma de la Consejería Presidencial de la Equidad de la Mujer con un rango de dirección administrativa, con autonomía administrativa y financiera. En su defecto se solicitará, en todo caso la institucionalización de la presencia de la consejera en el consejo de ministros además de una asignación presupuestal no inferior al monto asignado en el anterior periodo y en todo caso aumentado en un 20% anual hasta asegurar el incremento del 100% en el período 2014 2018.

BIBLIOGRAFÍA

Andrade, G. y Ruíz, J.P. 1988.La Amazonía Colombiana: Aproximación Ecológica y Social de la Colonización del Bosque Tropical. Bogotá, FESCOL.

Banco Mundial, 2002. Sistemas Silvopastoriles, Manejo de Ecosistemas y Pago por Servicios Ambientales. 2002-2008. Washington, D.C.

CEPAL, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal). 2012. Valoración de daños y pérdidas. Ola invernal en Colombia, 2010-2011 Bogotá: Misión BID - Cepal. http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/0/47330/OlainvernalColombia2010-2011.pdf

CNP, Consejo Nacional de Planeacion, 2014. Informe de evaluación Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 "Prosperidad para todos". Septiembre 2014.

CNP, Consejo Nacional de Planeacion, 2011. *"Prosperidad para todos y todas. Concepto del Consejo Nacional de Planeación sobre las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014".* Bogota D.C 2011

Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer de la CEDAW. *Recomendación general núm. 30 sobre las mujeres en la prevención de conflictos y en situaciones de conflicto y posteriores a conflictos.* Naciones Unidas, 2013.

Díez Jorge, María Elena, y Margarita (eds.) Sánchez Romero. *Género y paz.* Barcelona: Icaria, 2010.

Garay L. J. et al. (2013) *Minería en Colombia. Derechos, políticas públicas y gobernanza.* Contraloría General de la República .Bogota, D.C.

Garay L. J. et al. (2014) Minería en Colombia: Institucionalidad y territorio, paradojas conflictos. Contraloría General de la República .Bogota, D.C.

Grupo de seguimiento al Auto 092. (19 de noviembre de 2014). Aportes reunión movimiento social de mujeres. Bogotá, Colombia.

Herrera, Marta (2002) *Ordenar para controlar*. Instituto Colombiano de Antropología e Historia. Academia Colombiana de Historia. Bogotá, D.C.

INDERENA, Instituto Colombiano de Recursos Naturales Renovables. 1986. Consideraciones técnicas para la sustracción de la Reserva Forestal en el Medio y Bajo Caguan. Departamento del Caquetá. Documento no publicado. Bogotá. D.C.

Instituto Geográfico Agustin Codazzi (2013) *Estudio de los Conflictos de Uso del territorio Colombiano*. Bogotá, D.C.

Instituto para la Sostenibilidad y el Desarrollo. Plan de Acción Ambiental para Colombia 2010-2014 Marco conceptual y metodológico para su formulación, Bogota D.C. 2011

MADS. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible & Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD. 2014. Quinto Informe Nacional de Biodiversidad de Colombia ante el Convenio de Diversidad Biológica. Bogota, D.C., Colombia 101 p

Magallón Portolés, Carmen. «El derecho humano a la paz y la sociedad civil. Una mirada desde las vidas de las mujeres.» En *El papel de la investigación para la paz ante la violencia en el País Vasco*, de José Ugarte, Mikel Mancisidor y María Oianguren (coords.) Xesús Jares, 117-136. Bilbao: Bakeaz y Gernika Gogoratuz, 2006.

Mesa de Diálogo Permanente, Análisis de temar prioritarios para su inclusión en el Plan Nacional de Desarrollo 2015-2018. Documento en construcción.

Mesa de economía feminista. (19 de noviembre de 2014). Aportes reunión movimiento social de mujeres. Bogotá, Colombia.

Mesa de género de la cooperación internacional en Colombia. *mesadegenero.org.* s.f. http://mesadegenerocolombia.org/site/index.php?option=com_content&view=article&id=68&Itemid=80 (último acceso: 23 de 12 de 2014).

Mesa interpartidaria. (2014). Estrategias y acciones para el avance de Colombia en la garantía de los derechos de las mujeres. Colombia.

Mesa Nacional de Incidencia Política de Mujeres Rurales. «Propuestas para una política pública para la superación de las discriminaciones de las mujeres rurales.» 2014.

Moreno, Carlos Alberto (Marzo de 2013). "Lineamientos esenciales que guiarán el desarrollo de las propuestas de ajustes de política en materia forestal para WWF, incorporando las lecciones aprendidas por la entidad en sus años de trabajo en el tema forestal, no sólo en Colombia, sino en otros países tropicales de América Latina".

Municipio de Moron. *Manual de herramientas para el monitoreo de la Transversalidad de Género en las Políticas Públicas.* Moron, España, 2011.

OECD/ECLAC 2014 *OECD "Environmental Perfomance Reviews: Colombia 2014, OECD Publishing.*

Onu Mujeres Colombia y organizaciones de mujeres convocantes. «Documento síntesis. Cumbre Nacional de mujeres y paz.» Sistematización, Bogotá, 2013.

Organizaciones de mujeres rurales. (2014). Propuestas para una política pública para la superación de las discriminaciones de las mujeres rurales. Colombia.

Orozco, José Miguel (Mayo de 2013). "Análisis del Estatuto de la Gobernanza Forestal en Colombia y Perspectivas para su vinculación en la Iniciativa FLEGT de la Unión Europea en el marco del proyecto Facilitación Flegt en América del Sur.

Porter, Elisabeth. *Construir la paz. La experiencia y el papel de las mujeres en perspectiva internacional.* Barcelona: Ediciones Bellaterra, 2012 {2007}.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). *Informe sobre desarrollo humano* . Fondo de Cultura Económica, 1994.

Quijano, Pedro. Mesa de Diálogo Permanente, Incidencia en Política en el Proceso de Construcción del Plan Nacional de desarrollo. Documento en construcción.

Ruiz, J.P. (2007). Servicios Ambientales, Agua y Economía. Revista de Ingeniería No 26, Universidad de los Andes, Bogotá, Colombia

Secretaría Distrital de la Mujer. *Diagnósticos locales de seguridad y convivencia para las mujeres.* Bogotá, 2014.

Sector mujeres del Consejo Nacional de Planeación y Consejos Territoriales de Planeación. (6 de diciembre de 2014). Aportes al Plan Nacional de Desarrollo. Ibagué, Colombia.

SISMA mujer, Colectivo de Mujeres Víctimas Mujeres Restableciendo Derechos, Red Nacional de Mujeres, CORDESIMM Narrar para vivir. (octubre de 2014). Seis claves para el incremento de la efectividad en la implementación del marco jurídico en favor de las mujeres en Colombia. Colombia.

Varias organizaciones. (diciembre de 2014). Agenda de mujeres diversas en Bogotá para la construcción de la paz. Colombia.

World Bank. 2008 Colombia, Costa Rica and Nicaragua, Integrated Silvopastoral Approaches to Ecosystem Management Project. Implementation Completion and Results Report. Environmentally and Socially Sustainable Development, Central American Department Latin America and Caribbean Region. Washington D. C.

World Bank. 2010 "Colombia, Mainstreaming Biodiversity into Sustainable Cattle Ranching". Project Appraisal Document. Washington, D.C.

Young, Iris Marion. *La justicia y la política de la diferencia.* Valencia: Cátedra, 2000.