

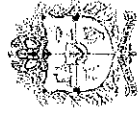
**OPINIONES Y RECOMENDACIONES DEL
CONSEJO NACIONAL DE PLANEACIÓN SOBRE
LAS BASES DEL PLAN NACIONAL DE
DESARROLLO 2014-2018**

CONTRATO No. DNP - 375 DE 2014

ENTREGABLE No. 9: DOCUMENTO QUE CONSOLIDE EL CONCEPTO DEL
CNP SOBRE LAS BASES DEL PND 2014-2018

DICIEMBRE DE 2014

Centro de Investigaciones para el Desarrollo – CID-FCE
Grupo de Investigación y Desarrollo en Gestión, Productividad y
Competitividad - BIOGESTIÓN



UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA

SEDE BOGOTÁ

FACULTAD DE AGRONOMÍA

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

FACULTAD DE INGENIERÍA

PROGRAMA INTERDISCIPLINARIO

DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO EN GESTIÓN,
PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD - BIOGESTIÓN

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	3
<i>Sector Entidades territoriales</i>	4
<i>Sector Económico</i>	4
<i>Sectores Social y Comunitario</i>	6
<i>Sector Educativo y Cultural</i>	7
<i>Sector Indígenas, Minorías Étnicas y Mujeres</i>	7
<i>Sector Medio Ambiente</i>	8
ANEXOS	11
No.1 Instrumentos de medición empleados para las entrevistas semi-estructuradas con los integrantes del Consejo Nacional de Planeación	11



INTRODUCCIÓN

En el marco del Contrato No. 375 de 2014 suscrito entre el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y la Universidad Nacional de Colombia (UNAL) con el objeto de brindar *“Acompañamiento académico para la elaboración del concepto sobre el balance del Plan Nacional de Desarrollo - PND 2010-2014 desde la perspectiva del Consejo Nacional de Planeación (CNP) y el Sistema Nacional de Planeación (SNP), y consolidación del concepto sobre las bases del Plan Nacional de Desarrollo - PND 2014-2018”* se presenta el producto No. 9 consistente en un **“DOCUMENTO QUE CONSOLIDE EL CONCEPTO DEL CNP SOBRE LAS BASES DEL PND 2014-2018”**.

El documento recoge el concepto del Consejo Nacional de Planeación (CNP) sobre las Bases del Plan Nacional, a nivel de los sectores que conforman el CNP de acuerdo con la Ley 152 de 1994.

Los resultados obtenidos en el XVIII Congreso del SNP, lo mismo que la aplicación de entrevistas semi-estructuradas sirvieron de insumo para recoger el concepto del CNP que, además, se sustentará durante la Plenaria prevista para el 19 de diciembre de 2014.

Sector Empresarial

El sector entidades territoriales representado ante el Consejo Nacional de Planeación por cuatro municipios (Corozal-Sucre, Rionegro-Antioquia, Tunja-Boyacá y Tame-Arauca) y por cinco gobernaciones (Santander, Atlántico, Nariño, Putumayo y Guaviare) considera que el contenido general de las Bases del PND 2014-2018 es bueno, así mismo considera que los objetivos planteados en los tres pilares están pensados para la consolidación de la paz y que el enfoque regional es positivo para el nuevo país que se está construyendo.

No obstante, el sector Entidades Territoriales considera que los intereses de su sector fueron incluidos tan solo parcialmente, en ese mismo sentido, considera que solo algunas de las propuestas planteadas en los diferentes foros territoriales, realizados en el semestre anterior, fueron tenidas en cuenta.

Las percepciones y opiniones del sector entidades territoriales, sobre las Bases del PND, se fortalecerán en la medida que se logre comunicación con la totalidad de los representantes del mismo.

Sector Económico

El sector económico se encuentra representado por los consejeros *i)* Camilo Humberto Llinás, Félix Antonio Niño, Santiago Montenegro y Julián Domínguez, representantes de diferentes gremios de la economía. A continuación se presentan las principales percepciones, opiniones y propuestas acerca de las Bases del PND 2014 – 2018.

De una parte, se considera el contenido general de las Bases del PND 2014-2018 como excelente, ya que que el Gobierno incorpora una visión del desarrollo que tiene en cuenta las particularidades de la coyuntura nacional, entre las que se encuentra la paz como propósito nacional, la necesidad de cerrar brechas sociales a lo largo del territorio y la educación como base del progreso. Adicionalmente, se resalta que lo anterior puede generar grandes expectativas para el desarrollo rural, sumado a que dentro de las Bases se han recogido insumos de alta calidad, tales como las recomendaciones de la Misión para la transformación del campo liderada por José Antonio Ocampo, y las opiniones de los expertos en materia ambiental.

Presidencia

Consejo Nacional de Planeación



De igual manera, se destaca como factor clave del éxito del PND que el planteamiento teórico consignado en el documento de las Bases, se vea acompañado de un Plan de Inversiones coherente con las estrategias y metas establecidas. Por otra parte, se considera adecuado el contenido de los pilares Paz, Equidad y Educación.

En sintonía con lo anterior, se sugiere que el Gobierno diseñe un modelo de construcción de vías terciarias por medio de cooperativas de vecinos, reemplazando la figura de concesiones con grandes contratistas, soportada en un acompañamiento técnico y tecnológico estatal. Ello podría disminuir los niveles de corrupción mediante la implementación de la veeduría ciudadana.

Adicionalmente se considera que el agua debe posicionarse como el hilo conductor del desarrollo, que permita agrupar a los actores sociales alrededor del manejo y conservación de las micro-cuencas, convirtiéndolas en un elemento productivo, pero de manera sostenible ambientalmente.

Por otra parte, se considera que la mayoría de las propuestas recogidas en los Foros Regionales de Participación del SNP fueron tenidas en cuenta dentro de las Bases del PND 2014 – 2018, y que el sector rural fue parcialmente incluido. En cuanto al sector económico se reconoce que tiene una importancia considerable dentro de las estrategias y metas, sin embargo, percibe que podría aprovecharse de mejor manera el gran potencial de generación de empleo que tienen las micro, pequeñas y medianas empresas colombianas, que reaccionan de manera muy positiva a pequeños estímulos de todo orden.

En cuanto al enfoque regional, se califica como muy positivo, especialmente si conduce a la real autonomía de los entes territoriales. Por otra parte, se destaca como aspectos positivos el reconocimiento del respeto al medio ambiente; el énfasis que empieza a dársele a la necesidad de transformar el campo, debido a su alta contribución al Producto Interno Bruto; y el hábito que se genera de tener cada vez más en cuenta al SNP, en su calidad de ciudadanos que cuentan con el conocimiento práctico y teórico para enriquecer los ejercicios de planeación. Como aspecto negativo, se cuestiona acerca de la disponibilidad presupuestal para implementar las estrategias y políticas establecidas, dada la coyuntura económica actual.

De otra parte se considera que un aspecto para destacar en el proceso de construcción de las Bases del PND 2014-2018 es el de las consultas regionales realizadas por primera vez, que permiten incorporar un enfoque regional en la metodología y caracterizar las regiones: Caribe próspero y sin pobreza extrema, Eje cafetero y

Algunas propuestas hechas son las siguientes:

- Hay metas tímidas en materia de infancia, educación superior, etc.
- Es importante que el plan visibilice las opciones de territorios con políticas más razonables a su favor, sobre todo con poblaciones como afro descendientes, indígenas, o en temas como salud. Aunque hay descentralización la política nacional es importante porque los mandatarios locales todavía no son autónomos en materia de recursos.

Sector Educativo y Cultural

El equipo investigador de la UNAL contactó a cada uno de los consejeros correspondientes al Sector Educativo y Cultural, sin lograr efectuar satisfactoriamente ninguna entrevista semi-estructurada.

Sector Indígenas, Minorías Étnicas y Mujeres

Las opiniones y recomendaciones de las Consejeras y los Consejeros Nacionales de Planeación representantes de las minorías étnicas y mujeres, hacen parte de algunas de las percepciones recogidas del grupo de mujeres y raizales, con quienes se logró comunicación.

La representación del CNP para los raizales, opinó que el contenido en general de las Bases es bueno y la representación de las mujeres por su parte, evaluó aceptable su contenido. Los raizales consideran que el contenido de los tres pilares, es acertado con el objetivo de construir las Bases para la paz. Las mujeres dicen que en algunos casos es acertado el contenido de los pilares “Paz” y “Equidad”, pero que el pilar de “Educación” no fue acertado con el objetivo de construir las bases para la paz.

Todo el grupo coincidió en que algunas de las opiniones y propuestas del SNP recogidas en los Foros regionales de participación, fueron incluidas en las Bases, y que así mismo el sector al que representan fue incluido parcialmente en su contenido.

Finalmente con respecto al enfoque regional de las Bases del PND, opinaron en algunos casos, que el enfoque no fue ni positivo, ni negativo y en opinión de una de las representantes de las mujeres positivo.

Sector Medio Ambiente

El diagnóstico para el sector realizado en las Bases para el PND 2014-2018 es bueno, sin embargo, le hacen falta metas y productos. Además al Plan Nacional de Adaptación debe definir metas por sectores, lo mismo que es necesario expedir un Estatuto de zonificación para el uso adecuado del territorio, elaborado por una comisión conjunta del gobierno y la sociedad civil.

Falta una mejor valoración económica de los Servicios Ecosistémicos (SE). Es necesaria más y mejor información sobre la relación entre biodiversidad, los SE y economía.

De otro lado se manifiesta que sigue vigente el reto de un enfoque regional que se complemente con el análisis biogeográfico y los temas de economía ambiental y servicios ecosistémicos (SE) como factor diferenciador esencial al definir las estrategias de desarrollo regional.

Es importante el aumento del presupuesto de la Gestión Pública Ambiental del 0,34% al 1% del PIB en el 2018; y realizar la zonificación de Amazonía y la Orinoquía en conjunto, teniendo en cuenta la integralidad de los ecosistemas.

Una propuesta hecha es la de agregar metas e indicadores como: Protección de los paramos y exclusión de la minería, Ordenamiento predial y función ecológica de la propiedad, indicadores de contribución de los excedentes de la extracción de RRNN no renovables a generar condiciones (inversiones en capital físico y humano para la innovación y apoyo a sistemas productivos sostenibles) , indicadores para armonizar la conservación de la biodiversidad y las metas de desarrollo y concentrar acciones en la relación urbano-rural, indicadores para verificar la disminución de descargas contaminantes provenientes de los asentamientos humanos, la agricultura, la industria y particularmente de la minería e Indicadores compatibilidad minería con la conservación de nuestro patrimonio natural renovable.

Es necesario que las Bases indiquen los mecanismos para el fortalecimiento de la institucionalidad con el fin de poder evaluar a fondo la actividad para la cual se solicita la licencia; desarrollar métodos e instrumentos avanzados para ello y el seguimiento de los compromisos de gestión y trabajar en estrecha colaboración con los institutos de investigación.

Presidencia

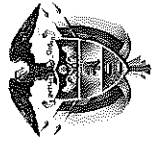
Consejo Nacional de Planeación



De otro lado se hace énfasis en la importancia de avanzar con las evaluaciones ambientales estratégicas y hacer seguimiento efectivo al sector productivo. De otro lado la titulación minera debe incluir un concepto previo de la autoridad ambiental regional sobre posibles incompatibilidades para la extracción minera en el área.

Otras propuestas recogidas son las siguientes:

- Implementación del esquema de compensaciones ambientales .
- Apoyo y transformación técnica minería artesanal y erradicación minería mecanizada ilegal.
- Crear incentivos financieros y tributarios que hagan parte de los planes de la economía verde.
- Investigación para enriquecer análisis desde la economía ambiental (relación positiva entre gestión ambiental, SE y desarrollo
- Proponen que se establecerá un Programa Nacional de Monitoreo de la Contaminación (MADS, el IDEAM, los Institutos de Investigación y el SINA, en colaboración con otros sectores e Instituciones) un Programa Nacional de Control de la Contaminación.
- Definir política de poblamiento que disminuya el proceso de concentración de población y de procesos productivos en Bogotá y su área metropolitana.
- Planificar para disminuir niveles de aglomeración urbana con alto costo social y ambiental.
- Formular una Política nacional para disminuir la producción per cápita de basuras en los centros urbanos,
- Gravar con impuestos los bienes de consumo y empaques que generan mayor impacto ambiental y que tienen bienes sustitutos disponibles en el mercado.
- Crear incentivos para orientar la producción y el consumo, de empaques con menor impacto ambiental.
- Formular una Política nacional para separación en la fuente para evitar la mezcla de lo no reciclable con lo reciclable.
- Crear incentivos para mover los centros universitarios a espacios rurales y ciudades pequeñas.
- Definir impuesto diferenciado para evitar que los procesos manufactureros se concentren en área de las grandes ciudades.



Consejo Nacional de Planeación
Presidencia

- Revisar lo propuesto para el río Magdalena se asemeja al manejo de una tubería y no al manejo de un río y su cuenca, por el contrario puede tener nefastas implicaciones ambientales.

ANEXOS

No.1 Instrumentos de medición empleados para las entrevistas semi-estructuradas con los integrantes del Consejo Nacional de Planeación

PROYECTO: ACOMPAÑAMIENTO ACADÉMICO PARA LA ELABORACIÓN DE CONCEPTO EL BALANCE DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2010-2014 DESDE LA PERSPECTIVA DEL CONSEJO NACIONAL DE PLANEACIÓN Y EL SISTEMA NACIONAL DE PLANEACIÓN, Y CONSOLIDACIÓN DEL CONCEPTO SOBRE LAS BASES DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO (PND) 2014-2018

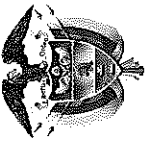
Universidad Nacional de Colombia
 Grupo de Investigación y Desarrollo Biogestión

Fecha: Diciembre 10 de 2014

El objetivo de este instrumento es recoger las opiniones y recomendaciones de los integrantes del Consejo Nacional de Planeación acerca de las Bases del PND 2014-2018

1. IDENTIFICACIÓN DE LOS CONSEJEROS Y CONSEJERAS NACIONALES DE PLANEACIÓN

NOMBRES Y APELLIDOS	C.C	SECTOR	ENTIDAD	TELEFONO	EMAIL



Consejo Nacional de Planeación
Presidencia

**2. PREGUNTAS PARA RECOGER LA PERCEPCIÓN SOBRE LAS BASES DEL PND
2014-2018**

1. ¿Cómo evalúa el contenido general de las Bases del PND 2014-2018? (Marque con una X)

Malo _____ Aceptable _____ Bueno _____ Excelente _____
Otro _____ ¿Cuál? _____

2. Con el objetivo de construir las bases para la paz, ¿considera acertado el contenido de los pilares para el PND 2014-2018?

Paz: Sí _____ No _____

Equidad: Sí _____ No _____

Educación: Sí _____ No _____

3. ¿Fueron tenidas en cuenta, en las Bases del PND 2014-2018, las opiniones y propuestas del Sistema Nacional de Planeación que se recogieron en los Foros Regionales de Participación, convocados por el CNP en las ciudades de Barranquilla, Medellín, Cali, Bogotá y Villavicencio, durante los meses de mayo a agosto de 2014?

Se tuvieron en cuenta (Marque con con una X):

Todas _____ Algunas _____ Ninguna _____

4. ¿Considera incluido el sector de su interés en las Bases del PND 2014-2018? (Marque con una X)

Completamente incluido _____

Parcialmente incluido _____

No fue incluido _____

¿Cuál sector? _____



Consejo Nacional de Planeación
Presidencia

5. ¿Cómo evalúa el enfoque regional de las Bases del PND? (Marque sobre la recta con una X)

¡Muchas gracias por su participación!

Muy negativo	Negativo	Ni Positivo Ni Negativo	Positivo	Muy Negativo
☐	☐	☐	☐	☐

PROYECTO: ACOMPAÑAMIENTO ACADÉMICO PARA ELABORACIÓN DE CONCEPTO DEL BALANCE DEL PND 2010-2014 DESDE LA PERSPECTIVA DEL CNP Y EL SNP, Y CONSOLIDACIÓN DEL CONCEPTO SOBRE LAS BASES DEL PND 2014-2018
CONTRATO: 375-2014

Universidad Nacional de Colombia Grupo de Investigación y Desarrollo BioGestión	Fecha: 15 de diciembre de 2014
Guía de preguntas para el diálogo con los integrantes del CNP	
Objetivo: Recolectar información pertinente al ejercicio de las opiniones y recomendaciones a las Bases del PND 2014-2018 por parte del CNP	

1. PREGUNTAS PARA EL DIÁLOGO CON LOS INTEGRANTES DEL CNP

Con el fin de guiar el diálogo acerca de la información presentada tanto por la Universidad Nacional como por el Departamento Nacional de Planeación acerca de las Bases del PND 2014-2018, a continuación se indica una serie de preguntas que tienen como finalidad facilitar la evaluación de las políticas y programas allí planteados.

1. ¿Cuál es su opinión general acerca de las Bases del PND 2014-2018?
2. ¿Qué opinión le merece el contenido de la estrategia transversal en las Bases? Y ¿qué recomendaciones haría a su contenido?

En materia de:

- o Estrategia Competitividad estratégica e infraestructura
- o Estrategia Movilidad Social
- o Estrategia Transformación del campo
- o Estrategia Seguridad y Justicia para la construcción de la paz
- o Estrategia Buen Gobierno
- o Estrategia Crecimiento Verde

3. ¿Cuál es su percepción del contenido de las Bases en cuanto a los sectores que conforman el CNP?

En materia de:

- o Sector Entidades territoriales
- o Sector Económico
- o Sectores Social y Comunitario
- o Sector Educativo y Cultural
- o Sector Indígenas y Minorías Étnicas
- o Sector Medio Ambiente

4. Resalte los tres principales aspectos positivos y tres principales aspectos negativos de las Bases PND 2014-2018

¡Muchas gracias por su participación!



Consejo Nacional de Planeación
Presidencia